

Bản án số: 288/2023/HC-PT

Ngày: 04/5/2023

V/v “Khiếu kiện QĐ xử phạt VPHC; QĐ
cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc
phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai và QĐ
giải quyết khiếu nại”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- **Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Ông Lê Hoàng Tấn

Bà Trần Thị Thúy Hồng

- **Thư ký phiên tòa:** ông Nguyễn Đức Thiện, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- **Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Văn Đức - Kiểm sát viên cao cấp.

Trong các ngày 27 tháng 4 và 04 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 842/2022/TLPT-HC ngày 06 tháng 12 năm 2022 về việc “Khiếu kiện QĐ xử phạt VPHC; QĐ cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai và QĐ giải quyết khiếu nại”.

1/ **Người khởi kiện:** ông Trần Quang Vinh, sinh năm 1959. (có mặt)

Địa chỉ: 5/3, khu phố 2, ấp Tân Việt, xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Vinh: Luật sư Lương Minh Khang thuộc VPLS Khang Huy-Đoàn luật sư tỉnh Đắk Nông. (có mặt)

Địa chỉ: Số 70 Phạm Văn Đồng, tổ 1, phường Nghĩa Trung, thành phố Gia Nghĩa, tỉnh Đắk Nông.

2/ **Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Võ Tấn Đức - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai (Theo văn bản ủy quyền số 4758/UBND-THNC ngày 07/5/2021). (có đơn xin vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích của người bị kiện: Ông Chu Việt Hùng — Trưởng phòng Quản lý Nhà và Thị trường Bất động sản Sở xây dựng (Theo văn bản số 15033/UBND-THNC ngày 08/12/2020) (có mặt)

3/ **Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Ủy ban nhân dân xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Hoàng Mạnh Quốc – Công chức địa chính-Xây dựng. (có mặt)

Địa chỉ: xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, các lời khai và tại phiên tòa, người khởi kiện ông Trần Quang Vinh trình bày:

Gia đình ông Vinh thành lập trang trại Quỳnh Như chuyên canh cây bưởi, trồng cây lấy trái, cung cấp cây giống, kỹ thuật chăm sóc bưởi...Diện tích sử dụng đất gần 10 ha. Năm 2020, Ông Vinh xây dựng một nhà kho chứa bưởi, tầng trên làm nhà dẫn dụ yến diện tích 140 m² (ngang 7m và dài 20m) trên một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ số 16 xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom. Khi xây dựng, do đất thuộc khu vực nông thôn, chưa có quy hoạch phát triển đô thị và quy hoạch chi tiết xây dựng nên được miễn giấy phép xây dựng, theo điểm k, khoản 2, điều 89 Luật xây dựng năm 2014; Thông tư 28/2014 của Bộ TN-MT quy định về đất đai nông nghiệp khác phục vụ mục đích trồng trọt (kể cả hình thức trồng trọt không trực tiếp trên đất), xây dựng chuồng trại chăn nuôi gia súc, gia cầm và các loại động vật khác được pháp luật cho phép...Thế nhưng, UBND xã Bàu Hàm xuống lập biên bản làm việc nhiều lần; ông Vinh đã nêu ý kiến bảo lưu trong biên bản và trình căn cứ pháp luật quy định nhưng không được chấp nhận.

Ngày 18/5/2020, UBND xã Bàu Hàm tiếp tục lập biên bản vi phạm hành chính về trật tự xây dựng và ngày 25/5/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1680/QĐ-XPVPHC xử phạt ông Vinh và yêu cầu ông phải tự tháo dỡ công trình đã xây dựng theo điểm a, khoản 7, điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ. Ông Vinh khiếu nại lần đầu đến Chủ tịch UBND tỉnh và nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai có nội dung tóm tắt như sau:

a) Không công nhận nội dung đơn khiếu nại đề ngày 01/6/2020 của ông Trần Quang Vinh

b) Giữ nguyên nội dung Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020 của UBND tỉnh về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Quang Vinh.

Ngày 31/12/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 5044/QĐ-CCXP. Đến ngày 12/01/2021, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai tiếp tục ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 140/QĐ-XPVPHC xử phạt đối với ông Vinh và yêu cầu ông phải tự tháo dỡ công trình đã xây dựng theo điểm a, khoản 7, điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

Theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 là “Xây dựng không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt”. Tại Quyết Định 3271/QĐ-UBND tỉnh Đồng Nai giải quyết khiếu nại của ông Trần Quang Vinh cho rằng ông Vinh đã thực hiện xây dựng công trình trên một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm có tổng diện tích hơn 77 ha thuộc diện tích đất thủy lợi là diện tích mặt nước Hồ Suối Đàm.

Từ những căn cứ nêu trên của UBND tỉnh Đồng Nai, ông Vinh không đồng ý bởi vì:

- Phần đất xây dựng nhà yến mà ông Vinh đã xây dựng không thuộc diện tích đất thủy lợi (Hồ Suối Đàm) mà nằm trong khuôn viên đất của gia đình ông Vinh quản lý, sử dụng ổn định từ trước năm 1980 đến nay và đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Phần đất này khi xây dựng cũng không nằm trong diện tích đất quy hoạch và phát triển nông thôn (chưa có quy hoạch)

- Trường hợp xây dựng nhà Yển của ông Vinh thuộc các trường hợp được miễn xin phép xây dựng (theo khoản 2, Điều 89 Luật Xây Dựng năm 2014).

- Tại khoản 29 Điều 3 của Luật Xây dựng 2014 quy định: Nhà ở riêng lẻ là công trình được xây dựng trong khuôn viên đất ở thuộc quyền sử dụng của cá nhân, hộ gia đình theo quy định của pháp luật.

Vì vậy, việc xây dựng của ông Vinh là đúng theo quy định Pháp Luật. Nay Ông Vinh đề nghị Tòa án giải quyết tuyên hủy:

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 1680/QĐ-XPVPHC, ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND ngày 09 tháng 9 năm 2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 140/QĐ-XPVPHC, ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Tại văn bản số 4489/UBND-THNC ngày 28/4/2021; văn bản số 6610/UBND-THNC ngày 15/6/2021 của người bị kiện, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện ông Chu Việt Hùng trình bày:

1/ Diễn biến vụ việc:

1.1/ Việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 1680/QĐ-XPVPHC, ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai:

Khi phát hiện hành vi xây dựng không phù hợp quy hoạch xây dựng của ông Trần Quang Vinh tại một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm, UBND xã Bàu Hàm đã tiến hành kiểm tra hiện trạng vào các ngày 12/3/2020, ngày 17/3/2020 và ngày 24/3/2020, kết quả kiểm tra ghi nhận: tại một phần thửa đất số nêu trên, ông Trần Quang Vinh đang xây dựng công trình nhà kho diện tích $140m^2$ (7m x 20m), kết cấu chính móng đá chẻ, đã đổ đà kiềng, đã đổ 18 trụ móng cột và đã đan cột sắt chưa đổ bê tông, đang tiến hành đổ đá vào móng và nền nhà, Đoàn kiểm tra đã giải thích và yêu cầu ông Trần Quang Vinh ngừng việc xây dựng nhà trên và UBND xã Bàu Hàm đã báo cáo vụ việc lên UBND huyện Trảng Bom.

Do ông Trần Quang Vinh không chấp hành nên ngày 18/5/2020 UBND xã Bàu Hàm đã căn cứ Điều 57, Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; lập Biên bản vi phạm hành chính số 12/BB-VPHC về “trật tự xây dựng” đối với ông Trần Quang Vinh do đã có hành vi vi phạm hành chính, cụ thể: Xây dựng công trình có diện tích xây dựng $7m \times 20m = 140m^2$, kết cấu chính gồm móng, cột, đà kiềng bê tông cốt thép, tường xây gạch chưa tô. Đã đổ xong sàn lầu 1, đang tiến hành xây dựng tường chiều cao công trình khoảng 09 mét; vị trí công trình: Xây dựng tại một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm (công trình xây dựng 01 trệt và 01 lầu) vi phạm quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ (Biên bản vi phạm hành chính đã được ông Trần Quang Vinh ký và giao cho ông Trần Quang Vinh 01 bản).

Hành vi vi phạm quy định nêu trên có mức phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 60.000.000 đồng. Căn cứ khoản 4, Điều 23 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012: “Mức tiền phạt cụ thể đối với một hành vi vi phạm hành chính là mức trung bình của

khung tiền phạt được quy định đối với hành vi đó; nếu có tình tiết giảm nhẹ thì mức tiền phạt có thể giảm xuống nhưng không được giảm quá mức tối thiểu của khung tiền phạt; nếu có tình tiết tăng nặng thì mức tiền phạt có thể tăng lên nhưng không được vượt quá mức tiền phạt tối đa của khung tiền phạt”, cơ quan chức năng xác định mức phạt tiền đối với hành vi vi phạm của ông Trần Quang Vinh là 55.000.000 đồng. Do hành vi vi phạm hành chính của ông Trần Quang Vinh vượt quá thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND xã Bàu Hàm, Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom. Nên ngày 19/5/2020, Chủ tịch UBND xã Bàu Hàm có Tờ trình số 56/TTr-UBND về việc kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Trần Quang Vinh, ngụ tại xã Bàu Hàm.

Căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 12/BB-VPHC ngày 18/5/2020, xét Tờ trình số 56/TTr-UBND ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND xã Bàu Hàm; ngày 25/5/2020, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Quang Vinh, cụ thể: Xây dựng không phù hợp quy hoạch xây dựng được duyệt quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ với mức phạt tiền là 55.000.000 đồng và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc ông Trần Quang Vinh tự tháo dỡ công trình vi phạm.

1.2/ Việc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND ngày 09/9/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Ngày 01/6/2020, Ông Trần Quang Vinh có Đơn khiếu nại Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020 của UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính, ông Vinh đề nghị thu hồi Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020. Nội dung Đơn khiếu nại của ông Trần Quang Vinh nêu:

(1) UBND tỉnh căn cứ điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ để xử phạt hành chính đối với hành vi của ông Vinh là chưa đúng thẩm quyền và quy định pháp luật, vì trường hợp xây dựng của ông Vinh là phù hợp quy định theo điểm k, khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014; Thông tư số 28/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

(2) Việc lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 18/5/2020 là không đúng theo quy định, vì Biên bản ghi nhận không đúng nội dung vi phạm, khi lập Biên bản chưa xác định thẩm quyền; Trong Biên bản lại đề nghị ông Vinh nếu có ý kiến gì thì giải trình với ông Trần Văn Vĩnh - Phó Chủ tịch UBND tỉnh;

(3) Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020 của UBND tỉnh căn cứ điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ để xử phạt vi phạm hành chính có mức xử phạt từ 50.000.000 đồng đến 60.000.000 đồng; tuy nhiên, theo quy định tại khoản 3, Điều 4 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ, mức phạt tiền tối đa quy định đối với cá nhân cùng hành vi vi phạm thì mức phạt tiền đối với cá nhân bằng $\frac{1}{2}$ mức phạt tiền đối với tổ chức. Vì vậy, nếu ông Vinh có vi phạm như trên thì mức phạt của ông Vinh trong trường hợp này là 30.000.000 đồng, chưa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh.

1.3/ Việc ban hành Quyết định số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả:

Ngày 25/5/2020, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC về hành vi xây dựng công trình không phù hợp quy hoạch được duyệt tại thửa đất số 52, tờ bản đồ số 16 xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom với mức phạt tiền là

55.000.000 đồng, đồng thời áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả yêu cầu ông Trần Quang Vinh tự tháo dỡ công trình vi phạm; Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay ông Trần Quang Vinh chưa chấp hành nộp tiền phạt và chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả (tháo dỡ toàn bộ công trình vi phạm theo Quyết định xử phạt).

Theo Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ, “trường hợp cá nhân, tổ chức Việt Nam; cá nhân tổ chức nước ngoài bị xử phạt vi phạm hành chính đã quá thời hạn chấp hành hoặc quá thời hạn hoãn chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính hoặc đã quá thời hạn chấp hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả do vi phạm hành chính gây ra mà không tự nguyện chấp hành thì ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính” và căn cứ khoản 1, Điều 86 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012, quy định “Cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt được áp dụng trong trường hợp cá nhân, tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính không tự nguyện chấp hành quyết định xử phạt theo quy định”; căn cứ Điều 87 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012, quy định người có thẩm quyền ra quyết định cưỡng chế là Chủ tịch UBND các cấp hoặc Phó Chủ tịch được Ủy quyền.

Căn cứ các quy định nêu trên; ngày 08/10/2020, UBND huyện Trảng Bom có Tờ trình số 144/TTr-UBND về việc kiến nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trần Quang Vinh do đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 2911/VP-KTN ngày 15/10/2020 của Văn phòng UBND tỉnh về việc xử lý kiến nghị của UBND huyện Trảng Bom. Ngày 09/11/2020, Sở Xây dựng đã chủ trì cuộc họp cùng với các đại diện đơn vị: Sở Tư pháp, UBND huyện Trảng Bom (đính kèm Biên bản họp). Theo đó, Sở Xây dựng có Văn bản số 6249/SXD-TTr báo cáo UBND tỉnh với nội dung: các đơn vị dự họp thống nhất, kiến nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với trường hợp ông Trần Quang Vinh theo quy định.

Căn cứ Điều 28, Điều 86, Điều 87 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012; căn cứ Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính năm 2012; xét đề nghị của Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom tại Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 08/10/2020 và ý kiến của Sở Xây dựng tại Văn bản số 6249/SXD-TTr ngày 20/11/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Trần Quang Vinh do đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ, buộc ông Trần Quang Vinh phải tháo dỡ toàn bộ công trình, phần công trình xây dựng không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt, cụ thể: Xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt tại một phần thửa đất số 52 tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm, thuộc quy hoạch đất mặt nước (hồ Suối Đầm) thời điểm xây dựng trong năm 2020.

1.4/ Việc ban hành Quyết định số 140/QĐ-XPVPHC ngày 12/01/2021 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc xử phạt vi phạm hành chính:

Ngày 25/5/2020, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Trần Quang Vinh. Theo hiện trạng, tại thời điểm ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính công trình xây dựng của ông Trần Quang Vinh có diện tích xây dựng 140m² (7m x

20m), đã đổ xong cột, sàn lầu 1, đang tiến hành xây dựng tường lầu 1, chiều cao công trình khoảng 9m.

Qua kiểm tra thực tế tại thực địa, ông Trần Quang Vinh không chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh, mà tiếp tục thi công công trình trên phần diện tích đất trên, đến nay đã thi công xong với quy mô tầng trệt + 04 tầng lầu, đã tô trát hoàn thiện và đặt máy dẫn dụ chim yến, xây thêm nhà ở cho công nhân diện tích 40m² (4m x 10m), tiếp giáp với công trình vi phạm và mái che tiền chế diện tích khoảng 47,5m² (3,8m x 12,5m). Quy mô hiện trạng đã thay đổi so với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh đối với ông Trần Quang Vinh. (Phòng Quản lý đô thị huyện Trảng Bom đã phối hợp với UBND xã Bàu Hàm) UBND xã Bàu Hàm đã mời ông Vinh đến UBND xã để xử lý vi phạm hành chính về việc tiếp tục thi công xây dựng. Tuy nhiên, ông Vinh không chấp hành theo Giấy mời. Do đó, ngày 05/01/2021 UBND xã Bàu Hàm đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC về lĩnh vực xây dựng vắng chủ đối với ông Trần Quang Vinh và UBND xã Bàu Hàm có Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 05/01/2021 về việc kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Trần Quang Vinh. Theo đó, kiến nghị xử phạt về hành vi xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt, mức phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 60.000.000 đồng; áp dụng tình tiết tăng nặng, biện pháp khắc phục hậu quả buộc phải tháo dỡ công trình vi phạm đối với hành vi vi phạm của ông Trần Quang Vinh.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 189/UBND-KTN ngày 07/01/2021 về việc rà soát hồ sơ xử lý vi phạm hành chính theo đề xuất của UBND xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom tại Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 05/01/2021; Ngày 11/01/2021, Sở Tư pháp có Văn bản số 83/STP-TTR với nội dung: Căn cứ quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 và Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ, Sở Tư pháp kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh, UBND xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom và tổ chức, cá nhân liên quan rà soát, bổ sung, làm rõ cơ sở của việc xác định loại quy hoạch bị vi phạm theo quy định của pháp luật làm cơ sở xác định đầy đủ các yếu tố cấu thành hành vi vi phạm hành chính; không áp dụng tình tiết tăng nặng do tái phạm.

Ngày 12/01/2021, UBND xã Bàu Hàm có Tờ trình số 07/TTr-UBND báo cáo UBND tỉnh về việc xác minh, bổ sung hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với ông Trần Quang Vinh.

Căn cứ Điều 57, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; căn cứ các Nghị định: số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013, số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017, số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ; căn cứ Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng; căn cứ Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 05/01/2021 của UBND xã Bàu Hàm; xét Tờ trình số 02/TTr-UBND ngày 05/01/2021 và Tờ trình số 07/TTr-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND xã Bàu Hàm; ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 83/STP-TTR ngày 11/01/2021, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 140/QĐ-XPVPHC ngày 12/01/2021 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Quang Vinh, cụ thể:

Xây dựng công trình không phù hợp với quy hoạch xây dựng được duyệt; vị trí xây dựng tại một phần thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16, xã Bàu Hàm, huyện Trảng

Bom, thuộc quy hoạch đất mặt nước - hồ Suối Đàm theo quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom đã được UBND huyện Trảng Bom phê duyệt tại Quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 25/9/2013. Các công trình vi phạm gồm: **Công trình 1**, diện tích xây dựng 140m² (7m x 20m) (*đã bị xử phạt vi phạm hành chính khi đang thực hiện xây dựng tầng 01 và tầng 02 tại Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh, đến nay chưa thi hành xong Quyết định xử phạt và chưa hết thời hiệu xử phạt*), hiện trạng đã xây dựng thêm đến tầng 04 và một tum, kết cấu chính gồm móng, cột, đà kiềng bê tông cốt thép, tường xây gạch, tô trát hoàn thiện; **Công trình 2**, diện tích xây dựng 40m² (4m x 10m), kết cấu gồm tường xây gạch, tô trát, mái lợp tôn đã hoàn thiện; **Công trình 3**, diện tích 47,5m² (3,8m x 12,5m), kết cấu chính gồm cột thép tròn, mái lợp tôn, đã hoàn thiện (liền kề với công trình 1) theo quy định tại điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ, với mức phạt tiền là 55.000.000 đồng và áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả yêu cầu ông Trần Quang Vinh phải tự tháo dỡ công trình theo quy định.

2/ Ý kiến đối với nội dung khởi kiện

- Theo quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch xây dựng đối với thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom:

+ Về quy hoạch sử dụng đất: Theo các Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 15/01/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 05 năm kỳ đầu (năm 2011-2015) huyện Trảng Bom, Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 của UBND tỉnh về việc phê duyệt hồ sơ điều chỉnh một số nội dung quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất năm 2015 huyện Trảng Bom và Quyết định số 4695/QĐ-UBND ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Trảng Bom, thì thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm có tổng diện tích hơn 77 ha là diện tích đất thủy lợi.

+ Về quy hoạch xây dựng: Theo các Quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 13/3/2009 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch xây dựng mạng lưới điểm dân cư nông thôn xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom và Quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 25/9/2013 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đồ án quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom, thì thửa đất số 52, tờ bản đồ địa chính số 16 xã Bàu Hàm có tổng diện tích hơn 77ha là diện tích mặt nước Hồ Suối Đàm.

Căn cứ điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ; Điều 28, điểm b, khoản 3, Điều 38, Điều 57, Điều 68, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính năm 2012.

Căn cứ biên bản vi phạm hành chính số 12/BB-VPHC ngày 18/5/2020, số 01/BB-VPHC ngày 05/01/2021 của UBND xã Bàu Hàm và xét Tờ trình số 56/TTr-UBND, số 02/TTr-UBND ngày 05/01/2021, số 07/TTr-UBND ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND xã Bàu Hàm; Đề nghị của Chủ tịch UBND huyện Trảng Bom tại Tờ trình số 144/TTr-UBND ngày 08/10/2020; ý kiến của Sở Xây dựng tại Văn bản số 6249/SXD-TTr ngày 20/11/2020; số 83/STP-TTr ngày 11/01/2021 và các quy định pháp luật có liên quan.

Chủ tịch UBND tỉnh ban hành các Quyết định số 1680/QĐ-XPVPHC ngày 25/5/2020; Quyết định số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020; Quyết định số 140/QĐ-XPVPHC ngày 12/01/2021; Quyết định số 2183/QĐ-CCXP ngày 23/8/2022 để xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Quang Vinh về hành vi vi phạm hành chính: Xây dựng công trình không phù hợp quy hoạch xây dựng được duyệt, là đúng quy định pháp luật.

- Đối với nội dung khiếu nại của ông Vinh:

(1) Ông Vinh cho rằng *trường hợp của ông là căn cứ tại điểm k, khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 không cần xin phép và được tồn tại theo Thông tư số 28/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường*, là không có cơ sở xem xét vì: Tại điểm k, khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014 quy định các công trình xây dựng ở nông thôn thuộc khu vực chưa có quy hoạch phát triển đô thị và quy hoạch chi tiết được duyệt; nhà ở riêng lẻ ở nông thôn không phải xin phép xây dựng nhưng ông Vinh có hành vi xây dựng công trình vi phạm trên đất đã được phê duyệt quy hoạch của xã Bàu Hàm; Thông tư số 28/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về thống kê, kiểm kê đất đai và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất, không liên quan đến lĩnh vực xây dựng.

(2) *Lập Biên bản vi phạm hành chính là không đúng theo quy định vì Biên bản lại đề nghị ông Vinh nếu có ý kiến liên quan thì giải trình với ông Trần Văn Vĩnh - Phó Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai*, là không có cơ sở vì: Việc lập Biên bản vi phạm hành chính là phù hợp theo quy định tại Mẫu Biên bản số 01 ban hành kèm theo Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ.

(3) *Quyết định xử phạt chưa đúng thẩm quyền vì theo quy định tại khoản 3, Điều 4 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ thì nếu ông Vinh có vi phạm thì mức phạt bằng 1/2 của 60.000.000 đồng là 30.000.000 đồng chưa thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh*, là không có cơ sở vì: Tại khoản 3, Điều 4 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 đã loại trừ xác định hành vi vi phạm điểm a, khoản 7, Điều 15 là áp dụng đối với cá nhân, không áp dụng mức phạt bằng 1/2 theo quy định.

Do vậy, đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang Vinh, giữ nguyên các quyết định xử phạt vi phạm hành chính, quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành.

Người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Ủy ban nhân dân xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom thống nhất với ý kiến của người bị kiện.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 74/2022/HC-ST ngày 19/9/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai quyết định:

Căn cứ Điều 3, Điều 6, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng Điều 6, 23, 28, 38, 57, 58, 65, 66, 85, 86, 87 của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Điều 21 Luật khiếu nại 2011; điểm k, khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014; Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Điều 10 Luật đất đai 2013.

Áp dụng khoản 3, Điều 4, điểm a, khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017; Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017; Nghị

định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ.

Áp dụng Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ; Thông tư số 28/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14, ngày 30 tháng 12 năm 2016, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Ủy ban thường vụ Quốc hội để tính án phí;

Tuyên xử:

1/ Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang Vinh về việc yêu cầu hủy các QĐHC của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai gồm:

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 1680/QĐ-XPVPHC, ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 140/QĐ-XPVPHC, ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 2183/QĐ-CCXP ngày 23/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND ngày 09 tháng 9 năm 2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ông Trần Quang Vinh kháng cáo cho rằng ông khởi kiện đòi hủy các quyết định về việc xử phạt vi phạm hành chính và các quyết định cưỡng chế thi hành các quyết định hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai, Tòa án cấp sơ thẩm xử bác yêu cầu của ông đòi hủy các quyết định nêu trên là không đúng, nên ông kháng cáo đề nghị sửa án sơ thẩm, chấp nhận theo đơn khởi kiện của ông là hủy các quyết định về việc xử phạt vi phạm hành chính của UBND tỉnh Đồng Nai và các quyết định cưỡng chế thi hành các quyết định hành chính của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai. Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Vinh thay đổi kháng cáo cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng, đánh giá vụ án không khách quan, áp dụng pháp luật không đúng, nên ông yêu cầu hủy án sơ thẩm để xét xử lại.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Vinh cho rằng Nghị định 139/2017 không quy định xử phạt về trật tự xây dựng, UBND tỉnh Đồng Nai không xác định được quy hoạch cụ thể mà dựa vào quy hoạch chung để xử lý là không đúng; Thẩm quyền xử phạt thuộc UBND cấp huyện chứ không phải UBND cấp tỉnh; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính lần 2 dựa trên biên bản UB tự lập là không đúng; Trường hợp của ông Vinh xây nhà tại thửa 52 là được phép xây nhà; Chưa làm rõ quy hoạch; Nên luật sư đề nghị hủy án sơ thẩm theo như ông Vinh kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai cho rằng ông Vinh xây nhà không phù hợp với quy hoạch được duyệt, nên UBND xử phạt là đúng, nên đề nghị bác kháng cáo của ông Vinh, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị HĐXX không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Quang Vinh, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của ông Trần Quang Vinh được làm trong hạn luật định, nên kháng cáo hợp lệ.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

- Theo biên bản vi phạm hành chính do UBND xã Bàu Hàm lập ngày 18/5/2020, xác định tại thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16, xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom, tỉnh Đồng Nai. Ông Trần Quang Vinh xây dựng công trình trái phép diện tích $7m \times 20m = 140m^2$. Kết cấu chính móng đá chẻ, đã đổ kiềng, đã đổ 18 trụ móng cột, 01 sàn, 01 lầu, nên ngày 25/5/2020 UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định số 1680/QĐ-UBND xử phạt hành chính đối với ông Trần Quang Vinh số tiền 55.000.000 đồng và buộc tháo dỡ công trình vi phạm nêu trên (BL 62). Ngày 09/9/2020 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND không chấp nhận khiếu nại của ông Vinh. Ngày 31/12/2020 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định số 5044/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thi hành đề thi hành theo quyết định xử phạt vi phạm hành chính (BL 109). Các quyết định trên chưa tổ chức thi hành thì ngày 05/01/2021, UBND xã Bàu Hàm tiếp tục lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trần Quang Vinh, theo biên bản này xác định ông Vinh không dừng việc xây dựng nêu trên mà đã thi công xong tầng 3, tầng 4, xây mới nhà ở cho nhân viên diện tích $4m \times 10m = 40m^2$ (BL 96), nên ngày 12/01/2021 UBND tỉnh Đồng Nai tiếp tục ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 140/QĐ-UBND xử phạt ông Vinh số tiền 55.000.000 đồng và buộc khắc phục hậu quả là phá dỡ công trình xây dựng vi phạm nêu trên. Ngày 23/8/2022, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành quyết định số 2183/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thi hành theo quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 140/QĐ-UBND, ông Trần Quang Vinh không đồng ý với các quyết định trên của UBND và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai, nên khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

HĐXX xét thấy:

- Theo quy hoạch về việc sử dụng đất: theo quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 15/01/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất đến năm 2020 (kế hoạch sử dụng đất 5 năm từ năm 2011 đến năm 2015 của UBND huyện Trảng Bom). Quyết định số 1219/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 và quyết định số 4695/QĐ-UBND ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 tại huyện Trảng Bom thì thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16 xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom có diện tích 77ha là đất quy hoạch thủy lợi.

- Theo quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 13/3/2009 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt quy hoạch xây dựng mạng lưới điện dân cư nông thôn xã Bàu Hàm và quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 25/9/2013 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt đề án quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Bàu Hàm thì thửa số 52 tờ bản đồ số 16 xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom có diện tích 77ha là mặt nước Hồ Suối Đàm.

- Đối với ông Trần Quang Vinh được UBND cấp QSDĐ theo GCN QSDĐ số K625569 ngày 17/11/1997 thì thửa số 75 tờ bản đồ số 04, diện tích $33.220m^2$, thửa số 111 tờ bản đồ số 04 diện tích $19.500m^2$ loại đất LN (Lâm nghiệp), thửa số 758 tờ bản đồ số 07 diện tích $464m^2$ (có $300m^2$ đất thổ và $164m^2$ đất ĐCM) (BL 182), không thể hiện có thửa số 52.

- Theo quyết định số 4695/QĐ-UBND ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thì thửa số 75, 111 tờ bản đồ số 04 (thửa mới là 42, 51 tờ bản đồ số 20) xã Bàu Hàm, mục đích sử dụng là đất trồng cây lâu năm (quy

hoạch là đất trồng cây lâu năm và một phần là đất hành lang an toàn đường điện); Thửa số 758 tờ bản đồ số 07 (thửa mới là thửa số 363 tờ bản đồ số 29), mục đích sử dụng theo giấy chứng nhận là đất ở và đất trồng cây hàng năm, còn theo quy hoạch là đất ở và một phần đất giao thông. Theo quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất thì thửa số 75, 111 (thửa mới là 42, 51 tờ bản đồ số 20), mục đích sử dụng theo giấy chứng nhận là đất trồng cây lâu năm, còn theo quy hoạch là đất trồng cây lâu năm và một phần là đất hành lang an toàn đường điện 500KV, thửa đất số 758 tờ bản đồ số 07 (thửa mới là thửa số 363 tờ bản đồ số 29), mục đích sử dụng theo giấy chứng nhận là đất ở và đất trồng cây hàng năm, còn theo quy hoạch là đất ở và một phần đất giao thông.

- Qua đo vẽ theo chỉ dẫn của ông Vinh và lồng ghép theo bản đồ thì khu đất xây dựng nhà nuôi yến của ông Vinh thuộc thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16.

- Thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16 xã Bàu Hàm, theo quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 13/3/2009 và quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 25/9/2013 của UBND tỉnh phê duyệt đề án quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Bàu Hàm, huyện Trảng Bom thì thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16 có diện tích 77ha là diện tích mặt nước Hồ Suối Đàm.

- Như trên thể hiện thì phần diện tích đất mà ông Vinh xây dựng nhà nuôi Yến thuộc thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16 thuộc quyền quản lý của UBND huyện Trảng Bom, ông Vinh chưa được cấp quyền sử dụng đất, nên việc ông Vinh xây dựng công trình trên phần đất này không đúng với quy hoạch được duyệt, nên Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành 02 quyết định xử phạt hành chính (Quyết định số 1680 ngày 25/5/2020 và Quyết định số 140 ngày 12/01/2021) và ban hành 02 quyết định cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính (Quyết định số 5044 ngày 31/12/2020 và Quyết định số 2183 ngày 23/8/2022). Cũng như ban hành quyết định giải quyết khiếu nại số 3271 ngày 09/9/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai như trên là có căn cứ.

- Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Vinh đặt ra cho rằng vụ việc thuộc thẩm quyền xử lý của UBND cấp huyện, chưa có xác định bản đồ quy hoạch chi tiết 1/500; cho rằng phần đất của ông Vinh xây dựng nhà nuôi Yến thì ông Vinh đã sử dụng từ năm 1980 cho đến nay, việc ông Vinh xây nhà là được cho phép (không cần phải xin phép)... HĐXX xét thấy: về thẩm quyền xử phạt thì thuộc thẩm quyền của UBND cấp tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai căn cứ vào Quyết định số 4695/QĐ-UBND ngày 26/12/2017 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất; Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 phê duyệt kế hoạch sử dụng đất; Quyết định số 642/QĐ-UBND ngày 13/3/2009 và Quyết định số 3182/QĐ-UBND ngày 25/9/2013 xác định thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16, quy hoạch được duyệt là đất mặt nước Hồ Suối Đàm, cho nên Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai xác định ông Trần Quang Vinh xây dựng nhà Yến tại thửa đất số 52 tờ bản đồ số 16 không đúng với quy hoạch được duyệt, nên ra quyết định xử phạt hành chính đối với ông Trần Quang Vinh như trên là có căn cứ, nên không chấp nhận theo đề nghị của Luật sư bảo vệ quyền lợi cho ông Vinh đặt ra.

- Quan điểm đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định trên nên được ghi nhận.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

[1] Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Quang Vinh.

Giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[2] – Áp dụng Điều 3, Điều 6, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 115, Điều 116, Điều 157, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Điều 6, 23, 28, 38, 57, 58, 65, 66, 85, 86, 87 của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Điều 21 Luật khiếu nại 2011; điểm k, khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014; Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Điều 10 Luật đất đai 2013; khoản 3 Điều 4; điểm a khoản 7 Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017; Điều 33 Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012; Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21/01/2020 của Chính phủ; Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ; Thông tư số 28/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24/4/2018 của Bộ Xây dựng; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30 tháng 12 năm 2016, quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

Tuyên xử:

1/ Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Quang Vinh về việc yêu cầu hủy các QĐHC của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai gồm:

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 1680/QĐ-XPVPHC, ngày 25/5/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 140/QĐ-XPVPHC, ngày 12/01/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 5044/QĐ-CCXP ngày 31/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 2183/QĐ-CCXP ngày 23/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Quyết định giải quyết khiếu nại số 3271/QĐ-UBND ngày 09 tháng 9 năm 2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

- Ông Trần Quang Vinh được miễn án phí hành chính phúc thẩm (do ông thuộc diện được miễn án phí).

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 04/5/2023.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại TP.HCM (1);
- TAND tỉnh Đồng Nai (1);
- VKSND tỉnh Đồng Nai (1);
- Dương sự;
- Cục THA DS tỉnh Đồng Nai (1);
- Lưu hồ sơ vụ án (2) (NĐT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung