TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Bản án số: 660/2025/HC-PT
Ngày 27-5-2025
V/v "*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai*"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Trần Ngọc Tuấn.

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Đắc Minh.

Ông Nguyễn Hồ Tâm Tú.

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Trung Kiên – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Vũ Thanh Sơn – Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 5 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý số 256/2025/TLPT-HC ngày 19 tháng 3 năm 2025 về việc *"Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai"*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 34/2024/HC-ST ngày 28/8/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2004/2024/QĐPT-HC ngày 09 tháng 5 năm 2025 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Lê Văn P, sinh năm 1964; địa chỉ: 1 khu V, phường P, quận Ô, thành phố Cần Thơ; có mặt.

- *Người bị kiện:*

+ Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trương Hòa L - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô; xin vắng mặt

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Phạm Văn H; vắng mặt.

- *Người kháng cáo:* Ủy ban nhân dân quận Ô và Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô, là người bị kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và tại phiên tòa, Người khởi kiện trình bày:

Ngày 02/01/2024, Ủy ban nhân dâÔ (UBND) quận Ô, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 01/QĐ-UBND (gọi tắt là Quyết định 01), phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự án Khu công nghiệp T (lô 6a, 6b), theo đó bố trí cho ông 0 nền tái định cư diện tích 150m^2 tại Khu tái định cư nhà ở công nhân Khu công nghiệp T.

Ông khiếu nại Quyết định trên, ngày 24/4/2024, Chủ tịch UBND quận Ô ban hành Quyết định số 1707/QĐ-UBND (gọi tắt là Quyết định 1707), giải quyết khiếu nại của ông với nội dung, không chấp nhận nội dung khiếu nại, giữ nguyên Quyết định 01.

Ông nhận thấy Quyết định 01 và Quyết định 1707 không đúng với quy định của pháp luật, đã xâm phạm trực tiếp đến quyền lợi của ông và gia đình nên ông làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: huỷ Quyết định 01 và Quyết định 1707; buộc UBND quận Ô phải thực hiện phê duyệt tái định cư và giải quyết cho ông được mua thêm đất ở theo quy định tại điểm 3.2.1, 3.22 khoản 3, Điều 34 Quyết định số 53/2005/QĐ-UB ngày 11/08/2005 của UBND thành phố Ô.

Ý kiến của người bị kiện theo tại Văn bản số 1678/UBND ngày 01/7/2024:

Ngày 02/01/2024, UBND quận ban hành Quyết định 01, phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự án Khu Công nghiệp T (lô 6a, 6b), theo đó giải quyết cho ông P được mua 01 nền diện tích 150m^2 tại khu tái định cư nhà ở Công nhân khu Công nghiệp T. Ngày 01/3/2024, ông P có đơn khiếu nại Quyết định 01.

Ngày 27/3/2024, Phòng T tiến hành xác minh nội dung khiếu nại, kết quả như sau: Ông Lê Văn P có 03 người con trai, hiện tại ông P sống cùng vợ, 02 người con trai và 01 đứa cháu nội trong căn nhà của cụ Lê Văn C (là cha ông Phèn) còn người con trai lớn sống cùng vợ với đứa con tại căn nhà dưới mé sông đối diện nhà cụ Lê Văn C (hiện cụ C đã chết) cụ C có 07 người con, phần đất cụ C chưa được phân chia thừa kế.

Từ những cơ sở trên, ngày 24/4/2024, Chủ tịch UBND quận Ô ban hành Quyết định 1707, giải quyết khiếu nại của ông P (lần đầu) với nội dung, không chấp nhận khiếu nại. Do đó, đề nghị Tòa án không chấp nhận toàn bộ yêu cầu của Người khởi kiện.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 34/2024/HC-ST ngày 28/8/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ đã quyết định (tóm tắt):

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Lê Văn P.

Huỷ Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 02/01/2024 của UBND quận Ô, thành phố Cần Thơ về phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự án Khu công nghiệp T (lô 6a, 6b) và Quyết định số 1707/QĐ-UBND ngày 24/04/2024 của Chủ tịch UBND quận Ô, thành phố Cần Thơ về giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn P (lần đầu).

Buộc UBND quận Ô phải thực hiện phê duyệt chính sách tái định cư đối với người khởi kiện – ông Lê Văn P và xem xét giải quyết cho người khởi kiện được mua 04 nền tái định cư với diện tích tối thiểu 150m^2 đất ở theo quy định.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo.

Ngày 09/10/2024, người bị kiện UBND quận Ô và Chủ tịch UBND quận Ô kháng cáo Bản án sơ thẩm, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa Bản án sơ thẩm theo hướng không chấp nhận toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Từ khi Tòa án cấp phúc thẩm thụ lý vụ án cho đến khi xét xử, Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký Tòa án và đương sự đã thực hiện đầy đủ và đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét, đánh giá đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, xét xử chấp nhận yêu cầu của Người khởi kiện về việc hủy các quyết định hành chính của Người bị kiện là có căn cứ pháp luật. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của Người bị kiện, giữ nguyên Bản án sơ thẩm, nhưng sửa lại cách tuyên án.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Đơn Kháng cáo của UBND quận Ô và Chủ tịch UBND quận Ô làm trong hạn luật định, đủ điều kiện để thụ lý giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

Người bị kiện có yêu cầu xét xử vắng mặt nên theo quy định tại khoản 4 Điều 225 của Luật Tố tụng hành chính, Tòa án xét xử vắng mặt Người bị kiện.

[2] Xét yêu cầu kháng cáo của Người bị kiện, thấy rằng: Ông Lê Văn P bị thu hồi diện tích đất nông nghiệp là 12.558m^2. Ngày 02/01/2024, UBND quận Ô, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định 01, *phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự án khu công nghiệp T (1ô 6a, 6b)*, theo đó bố trí tái định cư cho ông P 01 nền đất diện tích 150m^2 tại Khu tái định cư nhà ở công nhân khu công nghiệp T.

[3] Ông P khiếu nại Quyết định 01, cho rằng, trường hợp thu hồi đất của ông phải được bố trí tái định cư 04 nền với diện tích tối thiểu mỗi nền là 150m^2. Ngày 24/4/2024, Chủ tịch UBND quận Ô ban hành Quyết định 1707, giải quyết khiếu nại của ông P (lần đầu) với nội dung, không chấp nhận khiếu nại.

[4] Xét thấy, khoản 3 Điều 34 Quyết định số 53/2005/QĐ-UB ngày 11/8/2005 của UBND thành phố Ô quy định: *"3.2.1. Hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi toàn bộ diện tích đất nông nghiệp (mất trắng) nếu có nhu cầu thì được xem xét, giải quyết cho mua đất ở mới tại khu tái định cư tập trung [đô thị] theo quy định sau: ... trên 3.000m^2 được mua 150m^2; 3.2.2. Các hộ có đất nông nghiệp bị thu hồi từ 3.000m^2 trở lên,* ***ngoài việc đã được xem xét giải quyết mua đất ở tại quy định trên****, nếu có*

nhu cầu về đất ở sẽ được xem xét, giải quyết cho mua thêm đất ở tại khu tái định cư tập trung với tỉ lệ 5% trên số diện tích đất nông nghiệp vượt 3.000m^2." Theo quy định này, thì ngoài việc được giải quyết mua 150m^2 đất ở, nếu có nhu cầu về đất ở, hộ ông P được xem xét, giải quyết cho mua thêm đất ở tại Khu tái định cư nhà ở công nhân khu công nghiệp T, với diện tích: [(12.558m^2 – 3.000m^2) x 5%] = 477,9m^2, tương đương 03 nền đất có diện tích tối thiểu mỗi nền là 150m^2.

[5] UBND quận Ô cho rằng, ông P có 03 người con trai, hiện ông P đang sinh sống tại nhà đất của cụ Lê Văn C (cha của ông P); con trai lớn của ông P cũng có chỗ ở khác; cụ C có 07 người con; phần đất của cụ Cầu là di sản thừa kế chưa chia nên không giải quyết cho ông P mua thêm đất ở tại khu tái định cư là không đúng quy định nêu trên.

[6] Do đó, Quyết định 01 về phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự khu công nghiệp Trà Nóc 2 (lô 6a, 6b) và Quyết định 1707 về giải quyết khiếu nại của ông P là không đúng quy định của pháp luật.

[7] Tòa án cấp sơ thẩm xét xử chấp nhận yêu cầu của Người khởi kiện đối với Người bị kiện là có căn cứ, đúng pháp luật nên không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của N bị kiện. Tuy nhiên, cần sửa lại cách tuyên án của Tòa án cấp sơ thẩm cho phù hợp với quy định của pháp luật.

[8] Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa phù hợp với nhận định trên nên chấp nhận.

[9] Về án phí phúc thẩm: Kháng cáo của Người bị kiên không được chấp nhận nên Người bị kiện phải chịu án phúc phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng hành chính,

Không chấp nhận kháng cáo của người bị kiện Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ và Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 34/2024/HC-ST ngày 28/8/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ.

Áp dụng các điểm 3.2.1 và 3.2.2 khoản 3 Điều 34 Quyết định số 53/2005/QĐ-UB ngày 11/8/2005 của Ủy ban nhân dân thành phố Ô; khoản 1 Điều 34 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội quy định về Án phí, lệ phí Tòa án,

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Lê Văn P.

Hủy Quyết định số 01/QĐ- UBND ngày 02/01/2024 của Ủy ban nhân dân quận Ô về phê duyệt chính sách tái định cư cho ông Lê Văn P ảnh hưởng dự án khu công nghiệp T (lô 6a, 6b) và Quyết định số 1707/QĐ-UBND ngày 24/4/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ về giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn P (lần đầu).

Buộc Ủy ban nhân dân quận Ô, thành phố Cần Thơ thực hiện nhiệm vụ, công vụ xem xét việc bố trí tái định cư cho ông Lê Văn P theo quy định của pháp luật phù hợp với phần nhận định của bản án liên quan đến yêu cầu của người khởi kiện.

2. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

3. Về án phí phúc thẩm: Ủy ban nhân dân quận Ô và Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô phải chịu 600.000 (sáu trăm ngàn) đồng án phí phúc thẩm, nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp là 600.000 (sáu trăm ngàn) đồng theo Biên lai số 0000174 ngày 13/11/2024 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Cần Thơ. Ủy ban nhân dân quận Ô và Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ô đã nộp đủ án phí phúc thẩm.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP. HCM;
- TAND thành phố Cần Thơ;
- VKSND thành phố Cần Thơ;
- Cục THADS thành phố Cần Thơ;
- Các đương sự;
- Lưu VP; HSVA; NTK.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Ngọc Tuấn