TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 116/2023/HC-PT
Ngày 21/4/2023.
V/v khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: bà Trần Thị Kim Liên

Các Thẩm phán: ông Vũ Thanh Liêm và ông Đặng Kim Nhân

- Thư ký phiên tòa: bà Đinh Thị Trang, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng: bà Bùi Ngô Ý Nhi, Kiểm sát viên tham gia phiên toà.

Ngày 21 tháng 4 năm 2023, tại điểm cầu trung tâm trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và điểm cầu thành phần trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 216/2022/TLPT-HC ngày 17 tháng 10 năm 2022 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai".

Do bản án hành chính sơ thẩm số 28/2022/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1000/2023/QĐPT-HC ngày 24 tháng 3 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L

Cùng địa chỉ: khu dân cư số 02, thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi. Ông V có mặt tại phiên toà, bà L có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: ông Đinh Viết D.

Địa chỉ: tỉnh Gia Lai (văn bản uỷ quyền ngày 01/8/2022). Có mặt tại phiên toà.

2. Người bị kiện: Uỷ ban nhân dân huyện L, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: ông Đặng Tấn T - Phó Chủ tịch UBND huyện L, tỉnh Quảng Ngãi (văn bản uỷ quyền số 1704 ngày 22/8/2022). Có mặt tại phiên toà.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

- Ông Mai Văn T - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện L. Có mặt tại phiên toà.

- Ông Bùi Văn T - Phó Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và phát triển quỹ đất huyện L. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Anh Nguyễn Hữu H, sinh năm 1997.

- Chị Nguyễn Thị Thanh T, sinh năm 2004.

- Cháu Nguyễn H N, sinh năm 2005.

Người đại diện hợp pháp của cháu N: ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

Cùng địa chỉ: khu dân cư số 02, thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi.

Anh H, chị T và bà L có đơn xin xét xử vắng mặt. Ông V có mặt.

4. Người kháng cáo: người khởi kiện ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện ngày 22/02/2022, đơn khởi kiện bổ sung ngày 28/3/2022 của ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L; trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa sơ thẩm, ông Đinh Viết D là người đại diện hợp pháp của ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L trình bày:

Hộ ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L sở hữu thửa đất số 404, tờ bản đồ số 22, diện tích 374m^2 được UBND huyện L, tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BĐ 884570, số vào sổ CH 00488 ngày 14/10/2010; gia đình ông đã sử dụng đất ổn định từ trước cho đến nay. UBND huyện L đã ban hành quyết định thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông dự toán 158.636.134đồng là vi phạm pháp luật. Cụ thể:

Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V: Dự án Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L chỉ có Quyết định số 1785/QĐ-UB ngày 25/11/2020 về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp, UBND tỉnh Quảng Ngãi không có quyết định phê duyệt diện tích thu hồi đất. Như vậy, Dự án Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L không được cấp có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch thu hồi đất. Đặc biệt, UBND huyện L tự thu hồi đất của ông V, bà L không căn cứ vào cơ sở pháp luật nào mà tự cho là bổ sung đợt 1.

Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BĐ 884570, thửa đất số 404, tờ bản đồ số 22, diện tích 374m^2, đứng tên hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L được UBND huyện L, tỉnh Quảng Ngãi cấp ngày 14/10/2010. Lô đất này thuộc quyền sở hữu của hộ ông V và bà L

nhưng quyết định thu hồi chỉ ghi thu hồi đất của ông Nguyễn Tự V. Vậy ½ lô đất của bà Nguyễn Thị L không bị thu hồi hay sao?

Về quyết định bồi thường, hỗ trợ: Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông: Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi, để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1). Kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L. Quyết định này hoàn toàn sai trái, vi phạm pháp luật. Cụ thể như sau:

UBND huyện L căn cứ vào bảng kê chi tiết thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, thu hồi đất thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) là không đúng quy định. Việc định giá này phải do Hội đồng định giá thực hiện.

Khoản 2 Điều 74 của Luật Đất đai quy định: việc bồi thường, thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi...Hiện tại quỹ đất dự trữ của UBND huyện L còn rất nhiều. Qua tìm hiểu hiện nay UBND huyện L đang cho các hộ dân thuê đất (khoảng hơn 80 hộ dân thuê đất), diện tích khoảng 88.538,2m^2. Như vậy, UBND huyện L không căn cứ vào quy định tại khoản 2 Điều 74 của Luật Đất đai để thực hiện công tác bồi thường, thu hồi đất là vi phạm pháp luật.

Từ những vi phạm nêu trên, hai quyết định của UBND huyện L đã xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của hộ ông V, bà L. Do đó, ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1).

- Hủy Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

Tại Văn bản số 2204/UBND ngày 08/7/2022 của UBND huyện L và tại phiên tòa sơ thẩm ông Đặng Tấn Thành trình bày:

Dự án: Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L được HĐND tỉnh Quảng Ngãi quyết định chủ trương tại Nghị Quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2019. Đồng thời, được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ký các Quyết định số 1785/QĐ-UBND ngày 25/11/2020 về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L; số 107/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 về việc

phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện L; đơn vị tư vấn thiết kế: Công ty TNHH Tư vấn và Xây dựng Q; tư vấn giám sát Liên danh Công ty Quảng Ngãi - P - Trung tâm QH&KD - C và V; nhà thầu thi công: Liên danh Công ty Cổ phần xây dựng đô thị và Khu công nghiệp - Công ty TNHH MTV xây dựng và thương mại T - Công ty cổ phần D - Việt Nam.

Xây dựng mới Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L với cơ sở hạ tầng hiện đại, đồng bộ, phù hợp với nhu cầu, chức năng của Bệnh viện đa khoa tuyến huyện hiện đại cấp III. Việc đầu tư dự án phù hợp với định hướng phát triển các cơ sở khám chữa bệnh theo đề án "Phát triển y tế biển đảo Việt Nam đến năm 2020" của Thủ tướng Chính phủ, đáp ứng nhu cầu về kỹ thuật nghiệp vụ vệ sinh môi trường và các hoạt động chuyên môn khám chữa bệnh cho cán bộ, nhân dân và Quân đội.

Năm 2021, UBND huyện L lập thủ tục thu hồi đất để thực hiện dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L với tổng diện tích thu hồi đất của công dân để thực hiện dự án là 6.094,3m^2, có 24 hộ bị ảnh hưởng. Trong đó 23 hộ thống nhất giao mặt bằng để thi công công trình, còn lại 01 hộ ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L không thống nhất giao diện tích đất 373,5m^2 (tổng diện tích thửa đất là 374m^2) thuộc thửa đất số 404, tờ bản đồ số 22 huyện L (nguyên là tờ bản đồ số 22 An Vĩnh, loại đất BHK được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BĐ884570, số vào sổ CH00488 ngày 14/10/2010).

Đến nay UBND huyện L đã nhiều lần mời hộ ông Nguyễn Tự V để vận động; phối hợp với Ủy ban mặt trận Tổ quốc, các hội đoàn thể huyện trực tiếp đến nhà hộ ông Nguyễn Tự V vận động việc chấp hành chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bồi thường, sớm giao mặt bằng để thi công dự án. Nhưng đến thời điểm hiện tại hộ ông Nguyễn Tự V vẫn không thống nhất nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, bàn giao đất để thực hiện dự án.

Quan điểm của UBND huyện L: giữ nguyên các Quyết định số 2148/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng bổ sung đợt 1 thuộc dự án: Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L; số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án: Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1); số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi, để thực hiện dự án: Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1).

Tại hai bản tự khai ngày 25/4/2022, anh Nguyễn Hữu H, chị Nguyễn Thị Thanh T trình bày:

Anh H, chị T thống nhất với yêu cầu khởi kiện của cha mẹ là ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L. Yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1); Hủy Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

Ý kiến của ông Bùi Văn Trung là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

Diện tích 374m^2 thuộc thửa đất số 404, tờ bản đồ số 22, huyện L của hộ ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L đã được HĐND và UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt để thực hiện Dự án: Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L. Vì vậy, UBND huyện L ban hành Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc thu hồi đất và Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L là đúng quy định của pháp luật. Đề nghị HĐXX bác yêu cầu khởi kiện của ông V, bà L.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 28/2022/HC-ST ngày 30/8/2022 của Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; khoản 1 Điều 348 của Luật Tố tụng hành chính; các Điều 62, 63, 66, 67, 68, 69, 70, 74, 75, 83, 84, 88, 89, 90 của Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; các Quyết định: số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017, số 49/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017; số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 và số 1021/2021/QĐ-UBND ngày 28/10/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án. Xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L về việc yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1);

- Hủy Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi để thực hiện Dự án: Trung tâm Y tế Quân – Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 06/9/2022, ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L kháng cáo cho rằng diện tích đất thực tế của hộ ông, bà vượt hơn 100m^2 so với diện tích được cấp trong giấy chứng nhận. Toà án cấp sơ thẩm không xem xét thẩm định tại chỗ là vi phạm tố tụng. Yêu cầu cấp phúc thẩm huỷ các Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 và Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L vì: Quyết định số 2147 chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt và chỉ thu hồi đất của ông V, không thu hồi của bà L là không đúng; yêu cầu được bồi thường bằng đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi; việc định giá để bồi thường, hỗ trợ phải do Hội đồng định giá thực hiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện hợp pháp của người khởi kiện ông Đinh Viết D giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và nội dung kháng cáo.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng cho rằng, về phần thủ tục tố tụng ở giai đoạn phúc thẩm đảm bảo đúng quy định pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa; căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa; Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Kháng cáo của ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L cho rằng diện tích đất thực tế vượt hơn 100m^2 so với diện tích được cấp trong giấy chứng nhận, Hội đồng xét xử thấy rằng: hộ ông V, bà L được Uỷ ban nhân dân huyện L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BĐ 884570, vào sổ số: CH 00488 ngày 14/10/2010, thửa đất số 404, tờ bản đồ số 22 tại Đồng Rừng, xã An Vĩnh, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi với diện tích 374,0m^2, mục đích sử dụng: đất trồng cây hàng năm khác. Hộ ông V sử dụng đất ổn định, không có tranh chấp.

[1.1] Thực hiện Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 09/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về quyết định chủ trương đầu tư Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L, ngày 25/11/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 1785/QĐ-UBND phê duyệt dự án đầu tư. Ngày 31/12/2020, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Nghị quyết số

29/2020/NQ-HĐND về việc thông qua danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất, trong đó có Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L. Ngày 02/3/2021, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 107/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện L và đã phê duyệt Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L là danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2021 của huyện L.

[1.2] Sau đó, UBND huyện L ra Thông báo thu hồi đất của hộ ông V số 220/TB-UBND ngày 29/4/2021 và tiến hành giao Thông báo nhưng hộ ông V không ký nhận. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện L đã nhiều lần ra thông báo kiểm kê hiện trạng để có cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ; hộ ông V nhận thông báo nhưng không chấp hành. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các cơ quan có liên quan cũng đã nhiều lần tổ chức vận động, thuyết phục hộ ông V phối hợp đo đạc, kiểm đếm hiện trạng đất đai, tài sản gắn liền với đất thu hồi nhưng hộ ông V không thực hiện. Vì vậy, UBND huyện L đã ban hành quyết định về việc kiểm đếm bắt buộc và quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với hộ ông V. Căn cứ Biên bản kiểm kê thực hiện cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc thu hồi đất ngày 19/10/2021 thì diện tích đất bồi thường đối với hộ ông V là 374m^2 (trong quy hoạch là 373,4m^2 và ngoài quy hoạch thu hồi luôn là 0,5m^2). Như vậy, diện tích đất hộ ông V được cấp trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bằng diện tích đất thực tế đo đạc, kiểm đếm nên Tòa án cấp sơ thẩm không cần thiết phải tiến hành xem xét thẩm định tại chỗ. Do đó, Hội đồng xét xử không chấp nhận nội dung kháng cáo này của ông V, bà L.

[2] Đối với kháng cáo yêu cầu cấp phúc thẩm hủy Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1), Hội đồng xét xử thấy:

[2.1] Trên cơ sở Nghị quyết số 29/2020/NQ-HĐND ngày 31/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 107/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện L, trong đó có nội dung: kế hoạch thu hồi đất năm 2021 (chi tiết tại biểu mẫu 02 kèm theo) và Quyết định số 213/QĐ-UBND ngày 09/4/2021 về việc ủy quyền cho UBND các huyện, thị xã, thành phố quyết định thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 66 của Luật Đất đai năm 2013. Tại phiên toà sơ thẩm, ông Đinh Viết D khẳng định Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thu hồi đất. Như vậy, UBND huyện L ban hành Quyết định thu hồi đất số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 là có cơ sở, đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

[2.2] Ngoài ra, ông V và bà L kháng cáo cho rằng: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đứng tên hộ ông V và bà L nhưng Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 chỉ ghi thu hồi đất của ông V, còn ½ thửa đất của bà L không bị thu hồi. Ông V, bà L hiểu như vậy là không đúng quy định của pháp luật. Bởi vì: tại Điều 1 Quyết định số 2147 nói trên đã ghi "thu hồi 374m^2 đất của hộ ông Nguyễn Tự V," chứ không phải ghi thu hồi đất của ông Nguyễn Tự V. Tại thời điểm cấp giấy chứng nhận và thu hồi đất, hộ ông Nguyễn Tự V gồm có: ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L (vợ) và các con Nguyễn Hữu H, Nguyễn Thị Thanh T, Nguyễn H N. Do đó, Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo yêu cầu huỷ Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L.

[3] Đối với kháng cáo yêu cầu huỷ Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L để thực hiện Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L. Hội đồng xét xử thấy:

[3.1] Hộ ông V, bà L được UBND huyện L quyết định bồi thường, hỗ trợ tổng giá trị là 158.636.134đồng. Tại phiên toà sơ thẩm và phúc thẩm, đại diện UBND huyện L trình bày: quỹ đất của huyện đang trình UBND tỉnh Quảng Ngãi xem xét, phê duyệt theo thẩm quyền nên không có đất để bồi thường cho hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất; hơn nữa, 23 hộ dân khác cùng dự án đã nhận bồi thường bằng tiền, không có ai nhận đất. Vì vậy, UBND huyện L không giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi cho hộ ông V mà bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do UBND tỉnh Quảng Ngãi quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất là có căn cứ, đúng quy định tại khoản 2 Điều 74 của Luật Đất đai năm 2013.

[3.2] Tại khoản 1 Điều 16 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, ban hành kèm theo Quyết định số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định về giá để tính bồi thường, hỗ trợ như sau: "Nhà, vật kiến trúc, công trình, mồ mã, cây trồng, con vật nuôi (nuôi trồng thuỷ sản) trên đất bị thu hồi thì được tính bồi thường, hỗ trợ theo đơn giá quy định hiện hành của UBND tỉnh tại thời điểm có Quyết định thu hồi đất". Ông V, bà L cho rằng UBND huyện L căn cứ vào bảng kê chi tiết thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ thu hồi đất thực hiện Dự án Trung tâm y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) để bồi thường là không đúng quy định; việc định giá phải do Hội đồng định giá thực hiện. Hội đồng xét xử thấy rằng: UBND huyện L căn cứ vào Quyết định số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi để tính bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông

V, bà L theo mức giá do UBND tỉnh Quảng Ngãi quyết định tại thời điểm có Quyết định thu hồi đất là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

[4] Từ những phân tích trên cho thấy, UBND huyện L đã thực hiện đúng quy định tại các Điều 62, 63, 66, 67, 68, 69, 70, 88, 90 của Luật Đất đai năm 2013 về trình tự, thủ tục, thẩm quyền thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L. Tòa án cấp sơ thẩm xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông V, bà L về việc yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1); Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi để thực hiện Dự án Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

[5] Tại phiên toà phúc thẩm hôm nay, người khởi kiện không cung cấp tài liệu chứng cứ gì mới chứng minh cho yêu cầu kháng cáo của mình. Hội đồng xét xử thấy không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của ông V, bà L, chấp nhận quan điểm của đại diện VKSND cấp cao tại Đà Nẵng. Giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

[6] Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[7] Quyết định còn lại của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị nên không xét.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng Hành chính,

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Căn cứ vào các Điều 62, 63, 66, 67, 68, 69, 70, 74, 75, 83, 84, 88, 89, 90 của Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ Quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; các Quyết định số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017, số 49/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017; số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 và số 1021/2021/QĐ-UBND ngày 28/10/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy

định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án. Xử:

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tự V, bà Nguyễn Thị L về việc yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 2147/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của UBND huyện L về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Tự V để thực hiện Dự án Trung tâm Y tế Quân - Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1);

- Hủy Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND huyện L về việc bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L, thường trú tại thôn Đ, huyện L, tỉnh Quảng Ngãi để thực hiện Dự án Trung tâm Y tế Quân – Dân y kết hợp huyện L (bổ sung đợt 1) kèm theo bảng kê chi tiết giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng cho hộ ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L.

2. Về án phí: ông Nguyễn Tự V và bà Nguyễn Thị L phải chịu 300.000đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ tại Biên lai thu tiền tạm ứng án phí, lệ phí Toà án số 0004015 ngày 06/10/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ngãi.

3. Quyết định khác còn lại của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Ngãi;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THA dân sự tỉnh Quảng Ngãi;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, VP.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(Đã ký)

Trần Thị Kim Liên