

Bản án số: 605/2020/HC-PT

Ngày 29 tháng 9 năm 2020

V/v: “*Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định
bồi thường, hỗ trợ, tái định cư*”.

NHÂN DANH

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán: Bà Trần Thị Huyền Vân

Bà Huỳnh Thanh Duyên

- Thư ký phiên tòa: Bà Mai Thị Thu Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Phạm Công Minh - Kiểm sát viên.

Ngày 29 tháng 9 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 545/2018/TLPT-HC ngày 11 tháng 10 năm 2018 về việc “*Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 115/2018/HC-ST ngày 01 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1006/2020/QĐPT-HC ngày 01 tháng 6 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện:

Bà Lê Thị B, sinh năm 1940 (vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 5, xã ANT, huyện TT, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện:

Bà NTMH, sinh năm 1995 (có mặt)

Địa chỉ: 781/A24 LHP, phường X, quận Y, Thành phố HCM

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:

1/ Luật TTMT – Công ty Luật TNHH Một Thành Viên TMT thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

2/ Luật sư NTTT – Công ty Luật TNHH Một Thành Viên TMT thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

Cùng địa chỉ: 781/A24 LHP, phường X, quận Y, Thành phố Hồ Chí Minh

- **Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân huyện TT, tỉnh LA (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông NTT - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TT, tỉnh LA (có mặt).

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan: Công ty Trách nhiệm hữu hạn ANTLA (có đơn xin vắng mặt).

Địa chỉ trụ sở chính: số 25/1 Quốc lộ 1A, xã LH, huyện BL, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật của người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan: Ông TCL - Giám đốc (có đơn xin vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan: Ông TVM, sinh năm: 1963 (vắng mặt).

Địa chỉ: 175 LTK, phường T, quận TB, thành phố Hồ Chí Minh.

- **Người kháng cáo:** Ông LQB (đại diện người khởi kiện bà Lê Thị B).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện – bà Lê Thị B do ông LQB đại diện theo ủy quyền trình bày:

Vào ngày 09/6/2017, Ủy ban nhân dân huyện TT (UBND huyện TT) ban hành Quyết định 4755/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của bà Lê Thị B để thực hiện dự án hạ tầng khu công nghiệp ANT. Tổng cộng số tiền bồi thường là 2.678.482.000đ, bà B đã nhận tiền bồi thường xong. Bà B không đồng ý giá trị bồi thường vì giá trị đất chưa đúng với thực tế, chưa xem xét vị trí đất và các khoản hỗ trợ khác chưa đúng quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, bà Lê Thị B khởi kiện yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định 4755/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện TT để ban hành quyết định bồi thường theo đúng quy định pháp luật.

Người bị kiện - Ủy ban nhân dân huyện TT do ông TPT đại diện theo ủy quyền trình bày ý kiến như sau:

Thực hiện chủ trương thu hồi đất để đầu tư hạ tầng khu công nghiệp ANT, UBND huyện TT đã thực hiện các thủ tục theo quy định và thực hiện kê biên, áp giá, ban hành các quyết định bồi thường cho các hộ dân có đất và tài sản trên đất trong khu công nghiệp ANT. Trong quá trình ban hành các quyết định thu hồi đất và quyết định bồi thường, các hộ dân trong đó có hộ bà B đã chấp hành và không khiếu nại. Tòa án nhân dân các cấp tỉnh Long An giải quyết và đã tuyên hủy các quyết định bồi thường đối với 82 hộ dân. Để đảm bảo công bằng cho những hộ khởi kiện và những hộ không khởi kiện nên ngày 12/01/2017 UBND

tỉnh Long An ban hành Quyết định 148/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại hệ số điều chỉnh đơn giá đất bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để giải phóng mặt bằng xây dựng khu công nghiệp ANT trên địa bàn xã ANT, huyện TT. Ngày 09/6/2017, UBND huyện TT ban hành phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư số 16/PA-HĐBTGPMB, UBND tỉnh Long An ban hành Quyết định 4587/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án hạ tầng khu công nghiệp ANT. Theo đó, UBND huyện TT ban hành Quyết định 4755/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của bà B để thực hiện dự án hạ tầng khu công nghiệp ANT. Tổng cộng số tiền bồi thường là 2.678.482.000đ (mức bồi thường nhận năm 2007 là 1.157.857.400đ, năm 2010 là 186.000.000đ), bà B đã nhận đủ số tiền bồi thường. UBND huyện TT xác định đã thực hiện bồi thường đúng theo quy định pháp luật nên không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị B.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 115/2018/HC-ST ngày 01/8/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Long An quyết định:

Căn cứ Điều 30, Điều 32 và Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 74, Điều 75, Điều 83 Luật đất đai; Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

Tuyên xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Lê Thị B về việc yêu cầu hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của UBND huyện TT.

Quyết định 4755/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện TT ban hành hoàn toàn phù hợp quy định pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 07/8/2018, ông LQB là người đại diện theo ủy quyền của bà Lê Thị B kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. Đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xem xét hủy bản án hành chính sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện, hủy Quyết định số 4755/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của Ủy ban nhân dân huyện TT, tỉnh Long An về giá đất, các khoản hỗ trợ khác.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện Luật sư TTMT trình bày:

Tại Quyết định hoãn phiên tòa ngày 13/7/2018 thì thời gian xét xử sơ thẩm ấn định được mở vào lúc 13 giờ 30 phút ngày 01/8/2018 nhưng theo Biên bản phiên tòa sơ thẩm ngày 01/8/2018 thì phiên tòa được mở lúc 07 giờ 30 phút và kết thúc vào lúc 8 giờ 45 phút cùng ngày 01/8/2018, còn việc nghị án được thực hiện từ 8 giờ 20 phút đến 8 giờ 40 phút ngày 01/8/2018. Như vậy, thời gian biên bản phiên tòa và biên bản nghị án diễn ra trước thời gian vụ án được ấn định đưa ra xét xử. Do đó, việc xét xử của Tòa án cấp sơ thẩm không khách quan, không đúng quy định của pháp luật và vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng. Phần đất có một phần cá nhân và 1 phần của hộ gia đình tại biên bản kê

biên xác định rất rõ từng phần nhưng quyết định lại chỉ ghi tên một mình tên bà B. Vi phạm về chứng thư thẩm định giá chỉ trong một ngày đã có quyết định thẩm định giá. Do vậy quyết định này là trái pháp luật đề nghị hủy bản án sơ thẩm.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện Luật sư NTTTT trình bày:

Đất của hộ nhưng UBND áp giá cho cá nhân của bà B mà không xem xét quyền lợi cho những người còn lại là vi phạm. Đối với nền tái định cư theo chính sách cũ phía gia đình bà B phải được hỗ trợ 3 nền tái định cư nhưng thực tế không được bồi thường là ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền lợi của đương sự. Đề nghị Hội đồng xét xử hủy bản án sơ thẩm.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện ông NTT trình bày:

Không đồng ý hủy Quyết định số 4755/QĐ – UBND ngày 09/6/2017 của Ủy ban nhân dân huyện TT, tỉnh Long An. Đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

- Việc chấp hành pháp luật: Thẩm phán chủ tọa phiên tòa, Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng tuân thủ đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015 không chấp nhận kháng cáo của ông LQB là đại diện theo ủy quyền của bà Lê Thị B; Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 115/2018/HC-ST ngày 01/8/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa phúc thẩm; trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu, chứng cứ, ý kiến trình bày và kết quả tranh tụng của đương sự, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự và của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Đơn kháng cáo, nghĩa vụ nộp tạm ứng án phí đương sự kháng cáo thực hiện đúng theo quy định của pháp luật.

[1.2] Tại phiên tòa phúc thẩm, có một số đương sự vắng mặt. Tuy nhiên các đương sự này có đơn xin xét xử vắng mặt hoặc được Tòa án triệu tập hợp lệ đến lần thứ hai nhưng vắng mặt không có lý do chính đáng. Do đó, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[1.3] Xét về quá trình giải quyết vụ án tại Tòa án cấp sơ thẩm: Tòa án cấp sơ thẩm triệu tập các đương sự tham gia phiên tòa sơ thẩm vào hồi 13 giờ 30 phút ngày 01/8/2018. Theo trình bày của các đương sự có mặt tại phiên tòa phúc thẩm thì phiên tòa khai mạc đúng vào ngày, giờ theo giấy triệu tập. Tuy nhiên

Hội đồng xét xử lại nghị án vào hồi 08 giờ 20 phút cùng ngày 01/8/2018 là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng.

[2] Về nội dung:

[2.1] Tại Tòa án cấp phúc thẩm người khởi kiện cung cấp chứng cứ mới là bản phô tô Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích đất bị thu hồi là cấp cho hộ gia đình. Do đó, nếu có đủ căn cứ xác định đất này là cấp cho hộ gia đình thì cần phải đưa những người trong hộ gia đình tham gia tố tụng, nhưng những người này chưa được Tòa án cấp sơ thẩm đưa vào tham gia tố tụng là chưa đảm bảo quyền lợi hợp pháp của họ.

[2.2] Từ những phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy Tòa án cấp sơ thẩm có vi phạm về thủ tục tố tụng và có chứng cứ mới phát sinh tại phiên tòa phúc thẩm mà không thể khắc phục được. Do đó, Hội đồng xét xử hủy toàn bộ bản án sơ thẩm, chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại theo quy định của pháp luật.

[3] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do hủy bản án sơ thẩm nên bà Lê Thị B không phải chịu.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 3 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Chấp nhận một phần kháng cáo của người khởi kiện là bà Lê Thị B.

2. Hủy toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm số 115/2018/HC-ST ngày 01/8/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

3. Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại vụ án theo quy định của pháp luật.

4. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Lê Thị B không phải chịu. Hoàn trả cho bà Lê Thị B 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng) tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0000017 ngày 07 tháng 8 năm 2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Long An.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Long An;
- VKSND tỉnh Long An;
- Cục THADS tỉnh Long An;
- NKK (1);
- NBK (1);
- NLQ (1);
- Lưu VP(6). HS(2) (Án – NTTAM)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Vũ Ngọc Huynh