TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 226/2022/HC-PT
Ngày: 05/4/2022
V/v "Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có*:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Bà Trần Thị Thúy Hồng

Ông Lê Hoàng Tấn

- Thư ký phiên tòa: ông Nguyễn Đức Thiện, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Thanh Tuyết - Kiểm sát viên.

Ngày 05 tháng 4 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 413/2021/TLPT-HC ngày 23 tháng 7 năm 2021 về việc "Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai".

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Văn Hồng, sinh năm: 1949.(có mặt)

Địa chỉ: Ấp 4, thị trấn Gành Hào, huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Hồng: ông Lâm Quốc Tính, sinh năm 1970 (có mặt) và ông Trần Minh Trường, sinh năm 1985.(vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Hồng: Luật sư Lưu Phương Thảo thuộc Công ty Luật TNHH Lưu Nguyễn.(có mặt)

Cùng địa chỉ: Số 2C đường Nguyễn Huy Tự, phường Đa Kao, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

- *Người bị kiện*:

1/ Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu. (có đơn xin vắng mặt)

2/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu. (có đơn xin vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 5, thị trấn Gành Hào, huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan*: ông Nguyễn Văn Thanh, sinh năm 1952. (có đơn xin vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 4, thị trấn Gành Hào, huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, biên bản lấy lời khai người, khởi kiện ông Nguyễn Văn Hồng trình bày nội dung như sau:

Ngày 19/8/1993, ông Hồng được Ủy ban nhân dân huyện Giá Rai (nay là huyện Đông Hải) cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với diện tích đất 60.300m^2, ông Hồng sử dụng phần đất này để nuôi trồng thủy sản. Đến năm 1993, nhà nước làm lộ tuyến Gò Cát - Gành Hào nên đã đưa xáng múc xẻ đôi phần đất của ông. Phần đất nhà nước lấy làm lộ có diện tích 10.225m^2, nhưng nhà nước chưa có chính sách bồi thường cho ông. Trong phần diện tích đất 10.225m^2 mà nhà nước thu hồi của ông có một phần đất dùng để làm lộ, phần đất 1.624m^2 đất tranh chấp với ông Thanh đã được Tòa án giải quyết, còn lại diện tích 4.911m^2 là con kênh thủy lợi, trong đó bao gồm phần đất ông Hồng có yêu cầu nhà nước ban hành quyết định thu hồi và bồi thường cho ông.

Vào năm 2007, ông có yêu cầu nhà nước bồi thường thành quả lao động cho ông, đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bạc Liêu và Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải hứa sẽ trình Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu xem xét, giải quyết cho ông. Đến ngày 27/9/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Đông Hải mời ông làm việc thì ông mới biết Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải đã ban hành Quyết định thu hồi số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 cho ông Nguyễn Văn Thanh. Ông Hồng không đồng ý việc nhà nước thu hồi đất và bồi thường cho ông Thanh, vì khi ông chuyển nhượng đất cho ông Thanh thì phần đất 2.331,4m^2 bị thu hồi tại Quyết định thu hồi số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 là do nhà nước quản lý, nên ông không có chuyển nhượng phần đất này cho ông Thanh, mà đây là phần đất có nguồn gốc là của gia đình ông Hồng, nên khi nhà nước có chính sách bồi thường thì phải bồi thường cho ông Hồng. Do đó, ông Hồng yêu cầu Tòa án hủy Quyết định thu hồi đất số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu và Quyết định số 2103/QĐ - UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu; công nhận cho ông là người sử dụng đất, được bồi thường phần diện tích đất 4.911m^2 cho ông. Ngày 23/4/2020, ông Hồng có đơn xin rút một phần nội dung đơn khởi kiện đối với yêu cầu công nhận cho ông Hồng là người sử dụng đất và bồi thường phần diện tích đất 4.911m^2 cho ông.

Theo văn bản ghi ý kiến của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải trình bày nội dung như sau:

Năm 1993, nhà nước thực hiện công trình giao thông, thủy lợi có ảnh hưởng trên đất nguồn gốc của ông Nguyễn Văn Hồng, công trình phúc lợi công cộng theo chủ trương lúc bấy giờ không bồi thường đất, nên hình thành là đất giao thông, thủy lợi do Nhà nước quản lý (được điều chỉnh theo hiện trạng và cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn Hồng theo bản đồ lập năm 1998). Tuy nhiên, phần đất thuộc phạm vi kênh xáng, phía ông Nguyễn Văn Hồng và ông Nguyễn Văn Thanh thỏa thuận sang nhượng đất theo giấy thỏa thuận sang đất ngày 16/12/1997 và giấy thỏa

thuận nhượng đất ngày 02/5/1998. Việc thỏa thuận sang nhượng đất thuộc phạm vi kênh xáng được thể hiện giấy tay, nhưng phía ông Hồng không thừa nhận chữ ký của mình tại 02 giấy thỏa thuận sang nhượng nêu trên. Tuy nhiên, theo kết quả giám định chữ ký tại Văn bản số 103/GD-2014 ngày 13/8/2014 của Phòng kỹ thuật hình sự - Công an tỉnh Bạc Liêu kết luận giấy thỏa thuận sang đất ngày 16/12/1997 và giấy thỏa thuận nhượng đất ngày 02/5/1998 giữa ông Hồng và ông Thanh so sánh, đối chiếu với các văn bản mẫu chữ ký của ông Hồng là cùng một người ký ra, nên việc Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải đã ban hành Quyết định thu hồi số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 cho ông Nguyễn Văn Thanh là đúng quy định pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Văn Thanh trình bày:

Ông Thanh không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Hồng do phần đất 2.331,4m^2 bị thu hồi tại Quyết định thu hồi số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải thì ông Hồng đã chuyển nhượng cho ông thể hiện tại theo giấy thỏa thuận sang đất ngày 16/12/1997 và giấy thỏa thuận nhượng đất ngày 02/5/1998.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 08/2021/HC-ST ngày 08/4/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu quyết định:

- Căn cứ vào các Điều 30, 32, 53, 55, 60, 115, 116, khoản 1 Điều 155, Điều 156, Điều 158, khoản 2 Điều 173 điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính;

- Căn cứ vào Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/ Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Hồng về việc hủy Quyết định thu hồi số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

Hủy Quyết định thu hồi số 5238/QD-UBND ngày 22/12/2011 của Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

2/ Đình chỉ đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Hồng về việc yêu cầu công nhận cho ông là người sử dụng đất và bồi thường phần diện tích đất 4911m^2 cho ông.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 07/5/2021 ông Tô Minh Đương Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu kháng cáo yêu cầu cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm, xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Hồng đòi hủy quyết định thu hồi đất số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của UBND huyện Đông Hải và quyết định số 2103/QĐ-UBND ngày 11/7/2012 của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu có đơn xin xét xử vắng mặt, nên HĐXX xét xử vắng mặt Chủ tịch UBND huyện Đông Hải.

Tại tòa, ông Nguyễn Văn Hồng đề nghị bác kháng cáo của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh cho rằng tòa án cấp sơ thẩm chưa làm rõ được về việc ông Nguyễn Văn Thanh (người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án) đã có nhận được tiền mà UBND giải quyết bồi thường hay chưa, nên đề nghị HĐXX chấp nhận kháng cáo của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, hủy bản án sơ thẩm để giải quyết lại.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải được làm và nộp trong thời hạn luật định nên đây là kháng cáo hợp lệ.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

Theo đơn khởi kiện, ông Nguyễn Văn Hồng khởi kiện đòi hủy các quyết định như: Quyết định thu hồi đất số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu về việc thu hồi 2.331,4m^2 đất; và Quyết định số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu về việc áp giá bồi thường đối với phần đất thu hồi như đã nêu trên mà UBND cho rằng đất của ông Nguyễn Văn Thanh nên UBND thu hồi và bồi thường cho ông Thanh mà không bồi thường cho ông Hồng. Ngoài ra, ông Hồng còn yêu cầu công nhận 4.911,2m^2 đất mà trước đây UBND huyện Đông Hải có quyết định số 1399/QĐ-UBND ngày 06/4/2016 thu hồi, hủy bỏ quyết định số 7096/QĐ-UBND ngày 24/12/2014 mà UBND đã giải quyết, yêu cầu công nhận phần đất trên cho ông Hồng, sau đó ông Hồng rút lại phần yêu cầu khởi kiện này, nên Tòa án cấp sơ thẩm xử: Đình chỉ xét xử đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Hồng về việc yêu cầu công nhận cho ông là người sử dụng đất và bồi thường phần diện tích đất 4911m^2 cho ông. Phần này không có kháng cáo, kháng nghị nên đã có hiệu lực pháp luật.

Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Hồng đòi hủy Quyết định thu hồi đất số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu; và Quyết định áp giá đền bù số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải thì HĐXX xét thấy:

Theo Giấy chứng nhận QSDĐ số 63/GCN-ĐĐ ngày 19/8/1993 thì UBND huyện Giá Rai, tỉnh Bạc Liêu có cấp 60.000m^2 đất nuôi tôm và 300m^2 đất thổ cư cho ông Nguyễn Văn Hồng, sau đó thì UBND mở con đường Giá Rai-Đông Hải đi ngang qua phần đất trên của ông Hồng (gọi là đường 19/5), như vậy phần đất trên của ông Nguyễn Văn Hồng được tách ra làm 2. Theo sơ đồ bản vẽ ngày 10/11/2008 thì phần đất 22.834,3m^2 nằm bên kinh Lò Than thì ông Nguyễn Văn Hồng thừa nhận đã bán cho ông Nguyễn Văn Thanh, trong đó có 1.624,3m^2 đã được bản án dân sự sơ thẩm số 44 ngày 19/4/2018 của TAND huyện Đông Hải xét xử công nhận 1.624,3m^2 cho ông Nguyễn Văn Thanh đã có hiệu lực pháp luật.

Đối với phần đất còn lại là 4.911,2m^2 UBND đã lấy làm kênh xáng múc có nguồn gốc của ông Hồng. Phần này ông Hồng rút lại yêu cầu công nhận 4.911,2m^2 đất kênh

xáng nêu trên cho ông, Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ giải quyết theo yêu cầu công nhận 4.911,2m^2 nêu trên, nên HĐXX không đặt ra vấn đề giải quyết.

Đối với phần đất còn lại là đường 19/5 diện tích 2.331,4m^2, theo giấy tờ cấp năm 1993 thì phần đất 2.331,4m^2 nằm trong 60.000m^2 mà UBND huyện Giá Rai cấp quyền sử dụng cho ông Nguyễn Văn Hồng, khi thu hồi đất để làm con đường 19/5 thì UBND không có giải quyết bồi thường về đất cho ông Nguyễn Văn Hồng, ông Hồng có yêu cầu UBND giải quyết bồi thường thành quả 10.225m^2 mà UBND lấy đào kênh, cũng như sử dụng làm đường. Ngày 08/8/2005 UBND huyện Đông Hải có quyết định số 501/QĐ-CT của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải không chấp nhận giải quyết bồi thường 10.225m^2 đất nêu trên cho ông Hồng; Ông Hồng khiếu nại, ngày 05/4/2006 Chủ tịch UBND huyện đông Hải có quyết định số 180/QĐ-CT không chấp nhận khiếu nại của ông Hồng; Ông Hồng tiếp tục khiếu nại lên UBND tỉnh Bạc Liêu; Ngày 15/3/2007 Chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu có quyết định số 52/QĐ-UBND không chấp nhận khiếu nại của ông Hồng đòi UBND giải quyết bồi thường 10.225m^2 đất như trên.

Tại công văn số 1631/UBND ngày 02/6/2020, UBND huyện Đông Hải cũng thừa nhận là vào năm 1993 khi thực hiện công trình giao thông thủy lợi có ảnh hưởng đến phần đất của ông Hồng. Theo chủ trương lúc thu hồi đất là thực hiện theo công trình phúc lợi, công cộng nên không giải quyết bồi thường về đất cho ông Hồng.

Như trên thể hiện thì phần đất mà UBND lấy làm đường có 2.331,4m^2 đất mà ông Hồng yêu cầu UBND bồi thường cho ông, trước đây là thuộc quyền sử dụng của ông Hồng (theo giấy chứng nhận QSDĐ mà UBND huyện Giá Rai đã cấp cho ông Hồng năm 1993), cũng vào năm 1993 thì UBND đã lấy đất của ông Hồng để làm đường nhưng chưa giải quyết bồi thường, nay UBND cho rằng phần đất trên do ông Nguyễn Văn Thanh quản lý, sử dụng nên giải quyết bồi thường phần đất trên cho ông Thanh, là giải quyết bồi thường không đúng đối tượng, vì đất UBND cấp quyền sử dụng cho ông Hồng mà lại giải quyết bồi thường cho ông Thanh, nên Tòa án cấp sơ thẩm xử hủy quyết định số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của UBND huyện Đông Hải và hủy quyết định số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải như trên là có căn cứ, ông Nguyễn Văn Thanh cũng đồng ý như án sơ thẩm xử ông không kháng cáo. Chủ tịch UBND huyện Đông Hải kháng cáo nhưng không nêu được lý do nào khác ngoài nhận định trên nên không được chấp nhận.

Tại Tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh cho rằng không rõ UBND có giải quyết giao số tiền trên cho ông Thanh hay chưa, nên đề nghị hủy án sơ thẩm để xét xử lại. HĐXX xét thấy đề nghị này của đại diện Viện kiểm sát là không chính đáng nên cũng không được chấp nhận.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Không chấp nhận kháng cáo của Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

Giữ nguyên bản án sơ thẩm xử.

- Căn cứ vào các Điều 30, 32, 53, 55, 60, 115, 116, khoản 1 Điều 155, Điều 156, Điều 158, khoản 2 Điều 173 điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính;

- Căn cứ vào Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban

thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Hủy Quyết định thu hồi đất số 5238/QĐ-UBND ngày 22/12/2011 của Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải và Quyết định công bố mức bồi thường số 2103/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu.

Các quyết định còn lại của bản án sơ thẩm xét xử không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Chủ tịch UBND huyện Đông Hải, tỉnh Bạc Liêu phải nộp 300.000 đồng án phí Hành chính phúc thẩm. Ngày 28/5/2021, Chủ tịch UBND huyện Đông Hải đã nộp tạm ứng án phí 300.000 đồng theo biên lai thu tiền số 0000025 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu. Số tiền này được chuyển qua thi hành phần án phí phải nộp như trên.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 05/4/2022.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại TP.HCM (1);
- TAND tỉnh Bạc Liêu (1);
- VKSND tỉnh Bạc Liêu (1);
- Đương sự;
- Cục THA DS tỉnh Bạc Liêu (1);
- Lưu hồ sơ vụ án (2) (NĐT).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Tô Chánh Trung

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Trần Thị Thúy Hồng **Lê Hoàng Tấn** **Tô Chánh Trung**