TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 56/2023/HC-PT
Ngày 14-02-2023
V/v Khiếu kiện Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phan Văn Yên

Các Thẩm phán: Ông Phạm Trí Tuấn

Bà Hồ Thị Thanh Thúy

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh: Ông Nguyễn Văn Phượng - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong ngày 14 tháng 02 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 602/2022/TLPT-HC ngày 07 tháng 10 năm 2022 về việc: *"Khiếu kiện Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai".*

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 14/2022/HC-ST ngày 25 tháng 5 năm 2022 của Toà án nhân dân thành phố Cần Thơ bị kháng cáo;

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 2999/2022/QĐPT-HC ngày 21tháng 11 năm 2022 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông **Đỗ Quốc Th**, sinh năm 1969; (có mặt)

Địa chỉ: Số 114/15 Cách Mạng Tháng 8, phường Cái Khế, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

- *Người bị kiện*: **Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều;**

Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều;

(có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Người bị kiện: Ông Phạm Văn Đ và ông Đoàn Quốc H (đều có mặt).

Địa chỉ: Số 215 Nguyễn Trãi, phường Thới Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

Ông **Trần Đạt Hoàng D,** sinh năm 1977; (vắng mặt)

Địa chỉ liên hệ: Số 330A đường Trương Vĩnh Nguyên, khu vực Khánh Bình, phường Phú Thứ, quận Cái Răng, thành phố Cần Thơ.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện đề ngày 17/12/2021, người khởi kiện ông Đỗ Quốc Th trình bày:

Trong quá trình quy hoạch, giải quyết đến bù để thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Bệnh viện chấn thương, chỉnh hình Trung ương Cần Thơ (sau đây gọi tắt là Bệnh viện), ông Th đã có thiện chí hỗ trợ và nhiều lần có ý kiến về quyết định thu hồi đất mà ngày 09/4/2021 mới triển khai. Sau khi triển khai, ông có đơn khiếu nại ngày 24/4/2021 nhưng Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều và Hội đồng bồi thường không có phương án giải quyết theo quyết định về áp giá theo giá đất năm 2017 đã gây thiệt hại cho ông.

Đến ngày 23/4/2021, Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều trả lời bằng Công văn số 216/HĐBT phủ quyết tất cả các nội dung ông đã kiến nghị về đất, về giá. Trong khi đó, không bồi thường cây hoa màu, xâm hại chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề, giải quyết nền tái định cư, theo ông tại sao cũng ở phường An Bình dự án khác bị thu hồi 1000m^2 được giải quyết cho mua 01 nền giá thấp; về giá đất bồi thường cặp ranh đất mặt bên giá 1.200.000 -1.500.000 đồng/m^2, còn đất của ông chỉ có 432.000 đồng/m^2 vì vậy đến nay ông chưa nhận tiền bồi thường.

Tại bản tự khai đề ngày 12/01/2022, ông Đỗ Quốc Th trình bày bổ sung: ông không đồng ý với đơn giá bồi thường là 432.000 đồng/m^2, đơn giá này không phù hợp với tình hình thực tế giá đất hiện tại và trên thực tế phần đất của ông thuộc diện đất trồng cây lâu năm. Việc áp giá đất không đứng trên quyền lợi của người dân đã đi ngược lại với Điều 74 Luật Đất đai năm 2013. Ông đề nghị điều chỉnh giá bồi thường cụ thể của dự án Bệnh viện theo đơn giá của quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2019 về việc bổ sung giá đất cụ thể tại Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ.

Về bồi thường hoa màu và cây ăn quả: Theo Thông báo số 130/TB-HĐBT ngày 17/7/2018 không có nội dung bồi thường hoa màu và cây ăn quả, trong thực tế, phần đất của ông có trồng hoa màu và cây ăn quả và ông là người đứng tên trên quyền sử dụng đất nhưng Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định bồi thường cho ông Trần Đạt Hoàng D là không đúng đối tượng. Ông đề nghị Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư kiểm tra lại thực tế hiện trạng và bồi thường thỏa đáng hoa màu và cây ăn quả trên phần đất ông sở hữu.

Về quyền xin mua nền tái định cư: Theo Thông báo số 130/TB – HĐBT ngày 17/7/2018 không đề cập đến chính sách cấp hoặc mua nền tái định cư để hỗ trợ gia đình ông ổn định chỗ ở lâu dài khi bị thu hồi đất. Công văn số 216/HĐBT của Hội đồng bồi thường (sau đây gọi tắt là HĐBT) quận Ninh Kiều cho rằng đất của ông chỉ ảnh hưởng đất nông nghiệp không có nhà ở trên đất, không phải di chuyển chỗ ở thì không đủ điều kiện xét mua nền tái định cư theo quy định. Ông Th cho rằng trả lời này là thiếu khách quan, không thỏa đáng nguyện vọng nhu cầu nhà ở của người dân mất đất. Tại sao cùng một trường hợp là đất nông nghiệp của Dự án An Bình lại được Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ra Công văn số 3882/UBND –KT ngày 16/12/2019 quy định 1000m^2 đất nông nghiệp thì được giải quyết mua 1 nền nhà tái định cư nhưng Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều lại không giải quyết cho ông theo chế độ này, trong khi hiện nay hoàn cảnh của ông còn đang ở nhờ cha mẹ vợ.

Tại tờ tường trình ngày 11/5/2022, ông Đỗ Quốc Th trình bày bổ sung về việc cho rằng trình tự thu hồi đất không khách quan như sau: Ngày 15/08/2017 HĐBT tự động đơn phương ra biên bản đo đạc, kiểm định nhà, vật kiến trúc, cây trồng vật nuôi. Thời điểm này HĐBT không có kế hoạch, thông báo, đo đạc, kiểm đếm vật kiến trúc trên đất. Trong khi đó Bộ y tế chưa có phê duyệt dự án đầu tư Bệnh viện. Ngày 31/10/2017 mới có Quyết định số 4873/QĐ-BYT là không đúng trình tự thu hồi đất. Biên bản kết quả kiểm đếm ngày 17/08/2017 của Ban quản lý dự án và phát triển quỹ đất Quận Ninh Kiều thành phố Cần Thơ. HĐBT tự cho mảnh đất bị thu hồi của ông là đất trống không nhà, không cây, trong khi đó ông được ông Nguyễn Dương Cường B phó chủ tịch phường An Bình xác nhận như sau: ông đang sử dụng phần đất nông nghiệp trực tiếp sản xuất đất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định là đúng. Ngày 23/07/2018) mặt khác ông Đinh Văn Bảo (là đại diện hộ dân khu vực 6, Phường An Bình của) cũng xác nhận kèm theo. Cụ thể trên đất ông có trồng cây như sau: Trên đất của của ông có trồng 216 cây cam sành, 08 cây xoài, 10 cây dừa cập bờ kênh Rạch Nọc.

Theo biên bản ông Lê Hoàng Đ Phó Giám đốc Ban Quản lý dự án và Phát triển quỹ đất (sau đây gọi tắt là Ban QLDA & PTQĐ) và Ông Đoàn Quốc Huy đã kiểm đếm bằng phương thức quay phim, khai báo của ông Dũng và số lượng cây nhiều hơn thực tế 2,5 lần. Ông không có ủy quyền cho ai chỉ cọc, mốc, đo, kiểm đếm. Riêng về đất thì không đo đạc thực tế vì ông không được ký tên vào phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng.

Ngày 27/4/2018 Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều thông báo thu hồi đất số 1159/TB-UBND để thực hiện dự án Bệnh viện nhưng thông báo này ra sau 8,5 tháng khi đo đạc, kiểm tra là không đúng trình tự thủ tục. Theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 đối với đất nông nghiệp phải thông báo trước khi đo kiểm 90 ngày (tức là thông báo thu hồi đất ra trước ngày 15/8/2017). Thông báo thu hồi đất không đúng thời gian, không khách quan, không dân chủ, không công khai,

không minh bạch, không kịp thời.

Ngày 06/7/2018 Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4353/QĐ-UBND thu hồi đất của ông là không có phiếu xác nhận, không đo đạc hiện trạng thửa đất không có chủ sở hữu đất ký tên, thông báo thu hồi đất nhận chung một ngày. Không triển khai Quyết định thu hồi đất cho ông.

Ông đã nhiều lần đề nghị đo, kiểm cây trên đất thực tế hiện trạng nhưng Hội đồng bồi thường không giải quyết trong thời gian đó, mà đến ngày 10/01/2022 ông Lê Hoàng Đ và ông Đoàn Quốc H mới giao phiếu xác nhận kết quả đo đạc và kiểm đếm cây trên đất cho ông.

Hội đồng bồi thường không xây dựng phương án đưa ra giá đất cho dự án này cụ thể là không có lý ý kiến người dân trong dự án bị ảnh hưởng, không có biên bản của Mặt trận Tổ quốc địa phương ghi số người đồng thuận, số ngoài không đồng thuận và người có ý kiến khác mà Hội đồng bồi thường tự đưa ra giá bồi thường của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ là 432 triệu/1000m^2.

Ngày 31/12/2020 Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 9453/QĐ-UBND hỗ trợ nghề nhưng sau hơn 03 tháng mới triển khai quyết định này, làm cho việc hỗ trợ không kịp thời làm ảnh hưởng đến quyền lợi chính đáng của ông.

Hội đồng bồi thường không thực hiện đúng Điều 74 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013. Hội đồng bồi thường giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất thay mặt HĐBT kiểm tra đối chiếu và có văn bản trả lời cho các hộ dân biết trong khí đo Trung tâm Phát triển quỹ đất đã làm không khách quan trình tự thu hồi đất và áp giá sai người trên tài sản chủ sở hữu, số lượng cây ghi chênh lệch 2,5 lần so với thực tế.

Từ các mục như đã phân tích trên ngày 17/12/2021 ông Th có đơn khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 216/HĐBT ngày 23/4/2021 và buộc Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều xét cho ông được mua 02 nền tái định cư.

Theo văn bản trình bày ý kiến của người bị kiện thể hiện:

Ngày 15/8/2017, Hội đồng bồi thường dự án có Biên bản về việc đo đạc, kiểm định nhà, công trình, vật kiến trúc, cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng dự án Bệnh viện với nội dung: ông Đỗ Quốc Th bị ảnh hưởng đất trống không có nhà trên đất, phần đất bị thu hồi với diện tích 1.778m^2, đất trồng lúa (LUA) thửa đất số 821, tờ bản đồ số 52, theo Giấy chứng nhận số CH04948 do UBND quận Ninh Kiều, cấp ngày 28/8/2012 tại khu vực 6, phường An Bình

Ngày 06 tháng 7 năm 2018, UBND quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4348/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, nhà, vật kiến trúc, hoa màu (đợt 1 – 22 hộ) ảnh hưởng dự án xây dựng Bệnh viện, trong đó: ông Đỗ Quốc Th được duyệt số tiền bồi thường về đất là

768.139.200 đồng.

Ngày 06 tháng 7 năm 2018, UBND quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4353/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Đỗ Quốc Th để thực hiện dự án Bệnh viện, với diện tích đo đạc thực tế 1.778,1m^2 LUC (gồm một phần thửa đất số 819, tờ bản đồ số 52, Giấy chứng nhận số CH04948 do UBND quận Ninh Kiều cấp ngày 28 tháng 8 năm 2012) và 6,7m^2 LUC chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thuộc thửa đất số 06 (tạm), tờ bản đồ số 01 (tạm), theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất do Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường thành phố Cần Thơ lập ngày 15 tháng 8 năm 2017.

Ngày 26 tháng 11 năm 2018, Hội đồng bồi thường dự án có Biên bản số 142/BB-HĐBT về việc họp Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án xây dựng Bệnh viện, phường An Bình, quận Ninh Kiều, tại khoản 4 về giải quyết đơn của 07 hộ với nội dung: Thống nhất không xem xét giải quyết nội dung yêu cầu về giá đất và tái định cư của các hộ dân.

Ngày 23/4/2021, Hội đồng bồi thường dự án có Công văn số 216/HĐBT về việc trả lời đơn của ông Đỗ Quốc Th là không có cơ sở xem xét giải quyết.

Hội đồng bồi thường dự án đã mời vận động nhận tiền và giải thích các chính sách, chủ trương theo quy định chung nhưng đến nay ông Th vẫn chưa đồng ý nhận với tổng số tiền là 1.221.937.500 đồng (trong đó tiền bồi thường về đất là 768.139.200 đồng, tiền hỗ trợ ổn định đời sống là 18.720.000 đồng, tiền hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm là 432.078.300 đồng, thưởng là 3.000.000 đồng).

Về đo đạc lại diện tích đất: Theo phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 14/12/2021 của Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường thành phố Cần Thơ cho thấy phần đất tăng thêm 57,4m^2 so với diện tích bị thu hồi trên Quyết định số 4353 là đất mương rạch theo bản đồ địa chính 364.

Căn cứ Quyết định số 3024/QĐ-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Bệnh viện, trong đó: Giá đất trồng cây hàng năm là 432.000 đồng/m2. Ngày 06 tháng 7 năm 2018, UBND quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4353/QĐ UBND về việc thu hồi đất của ông Đỗ Quốc Th với diện tích đo đạc thực tế 1.778,1m^2 đất trồng lúa; đồng thời ban hành Quyết định số 4348/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, nhà, vật kiến trúc, hoa màu (đợt 1 – 22 hộ) ảnh hưởng dự án xây dựng Bệnh viện, trong đó: ông Đỗ Quốc Th được duyệt số tiền bồi thường quy định. đất là 768.139.200 đồng là đúng quy định

Căn cứ Điều 19, 20, 21 của Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 13 tháng 4 năm 2014 và khoản 7 Điều 1 của Quyết định số 19/2016/QĐ-UBND ngày 11 tháng 7 năm 2016 của UBND thành phố Cần Thơ quy định trường hợp hộ dân

đang sử dụng đất gắn liền với đất ở khi Nhà nước thu hồi đất mà phải di chuyển chỗ ở hoặc bị thu hồi đất ở, không có nhà ở trên đất, không phải di chuyển chỗ ở và không có nhà ở, đất ở nào khác trên địa bàn xã, phường, thị trấn nơi thực hiện dự án nếu có nhu cầu nền tái định cư thì đủ điều kiện giải quyết tái định cư.

Theo đó, trường hợp ông Đỗ Quốc Th bị thu hồi đất nông nghiệp, không có nhà trên đất, không phải di chuyển chỗ ở, nên không đủ điều kiện xét bán nền tái định cư theo quy định. Do đó, UBND quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2019 về việc phê duyệt chính sách tái định cư đối với 46 hộ (03 đợt) ảnh hưởng dự án xây dựng Bệnh viện, tại mục III bảng tổng hợp chính sách tái định cư đối với 46 trường hợp thì ông Đỗ Quốc Th – thứ tự số 11 không đủ điều kiện xét tái định cư là đúng quy định.

Mặt khác, UBND thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 1022/QĐ UBND ngày 19 tháng 4 năm 2018 về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Khu tái định cư An Bình, phường An Bình; Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2019 về việc bổ sung giá đất cụ thể tại Quyết định số 1022/QĐ-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2018 về chính sách hỗ trợ đất ở (mua nền tái định cư) cho các hộ dân bị thu hồi đất nông nghiệp với diện tích lớn để thực hiện dự án Khu tái định cư An Bình là để áp dụng riêng cho dự án Khu tái định cư theo Khung chính sách tái định cư mà Nhà nước Việt Nam có cam kết với Ngân hàng Thế giới quy định tại Điều 87 của Luật Đất đai năm 2013. Trong khi đó, dự án Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình Trung ương Cần Thơ sử dụng vốn ngân sách, không sử dụng vốn vay ngân hàng Thế giới nên ông Đỗ Quốc Th đề nghị giải quyết tái định cư theo quy định Khung chính sách nêu trên là không phù hợp quy định.

Từ cơ sở trên, Hội đồng bồi thường dự án có Công văn số 216/HĐBT ngày 23 tháng 4 năm 2021 về việc trả lời đơn của ông Đỗ Quốc Th ảnh hưởng Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình Trung ương Cần Thơ, với nội dung: Việc ông Th đề nghị bồi thường đất theo giá đất tại Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2019 của UBND thành phố Cần Thơ và đề nghị xem xét giải quyết cho mua 02 nền tái định cư theo giá chính sách hỗ trợ đất ở tại Công văn số 3882/UBND-KT ngày 16 tháng 12 năm 2019 của UBND thành phố Cần Thơ là không có cơ sở xem xét giải quyết là đúng quy định, nên ông Th khởi kiện yêu cầu hủy Công văn số 216/HĐBT ngày 23 tháng 4 năm 2021 về việc trả lời đơn và yêu cầu giải quyết cho mua 02 nền tái định cư là không cơ sở giải quyết.

Từ những nhận định trên, Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều kiến nghị Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ bác toàn bộ nội dung đơn khởi kiện của ông Đỗ Quốc Th về việc yêu cầu hủy Công văn số 219/HĐBT ngày 23/4/2021 của Hội đồng bồi thường dự án về trả lời đơn; yêu cầu được mua 02 suất nền tái định cư.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Trần Đạt Hoàng D trình bày:

Vào cuối năm 2013 thông qua ông Nguyễn Thanh Liêm ông có quen ông Đỗ Quốc Th và được ông Th gợi ý cho thuê mảnh đất đã lên liếp nhưng bỏ hoang hóa khoảng 25.000m^2, trên đất có căn chòi tole khoảng 25m^2 tại khu vực 6, phường An Bình, quận Ninh Kiều, thành phố Cần Thơ. Sau đó, bà Đỗ Ánh Minh là người đưa ra mức giá cho thuê và cử ông Đỗ Quốc Đạt là em trai út trong gia đình làm người đại diện gia đình ký hợp đồng cho thuê. Kể từ đó bà Trịnh Thị Qu nhận ông làm con nuôi và các anh chị con bà Quý cũng xem ông như là người trong gia đình. Việc vận chuyển phân bón, hóa chất ông mua ở thành phố Hồ Chí Minh cũng là do ông Đỗ Quốc Th vận chuyển vô tới vườn cam cho ông (có hóa đơn vận chuyển của Doanh nghiệp tư nhân Thiên Minh do bà Đỗ Ánh M làm chủ). Vì vậy ông đã trồng cây một cách công khai, minh bạch và liên tục. Đồng thời, ông cũng là người canh tác, thu hoạch hoa lợi, trái cây trên đất đã thuê cho đến khi quy hoạch giải tỏa, kiểm đếm cây (có ông Đ, bà Ng đại diện gia đình cùng đi). Đến khi ông nhận được Thông báo nhận tiền bồi thường hoa màu trên đất thuê thì gia đình bà Trịnh Thị Qu, Đỗ Ánh M, ông Đỗ Quốc Th khởi kiện ông về số tiền này. Vụ việc đã được giải quyết theo thủ tục sơ thẩm tại Tòa án nhân dân quận Ninh Kiều bằng bản án số 20/2022/DS-ST ngày 28/02/2022 và phía gia đình bà Minh đang kháng cáo, chờ xét xử phúc thẩm lại.

Việc quy hoạch kiểm đếm cây cũng như trình tự thủ tục và các chính sách có liên quan do Hội đồng bồi thường và chính quyền địa phương xem xét, phê duyệt nên ông không có ý kiến.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 14/2022/HCST ngày 25-5-2022 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ quyết định:

Căn cứ:

- Khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 348 của Luật tố tụng hành chính năm 2015;

- Điều 74 Luật Đất đai năm 2013;

- Khoản 4 Điều 6 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014;

- Khoản 1, khoản 2 Điều 21 Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 13/11/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ;

- Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Đỗ Quốc Th về việc hủy Công văn số 216/HĐBT ngày 23/4/2021 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái

định cư dự án Bệnh viện Chấn thương chỉnh hình trung ương Cần Thơ trả lời ông Đỗ Quốc Th về việc trả lời đơn và yêu cầu được xét mua 02 nền tái định cư theo quy định.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 07-6-2022, người khởi kiện là ông Đỗ Quốc Th có đơn kháng cáo toàn bộ nội dung bản án hành chính sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện là ông Đỗ Quốc Th vẫn giữ nguyên nội dung đơn kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện vẫn giữ nguyên quan điểm ở cấp sơ thẩm.

Vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao đề nghị không chấp nhận kháng cáo của Người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 14/2022/HC-ST ngày 25/5/2022 về việc khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ.

Căn cứ vào các chứng cứ và tài liệu đã được thẩm tra tại phiên tòa. Căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện chứng cứ ý kiến của Viện kiểm sát, của người khởi kiện, người bị kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Về hình thức đơn kháng cáo của người khởi kiện, trong hạn luật định nên chấp nhận xem xét giải quyết theo trình tự phúc thẩm.

Người khởi kiện ông Đỗ Quốc Th có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm số 14/2022/HC-ST ngày 25/5/2022 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ

Đối chiếu với bản án sơ thẩm đã xét xử thì thấy:

[1] Về đối tượng khởi kiện: cấp sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện trong vụ án này là:

1/ Công văn 216/HĐBT ngày 23/4/2021 về việc trả lời đơn

2/ Quyết định số 4348/QĐ-UBND ngày 06/7/2018 của Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều phê duyệt kinh phí, phương án bồi thường, hỗ trợ về đất, nhà, vật kiến trúc hoa màu (đợt 1);

3/ Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 08/11/2019 tại Mục III bảng tổng hợp danh sách tái định cư khi nhà nước thu hồi đất là đúng đối tượng khởi kiện.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Căn cứ Điều 116 Luật tố tụng hành chính, cấp sơ thẩm xác định còn thời hiệu là có căn cứ.

[3] Xét tính hợp pháp và thẩm quyền ban hành quyết định số 4348/QDD-UBND ngày 06/7/2018; Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 08/11/2019 của UBND quận Ninh Kiều và Công văn số 216/HĐBT ngày 23/4/2021 thì thấy đúng thẩm quyền trình tự theo quy định của pháp luật.

[4] Xét nội dung: xét thấy Quyết định số 4348/QĐ-UBND ngày 06/7/2018 của Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều phê duyệt tiền bồi thường về đất của ông Đỗ Quốc Th là 768.139.200 đồng (432.000 đồng/m^2 x 1.778,10m^2). Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013 quy định: "*Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất".* Theo Quyết định số 3024/QĐ-UBND ngày 20/11/2017 của UBND thành phố Cần Thơ về việc phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Bệnh viện thể hiện giá đất trồng cây hàng năm là 432.000 đồng/m^2. Đồng thời đây là chương trình vì lợi ích công cộng và sử dụng nguồn vốn ngân sách nhà nước. Do đó, không thể áp theo giá thị trường theo yêu cầu của người khởi kiện.

Ngày 06/7/2018 Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành quyết định số 4353/QĐ-UBND thu hồi đất của ông Th với diện tích đo đạc thực tế là 1.778,1m^2. Do vậy, Ủy ban nhân dân quận Ninh Kiều ban hành Quyết định số 4348 phê duyệt kinh phí bồi thường về đất cho ông Th đúng theo khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013. Đối với phần đất thu hồi tăng 54,7m^2 đây là đất mương rạch nên không đủ cơ sở để bồi thường.

Xét yêu cầu giải quyết tái định cư theo Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 08/11/2019 của UBND quận Ninh Kiều thì thấy phần đất ông Th bị thu hồi không đủ điều kiện xét tái định cư vì: đất bị thu hồi không phải là đất ở, trên đất không có nhà ở, ông Th không phải di chuyển chỗ ở nên không đủ điều kiện xét mua suất tại định cư theo quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định 47/2014/QĐ-UBND ngày 15/5/2014 và khoản 1, khoản 2 Điều 21 Quyết định số 15/2014/QĐ-UBND ngày 13/11/2014 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ. Do đó, Quyết định số 6661 phê duyệt ông Đỗ Quốc Th không đủ điều kiện xét tái định cư là phù hợp.

Từ căn cứ trên cho thấy Công văn số 216 có nội dung trả lời không chấp nhận đề nghị của ông Th về việc áp giá bồi thường và được tái định cư là đúng

quy định của pháp luật. Do đó, không có căn cứ để chấp nhận kháng cáo của ông Th.

[5] Nhận định của Tòa án: xét thấy, cấp sơ thẩm đã xét xử phù hợp theo quy định của pháp luật và tại phiên tòa hôm nay phía người khởi kiện cũng không đưa ra được những chứng cứ ngoài những chứng cứ đã xem xét ở cấp sơ thẩm nên không có căn cứ để chấp nhận đơn kháng cáo của ông Đỗ Quốc Th.

[6] Tại phiên tòa ngày hôm nay vị đại diện Viện kiểm sát cấp cao đề nghị không chấp nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm phù hợp với nhận định trên của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[7] Do kháng cáo của người khởi kiện không được chấp nhận nên phải chịu tiền án phí phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

- Áp dụng khoản 1 Điều 241 của Luật tố tụng hành chính năm 2015;

- Áp dụng Pháp lệnh án phí, lệ phí Tòa án;

- Căn cứ nghị nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về việc thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của ông Đỗ Quốc Th; giữ nguyên bản án sơ thẩm 14/2022/HC-ST ngày 25/5/2022 về việc khiếu kiện Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực đất đai của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ.

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: buộc ông Đỗ Quốc Th phải chịu 300.000 đồng án phí nhưng được khấu trừ theo biên lai thu số 0000296 ngày 08-6-2022 của Cục thi hành án dân sự thành phố Cần Thơ.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các thẩm phán **Thẩm phán- Chủ tọa phiên tòa**

Phạm Trí Tuấn **Hồ Thị Thanh Thúy** **Phan Văn Yên**

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND CC tại TP Hồ Chí Minh;
- Tòa án nhân dân tp Cần Thơ;
- VKSND tp Cần Thơ;
- Sở tư pháp tp Cần Thơ;
- Cục THADS tp Cần Thơ;
- Các đương sự (4);
- Lưu (DTTP 16)

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phan Văn Yên