TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Bản án số: 840/2019/HC-PT Ngày 20 - 11 - 2019 V/v Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định bồi thường, hỗ trợ tái định cư.	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Các Thẩm phán: Ông Vũ Ngọc Huynh

Bà Trần Thị Huyền Vân

- Thư ký phiên tòa: Bà Mai Thị Thu Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Minh Sơn - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 11 năm 2019, tại trụ sở Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 263/2018/TLPT-HC ngày 01 tháng 6 năm 2018 về việc "Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định bồi thường, hỗ trợ tái định cư".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 75/2018/HC-ST ngày 09 tháng 4 năm 2018 của Toà án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1071/2018/QĐPT-HC ngày 30 tháng 7 năm 2018, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Thanh B, sinh năm: 1977;

Địa chỉ: ấp A, xã T, huyện T, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hồ B, sinh năm 1997 (Có mặt)

Địa chỉ: P, Phường C, Quận D, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông B: Luật sư Trương Thị Minh Thơ (vắng mặt) và luật sư Nguyễn Thị Thanh Thảo – Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh. (có mặt)

- *Người bị kiện*: Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trịnh Phước T, chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ, tỉnh Long An - Theo giấy uỷ quyền số 66/UQ/UBND ngày 15/01/2018. (Có mặt)

- *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan*: Công ty Trách nhiệm hữu hạn An Nhựt Tân Long An (Vắng mặt)

Địa chỉ trụ sở chính: Số A, xã H, huyện L, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Trầm Cẩm L, chức vụ: Giám

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Văn M, sinh năm 1963.

Địa chỉ: K, Phường C, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- *Người kháng cáo:* Ông Nguyễn Thanh B.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện –Nguyễn Thanh B do bà Nguyễn Thị Phấn đại diện theo ủy quyền trình bày:

Vào ngày 18/01/2017, Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ(UBND huyện Tân Trụ) ban hành Quyết định 401/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của ông Nguyễn Thanh B để thực hiện dự án hạ tầng khu công nghiệp An Nhựt Tân. Tổng cộng số tiền bồi thường là 437.328.000đ, ông B đã nhận tiền bồi thường xong. Ông B không đồng ý giá trị bồi thường vì giá trị đất chưa đúng với thực tế, chưa xem xét vị trí đất và các khoản hỗ trợ khác chưa đúng quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, ông Nguyễn Thanh B khởi kiện yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện Tân Trụ để ban hành quyết định bồi thường theo đúng quy định pháp luật.

Người bị kiện - Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ do ông Trịnh Phước T đại diện theo ủy quyền trình bày ý kiến như sau:

Thực hiện chủ trương thu hồi đất đề đầu tư hạ tầng Khu công nghiệp An Nhựt Tân. UBND huyện Tân Trụ đã thực hiện các thủ tục theo quy định và thực hiện kê biên, áp giá, ban hành các quyết định bồi thường cho các hộ dân có đất và tài sản trên đất trong khu Công nghiệp An Nhựt Tân. Trong quá trình ban hành quyết định thu hồi đất năm 2008 và quyết định bồi thường, các hộ dân trong đó có hộ ông B đã khiếu nại và Tòa án nhân dân các cấp tỉnh Long An giải quyết và đã tuyên hủy các quyết định bồi thường đối với 82 hộ dân trong đó có hộ ông B. Đến ngày 12/01/2017 Ủy ban nhân dân tỉnh Long (UBND tỉnh Long An) ban hành Quyết định 148/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại hệ số điều chỉnh đơn giá đất bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để giải phóng mặt bằng xây dựng khu công nghiệp An Nhựt Tân trên địa bàn xã An Nhựt Tân, huyện Tân Trụ. Ngày 18/01/2017, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định số 353/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư cho từng hộ. Theo đó, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định 401/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của ông B để thực hiện dự án hạ

tầng khu công nghiệp An Nhựt Tân. Tổng cộng số tiền bồi thường là 437.328.000đ (mức bồi thường nhận năm 2007 là 185.042.200đ), ông B đã nhận đủ số tiền bồi thường. UBND huyện Tân Trụ xác định đã thực hiện bồi thường đúng theo quy định pháp luật nên không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thanh B.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan-Công ty TNHH An Nhựt Tân Long An có văn bản trình bày:

Đề nghị Tòa án xem xét giải quyết vụ án theo quy định pháp luật và xin Tòa án xét xử vụ án vắng mặt Công ty TNHH An Nhựt Tân Long An.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 75/2018/HC-ST ngày 09/4/2018, Toà án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:

Căn cứ Điều 30, Điều 32 và Điều 193 Luật tố tụng hành chính; Điều 74, Điều 75, Điều 83 và Điều 86 Luật đất đai; Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

Tuyên xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thanh B về việc yêu cầu hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ.

Quyết định 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ ban hành là đúng quy định pháp luật.

Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về án phí, quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

Ngày 09/4/2018, người khởi kiện ông Nguyễn Thanh B có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện theo ủy quyền cho ông Nguyễn Thanh B vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông, hủy Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ về việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư.

Đại diện người bị kiện và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện lập luận cho rằng Quyết định số 401/QĐ-UBND của Uỷ ban nhân dân huyện Tân Trụ đã ban hành là đúng pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án: Về tố tụng: Hội đồng xét xử và các đương sự đã tuân thủ đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.Về nội dung: Dự án Khu công nghiệp An Nhựt Tân là dự án để phát triển kinh tế xã hội nên dự án được Chính phủ phê duyệt và việc phê duyệt giá đất của ủy ban là có căn cứ. Trên cơ sở đó để ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017

là đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà; trên cơ sở xem xét toàn diện ý kiến của các đương sự, quan điểm của Viện kiểm sát; căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà;

[1] Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Thanh B làm trong hạn luật định, được Hội đồng xét xử xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Về nội dung kháng cáo đề nghị hủy Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện Tân Trụ, Hội đồng xét xử xét thấy:

[2.1] Về trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND:

Thực hiện dự án khu Công nghiệp An Nhựt Tân, UBND huyện Tân Trụ đã ban hành các quyết định thu hồi đất và quyết định bồi thường cho các hộ dân trong đó có hộ ông Nguyễn Thanh B. Tại các Quyết định số 2557/QĐ-UBND ngày 01/11/2007, Quyết định số 538/QĐ-UBND ngày 21/01/2010 và Quyết định số 3501/QĐ-UBND ngày 14/6/2013 để thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Thanh B; do các quyết định này được ban hành không đúng quy định pháp luật và đã bị Tòa án nhân dân tỉnh Long An giải quyết tuyên hủy, đề nghị giải quyết lại.

Ngày 12/01/2017, UBND tỉnh Long An ban hành Quyết định số 148/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại hệ số điều chỉnh đơn giá đất bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để giải phóng mặt bằng xây dựng khu Công nghiệp An Nhựt Tân. Ngày 18/01/2017, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định số 353/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư cho từng hộ. Theo đó, ngày 18/01/2017, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của ông B là đúng trình tự và thẩm quyền theo quy định của khoản 2 Điều 66 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

[2.2] Về nội dung của Quyết định số 401/QĐ-UBND:

Đối với giá trị quyền sử dụng đất bị thu hồi, để có cơ sở giải quyết bồi thường, UBND huyện Tân Trụ có đề xuất trưng cầu Công ty Cổ phần Thông tin và Thẩm định giá Miền Nam để xác định giá trị đất theo thời điểm bồi thường và được UBND tỉnh Long An họp dân, niêm yết và phê duyệt theo Quyết định số 148/QĐ-UBND ngày 12/01/2017 là hoàn toàn phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013.

Về giá trị tài sản trên đất, các tài sản được bồi thường được tính theo biên bản kiểm kê năm 2007 và áp dụng bảng giá theo quy định tại Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 18/10/2016 quy định đơn giá bồi thường thiệt hại đối với cây trồng, vật nuôi là thủy sản khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Long An và Quyết định số 58/QĐ-UBND ngày 19/10/2016 của UBND tỉnh Long An

quy định đơn giá xây dựng mới loại nhà ở, công trình xây dựng, vật kiến trúc và đơn giá mồ mả trên địa bàn tỉnh Long An là phù hợp pháp luật và hoàn toàn có lợi cho gia đình các hộ dân, trong đó có hộ ông B.

Về các khoản hỗ trợ khác, UBND huyện Tân Trụ áp dụng mức hỗ trợ di dời và mức hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp trên cơ sở Quyết định số 148/QĐ-UBND ngày 12/01/2017 và Quyết định số 56/QĐ-UBND quy định bồi thường trên toàn địa bàn tỉnh Long An hoàn toàn phù hợp quy định Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Các khoản hỗ trợ trên không do UBND huyện Tân Trụ tự quyết định mà phải căn cứ trên sự phê duyệt của UBND tỉnh Long An và mức 0,4 do UBND tỉnh Long An quy định trên toàn địa bàn tỉnh Long An là phù hợp với quy định pháp luật.

Về yêu cầu xem xét mua nền ưu đãi, do ông B bị mất 100% đất nông nghiệp thì theo phương án năm 2008 các hộ được mua hoặc nhận tiền nền ưu đãi theo Quyết định 28/2008 của UBND tỉnh Long An. Hiện tại, Quyết định 56/QĐ-UBND ngày 13/11/2014 của UBND tỉnh Long An có hiệu lực nên vấn đề nền ưu đãi tái định cư đất nông nghiệp không còn triển khai nên việc UBND huyện Tân Trụ không giải quyết nền ưu đãi do bị mất đất nông nghiệp là hoàn toàn phù hợp nên không xem xét yêu cầu này của ông B.

Xét đây là dự án đã được Thủ tướng chính phủ phê duyệt số 1107/QĐ-TTg ngày 21/8/2006, đi vào thực hiện đã qua 02 lần bồi thường, lần bồi thường thứ hai đã xem xét đầy đủ các khoản bồi thường theo quy định của pháp luật, người được bồi thường đã nhận tiền, nay yêu cầu bồi thường thêm là không có cơ sở chấp nhận.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, phía người khởi kiện cũng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ nào mới chứng minh cho lập luận của mình.

[3] Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy việc UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 là đúng quy định pháp luật. Kháng cáo của người khởi kiện là không có căn cứ chấp nhận.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông B phải chịu 300.000 đồng tiền án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Thanh B. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 75/2018/HC-ST ngày 9/4/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

Căn cứ Điều 30, Điều 32 và Điều 193 Luật Tố tụng hành chính; Điều 74, Điều 75, Điều 83 và Điều 86 Luật Đất đai; Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

Tuyên xử:

1/. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Thanh B về việc yêu cầu hủy Quyết định số 401/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ về việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho ông Nguyễn Thanh B cư ngụ tại ấp 4, xã An Nhựt Tân, huyện Tân Trụ do thu hồi đất để thực hiện dự án hạ tầng khu công nghiệp An Nhựt Tân.

2/. Về án phí:

- Ông Nguyễn Thanh B phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm; được khấu trừ 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0001054 ngày 20/12/2017 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Long An.

- Ông Nguyễn Thanh B phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm; được khấu trừ 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp thay theo biên lai thu số 0001288 ngày 11/4/2018 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Long An.

3/. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TPHCM;
- TAND tỉnh Long An;
- VKSND tỉnh Long An;
- Cục THADS tỉnh Long An;
- Đương sự;
- Lưu VP(4), HS (2). 14b.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Huỳnh Thanh Duyên

Các Thẩm phán **Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa**

Trương Văn Bình **Trần Thị Huyền Vân** **Trần Thị Thu Thủy**