

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 359/2018/HC-PT
Ngày: 10 - 9 - 2018
V/v khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Trần Văn Mười

Các Thẩm phán: Bà Mai Thị Tú Oanh

Bà Trần Thị Thu Thủy

- Thư ký phiên tòa: Bà Hồ Diệu Thúy - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Vũ Hồng Cường - Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 9 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý số: 505/2017/TLPT-HC ngày 23 tháng 11 năm 2017 về việc “Khiếu kiện Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 11/2017/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1193/2018/QĐ-PT ngày 27 tháng 8 năm 2018, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Yên H, sinh năm 1985; (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Thanh T, sinh năm 1987 (theo văn bản ủy quyền ngày 14/3/2018) (có mặt).

Cùng địa chỉ: Số 338/E tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thị xã TU, tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Khu phố 2, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Ngô Quang S, chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã TU (theo văn bản ủy quyền ngày 31/01/2018, ngày 07/9/2018 có đơn xin xét xử vắng mặt)

- Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

1/ Ông Nguyễn Văn M, sinh năm 1964; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Văn M: Ông Phạm Minh T1, sinh năm 1980; địa chỉ: Số 12, đường D3, khu dân cư CN, phường CN, thành phố TDM, tỉnh Bình Dương (có mặt)

2/ Bà Trần Thị U, sinh năm 1965; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (vắng mặt)

3/ Bà Nguyễn Thị N, sinh năm 1930; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (vắng mặt)

4/ Ông Nguyễn Thanh T, sinh năm 1987; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (có mặt)

5/ Bà Nguyễn Thị Thùy Tr, sinh năm 1994; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (vắng mặt)

6/ Ông Nguyễn Minh Tr1, sinh năm 1998; địa chỉ: Số 338/E, tổ 6, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương (vắng mặt)

- Người kháng cáo: Người khởi kiện bà Nguyễn Thị Yến H

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Nguyễn Thanh T trình bày:*

Ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U được UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH00198 ngày 13/5/2010, diện tích 3.253m², thửa đất số 315, tờ bản đồ số 42 (đất ở đô thị 200m², đất trồng cây lâu năm 3.052m²) tại phường UH và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH00393 ngày 19/8/2010, thửa đất số 309 tờ bản đồ số 42, diện tích là 420m² (đất ở đô thị 200m², đất trồng cây lâu năm 220m²) tại phường UH.

Hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U được UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01070 ngày 21/8/2005, thửa đất số 694 thuộc tờ bản đồ số 42 diện tích là 361m², loại đất trồng cây lâu năm tại phường UH.

Ngày 28/12/2012, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 2.257m² đất (đất trồng cây

lâu năm) của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U thuộc một phần thửa đất số 309, 315, 694 thuộc tờ bản đồ số 42 tại thị trấn UH (nay là phường UH) để thực hiện công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TB-CX.

Ngày 07/11/2016, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 5369/QĐ-UBND về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, thường trú tại khu phố 5, thị trấn UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương.

Ngày 25/01/2016, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 261/QĐ-UBND thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yến H.

Không đồng ý với các quyết định trên, bà Nguyễn Thị Yến H khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương yêu cầu:

- Hủy Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND thị xã TU về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của bà Nguyễn Thị Yến H, thường trú tại tổ 3, khu phố 5, phường UH, thị xã TU, tỉnh Bình Dương.

- Hủy Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, thường trú tại khu phố 5, thị trấn UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương.

- Hủy Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, thường trú tại khu phố 5, thị trấn UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương.

** Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện UBND thị xã TU ông Đoàn Hồng Tươi trình bày:*

UBND thị xã TU ban hành các quyết định: Quyết định số 261/QĐ- UBND ngày 25/01/2016 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của bà Nguyễn Thị Yến H, Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất

của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U phù hợp với quy định của pháp luật.

Về Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ- UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U:

1. Cơ sở pháp lý thực hiện công trình

Ngày 24/6/2009, Thủ tướng Chính phủ ban hành Công văn số 1038/TTg-KTN về việc chỉ định nhà đầu tư đảm nhận trực tiếp Hợp đồng 3 tuyến đường thuộc huyện TU, tỉnh Bình Dương theo hình thức hợp đồng BOT.

Ngày 13/5/2010, Chủ tịch UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 1353/QĐ-UBND về việc phê duyệt nhà đầu tư đàm phán Hợp đồng BOT 03 tuyến đường thuộc huyện TU, tỉnh Bình Dương.

Ngày 20/9/2010, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Thông báo số 278/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án tỉnh lộ ĐT746 đoạn TPK-UH.

Ngày 22/9/2011, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 2733/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX.

Ngày 07/02/2013, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 1077/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX (Đợt 1: Đoạn thuộc địa bàn thị trấn UH).

2. Thẩm quyền ban hành:

UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 là đúng quy định pháp luật.

Về trình tự thủ tục thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U: Thực hiện đảm bảo theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 29, 30 và 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ và Điều 43, 44, 45, 46 và 47 Quyết định số 87/2009/QĐ-UBND ngày 21/12/2009 của UBND tỉnh Bình Dương.

Về thẩm quyền ban hành quyết định thu hồi đất: UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành quyết định thu hồi đất đúng theo quy định tại Điều 44 Luật

Đất đai năm 2003, Điều 66 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ.

Thửa đất số 694 thuộc tờ bản đồ số 42 được cấp cho hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01070 ngày 21/8/2005; thửa đất số 315, 309 thuộc tờ bản đồ số 42 được cấp cho ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U theo Giấy chứng nhận số CH00198 ngày 13/5/2010 và số CH00393 ngày 19/8/2010. Ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U là vợ chồng cùng đứng tên trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên được xem là hộ gia đình ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U.

3. Trình tự, thủ tục ban hành

• Đối với Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U:

Ngày 22/9/2011, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 2733/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX.

Ngày 11/10/2011, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp UBND thị trấn UH (nay là phường UH) tổ chức họp công khai Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TB-CX (đoạn thuộc thị trấn UH). Cùng ngày Trung tâm Phát triển quỹ đất ban hành Thông báo số 391/TB-PTQĐ về việc niêm yết công khai Quyết định phê duyệt Dự án tổng thể tại trụ sở UBND thị trấn UH (nay là phường UH) và văn phòng Khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình.

Ngày 06/6/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND thị trấn UH (nay là phường UH) kiểm kê đất và tài sản gắn liền với đất cho ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U.

Ngày 05/7/2012, Trung tâm Phát triển quỹ đất phối hợp với UBND thị trấn UH (nay là phường UH) tổ chức họp công khai dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của công trình. Đồng thời niêm yết công khai dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND thị trấn UH (nay là phường UH) và các văn phòng khu phố nơi có đất bị ảnh hưởng công trình từ ngày 05/7/2012 đến ngày 25/7/2012.

Ngày 07/02/2013, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 1077/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX, huyện TU, tỉnh Bình Dương (Đợt 1: Đoạn thuộc địa phận thị trấn UH).

Ngày 28/12/2012, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 2.257m² đất (đất trồng cây lâu năm) của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U thuộc một phần thửa đất số 309, 315, 694 tờ bản đồ số 42 tại thị trấn UH (nay là phường UH) để thực hiện công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX.

Ngày 31/01/2013, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện TU (nay là thị xã TU) ký Giấy mời số 145/GM-TN&MT mời ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U vào ngày 06/02/2013 đến tại UBND thị trấn UH (nay là phường UH) nghe công bố và bàn giao Quyết định số 13936/QĐ-UBND. Tuy nhiên, ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U không đến nên cùng ngày Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp UBMTTQ và UBND thị trấn UH (nay là phường UH) niêm yết công khai các quyết định thu hồi đất của các hộ dân bị thu hồi đất thực hiện công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TPKTB - CX (kèm theo Biên bản niêm yết, công khai).

Ngày 22/02/2013, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện TU (nay là thị xã TU) ký Giấy mời số 145A/GM-TN&MT mời ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U vào ngày 01/3/2013 đến tại UBND thị trấn UH (nay là phường UH) nghe công bố và bàn giao Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi diện tích 2.257m² đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U. Ông Nguyễn Văn M có đến nghe công bố nhưng không đồng ý ký nhận Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU).

• Đối với Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U:

Căn cứ kết quả giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn M tại Quyết định số 845/QĐ-UBND ngày 17/3/2016 của UBND thị xã TU, Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã TU thuê Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai đo đạc diện tích thực tế thửa đất 694 tờ bản đồ 42. Kết quả: thửa đất số 694, tờ bản đồ số 42 có diện tích 415m² (tăng 31m² so với kết quả đo đạc ngày 21/8/2012).

Ngày 07/11/2016, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, thường trú tại khu phố 5, thị trấn UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương.

Ngày 08/11/2016, Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã TU tiến hành công bố và bàn giao Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU cho ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, ông Nguyễn Thanh T (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Văn M) ký nhận quyết định.

Về Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND thị xã TU về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH 01573 ngày 16/11/2012 của bà Nguyễn Thị Yến H:

Ngày 16/11/2012, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 cho bà Nguyễn Thị Yến H, diện tích 1.094m², bao gồm: đất ODT 20 m²; CLN 1.074m², thửa đất số 1167, tờ bản đồ số 42 (tách ra từ thửa 315, tờ bản đồ số 42) tại thị trấn UH.

Ngày 25/8/2015, UBND thị xã TU ban hành văn bản số 4477/PC- UBND yêu cầu Thanh tra thị xã TU thẩm tra Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yến H. Ngày 11/9/2015, Thanh tra thị xã có Báo cáo số 125/BC-TTr về việc thẩm tra Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012. Nội dung báo cáo kết luận: Việc UBND huyện TU (nay là thị xã TU) trước đây cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 cho bà Nguyễn Thị Yến H được thực hiện sau khi UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Thông báo số 278/TB-UBND ngày 20/9/2010 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án tỉnh lộ ĐT746 đoạn TPK - UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương là không đúng quy định.

Ngày 30/9/2015, UBND thị xã TU ban hành Thông báo số 683/TB- UBND về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yến H.

Ngày 25/01/2016, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 261/QĐ-UBND thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yến H.

Ngày 25/02/2016, UBND thị xã TU nhận đơn kiến nghị của bà Nguyễn Thị Yến H về việc yêu cầu hủy Quyết định thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 và yêu cầu bồi thường, hỗ trợ do dự án gây ra.

Ngày 15/6/2016, UBND thị xã TU có Công văn số 2130/UBND-TD về việc trả lời đơn của bà Nguyễn Thị Yến H. Qua đó, UBND thị xã TU nhận thấy việc bà H yêu cầu hủy Quyết định số 261/QĐ-UBND về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yến H là không có cơ sở, vì việc

cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên đã thực hiện không đúng quy định pháp luật; việc bà H yêu cầu bồi thường, hỗ trợ cho bà H là không có cơ sở xem xét giải quyết vì UBND thị xã TU đã thực hiện bồi thường và hỗ trợ về đất và tài sản trên đất đối với phần diện tích 3.253m² thuộc thửa 315, tờ bản đồ số 42 cho hộ ông M và bà U (ông M và bà U là cha và mẹ của bà H).

Từ những nội dung trên, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành các quyết định: Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của bà Nguyễn Thị Yến H và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U là đúng quy định pháp luật.

Do đó, UBND thị xã TU đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Yến H về việc hủy các quyết định của UBND huyện TU (nay là thị xã TU): Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012, Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 và Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016.

** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Văn M, bà Trần Thị U, bà Nguyễn Thị N, ông Nguyễn Thanh T, bà Nguyễn Thị Thùy Tr, ông Nguyễn Minh Tr1 trình bày:*

Ông Nguyễn Văn M, bà Trần Thị U, bà Nguyễn Thị N, bà Nguyễn Thị Thùy Tr, ông Nguyễn Minh Tr1 có đơn xin vắng mặt và thống nhất ý kiến với bà Nguyễn Thị Yến H về việc yêu cầu hủy các quyết định của UBND huyện TU (nay là thị xã TU): Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012, Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 và Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016.

Ông Nguyễn Thanh T thống nhất ý kiến với bà Nguyễn Thị Yến H về việc yêu cầu hủy các quyết định của UBND huyện TU (nay là thị xã TU): Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012, Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 và Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016.

** Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 11/2017/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương, quyết định:*

Căn cứ vào các Điều 30; Điều 32; Điều 116; Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Căn cứ vào Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm,

nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án; Pháp lệnh số 10/2009/UBTVQH12 ngày 27/02/2009 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XII quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Yến H đối với yêu cầu hủy các quyết định sau: Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND thị xã TU về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của bà Nguyễn Thị Yến H; Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo vụ án theo luật định.

Ngày 08/5/2017 người khởi kiện bà Nguyễn Thị Yến H có đơn kháng cáo yêu cầu sửa toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Yến H.

Phía bị kiện là Ủy ban nhân dân thị xã TU có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan có ông Phạm Minh T1 được ông Nguyễn Văn M ủy quyền, có ý kiến cho rằng Ủy ban nhân dân thị xã TU ra quyết định thu hồi đất của bà H là trái với quy định của pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà H.

Tại phiên tòa phúc thẩm, các đương sự không cung cấp hay bổ sung thêm chứng cứ gì mới và cũng không có thỏa thuận được với nhau về việc giải quyết vụ án.

Quan điểm của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến: Những người tiến hành tố tụng và người tham gia tố tụng thực hiện đúng theo trình tự quy định của pháp luật, đồng thời cũng phân tích toàn bộ các chứng cứ thể hiện tại hồ sơ vụ án và xét yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện, vị Kiểm sát viên đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng khoản 1 Điều 241 của Luật tố tụng hành chính, không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Thị Yến H. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Yến H trong hạn luật định nên được Hội đồng xét xử phúc thẩm xem xét theo trình tự phúc thẩm.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ thể hiện trong hồ sơ vụ án cũng như thẩm tra công khai tại phiên tòa, căn cứ vào kết quả tranh luận của các đương sự và nghe ý kiến của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh trình bày quan điểm giải quyết vụ án. Hội đồng xét xử nhận định:

[2] Về thủ tục tố tụng:

Ngày 29/11/2016, bà Nguyễn Thị Yến H nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND thị xã TU và các quyết định có liên quan: Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU), Quyết định số 5369 /QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU.

Căn cứ Điều 116; Điều 118; khoản 1 và điểm b, khoản 2, Điều 193 Luật Tố tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 02/2016/NQ-HĐTP ngày 30/6/2016 của Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao hướng dẫn thi hành một số quy định của Nghị quyết số 103/2015/QH13 ngày 25/11/2015 của Quốc hội về việc thi hành Bộ luật Tố tụng dân sự và Nghị quyết số 104/2015/QH13 ngày 25/11/2015 của Quốc hội về việc thi hành Luật Tố tụng hành chính, việc khởi kiện của bà Nguyễn Thị Yến H còn trong thời hạn luật định, hình thức và nội dung đơn khởi kiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Trong quá trình giải quyết vụ án, những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan gồm: ông Nguyễn Văn M, bà Trần Thị U, bà Nguyễn Thị N, bà Nguyễn Thị Thùy Tr, ông Nguyễn Minh Tr1 có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt. Do đó, Tòa án căn cứ Điều 158 Luật Tố tụng hành chính năm 2015, tiến hành tổng đạt hợp lệ các văn bản tố tụng và xét xử vắng mặt các đương sự nêu trên.

[3] Về thẩm quyền ban hành

UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012, Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 và Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 là đúng thẩm quyền theo quy định Điều 44 Luật Đất đai năm 2003; Điều 66 Luật Đất đai năm 2013; Điều 31 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính phủ quy định bổ sung về quy hoạch sử dụng đất, giá đất, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân và Điều 28, 29 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

[4] Về nội dung quyết định

Ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U là chủ sử dụng 3.252m² (đất ở đô thị 200m², đất trồng cây lâu năm 3.052m²) thuộc thửa đất số 315, tờ bản đồ số 42 tại thị trấn UH, huyện TU, tỉnh Bình Dương (nay là phường UH, thị xã TU) được UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH00198 ngày 13/5/2010.

Bà Nguyễn Thị Yến H được ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U tặng cho quyền sử dụng đất đối với diện tích 1.094m² đất (đất ở đô thị 20m², đất trồng cây lâu năm 1.074m²) thuộc thửa đất số 1167, tờ bản đồ số 42 (tách ra từ thửa đất số 315, tờ bản đồ số 42) theo hợp đồng tặng cho quyền sử dụng đất số 001703 ngày 12/10/2012 tại Văn phòng Công chứng Hội Nghĩa.

Ngày 16/11/2012, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 cho bà Nguyễn Thị Yến H đối với diện tích 1.094m² đất thuộc thửa đất số 1167, tờ bản đồ số 42 (tách ra từ thửa 315, tờ bản đồ số 42) tại thị trấn UH.

[5] *Xét Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU)*

Ngày 22/9/2011, UBND tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 2733/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TB-CX.

Ngày 28/12/2012, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 2.257m² đất, loại đất trồng cây lâu năm thuộc một phần thửa đất số 694, 315, 309, tờ bản đồ số 42 tại thị trấn UH của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U.

Ngày 07/02/2013, UBND huyện TU (nay là thị xã TU) ban hành Quyết định số 1077/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình làm mới đường ĐT746 nối dài đoạn từ dốc CQ đến điểm giao với đường TB-CX, huyện TU, tỉnh Bình Dương (Đợt 1: Đoạn thuộc địa phận thị trấn UH).

UBND huyện TU (nay là thị xã TU) thực hiện việc công bố, bàn giao Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 cho hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U vào ngày 01/3/2013 (mời lần 2), ông M có đến nghe công bố nhưng không đồng ý nhận quyết định.

Ngày 17/3/2016, Trung tâm Phát triển quỹ đất thuê Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thị xã TU đo đạc diện tích thực tế thửa đất 694, tờ bản đồ 42. Kết quả thửa 694, tờ bản đồ số 42 có diện tích 415m² (tăng 31 m² so với kết quả đo đạc ngày 21/8/2012).

Ngày 07/11/2016, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 5369/QĐ-UBND về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U.

Ngày 08/11/2016, Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã TU tiến hành công bố và bàn giao Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU cho ông Nguyễn Văn M và bà Trần Thị U, ông Nguyễn Thanh T (đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Văn M) ký nhận quyết định.

Do vậy, UBND thị xã TU ban hành Quyết định số 13936/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 và Quyết định số 5369/QĐ-UBND ngày 07/11/2016 của UBND thị xã TU là đúng quy định pháp luật.

[6] *Xét Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND thị xã TU*

Căn cứ điểm d Mục 1 Chỉ thị 03/CT-BTNMT ngày 01/12/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về chấn chỉnh và tăng cường công tác quản lý Nhà nước về đất đai quy định: *“Không được thực hiện các giao dịch về quyền sử dụng đất đối với các khu vực đất nằm trong quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt mà đã có thông báo thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền”*.

Căn cứ điểm d khoản 2 Điều 106 Luật Đất đai năm 2013 quy định về việc Nhà nước thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp trong các trường hợp: *“Giấy chứng nhận đã cấp không đúng thẩm quyền, không đúng đối tượng sử dụng đất, không đúng diện tích đất, không đủ điều kiện được cấp, không đúng mục đích sử dụng đất hoặc thời hạn sử dụng đất hoặc nguồn gốc sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai...”*.

Căn cứ điểm b khoản 4 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai về thủ tục thu hồi Giấy chứng nhận, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở, Giấy chứng nhận quyền sở hữu công trình xây dựng đã cấp: *“Trường hợp cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất phát hiện Giấy chứng nhận đã cấp không đúng quy định của pháp luật đất đai thì thông báo bằng văn bản cho cơ quan thanh tra cùng cấp thẩm tra; nếu kết luận là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp không đúng quy trình của pháp luật thì thông báo cho người sử dụng đất biết rõ lý do; sau 30 ngày kể từ ngày gửi thông báo cho người sử dụng đất mà không có đơn khiếu nại thì Ủy ban nhân dân ra quyết định thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp”*.

Do đó, Ủy ban nhân dân thị xã TU ban hành Quyết định số 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH01573 ngày 16/11/2012 của UBND huyện TU (nay là thị xã TU) cấp cho bà Nguyễn Thị Yên H là đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm xét thấy các Quyết định 261/QĐ-UBND ngày 25/01/2016 của UBND huyện TU là có căn cứ pháp luật. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Yên H là có căn cứ pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, bà Nguyễn Thị Yên H không có cung cấp hay bổ sung thêm tình tiết, chứng cứ nào mới để làm cơ sở cho việc yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Thị Yên H.

Hội đồng xét xử phúc thẩm xét đơn kháng cáo của bà Nguyễn Thị Yên H là không có căn cứ chấp nhận. Hội đồng xét xử phúc thẩm thống nhất với quan điểm của vị đại diện Viện kiểm sát, không chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị Yên H. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

[7] Về án phí: Bà Nguyễn Thị Yên H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

[8] Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày kết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính

Bác yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Yên H.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số: 11/2017/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

Về án phí:

- Về án phí hành chính sơ thẩm: Bà Nguyễn Thị Yên H phải nộp 200.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tiền tạm ứng số 0010512 ngày 08/12/2016 của Cục Thi hành dân sự tỉnh Bình Dương.

- Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Yên H phải nộp 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền tạm ứng

án phí đã nộp theo Biên lai thu tiền tạm ứng số 0010646 ngày 15/5/2017 của Cục Thi hành dân sự tỉnh Bình Dương.

Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày kết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Bình Dương;
- VKSND tỉnh Bình Dương;
- Cục THADS tỉnh Bình Dương;
- NKK;
- NBK;
- NLQ;
- Lưu: VP; HS, 18bTNB.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Trần Văn Mười