TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BÀ RỊA-VŨNG TÀU

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 01/2022/HC-PT
Ngày 06-5-2022
V/v khiếu kiện hành chính trong lĩnh vực xây dựng và yêu cầu bồi thường thiệt hại

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BÀ RỊA-VŨNG TÀU

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Đức Hào

Các thẩm phán: Ông Cao Minh Vỹ

Ông Đoàn Ngọc Thiện

- Thư ký phiên tòa: Ông Đỗ Trung Kiên - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa Vũng Tàu.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu: Bà Trương Thị Lan Anh - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 06 tháng 5 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa Vũng Tàu xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 03/2021/TLPT- HC ngày 14-4-2021 về khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực xây dựng và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 30-01-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 42/2022/QĐPT-HC ngày 18-4-2022, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Kim L, sinh năm 1973 (có mặt)

Địa chỉ: Tổ 4, thôn S, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- *Người bị kiện*: Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức

Địa chỉ: thôn Xuân Tân, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Phạm Mạnh H, sinh năm 1976 – Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn. (có mặt)

Địa chỉ: Thôn Xuân Tân, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- *Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan*:

1. Bà Bùi Thị H, sinh năm 1972 (có mặt)

Địa chỉ: Tổ 4, thôn S, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

2. Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Người đại diện hợp pháp của Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn: Ông Phạm Mạnh H, sinh năm 1976 – Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn. (có mặt)

Địa chỉ: Thôn Xuân Tân, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- *Người làm chứng:*

1. Ông Nguyễn Phi H, sinh năm 1973. (vắng mặt)

Địa chỉ: Thôn Quảng Hà, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu

2. Ông Ngô Văn Q, sinh năm 1975. (vắng mặt)

Địa chỉ: số 0357 hàng 3, ấp Vĩnh Anh, xã Bình Giã, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu

3. Ông Nguyễn Trung Nam, sinh năm 1958. (vắng mặt)

Địa chỉ: Tổ 2, thôn Quảng Giao, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

- *Người kháng cáo*: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Gia đình bà Phan Thị P sử dụng thửa đất số 106, tờ bản đồ 26 liền kề với thửa đất số 113, cùng tờ bản đồ số 26 của gia đình ông Nguyễn Kim L tại xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Nguồn gốc đất gia đình bà P: Năm 1989 ông Long, bà P nhận chuyển nhượng của ông Nguyễn Mạnh H và bà Nguyễn Thị Hồng Nga. Năm 2015 vợ chồng ông Long, bà P tặng cho con là Nguyễn Thị Việt Hà và đã điều chỉnh sang tên tại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Nguồn gốc đất gia đình ông L: Năm 2013 ông L, bà H nhận chuyển nhượng đất của ông H, bà Nga thửa 113. Ngày 04-12-2013 ông L, bà H được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BR 276115.

Hai bên gia đình xác định ranh giới là tường rào của nhà ông L phía sau nhà bà Hà. Năm 2016, ông L tiến hành xây nhà đập bỏ tường rào và hai bên xảy ra tranh chấp ranh giới.

Ngày 25-11-2016, bà Phan Thị P gửi đơn đến Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn với nội dung ông Nguyễn Kim L xây dựng nhà lấn sang đất của bà Phan Thị P.

Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn đã tiến hành hòa giải nhưng không thành. Ngày 05-01-2017 Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn chuyển hồ sơ các bên tranh chấp đến Tòa án nhân dân huyện Châu Đức giải quyết.

Ngày 16-01-2017, ông L tiếp tục xây dựng nhà nên hai bên xảy ra cãi vã và xô xát với gia đình bà P.

Ngày 16-01-2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn ban hành thông báo số 03/TB-UBND với nội dung yêu cầu hộ gia đình ông L tạm ngưng xây dựng để chờ các cơ quan chức năng cấp trên giải quyết tranh chấp ranh giới theo đơn khiếu nại của bà Phan Thị P. Ông L cũng khiếu nại thông báo số 03 nêu trên đến Ủy ban nhân dân huyện Châu Đức và yêu cầu chủ tịch UBND xã Xuân Sơn bồi thường thiệt hại; yêu cầu được tiếp tục xây dựng.

Ngày 14-8-2017 Ủy ban nhân dân huyện Châu Đức ban hành công văn số 2295/UBND-VP về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Kim L. Nội dung công văn này chỉ trả lời ông L được thực hiện quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mà không trả lời về nội dung khiếu nại về bồi thường và yêu cầu được tiếp tục thi công của ông L.

Ngày 06-9-2017 ông Nguyễn Kim L khởi kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn về việc yêu cầu bồi thường thiệt hại ngoài hợp đồng, Tại bản án dân sự sơ thẩm số 07/2018 ngày 19-6-2018 Tòa án nhân dân huyện Châu Đức đã tuyên xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông L buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn bồi thường 109.167.567 đồng. Ngày 29-6-2018 Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn kháng cáo. Tại bản án dân sự phúc thẩm số 75/DSPT/2018 ngày 04-9-2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã nhận định Thông báo số 03/TB-UBND là văn bản hành chính chưa được giải quyết theo thủ tục khởi kiện hành chính nên vụ án dân sự chưa đủ điều kiện khởi kiện. Tại bản án này đã tuyên hủy bỏ toàn bộ bản án dân sự sơ thẩm số 07/DS-ST/2018 ngày 19-6-2018 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức (BL 63-66).

Ngày 13-9-2018, ông Nguyễn Kim L khởi kiện hành chính Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Nội dung khởi kiện: ông L yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-01-2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn về việc ra thông báo tạm ngưng xây dựng chờ giải quyết xong tranh chấp đất đai giữa ông L và hộ bà Phan Thị Phước. Yêu cầu bồi thường số tiền là: 525.878.567 đồng (gồm thiệt hại hư hỏng tài sản, tiền canh giữ vật liệu, thiệt hại do hợp tác làm ăn với chị gái ông L) (BL 57-58).

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 01/HCST/2019 ngày 30-01-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức đã chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Kim L và hủy thông báo số 03/TB-UBND trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn. Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn bồi thường 156.886.563 đồng gồm: tiền thiệt hại 332 bao xi măng; sắt thép; móng nhà và tiền thuê chỗ để vật tư.

Tại bản án hành chính phúc thẩm số 04/HCPT/2019 ngày 31-5-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã tuyên xử sửa 1 phần bản án sơ thẩm về phần chi phí định giá là 2 triệu đồng và phần trách nhiệm bồi thường là trách

nhiệm của Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn. Giữ nguyên các phần khác còn lại của bản án sơ thẩm.

Tại quyết định giám đốc thẩm số 01/2021/HC-GĐT ngày 01-02-2021 của Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên hủy bản án hành chính phúc thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31/5/2019 trên với lý do: Thông báo số 03/TB-UBND là phù hợp với chức năng, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn theo quy định tại khoản 2 khoản 6 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa pH 2015; Kết quả kiểm tra phòng kinh tế hạ tầng và bản án dân sự phúc thẩm số 75/2019/DS-PT ngày 30-7-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã khẳng định ông L xây dựng không đúng giấy phép và xây lấn sang nhà bà P. Ngoài ra, bản án còn nhận định về việc Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu cần đợi kết quả giải quyết của vụ án dân sự do bà P kiện ông L.

Đối với vụ án dân sự tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà Nguyễn Thị Việt Hà và ông Nguyễn Kim L:

Tại bản án dân sự sơ thẩm số 04/2019/DS-PT ngày 14-3-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức đã chấp nhận 1 phần yêu cầu khởi kiện của bà Hà. Buộc ông L, bà H phải tháo dỡ 0,07m x 2,73m = 0,1m^2 thuộc thửa 106, tờ bản đồ số 26 để trả lại cho bà Hà.

Tại Bản án dân sự phúc thẩm số 75/2019/DS-PT ngày 30-7-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà Nguyễn Thị Việt Hà và ông Nguyễn Kim L đã tuyên xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Hà (con bà P) buộc ông L, bà H phải tháo dỡ phần móng nhà và giao lại 5,7m^2 cho bà Hà.

Tại quyết định giám đốc thẩm số 187/2020/DS-GĐT ngày 08-9-2020 của Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã cho rằng khi ông L, bà H đập bỏ nhà cũ để xây móng nhà mới thì đoạn móng nhà mới tiếp giáp tường bà Hà nên không xây lấn sang đất bà Hà. Đồng thời hủy bản án dân sự phúc thẩm số 75/2019/DS-PT ngày 30-7-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu và bản án dân sự sơ thẩm số 04/2019/DS-PT ngày 14-3-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức. Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân huyện Châu Đức xét xử sơ thẩm lại.

Tòa án nhân dân huyện Châu Đức đã ra Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án dân sự số 18/2022/QĐST-DS ngày 14-4-2022. Lý do: Nguyên đơn đã được triệu tập 2 lần mà không có mặt.

Theo đơn khởi kiện, quá trình tham gia tố tụng và tại phiên tòa người khởi kiện trình bày:

Ngày 14-11-2016, Vợ chồng ông L, bà H được Ủy ban nhân dân huyện Châu Đức cấp giấy phép xây dựng số 184/GPXD đối với thửa đất số 113, tờ bản đồ số 26 tọa lạc tại ấp Quảng Giao, xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Thửa đất này đã được Ủy ban nhân dân huyện Châu Đức cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BR 276115 ngày 04-12-2013.

Khoảng tháng 11-2016 ông L đập tường giáp ranh hộ gia đình bà P xây nhà thì xảy ra tranh chấp vì bà P cho rằng ông lấn chiếm đất và cản trở đập phá không cho ông xây nhà. Ông L đã yêu cần xã Xuân Sơn giải quyết nhưng xã hòa giải không thành. Sau đó, Chủ tịch xã lại ban hành thông báo số 03 ngày 16-01-2017 đề nghị gia đình ông tạm dừng thi công xây dựng.

Ông L đã tạm ngừng việc xây dựng và cho rằng thông báo trên của Chủ tịch xã Xuân Sơn là trái pháp luật và khởi kiện tại Tòa án, Theo biên bản định giá ngày 15-11-2018 của Hội đồng định giá ngày 15-11-2018 thì hư hỏng 33 bao xi măng là: 2.508.000 đồng. Hư hỏng sắt giá trị là: 104.178.563 đồng, Tiền bảo vệ canh gác là: 10.000.000 đồng. Tiền móng nhà hao mòn do không sử dụng được là: 40.200.000 đồng. Tổng cộng là: 156.886.563 đồng. Ông L không yêu cầu thiệt hại thầu xây dựng 200.000.000 đồng; tiền góp vốn với chị gái bên Mỹ 85.200.000 đồng.

Đại diện hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Qua đơn khiếu nại của bà P, Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn đã tiến hành hòa giải tranh chấp ranh giới đất giữa gia đình bà Hà (con bà P) và gia đình ông L nhưng không thành. Sau đó, ông L lại tiếp tục xây dựng nên hai bên xảy ra xô sát và Công an xã đã lập biên bản, thu giữ tang vật. Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn xét thấy tình thế khẩn cấp phải tạm ngưng việc xây dựng để tránh mâu thuẫn giữa hai bên gia đình, đảm bảo an ninh trật tự tại địa pH chờ cơ quan chức năng có thẩm quyền giải quyết tranh chấp giữa hai bên gia đình.

Ông L đã khiếu nại thông báo số 03/TB-UBND trên đến Ủy ban nhân dân huyện Châu Đức. Ngày 20-2-2017 Đội trật tự đô thị và kiểm tra xây dựng huyện Châu Đức đến công trình xây dựng của ông L kiểm tra và đã kết luận: "Yêu cầu ông Nguyễn Kim L và bà Bùi Thị H ngừng thi công xây dựng theo nội dung giấy phép được cấp để chờ ý kiến giải quyết của cơ quan có thẩm quyền". Tại báo cáo số 56/BC-KTHT ngày 16-3-2017 của Phòng kinh tế hạ tầng huyện Châu Đức thống nhất ý kiến của Phòng tư pháp, Phòng tài nguyên môi trường, Thanh tra huyện Châu Đức đã kết luận và kiến nghị: "Việc Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn ban hành thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-7-2017 yêu cầu ông Nguyễn Kim L tạm ngừng xây dựng công trình là phù hợp".

Quan điểm của Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn: Thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-7-2017 trên là đúng pháp luật và thẩm quyền của Chủ tịch xã nhằm đảm bảo an ninh, trật tự tại địa pH quản lý.

Quan điểm của UBND xã Xuân Sơn:

Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn nhất trí trình bày và ý kiến của Chủ tịch xã Xuân Sơn. Về yêu cầu bồi thường của ông L thì Ủy ban xã không đồng ý.

Ý kiến của bà H:

Bà H nhất trí trình bày và yêu cầu của ông L.

Ý kiến người làm chứng:

Ông Nguyễn Phi H trình bày: Ông là người ký kết hợp đồng vận chuyển vật tư với ông Nguyễn Kim L và bà Bùi Thị H. Nội dung hợp đồng là vận chuyển sắt thép để cân và chuyển về nhà ông L. Giá trị hợp đồng là 4.500.000 đồng.

Ông Nguyễn Trung N trình bày: Ngày 15-10-2016 Ông và ông L ký hợp đồng canh giữ vật tư bao gồm: sắt cây, sắt cuộn, Tiền công canh giữ là 3 tháng. Thời hạn canh giữ là 3 tháng kể từ ngày 15-10-2016. Ông đã nhận tiền công và nay không có yêu cầu gì.

Tại bản án sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 30-01-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức đã quyết định:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Kim L.

Hủy Thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-01-2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn về việc tạm ngừng xây dựng đối với ông Nguyễn Kim L.

2. Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn phải bồi thường toàn bộ thiệt hại tài sản cho ông Nguyễn Kim L 156.886.563 đồng bao gồm :

+ 33 bao xi măng: 2.508.000 đồng.

+ Sắt thép: 104.178.563 đồng.

+ Tiền thuê chỗ để vật tư và thuê người canh giữ vật tư là 10.000.000 đồng.

3. Đình chỉ một phần yêu cầu của ông Nguyễn Kim L về bồi thường thiệt hại đối với các khoản sau: Thiệt hại về thầu xây dựng; thiệt hại về tiền lãi ngân hàng của số tiền 600.000.000 đồng; mô hình kinh doanh có sự hợp tác đầu tư.

4. Chi phí định giá 6.500.000 đồng. Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn phải chịu và có trách nhiệm trả lại cho ông Nguyễn Kim L.

Ngoài ra, án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo.

Ngày 13-02-2019 Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn kháng cáo yêu cầu bác toàn bộ đơn khởi kiện của ông L.

Tại quyết định giám đốc thẩm số 01/2021/HC-GĐT ngày 01-02-2021 của TAND cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên hủy bản án hành chính phúc thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31-5-2019.

Tại thông báo số 240/TB-CCTHADS ngày 30-7-2021, Chi cục thi hành án huyện Châu Đức đã thông báo: Đã thi hành xong phần UBND xã Xuân Sơn bồi thường 156.886.563 đồng (trong đó trả ông L: 152.179.966 đồng và phí thi hành án 4.706.597 đồng); Đã thi hành xong khoản chi phí định giá 2 triệu đồng; Án phí hành chính sơ thẩm: trả lại cho ông L tiền tạm ứng án phí 300.000 đồng; Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn nộp 300.000 đồng án phí sơ thẩm và 300.000 đồng án phí phúc thẩm.

Tại thông báo số 01/TB-TCKH ngày 14-01-2022 của Phòng tài chính UBND huyện Châu Đức về việc thông báo thu hồi kinh phí chi tạm ứng ngoài ngân sách huyện trong đó có kinh phí tạm ứng ngân sách chi đối với bản án phúc

thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31-5-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Tại phiên tòa phúc thẩm người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và thống nhất biên bản định giá ngày 15-11-2018. Ông L đề nghị tuyên xử việc bồi thường và hủy thông báo số 03/TB-UBND đúng như bản án phúc thẩm số 04/2019/HC-PT của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Đại diện người bị kiện giữ nguyên yêu cầu kháng cáo và không yêu cầu định giá lại. Thống nhất biên bản định giá ngày 15-11-2018.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu phát biểu ý kiến:

Về trình tự thủ tục tố tụng: Tòa án cấp sơ thẩm đã thực hiện đúng theo quy định Luật tố tụng hành chính. Tại phiên tòa phúc thẩm, Hội đồng xét xử thực hiện đúng các quy định về trình tự thủ tục tố tụng, các đương sự thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định.

Về nội dung: Vụ tranh chấp đất giữa bà Phan Thị P với ông Nguyễn Kim L diễn ra khi ông L xây dựng nhà. UBND xã Xuân Sơn tiến hành xác minh và tổ chức hòa giải nhưng không thành. Ngày 16/01/2017, hai bên xảy ra cãi vã dẫn đến xô xát nên công an xã có đến can thiệp ổn định tình hình địa pH và lập biên bản. Đồng thời, bà P cũng gửi đơn đến UBND xã Xuân Sơn đề nghị giải quyết. Do UBND cấp xã không có thẩm quyền giải quyết tranh chấp đất cũng như xác định ông L có xây dựng đúng giấy phép được cấp hay không nên Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn đã ban hành Thông báo số: 03/TB-UBND ngày 16/01/2017 về việc yêu cầu tạm ngừng xây dựng để chờ giải quyết xong tranh chấp ranh đất là đúng với quy định tại khoản 2, khoản 6 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa pH 2015.

Do đó, bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2019/HCST ngày 30/01/2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức tuyên xử:

- Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Kim L về hủy Thông báo số: 03/TB-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn.

- Buộc Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Kim L với số tiền 156.886.563 đồng.

Là không đúng với quy định của pháp luật.

Tại Thông báo số 240/TB-CCTHADS của Chi cục thi hành án dân sự huyện Châu Đức xác nhận việc thi hành án dân sự theo Bản án hành chính phúc thẩm số: 04/2019/HCST ngày 31/5/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã được thi hành xong. UBND xã Xuân Sơn bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Kim L với số tiền 156.886.563 đồng, chi phí định giá tài sản: 2.000.000 đồng và án phí hành chính sơ thẩm: 300.000 đồng.

Áp dụng khoản 2, Điều 241 Luật Tố tụng hành chính: Chấp nhận kháng cáo của Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn; sửa bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2019/HCST ngày 30/01/2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức theo hướng:

- Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Kim L về hủy Thông báo số: 03/TB-UBND ngày 16/01/2017 của Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn và buộc Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Kim L với số tiền 156.886.563 đồng.

Về phần đã thi hành án: Buộc ông Nguyễn Kim L hoàn trả lại cho UBND xã Xuân Sơn và Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn số tiền đã được nhận thi hành án: số tiền 152.179.966 đồng, chi phí định giá tài sản: 2.000.000 đồng.

Về án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm: - Ông Nguyễn Kim L phải chịu; Hoàn trả lại cho Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn án phí hành chính sơ thẩm: 300.000 đồng.

- Cơ quan thi hành án dân sự huyện châu Đức phải hoàn trả cho UBND xã Xuân Sơn và Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn số tiền phí thi hành án dân sự: 4.706.597 đồng.

Đối với các khoản khác như phí thi hành án; án phí hành chính sơ thẩm, án phí hành chính phúc thẩm đã thi hành thì Chi cục thi hành án huyện Châu Đức có nghĩa vụ liên hệ các cơ quan nhà nước có liên quan để trả lại cho Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên. Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1]. Đơn kháng cáo của người khởi kiện trong thời hạn luật định và đúng quy định của Luật tố tụng hành chính nên Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận xem xét lại Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 30-01-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức theo trình tự phúc thẩm.

[2].Về sự có mặt, vắng mặt của các đương sự: Các đương sự có mặt đầy đủ tại phiên Tòa nên Hội đồng tiến hành xét xử vụ án theo quy định pháp luật.

[3].Về thời hiệu khởi kiện, tư cách đương sự và thẩm quyền giải quyết:

Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 16-01-2017, ông L nhận được thông báo số 03/TB-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn. Ngày 13-9-2018 ông L khởi kiện hành chính thông báo này và đã quá 1 năm. Tuy nhiên, ông L đã khởi kiện yêu cầu Chủ tịch xã Xuân Sơn bồi thường ngoài hợp đồng và yêu cầu hủy Thông báo số 03/TB-UBND này. Lẽ ra, khi nhận đơn khởi kiện, Tòa án nhân dân huyện Châu Đức phải hướng dẫn ông L làm đơn khởi kiện theo thủ tục hành chính số 03 và yêu cầu bồi thường thiệt hại theo Luật tố tụng hành chính. Trên thực tế, Tòa án nhân dân huyện Châu Đức lại thụ lý vụ án theo thủ tục tố tụng dân sự và đã bị Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu hủy án. Do lỗi của Tòa án như phân tích trên nên thời gian Tòa án cấp sơ thẩm và phúc thẩm giải quyết vụ án được coi như trở ngại khách quan và không tính vào thời hạn khởi kiện của ông L. Căn cứ khoản 13 Điều 3 và khoản 4 Điều 116 Luật tố tụng hành chính thì trường hợp này được coi là trong thời hạn khởi kiện.

Về tư cách đương sự: ông L khởi kiện thông báo số 03 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn và yêu cầu bồi thường thiệt hại nên phải áp dụng Luật tố tụng hành chính để giải quyết vụ án chứ không thể áp dụng Bộ luật tố tụng dân sự để xác định Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn là bị đơn trong vụ án. Xét thấy, Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn là cơ quan trực tiếp quản lý người bị kiện và việc giải quyết yêu cầu bồi thường thiệt hại liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn nên xác định UBND xã Xuân Sơn là người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan mới đúng quy định pháp luật.

[4].Xét nội dung đơn kháng cáo của người bị kiện.

Ông Nguyễn Kim L, bà Bùi Thị H được UBND huyện Châu Đức cấp giấy phép xây dựng số 184/GPXD ngày 14-11-2016 về việc được phép xây dựng công trình nhà ở cấp III–A1 tại vị trí thửa đất 113, tờ bản đồ số 26, diện tích 266m^2 tại xã Xuân Sơn, huyện Châu Đức. Việc tiến hành xây dựng nhà của ông L theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BR 276155 do UBND huyện Châu Đức cấp ngày 14-12-2013 là đúng pháp luật về đất đai và pháp luật về xây dựng.

Tuy nhiên, quá trình ông L đập tường rào phía sau nhà giáp đất hộ bà P (là mẹ bà Việt Hà) và xây dựng trên phần ranh giới này thì xảy ra tranh chấp và dẫn đến xô xát với gia đình bà P. Ngày 16-01-2017, Công an xã Xuân Sơn lập Biên bản ghi nhận vụ việc về việc xảy ra vụ đánh nhau tại khu đất đang xây dựng nhà của ông Nguyễn Kim L (BL178); Biên bản tạm giữ đồ vật; tài liệu ngày 16-01-2017 về việc tạm giữ các khúc cây dài 65cm và 90cm; gạch (BL177).

Căn cứ khoản 2 (Quyền thực hiện các biện pháp bảo vệ tài sản công dân) và khoản 6 (Quyền thực hiện biện pháp bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội) Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa pH 2015 thì Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn ban hành thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-01-2017 yêu cầu ông Nguyễn Kim L tạm ngừng xây dựng là phù hợp với sự việc và hoàn cảnh tranh chấp giữa các hộ dân thời điểm đó. Đây không phải là chế tài làm vô hiệu giấy phép xây dựng mà chỉ là biện pháp làm giảm căng thẳng, mâu thuẫn giữa các hộ dân và giữ trạng thái xây dựng ban đầu chờ kết quả giải quyết của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

Mặt khác, tại Báo cáo số 56 ngày 17-3-2017 của Phòng kinh tế hạ tầng huyện Châu Đức về việc ông L xây dựng vượt giấy phép xây dựng 9,7m (BL 173-174); Biên bản họp ngày 16-3-2017 của phòng kinh tế hạ tầng huyện Châu Đức về việc giải quyết đơn tố cáo của ông L với chủ tịch xã Xuân Sơn cũng khẳng định việc tạm ngưng xây dựng đối với hộ gia đình ông L là cần thiết và phù hợp (BL175). Do vậy, không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông L và cần chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Chủ tịch UBND xã Xuân Sơn sửa bản án sơ thẩm theo hướng bác yêu cầu khởi kiện và bác yêu cầu đòi bồi thường thiệt hại của ông L.

Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của ông L về việc hủy Thông báo số 03/TB-UBND nêu trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn và yêu cầu đòi bồi thường của ông L không được chấp nhận nên ông L phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng không có giá ngạch và 7.844.000 đồng án phí dân sự có giá ngạch đối với phần bồi thường không được chấp nhận này.

Án phí hành chính phúc thẩm: Do yêu cầu kháng cáo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn được chấp nhận nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Về phần bồi thường thiệt hại đã tiến hành thi hành án theo bản án hành chính phúc thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31-5-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Buộc ông L phải trả số tiền thi hành án đã nhận là 152.179.966 đồng tiền bồi thường thiệt hại và 2.000.000 đồng tiền chi phí định giá.

Chi cục thi hành án dân sự huyện Châu Đức có trách nhiệm liên hệ với các cơ quan nhà nước có liên quan để trả lại UBND xã Xuân Sơn số tiền phí thi hành án 4.706.597 đồng.

Do bản án hành chính phúc thẩm đã được thi hành nên Chi cục thi hành án dân sự huyện Châu Đức có trách nhiệm liên hệ với các cơ quan nhà nước có liên quan để trả lại Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn số tiền 300.000 đống tiền án phí hành chính sơ thẩm và 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm;

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào Khoản 2 Điều 241, Điều 242 Luật tố tụng hành chính; chấp nhận kháng cáo của Người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn; sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 30-01-2019 của Tòa án nhân dân huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa Vũng Tàu như sau:

Căn cứ: Khoản 2, khoản 6 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa pH năm 2015, Điều 55 Luật trách nhiệm bồi thường nhà nước;

Căn cứ khoản 1 và khoản 6 Điều 32; khoản 2 Điều 34 Nghị quyết 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là ông Nguyễn Kim L đối với yêu cầu hủy Thông báo số 03/TB-UBND ngày 16-01-2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn và yêu cầu bồi thường tiền thiệt hại tài sản là 156.886.563 đồng.

2. Chí phí định giá là 2.000.000 đồng ông L phải chịu.

Do bản án phúc thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31-5-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã được thi hành nên Buộc ông L phải trả số tiền thi hành án đã nhận là 152.179.966 đồng tiền bồi thường thiệt hại và 2.000.000 đồng tiền chi phí định giá cho Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn.

Chi cục thi hành án dân sự huyện Châu Đức có trách nhiệm liên hệ với các cơ quan nhà nước có liên quan để trả lại Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn số tiền phí thi hành án 4.706.597 đồng.

Kể từ ngày bên được thi hành án có đơn yêu cầu thi hành án đối với số tiền phải trả trên, nếu bên phải thi hành án chưa trả thì còn phải trả thêm khoản tiền lãi trên số tiền chưa trả tương ứng với thời gian chưa trả và lãi suất tính theo mức lãi suất quy định tại khoản 2 Điều 468 Bộ luật dân sự 2015.

3. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông L phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng không có giá ngạch và 7.844.000 đồng án phí dân sự có giá ngạch.

Án phí hành chính phúc thẩm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Xuân Sơn không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm

Do bản án hành chính phúc thẩm số 04/2019/HC-PT ngày 31-5-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã được thi hành nên Chi cục thi hành án dân sự huyện Châu Đức có trách nhiệm liên hệ với các cơ quan nhà nước có liên quan để trả lại UBND xã Xuân Sơn số tiền 300.000 đống tiền án phí hành chính sơ thẩm và 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm;

4. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo có hiệu lực pháp luật.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án (ngày 06-5-2022).

***Nơi nhận*:**
- TAND huyện Châu Đức;
- VKSND tỉnh BR-VT;
- VKSND huyện Châu Đức;
- Chi cục THADS huyện Châu Đức;
- Các đương sự;
- Lưu:VT, hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng Đức Hào