TÒA PHÚC THẨM **TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO** **TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Bản án số: 147/2026/HC-PT Ngày 04-3-2026 V/v "Khiếu kiện quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất"	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA PHÚC THẨM TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Đinh Ngọc Thu Hương

Các Thẩm phán: Ông Phạm Văn Công

Ông Ngô Mạnh Cường

- Thư ký phiên tòa: Bà Trịnh Thị Phương Thảo - Thư ký Tòa phúc thẩm Toà án nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Đình Nam- Kiểm sát viên.

Ngày 04 tháng 3 năm 2026 tại trụ sở Tòa phúc thẩm Toà án nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý số: 322/2025/TLPT-HC ngày 19 tháng 11 năm 2025 về *"Khiếu kiện quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất"*

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 386/2025/HC-ST ngày 18 tháng 8 năm 2025 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 3810/2025/QĐ-PT ngày 25 tháng 12 năm 2025; Quyết định hoãn phiên toà số: 75/2026/QĐ-PT ngày 27 tháng 01 năm 2026; Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 190/2026/QĐ-PT ngày 05 tháng 02 năm 2026; giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Bà Chu Thị H, sinh năm 1952, Địa chỉ: E H, khu phố F, phường B, quận B, (nay là phường B), Thành phố Hồ Chí Minh. (đơn xin vắng mặt)

Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân quận B, Thành phố Hồ Chí Minh và Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng: Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Địa chỉ A M, phường B, Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Đỗ Văn C – Phó Chủ tịch (đơn xin vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:

1/ Ông Đỗ Quang C1 – Phó trưởng Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (có mặt)

2/ Bà Tăng Thị Thanh H1 – chuyên viên Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị (có mặt)

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố H. Địa chỉ: H L, phường S, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn T - Phó Chủ tịch thường trực Ủy ban nhân dân Thành phố H (đơn xin vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Nguyễn Tiến D – Phó trưởng phòng pháp chế - Sở Nông nghiệp và Môi trường Thành phố H (đơn xin xét xử vắng mặt) và ông Ngô Huy P (có mặt)

- *Người kháng cáo:* Bà Chu Thị H là người khởi kiện trong vụ án.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Trong đơn khởi kiện và lời khai trong quá trình tố tụng, người khởi kiện trình bày:

Phần đất của bà Chu Thị H có diện tích 171,7m² thuộc một phần thửa 719 (phân chiết từ thửa 36), tờ bản đồ số 37, Bộ Địa chính phường B, quận B (theo Tài liệu năm 2005), được Ủy ban nhân dân quận B cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BU 871132 số vào sổ CH11694 ngày 25 tháng 4 năm 2014; mục đích sử dụng: Đất trồng lúa (LUK);

Ngày 18/10/2022, UBND quận B ban hành Quyết định số 5149/QĐ-UBND về thu hồi đất của bà để thực hiện Dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, và Quyết định số 5178/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất.

Bà H khiếu nại 02 quyết định trên. Chủ tịch UBND Quận B ban hành quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 1851/QĐ-UBND ngày 14/3/2023, bác khiếu nại của bà.

Bà tiếp tục khiếu nại. Chủ tịch UBND Thành phố H ban hành quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 5573/QĐ-UBND ngày 29/11/2023, cũng bác khiếu nại của bà.

Bà cho rằng các quyết định này được ban hành không đúng theo quy định của pháp luật, đã làm ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà, bởi những căn cứ như sau:

a. Về Quyết định thu hồi đất số 5149/QĐ-UBND của UBND quận B.

- Dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5 do Chủ tịch UBND Thành phố và Hội đồng nhân dân Thành phố phê duyệt với số vốn đầu tư là khoảng 163 tỷ đồng, thuộc nhóm B. Căn cứ tại Điều 8, 9, 10; Khoản 5, Điều 17 Luật đầu tư công số 39/2019/QH14 và tại Phụ Lục I của Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính Phủ, và Điều 8 Quyết định số 18/2018/QĐ-UBND của UBND Thành phố H ban hành ngày 15/8/2018, nhưng khi ban hành thông báo về thu hồi đất cho người dân, UBND quận B không công khai, công bố thông tin về Quyết định.

- Không thực hiện đúng Nghị Quyết số 29/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND Thành phố. Vì Nghị quyết có nội dung "*Đối với các dự án đầu tư xây dựng trường học những dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư chưa được cơ quan thẩm quyền thông qua chủ trương đầu tư, đề nghị đẩy nhanh tiến độ trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư theo quy định, đồng thời quan tâm đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng của người dân khu vực bị ảnh hưởng đến dự án.* UBND quận B chưa có Quyết định chủ trương đầu tư theo quy định. Vì theo Quyết định 6608/QĐ-UBND ngày 27/12/2017) của UBND Thành phố H với chi tiết kế hoạch đầu tư năm 2018 tại Mục 9 **"**Lập dự án xây dựng mới Trường Tiểu học Trần Tế Xương Quận T5 – Thời gian thực hiện: 2017 -2021, Tổng vốn đầu tư: 162,416,000,000 đồng". Tức là đang trong giai đoạn lập dự án. UBND quận B chưa thực hiện quan tâm bảo đảm quyền và lợi ích chính đáng của người dân khu vực bị ảnh hưởng đến dự án, như áp dụng giá đất bồi thường không đúng quy định tại Khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai 2013, việc hỗ trợ chưa đúng theo Điều 11 Quyết định số 28/2018 của UBND thành phố ngày 09/08/2018, vì bà có nhà xây dựng tạm nhưng không được tính hỗ trợ.

- UBND quận B không thực hiện đúng về trình tự, thủ tục theo khoản 1, mục a tại Điều 69 Luật đất đai 2013 như Thông báo thu hồi đất không được gửi đến từng người dân bị thu hồi đất, cụ thể bà H không nhận được thông báo thu hồi đất. Mẫu thông báo thu hồi đất không thực hiện đúng mẫu số 7 theo quy định tại khoản 1, Điều 9, Thông tư số 30/2014-BTNMT ngày 02/6/2014.

b. Về Quyết định số 5178/QĐ-UBND về Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư của UBND quận B

- Quyết định thu hồi đất ban hành ngày 18/10/2022, nhưng lại áp giá đất bồi thường theo Quyết định số 2113/QĐ-UBND do UBND Thành phố H ban hành ngày 11/6/2021 là không đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 74 Luật đất đai 2013.

- 100% người dân không đồng thuận về bản dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ tái định nhưng UBND quận B không tổ chức thực hiện *"đối thoại đối với trường hợp còn có ý kiến không đồng ý về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư*", là vi phạm mục a, khoản 2 , Điều 69 Luật đất đai 2013.

- Chủ tịch UBND quận B ban hành Quyết định kiện toàn hội đồng bồi thường qua việc tự đề cử ông Võ Phạm Trung H2, sau đó là ông Võ Minh T1 làm người

đại diện cho các hộ dân bị thu hồi đất là không đúng quy định theo căn cứ tại mục a, khoản 1, Điều 39 Quyết định số 28/2018 của UBND Thành phố H ban hành ngày 09/8/2018.

c. Về Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 1851/QĐ-UBND ngày 14/3/2023 của Chủ tịch UBND quận B.

Chủ tịch UBND quận B không tổ chức đối thoại với người khiếu nại là thực hiện không đúng theo quy định tại Điều 30 Luật Khiếu nại năm 2011.

d. Về Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 5573/QĐ-UBND ngày 29/11/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố H.

Sở Tài nguyên và Môi trường Thành phố H dưới sự chủ trì của ông Võ Trung T2 – Phó Giám đốc Sở, tổ chức đối thoại. Trong buổi đối thoại, mặc dù bà đã trình bày các nội dung thực hiện không đúng quy định trong việc ban hành các Quyết định thu hồi đất và Quyết định về phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư và đưa ra các chứng cứ pháp lý, cụ thể là Giá đất bồi thường sai quy định, cơ sở pháp lý về Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của dự án …….nhưng người đối thoại không xem xét và ghi nhận ý kiến của bà.

* Người khởi kiện bà Chu Thị H yêu cầu Tòa án hủy:

- Quyết định số 5149/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 5178/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 1851/QĐ-UBND-ĐT ngày 14/3/2023 của Chủ tịch UBND quận B về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần đầu).

- Quyết định số 5573/QĐ-UBND-ĐT ngày 29/11/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố H về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần hai).

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường B có Văn bản số 191//UBND ngày 25/7/2025 trình bày như sau:

Phần đất của bà Chu Thị H có diện tích 171,7m² thuộc một phần thửa 430, tờ bản đồ số 5, Bộ Địa chính xã B (theo Tài liệu 02/CT-UB); tương ứng một phần thửa 719 (phân chiết từ thửa 36), tờ bản đồ số 37, Bộ Địa chính phường B, quận B (theo Tài liệu năm 2005), được Ủy ban nhân dân quận B cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BU 871132 số vào sổ CH11694 ngày 25 tháng 4 năm 2014; mục đích sử dụng: Đất trồng lúa (LUK); thời hạn sử dụng đến năm 2034 (vị trí được xác định theo Bản đồ hiện trạng vị trí số Hợp đồng 2027/HĐ-BBT ngày 08 tháng 11 năm 2020 do Công ty TNHH T6 Tân lập)

Hiện trạng sử dụng đất: Ngày 18 tháng 8 năm 2023, Sở T phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường quận B, Ban Bồi thường, giải phóng mặt bằng quận B, Ủy ban nhân dân phường B kiểm tra hiện trạng và ghi nhận tại vị trí khu đất của bà Chu Thị H3 có hiện trạng là nhà tạm, mái tôn, vách tôn, rào tôn.

Phần đất bị ảnh hưởng thu hồi, giải tỏa bởi Dự án Trường Tiểu học T5 của ông (bà) Chu Thị H nêu trên thuộc diện giải tỏa toàn bộ.

a. *Về Pháp lý dự án*

Ngày 29 tháng 11 năm 2007, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 7119/QĐ-UBND về phê duyệt đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị tỷ lệ 1/2000 Khu dân cư phía Bắc Tỉnh lộ 10 thuộc phường B, quận B. Ngày 30 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 7845/QĐ-UBND về phê duyệt dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B; Ngày 12 tháng 8 năm 2022, Sở Xây dựng Thành phố ban hành Quyết định số 1399/QĐ-UBND về phê duyệt điều chỉnh dự án xây dựng Trường Tiểu học T5, phường B, quận B;

- *Theo Nghị Quyết của Hội đồng nhân dân thành phố*

Ngày 07 tháng 12 năm 2017, Hội đồng nhân dân Thành phố H ban hành Nghị quyết số 29/NQ-HĐND về quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công (đợt 2/2017), trong đó có thể hiện nội dung lập dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học Trần Tế Xương quận T5 tại các Biểu ban hành kèm theo Nghị quyết số số 29/NQ-HĐND;

Ngày 22 tháng 7 năm 2019, Hội đồng nhân dân Thành phố H ban hành Nghị quyết số 34/NQ-HĐND về thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất; dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, trong đó có thể hiện dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học Trần Tế Xương quận T5 với diện tích là 1,12 ha tại các Biểu ban hành kèm theo Nghị quyết số 34/NQ-HĐND nêu trên;

b. *Về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất*

Ngày 03 tháng 10 năm 2019, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 4188/QĐ-UBND về duyệt đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Khu dân cư P đường B, phường B, quận B, vị trí khu đất thuộc quy hoạch đất giáo dục;

Ngày 28 tháng 7 năm 2020, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 2657/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của quận B;

Ngày 23 tháng 6 năm 2021, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 2266/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của quận B;

Ngày 09 tháng 6 năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 1949/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của quận B;

Ngày 18 tháng 7 năm 2023, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 2913/QĐ-UBND về phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của quận B;

- *Về kế hoạch đầu tư công*

Ngày 27 tháng 12 năm 2017, Ủy ban nhân dân Thành phố H ban hành Quyết định số 6608/QĐ-UBND về giao kế hoạch đầu tư công năm 2018 (đợt 1) nguồn vốn ngân sách thành phố, nguồn vốn xổ số kiến thiết và nguồn vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA);

Ngày 28 tháng 02 năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 568/QĐ-UBND về giao kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương;

Theo danh sách đính kèm các quyết định nêu trên có dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5 do Ban Q1 quận B là chủ đầu tư.

c. *Về phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất*

Ngày 30 tháng 8 năm 2019, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 22/2019/QĐ-UBND về bảng giá nhà ở, công trình, vật kiến trúc xây dựng mới trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh;

Ngày 16 tháng 01 năm 2020, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 02/2020/QĐ-UBND về ban hành Quy định về bảng giá đất trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh giai đoạn 2020 – 2024;

Ngày 11 tháng 6 năm 2021, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 2113/QĐ-UBND về phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để tính bồi thường, hỗ trợ của Dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B;

d. *Về thực hiện thu hồi đất thực hiện dự án*

Ngày 25 tháng 8 năm 2020, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Kế hoạch số 439/KH-UBND về thu hồi đất, điều tra (bao gồm cả điều tra xã hội học), khảo sát, đo đạc, kiểm điếm; điều tra nhu cầu học nghề, giải quyết việc làm cho người bị thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B.

Ngày 08 tháng 9 năm 2020, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất số 1786/TB-UBND để thực hiện dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B đối với các ông (bà): *Đặng Quang M, Đỗ Văn C, Đặng Văn T3, Chu Thị H, Nguyễn Văn S, Nguyễn Thị L, Tư Văn V, Tư Văn Q, hộ ông Nguyễn Văn N1*.

Ngày 11 tháng 9 năm 2020, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 4853/QĐ-UBND về thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B;

Ngày 09 tháng 3 năm 2022, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B có Thông

báo số 81/TB-HĐBT về tổ chức lấy ý kiến, niêm yết công khai dự thảo chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B;

Ngày 18 tháng 10 năm 2022, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 5164/QĐ-UBND về phê duyệt Chính sách số 1539/CS-HĐBT ngày 17 tháng 10 năm 2022 của Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B;

Đồng thời, ngày 18 tháng 10 năm 2022, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định 5149/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do ông (bà) Chu Thị H sử dụng để thực hiện dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B và Quyết định 5178/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do ông (bà) Chu Thị H sử dụng để thực hiện dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B.

Do bà Chu Thị H có đơn khiếu nại. Ngày 14 tháng 3 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định 1851/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông (bà) Chu Thị H với nội dung bác đơn khiếu nại.

Không đồng ý với nội dung Quyết định 1851/QĐ-UBND, ngày 14 tháng 3 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B, bà Chu Thị H khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố. Ngày 29 tháng 11 năm 2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định 5573/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần hai) với nội dung công nhận và giữ nguyên Quyết định 1851/QĐ-UBND ngày 14 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B.

Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B (cũ) được Ủy ban nhân dân quận B phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 7845/QĐ-UBND ngày 30 tháng 10 năm 2018, sau đó được Sở Xây dựng ban hành quyết định số 1399/QĐ-SXD-TĐDA ngày 12 tháng 8 năm 2022 về phê duyệt điều chỉnh dự án. Dự án có trong danh mục đính kèm Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2019 của Hội. Dự án có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2020, 2021, 2022, 2023 của quận B được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 2657/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2020, Quyết định số 2266/QĐ-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2021, Quyết định số 1949/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm 2022, Quyết định số 2913/QĐ-UBND ngày 18 tháng 7 năm 2023.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định 5149/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do ông (bà) Chu Thị H sử dụng để thực hiện dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B và Quyết định 5178/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do ông (bà) Chu Thị H sử dụng để thực hiện dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B là đúng quy định pháp luật.

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ, nguồn gốc, quá trình sử dụng đối với nhà, đất bị ảnh hưởng của bà Chu Thị H và căn cứ các quy định pháp luật, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường B đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bác đơn yêu cầu khởi kiện của bà Chu Thị H.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố H có Văn bản số 155/UBND-NCPC ngày 10/7/2025 trình bày:

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ, nguồn gốc, quá trình sử dụng đối với nhà đất bị ảnh hưởng của bà Chu Thị H và căn cứ các quy định pháp luật, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố nhận thấy kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố tại Quyết định số 5573/QĐ-UBND ngày 29 tháng 11 năm 2023 là đúng quy định pháp luật.

Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố H đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bác đơn yêu cầu khởi kiện liên quan vụ án của bà Chu Thị H.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 386/2025/HC-ST ngày 18/8/2025 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên xử:

Bác toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện của bà Chu Thị H về việc tuyên hủy các quyết định sau đây:

- Quyết định số 5149/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 5178/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 1851/QĐ-UBND-ĐT ngày 14/3/2023 của Chủ tịch UBND quận B về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần đầu).

- Quyết định số 5573/QĐ-UBND-ĐT ngày 29/11/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố H về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần hai).

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 27/8/2025, bà Chu Thị H kháng cáo toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm theo hướng sửa án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm, bà Chu Thị H xin vắng mặt, vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị sửa án.

Ông Đỗ Quang C1 - người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường B, Thành phố Hồ Chí Minh: Tòa án cấp sơ thẩm xét xử đã đúng quy định nên đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Ông Ngô Huy P – người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố H: Ủy ban Thành phố H đồng ý với bản án sơ thẩm nên đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến của Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Thành phố Hồ Chí Minh về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm:

Về tố tụng: Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa và các Thẩm phán thành viên Hội đồng xét xử, Thư ký đã thực hiện đúng theo quy định của pháp luật; các đương sự tham gia tố tụng chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Xét kháng cáo của bà Chu Thị H.

Kháng cáo của người bị kiện là không có căn cứ; vì Ủy ban nhân dân quận B thực hiện phê duyệt dự án và phê duyệt chính sách bồi thường đúng Nghị quyết của Hội và quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố. Nghị quyết 29 của Hội ghi nhận việc điều chỉnh quy hoạch Trường Tiểu học T5 là do nhu cầu cấp bách về trường học tại địa phương. Ủy ban nhân dân quận B ban hành quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường đối với bà H là đúng pháp luật; Toà án cấp sơ thẩm xét xử là có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử bác đơn kháng cáo của bà H, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ ý kiến của các bên đương sự và quan điểm của đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về quan hệ pháp luật, thời hiệu khởi kiện:

Ngày 15/11/2024 và ngày 29/12/2024, bà Chu Thị H nộp đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án huỷ các Quyết định sau: Quyết định số 5149/QĐ-UBND ngày 18 tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân quận B về việc thu hồi đất; Quyết định số 5178/QĐ-UBND ngày 18 tháng 10 năm 2022 của Ủy ban nhân dân quận B về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Quyết định 1851/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B, Quyết định 5573/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố H.

Theo quy định tại Điều 116; Điều 30 và Điều 32 Luật Tố tụng hành chính, thời hiệu khởi kiện vẫn còn và Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh thụ lý và giải quyết là đúng thẩm quyền.

[2] Xét kháng cáo của bà Chu Thị H, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[2.1] Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của quận B, gồm Quyết định số 2657/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2020, số 2266/QĐ-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2021, số 1949/QĐ-UBND ngày 09 tháng 6 năm

2022, số 2913/QĐ-UBND ngày 18 tháng 7 năm 2023, thì dự án có trong kế hoạch sử dụng đất năm 2020, 2021, 2022, 2023 của quận B.

Nghị quyết số 29/NQ-HĐND do HĐND thành phố thông qua ngày 07/12/2017 quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công (đợt 2/2017), trong đó thể hiện nội dung lập dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học Trần Tế Xương quận T5. Ngày 27 tháng 12 năm 2017, Ủy ban nhân dân Thành phố H ban hành Quyết định số 6608/QĐ-UBND về giao kế hoạch đầu tư công năm 2018 (đợt 1) nguồn vốn ngân sách thành phố, thì dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5 có thời gian thực hiện từ năm 2017-2021. Theo Nghị quyết số 29/NQ-HĐND, thì do nhu cầu thực tế về học tập tại địa phương nên đã chấp thuận duyệt dự án xây dựng Trường Tiểu học T5 giai đoạn 2018-2022. Ngày 30 tháng 10 năm 2018, Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 7845/QĐ-UBND về phê duyệt dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, theo quyết định này thì Trường Tiểu học T5 có diện tích khuôn viên 11.162,8m^2.

Ngày 22 tháng 7 năm 2019 Hội đồng nhân dân Thành phố H ban hành Nghị quyết số 34/NQ-HĐND về thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất; dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, tại Danh mục 1 đính kèm Nghị quyết, có Dự án Trường Tiểu học T5, do Ban quản lý đầu tư xây dựng công trình quận Q1 làm chủ đầu tư với diện tích là 1,12 ha. Ngày 03 tháng 10 năm 2019, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 4188/QĐ-UBND về duyệt đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000, vị trí khu đất thuộc quy hoạch giáo dục. Căn cứ vào Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 của chính Phủ về quản lý quy hoạch đô thị, căn cứ Quyết định số 50/2011/QĐ-UBND ngày 12/7/2011 của UBND Thành phố về lập, thẩm định và phê duyệt quy hoạch đô thị trên địa bàn Thành phố, về quy hoạch dự án Dự án Trường Tiểu học T5 đã thực hiện đúng Quyết định số 4188/QĐ-UBND về duyệt đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000. Người khởi kiện cho rằng Ủy ban nhân dân quận B đã phê duyệt đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng đô thị tỷ lệ 1/2000 tại quyết định số 7119/QĐ-UBND ngày 29/11/2007 nên phải thực hiện theo quyết định này là không đúng.

Ngày 22 tháng 7 năm 2019 Hội đồng nhân dân Thành phố H ban hành Nghị quyết số 34/NQ-HĐND về thông qua Danh mục các dự án cần thu hồi đất; dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, trong đó có thể hiện dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học Trần Tế Xương quận T5 với diện tích là 1,12 ha.

Ngày 09 tháng 12 năm 2020, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết số 81/NQ-HĐND về kế hoạch đầu tư công năm 2021, trong đó có dự án xây dựng mới Trường Tiểu học T5 do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực quận Q1 là Chủ đầu tư (số thứ tự 30). Ngày 28 tháng 02 năm 2022, Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quyết định số 568/QĐ-UBND về giao kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn vốn ngân sách địa phương (dự án xây dựng mới Trường Tiểu học T5 do Ban Q1 xây dựng khu vực quận B là Chủ đầu tư có số thứ tự 30). Ngày 12 tháng 8 năm 2022, Sở Xây dựng ban hành Quyết định số

1399/QĐ-SXD-TĐDA, về việc phê duyệt điều chỉnh dự án xây dựng Trường Tiểu học T5, quận B.

Ủy ban nhân dân quận B ban hành Thông báo thu hồi đất số 1786/TB-UBND ngày 08 tháng 9 năm 2020 để thực hiện dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B cho những người có đất bị ảnh hưởng trong dự án, trong đó có bà Chu Thị H.

Ngày 15/9/2020, Ủy ban nhân dân quận B đã có buổi làm việc về việc trao Thông báo thu hồi đất cho người dân có đất bị thu hồi và công bố Kế hoạch số 439/KH-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2020 của Ủy ban nhân dân quận B về thu hồi đất, điều tra khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, giải quyết việc làm cho người bị thu hồi đất (bà H có tham dự, ký tên tại vị trí số 8).

Căn cứ Khoản 3 Điều 62, Điều 63, Điều 66, Điều 67 Luật Đất đai 2013, Ủy ban nhân dân quận B thực hiện các trình tự thu hồi đất là đúng pháp luật.

Điểm a khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai 2013 quy định *Thông báo thu hồi đất được gửi đến từng người có đất thu hồi, họp phổ biến đến người dân trong khu vực có đất thu hồi và thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi*. Ủy ban nhân dân quận B không ban hành thông báo cho từng người có đất bị thu hồi, Ủy ban chưa đăng trên phương tiện thông tin đại chúng, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi là chưa thực hiện đầy đủ thủ tục thu hồi đất quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013. Tuy nhiên đây là sai sót trong thủ tục hành chính, nội dung thông báo số 1786/TB-UBND đã có đủ thông tin theo quy định, mặc khác thông báo thu hồi đất chưa phát sinh quyền và nghĩa vụ pháp lý của người có đất bị thu hồi, nên bà H cho rằng do thông báo không đúng mẫu (không ban hành thông báo cho từng người có đất bị thu hồi) nên Quyết định thu hồi trái pháp luật, là không có cơ sở. Như vậy Ủy ban nhân dân quận B đã thực hiện theo trình tự quy định tại Điều 69 Luật Đất đai 2014 trước khi ban hành quyết định thu hồi đất đối với bà Chu Thị H.

Bà H xác định Quyết định thu hồi đất số 5149/QĐ-UBND ngày 18 tháng 10 năm 2022 ghi nhận đúng về diện tích đất, tình trạng pháp lý của đất bị thu hồi. Toà án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu của bà H về việc hủy quyết định số 5149/QĐ-UBND là có cơ sở.

Ủy ban nhân dân quận B ban hành Quyết định số 4853/QĐ-UBND ngày 11 tháng 9 năm 2020 về thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Ủy ban nhân dân quận B đã có quyết định kiện toàn Hội đồng bồi thường, là quyết định số 9314/QĐ-UBND ngày 28/12/2021, số 3972/QĐ-UBND ngày 25/8/2022, số 5896/QĐ-UBND ngày 01/8/2023. Điểm a Khoản 2 Điều 39 Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND ngày 09/8/2018 của UBND Thành phố H quy định về trường hợp cử người đại diện hộ dân tham gia Hội đồng bồi thường khi không cử được người đại diện. Do đó, Ủy ban nhân dân Quận B đã thực hiện đúng quy định tại Điều 69 Luật Đất đai khi thực hiện công tác bồi thường.

Hội đồng bồi thường có Thông báo số 81/TB-HĐBT ngày 09 tháng 3 năm 2022 về tổ chức lấy ý kiến, niêm yết công khai dự thảo chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Gia đình bà H có ông Nguyễn Xuân T4 (chồng bà H) tham dự, ký tên tại vị trí số 15.

Người khởi kiện không chứng cứ chứng minh Hội đồng Bồi thường thực hiện sai quy định tại Điều 39 Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND. Căn cứ Khoản 2 Điều 69 Luật Đất đai 2013 quy định về lập phương án bồi thường, Chính sách số 1539/CS-HĐBT ngày 17 tháng 10 năm 2022 về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án đầu tư công trình Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B đã được ban hành đúng thủ tục.

Người khởi kiện cho rằng, giá đất bồi thường phải được áp dụng hệ số điều chỉnh theo Quyết định số 28/2022/QĐ-UBND ngày 15/8/2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố H ban hành quy định về hệ số giá đất để lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư lấy ý kiến của người dân có đất thu hồi trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh năm 2022. Tuy nhiên, đây là quy định chung về giá đất. Riêng dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, Ủy ban nhân dân Thành phố H đã ban hành Quyết định số 2113/QĐ-UBND ngày 11 tháng 6 năm 2021 về phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để tính bồi thường, hỗ trợ cho dự án đầu tư công trình xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B nên Ủy ban nhân quận B áp dụng hệ số giá đất tại Quyết định số 2113/QĐ-UBND để bồi thường là đúng quy định

Yêu cầu của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 5178/QĐ-UBND về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do bà Chu Thị H, là không có cơ sở để chấp nhận.

[2.2] Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 1851/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận B, và Quyết định số 5573/QĐ-UBND-ĐT ngày 29/11/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố H về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần hai) đúng quy định pháp luật.

[3] Từ những phân tích và nhận định nêu trên, Tòa án cấp sơ thẩm xét xử đúng quy định pháp luật. Kháng cáo của bà Chu Thị H không có cơ sở. Do đó, Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của bà Chu Thị H, giữ nguyên bản án sơ thẩm như đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc tại Thành phố Hồ Chí Minh và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện tham gia phiên tòa đề nghị.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Chu Thị H là người cao tuổi, được miễn án phí.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241; Điều 348 và Điều 349 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 157, khoản 1 Điều 158; điểm b khoản 2 Điều 193, Điều 206 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Toà án nhân dân số: 81/2025/QH15;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng Dân sự, Luật tố tụng Hành chính, Luật Tư pháp người chưa thành niên, Luật Phá sản và Luật Hoà giải, Đối thoại tại Toà án số 85/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số: 85/2025/UBTV QH15 phê chuẩn đề nghị của Chánh án Toà án nhân dân tối cao về việc thành lập các Toà Phúc thẩm, Cục, Vụ và tương đương, Cơ quan báo chí của Toà án nhân dân tối cao;

Căn cứ Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Không chấp nhận kháng cáo của bà Chu Thị H, giữ nguyên bản án sơ thẩm cụ thể như sau:

1. Bác toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện của bà Chu Thị H về việc tuyên hủy các quyết định sau đây:

- Quyết định số 5149/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 5178/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND quận B về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất do bà Chu Thị H sử dụng để thực hiện Dự án Xây dựng mới Trường Tiểu học T5, phường B, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Quyết định số 1851/QĐ-UBND-ĐT ngày 14/3/2023 của Chủ tịch UBND quận B về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần đầu).

- Quyết định số 5573/QĐ-UBND-ĐT ngày 29/11/2023 của Chủ tịch UBND Thành phố H về giải quyết khiếu nại của bà Chu Thị H (lần hai).

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Miễn án phí cho bà Chu Thị H.

3. Về án phí hành chính phúc thẩm: Miễn án phí cho bà Chu Thị H.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Công tố và Kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Thành phố Hồ Chí Minh;
- TAND Thành phố Hồ Chí Minh;
- VKSND Thành phố Hồ Chí Minh;
- THADS Thành phố Hồ Chí Minh;
- Đương sự;

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký tên và đóng dấu)

- Lưu HSVA (TTPT).

Đinh Ngọc Thu Hương