

Số: 266/2018/QĐ-PT

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 25 tháng 7 năm 2018.

**QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI
QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Ông Phạm Văn Công

Các Thẩm phán: - Ông Đặng Văn Thành

- Bà Trần Thị Thu Thủy

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp:
Ông Phạm Công Minh - Kiểm sát viên cao cấp.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 08/2018/QĐST-HC ngày 02/4/2018;

Tòa án nhân dân tỉnh Đ đã căn cứ vào điểm đ khoản 1 Điều 123, điểm h khoản 1 Điều 143, Điều 144 và Điều 165 của Luật tổ tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai về việc thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất*” giữa:

- *Người khởi kiện:* Ông Vũ Minh H1, sinh năm 1955; Địa chỉ: Số 126, Tổ 3, ấp Thanh Thị 2, xã Phú Lâm, huyện T, tỉnh Đ.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Vũ Huy C, sinh năm 1993 (Văn bản ủy quyền ngày 11/11/2015).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Nguyễn Hoàng Trung H2 – Văn phòng luật sư H2 và Cộng sự thuộc Đoàn luật sư Thành phố H.

Cùng địa chỉ số 451/1A Bạch Đằng, Phường 2, quận B, Thành phố H.

- *Người bị kiện:* + Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Đ.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Đ.

Tại đơn đề ngày 12/4/2018, người khởi kiện ông Vũ Minh H1 kháng cáo với lý do Tòa án nhân dân tỉnh Đ đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu khởi kiện của ông là không đúng, yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T và

hủy Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T.

XÉT THẤY:

[1] Ngày 11/4/2018 ông Vũ Minh H1 mới nhận được Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 08/2018/QĐST-HC ngày 02/4/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Đ. Ngày 13/4/2018, ông Vũ Minh H1 gửi đơn kháng cáo đề ngày 12/4/2018 đến Tòa án nhân dân tỉnh Đ, nên kháng cáo của ông Vũ Minh H1 còn trong thời hạn luật định theo quy định tại khoản 2 Điều 206 Luật tố tụng hành chính, đủ điều kiện để giải quyết phúc thẩm.

[2] Trong đơn khởi kiện đề ngày 19/9/2016, ông Vũ Minh H1 yêu cầu Tòa án xem xét, giải quyết các vấn đề sau:

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T thu hồi Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 và Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND do ban hành và thực thi trái pháp luật.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T điều chỉnh lại giá bồi thường trên cơ sở có khảo sát lại giá cả thị trường để đảm bảo quyền lợi cho gia đình ông.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T phải bồi thường hoa màu và lợi tức của ông trong thời gian qua, do Ủy ban nhân dân đã thực thi trái pháp luật các quyết định đã ban hành.

Tại Thông báo số 337/TB-TA ngày 27/9/2016, Tòa án nhân dân tỉnh Đ yêu cầu ông Vũ Minh H1 xác định lại yêu cầu khởi kiện đúng với thẩm quyền của Tòa án. Sau đó, ông H1 nộp đơn khởi kiện đề ngày 08/10/2016 và đơn khởi kiện đề ngày 01/11/2016 với yêu cầu khởi kiện không thay đổi so với đơn khởi kiện đề ngày 19/9/2016.

Tòa án nhân dân tỉnh Đ ra Thông báo thụ lý vụ án số 06/TB-TA ngày 10/01/2017 xác định những vấn đề cụ thể người khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết là:

- Hủy bỏ Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc thu hồi đất của hộ gia đình cá nhân đang sử dụng tại xã P để sử dụng vào mục đích xây dựng Trung tâm văn hóa xã P, huyện T;

- Hủy bỏ Quyết định số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T về cưỡng chế thu hồi đất.

Tòa án nhân dân tỉnh Đ tiếp tục ra Thông báo số 20/2017/TB-TA ngày 08/5/2017 về việc xác định yêu cầu khởi kiện có nội dung Tòa án nhân dân tỉnh Đ chấp nhận thụ lý các yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện như sau:

- Hủy Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T về việc thu hồi đất của hộ gia đình cá nhân đang sử dụng tại xã P để sử dụng vào mục đích xây dựng Trung tâm văn hóa xã P, huyện T;

- Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện T điều chỉnh lại giá bồi thường tại Quyết định số 984/QĐ-UBND ngày 20/5/2015 trên cơ sở khảo sát lại giá cả trên thị trường để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Vũ Minh H1.

- Hủy Quyết định số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T về cưỡng chế thu hồi đất.

Tại Biên bản làm việc ngày 09/8/2017 với ông Vũ Minh H1 và ông Vũ Huy C, Tòa án nhân dân tỉnh Đ đã hướng dẫn cho người khởi kiện biết yêu cầu cụ thể của người khởi kiện phải phù hợp với thẩm quyền giải quyết của Hội đồng xét xử; Yêu cầu ông H1 sửa đổi, bổ sung đề nghị Tòa án hủy các quyết định thu hồi đất số 924/QĐ-UBND ngày 20/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T và quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T; đồng thời bổ sung thêm người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T. Sau khi nghe giải thích, ông Vũ Minh H1 nộp đơn khởi kiện bổ sung đề ngày 09/8/2017 với nội dung:

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T thu hồi Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 và xem xét, kiến nghị điều chỉnh lại giá bồi thường như đã công bố tại quyết định phê duyệt phương án bồi thường số 984/QĐ-UBND ngày 20/5/2015 trên cơ sở khảo sát lại giá cả trên thị trường để đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Vũ Minh H1.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T thu hồi Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 do ban hành và thực thi trái pháp luật và đồng thời đưa Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T vào tham gia tố tụng với vai trò là người bị kiện.

Cũng trong biên bản làm việc ngày 09/8/2017, Tòa án nhân dân tỉnh Đ tiếp tục giải thích cho người khởi kiện biết các yêu cầu này không thuộc thẩm quyền của Hội đồng xét xử quy định tại Điều 193 Luật tố tụng hành chính, nhưng ông H1 vẫn không sửa đổi, bổ sung theo hướng dẫn của Tòa án.

Ông Vũ Minh H1 tiếp tục nộp Đơn khởi kiện bổ sung đề ngày 22/8/2017 nêu rõ sau khi tham khảo ý kiến của Luật sư, ông đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đ giải quyết cho ông các nội dung sau:

- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T hủy Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015.
- Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T hủy Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015.
- Bổ sung thêm người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T.

Tại phiên tòa sơ thẩm ngày 02/4/2018, ông Vũ Minh H1 và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông H1 (Luật sư Nguyễn Hoàng Trung H2) xác định vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện nêu trong Đơn khởi kiện bổ sung của ông Vũ Minh H1 đề ngày 22/8/2017.

Tại phiên họp hôm nay, người khởi kiện ông Vũ Minh H1 trình bày mục đích ông khởi kiện để yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T và hủy Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T vì các quyết định này xâm hại đến quyền lợi hợp pháp của ông, nhưng do ông không hiểu rõ các nội dung giải thích của Tòa án nhân dân tỉnh Đ, ông không phân biệt được sự khác nhau giữa yêu cầu Tòa án hủy quyết định của Ủy ban với yêu cầu Tòa án đề nghị Ủy ban hủy quyết định của họ, nên nhiều lần làm đơn kiện bổ sung mà ông vẫn ghi yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đ đề nghị Ủy ban nhân dân huyện T hủy các quyết định hành chính nêu trên. Nay ông xác định lại là ông khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 924/QĐ-UBND ngày 13/5/2015 của Ủy ban nhân dân huyện T và hủy Quyết định cưỡng chế số 2194/QĐ-UBND ngày 16/9/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T.

[3] Ngay từ ban đầu, Tòa án nhân dân tỉnh Đ đã phát hiện yêu cầu khởi kiện của ông H1

ghi trong đơn khởi kiện là không đúng, Tòa án nhân dân tỉnh Đ đã ra Thông báo số 337/TB-TA ngày 27/9/2016 và nhiều lần giải thích nhưng ông H1 vẫn không sửa đổi, bổ sung đơn khởi kiện theo yêu cầu của Tòa án. Trong trường hợp này, theo quy định tại Điều 122 Luật tổ tụng hành chính thì Tòa án không được thụ lý mà phải trả lại đơn khởi kiện và tài liệu, chứng cứ kèm theo cho người khởi kiện, nhưng Tòa án nhân dân tỉnh Đ lại thụ lý vụ án và ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án với lý do sự việc không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án là không đúng, đã làm mất quyền khởi kiện lại của người khởi kiện. Trường hợp vụ án đã được thụ lý thì Tòa án cấp sơ thẩm ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án theo điểm e khoản 1 Điều 123 Luật tổ tụng hành chính mới phù hợp.

Do đó, chấp nhận kháng cáo của ông H1, hủy Quyết định số 08/2018/QĐST-HC ngày 02/4/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Đ và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm để tiếp tục giải quyết vụ án.

[4] Ông Vũ Minh H1 không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Căn cứ vào Điều 243 của Luật tổ tụng Hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận kháng cáo của ông Vũ Minh H1.

Hủy Quyết định số 08/2018/QĐST-HC ngày 02/4/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Đ và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Đ để tiếp tục giải quyết vụ án.

2. Ông Vũ Minh H1 không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả cho ông Vũ Minh H1 tiền tạm ứng án phí đã nộp 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) theo biên lai thu số 001360 ngày 26/4/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đ.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định./.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại TP.HCM
- Tòa án nhân dân tỉnh Đ
- VKSND tỉnh Đ
- Các đương sự
- Lưu HS, VP

**TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Phạm Văn Công

