TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 12/2024/HC-PT
Ngày: 19/01/2024
V/v: "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai".

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: bà **Võ Thị Ngọc Dung.**

Các thẩm phán: ông **Nguyễn Cường.**

ông **Đinh Phước Hòa.**

- Thư ký phiên tòa: bà **Đoàn Thị Thu Hiền,** Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Bà **Trần Thị Thắng -** Kiểm sát viên.

Ngày 19 tháng 01 năm 2024, tại trụ sở Toà án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm trực tuyến công khai vụ án hành chính thụ lý số 282/TLPT-HC ngày 01 tháng 11 năm 2023 về việc *"Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 22/9/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 425/2023/QĐ-PT ngày 26 tháng 12 năm 2024, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn Đ, địa chỉ: Số B V, Khu phố H, Phường A, thành phố Đ, tỉnh Quảng Trị, có mặt.

2. Người bị kiện:

- Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q; địa chỉ: B H, thành phố Đ, tỉnh Quảng Trị, xin xét xử vắng mặt.

- Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q, ông Nguyễn Trường K, xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Đoàn Xuân T, chức vụ: Phó Trưởng phòng quản lý đất đai- Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q**, có mặt.**

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Ông Phan Quang N, địa chỉ: Khu phố H, Phường A, thành phố Đ, tỉnh Quảng Trị, xin xét xử vắng mặt.

- Ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1; địa chỉ: Khu phố H, Phường A, thành phố Đ, tỉnh Quảng Trị, vắng mặt.

Người kháng cáo: người khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ *trình bày:*

Ngày 07/5/2023, ông Đ nhận được Thông báo của Văn phòng đăng ký Đất đai Chi nhánh thành phố Đông Hà số 398/CNĐH-ĐKCG ngày 05/5/2023 kèm theo Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q về việc hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng (GCNQSD) đất số X 565467 mang tên V, Nguyễn Thị T1, do GCNQSD đất này ông Đ đang nhận thế chấp theo các Giấy vay tại các Bản án đã có hiệu lực, gồm: Bản án số 19/2016/DS-ST ngày 28/6/2016; Bản án số 12/2018/DS-ST ngày 29/8/2018 và Bản án số 37/2018/DS-ST ngày 23/11/2018. Trên cơ sở Quyết định của Giám đốc Sở T, thì Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q đã cấp GCNQSD đất cho ông Phan Quang N ngày 09/5/2023 là xâm phạm quyền lợi ích hợp pháp của ông Đ.

Ông Nguyễn Văn Đ yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q và hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q đã cấp cho ông Phan Quang N ngày 09/5/2023.

Tại Văn bản số 2713/STNMT-TTr ngày 20/7/2023, người bị kiện Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q *trình bày:*

- Hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1 sử dụng đất đã được UBND thị xã Đ (nay là UBND thành phố Đ) cấp Giấy CNQSD đất số X 565467 ngày 19/9/2003, với diện tích 247,0 m^2 đất ở, thuộc thửa đất số 346, tờ bản đồ số 23, tại Phường A, thành phố Đ.

- Ngày 28/6/2016, Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà ban hành Bản án sơ thẩm số 19/2016/DS-ST về việc tranh chấp "*Hợp đồng vay tài sản*" giữa nguyên đơn ông Nguyễn Văn Đ và bị đơn ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1 và ông Nguyễn Phước Bảo Thiên P, theo đó: Buộc bị đơn ông B, bà T1 và ông P liên đới trả cho ông Đ 2.100.000.000 đồng.

- Ngày 03/10/2016, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà ban hành Quyết định số 02/QĐ-CCTHADS về việc thi hành án theo yêu cầu buộc ông B, bà T1 và ông P liên đới trả cho ông Đ 2.100.000.000 đồng .

- Ngày **28/9/2018,** ông Phan Quang N trúng đấu giá theo Hợp đồng mua bán tài sản đấu giá số 22/HĐMBTSĐG. Tài sản trúng đấu giá là Quyền sử dụng đất, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tại số A L, khu phố H, phường A, thành phố Đ theo Giấy CNQSD đất số X 565467 được UBND thành phố Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1.

- Ngày 23/11/2018, Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà có Bản án sơ thẩm số 37/2018/DS-ST về tranh chấp xử lý hậu quả pháp lý của giao dịch dân sự vô hiệu; trong phần nhận định có nội dung: *"Vợ chồng bà* T1 *giao Giấy CNQSD đất cho ông* Đ *cất giữ theo thoả thuận giữa 02 bên được xác lập lại trước ngày 20/5/2015 (ngày lập Hợp đồng vay thêm tiền để giao nhà). Bà* T1 *không yêu cầu HĐXX buộc ông* Đ *hoàn trả lại cho bà Giấy CNQSD đất, vì vậy HĐXX không xem xét"*.

- Quá trình tổ chức thi hành án, người phải thi hành án đã tự nguyện giao tài sản của hộ gia đình là Giấy CNQSD đất số X 565467 để phục vụ công tác thi hành án. Do Giấy này đang được ông Đ nắm giữ nên ngày 23/3/2018, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà có Thông báo số 169/TB-CCTHADS đề nghị ông Đ nộp lại Giấy CNQSD đất số X 565467 để giải quyết theo quy định nhưng ông Đ không chấp hành.

- Liên quan đến việc thu hồi Giấy CNQSD đất nêu trên, Tổng cục Thi hành án dân sự đã có các Văn bản số: 1045/TCTHADS-NV1 ngày 31/3/2020 và 3107/TCTHADS-NV1 ngày 21/9/2021 hướng dẫn như sau: Cơ quan Thi hành án căn cứ khoản 4 Điều 106 Luật THADS, khoản 2 Điều 28 Nghị định số 62/2015/NĐ-CP; khoản 5 Điều 9 Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014; Khoản 3 Điều 7 Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ T2 để đề nghị cơ quan Tài nguyên và Môi trường cấp GCNQSD đất cho ông Phan Quang N (*người trúng đấu giá*).

- Sau khi có văn bản hướng dẫn của Tổng cục Thi hành án dân sự, Chi cục Thi hành án dân sự Đông Hà đã có văn bản đề nghị Văn phòng Đ1 hủy Giấy chứng nhận của ông B, bà T1 để cấp Giấy chứng nhận cho ông N. Do tại các Quyết định và Bản án của Tòa án không có nội dung thu hồi hay hủy bỏ Giấy CNQSD đất số X 565467 đã được UBND thành phố Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B nên Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh không có cơ sở thẩm tra hồ sơ để trình Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 và cấp Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá. Do đó, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh có Văn bản số 557/VPĐKĐĐ-ĐKCG ngày 01/7/2020 báo cáo Sở T để xin ý kiến hướng dẫn, chỉ đạo giải quyết.

Qua nghiên cứu, Sở T nhận thấy: Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành thì trường hợp hủy Giấy chứng nhận của ông B, bà T1 không thuộc trường hợp nhà nước thu hồi Giấy chứng nhận theo quy định tại Điều 106 Luật đất đai 2013 và không thuộc trường hợp hủy Giấy chứng nhận theo quy định tại Điều 77 và Điều 87 và Nghị định 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ. Do đó, ngày 31/7/2020, Sở T có Văn bản số 2330/STNMT-QLĐĐ về việc không đủ cơ sở

hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 để cấp Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá theo đề nghị của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà.

- Ngày 01/9/2020, Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà ban hành Bản án sơ thẩm số 08/2020/DS-ST về "*Tranh chấp hợp đồng mua bán tài sản đấu giá*", giữa nguyên đơn ông Phan Quang N và bị đơn Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà, theo đó: "*Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của nguyên đơn. Buộc Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà có nghĩa vụ bàn giao tài sản đấu giá và liên hệ cơ quan Nhà nước có thẩm quyền thực hiện thủ tục đăng ký cấp Giấy chứng nhận đối với tài sản mà ông* Phan Quang N *trúng đấu giá…".*

- Không chấp nhận nội dung Bản án sơ thẩm số 08/2020/DS-ST ngày 01/9/2020 nên ông Phan Quang N và Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà đã có đơn kháng cáo. Ngày 11/01/2021, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị ban hành Bản án phúc thẩm số 06/2021/DS-PT về "*Tranh chấp yêu cầu thực hiện nghĩa vụ bàn giao tài sản bán đấu giá*", theo đó: *"Không chấp nhận kháng cáo của nguyên đơn, bị đơn, kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị, giữ nguyên bản án sơ thẩm…".*

- Ngày 15/4/2021, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà đã ban hành Quyết định số 21/QĐ- CCTHADS về việc cưỡng chế đối với ông B, bà T1 và ông P về việc phải bàn giao tài sản để thi hành án cho người mua trúng đấu giá.

- Ngày 22/10/2021, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà đã có Văn bản số 793/CCTHADS về việc đề nghị Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh xem xét, quyết định hủy hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 đã cấp cho hộ ông Vĩnh B và cấp lại Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá theo quy định pháp luật.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 4801/UBND-NC ngày 08/10/2021 về việc giải quyết việc thi hành án dân sự. Ngày 02/12/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q đã chủ trì tổ chức cuộc họp và thống nhất tạm dừng giải quyết yêu cầu theo kiến nghị của Cơ quan thi hành án, chờ kết quả giải quyết của Tòa án (do tại thời điểm này, bà Nguyễn Thị T1 đang khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ tại Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà trong vụ án dân sự "*Tranh chấp về việc yêu cầu người chiếm giữ trả lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*" đã được thụ lý số 83/2021/TLST-DS ngày 25/10/2021).

- Ngày 17/02/2022, Tòa án nhân dân thành phố Đông Hà ban hành Quyết định số 03/2022/QĐST-DS về việc đình chỉ giải quyết vụ án dân sự "*Tranh chấp về việc yêu cầu người chiếm giữ trả lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất",* giữa nguyên đơn bà Nguyễn Thị T1 và bị đơn ông Nguyễn Văn Đ (do Bà T1 không còn là chủ sở hữu hoặc chủ thể có quyền khác đối với tài sản đấu giá nên Bà không có quyền khởi kiện để đòi lại Giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1 cũng như toàn bộ tài sản gắn liền trên đất …).

- Ngày 27/4/2022, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà có Văn bản số 135/CCTHADS về việc đề nghị Sở T tiếp tục xem xét, giải quyết, đề nghị cấp có thẩm quyền hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 đã cấp cho hộ ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1 và cấp lại Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá theo quy định pháp luật.

- Ngày 23/5/2022, Sở T đã chủ trì tổ chức cuộc họp tham vấn ý kiến các Sở, ngành có liên quan để có cơ sở giải quyết đề nghị của Cục Thi hành án dân sự tỉnh liên quan đến việc cấp Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá. Cuộc họp đã thống nhất: *Đề nghị UBND tỉnh giao cho Sở Tư Pháp (Thành viên Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh – Cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh) tham mưu văn bản để Trưởng Ban chỉ đạo thi hành án dân sự xin ý kiến hướng dẫn và thống nhất chỉ đạo giải quyết của Ban Chỉ đạo thi hành án dân sự Trung ương.*

- Ngày 08/6/2022, Sở T đã có Văn bản số 1799/STNMT-QLĐĐ về việc báo cáo và đề xuất UBND tỉnh giao cho Sở Tư pháp (thành viên Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh) tham mưu, đề xuất phương án giải quyết cụ thể để Trưởng Ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh có văn bản xin ý kiến hướng dẫn, chỉ đạo giải quyết của Ban chỉ đạo thi hành án dân sự Trung ương; Sau khi Ban chỉ đạo thi hành án dân sự Trung ương có văn bản hướng dẫn, chỉ đạo giải quyết vụ việc thì Sở T, Thi hành án dân sự tỉnh tổ chức thực hiện.

- Ngày 16/6/2022, UBND tỉnh có Văn bản số 2757/UBND-NC về việc giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan nghiên cứu, đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh - Trưởng Ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh xem xét, chỉ đạo xử lý vụ việc.

- Ngày 29/7/2022, Ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh đã có Báo cáo số 152/BC-BCĐTHADS gửi xin ý kiến của Bộ Tư pháp về việc tổ chức thi hành án dân sự đối với ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1 và ông Nguyễn Phước Bảo Thiên P tại tỉnh Quảng Trị.

- Ngày 08/11/2022, Tổng cục Thi hành án dân sự - Bộ Tư pháp ban hành Văn bản số 3786/TCTHADS-NV1 về việc thi hành án vụ ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1, trong đó có nội dung: "*Như vậy, phương án thanh toán tiền theo Điều 47 Luật Thi hành án dân sự và hủy Giấy CNQSD đất gốc và cấp lại cho người trúng đấu giá (phương án 2) của Ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh Quảng Trị tại Văn bản số 152/BC-BCĐTHADS ngày 29/7/2022 là phù hợp, có cơ sở*".

- Ngày 24/02/2023, Cục thi hành án dân sự tỉnh có Văn bản số 190/CTHADS-NV đề nghị Sở T xem xét, giải quyết hủy Giấy CNQSD đất đã cấp cho hộ ông Vĩnh B và cấp Giấy CNQSD đất cho ông Phan Quang N theo quy định.

- Ngày 06/3/2023, Sở T đã có Văn bản số 654/STNMT-QLĐĐ về việc giao Văn phòng Đ1, thực hiện thẩm định, trình hủy Giấy CNQSD đất đã cấp cho

hộ ông Vĩnh B và giải quyết hồ sơ cấp Giấy CNQSD đất cho người trúng đấu giá theo quy định.

- Ngày 13/3/2023, Văn phòng Đ1 đã có Văn bản số 214/VPĐKĐĐ-ĐKCG về việc trả lời đơn của công dân, theo đó đề nghị ông Phan Quang N đến tại Bộ phận Một cửa của thành phố Đ nộp lại hồ sơ để được xem xét, giải quyết.

- Ngày 15/3/2023, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đ1 nhận được hồ sơ đề nghị cấp Giấy CNQSD đất của ông Phan Quang N. Căn cứ nội dung hướng dẫn tại Văn bản số 214/VPĐKĐĐ-ĐKCG ngày 13/3/2023 của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đ1 đã thẩm tra hồ sơ, ban hành Thông báo số 275/CNĐH-ĐKCG ngày 10/4/2023 về việc không thu hồi được Giấy CNQSD đất X 565467 đã được UBND thành phố Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1.

- Ngày 18/4/2023, Văn phòng Đ1 có Tờ trình số 369/TTr-VPĐKĐĐ về việc ban hành Quyết định hủy Giấy CNQSD đất với lý do: Quá trình thực hiện kê biên tài sản để bán đấu giá, cơ quan Thi hành án không thu hồi được Giấy chứng nhận và đã có văn bản đề nghị cơ quan tài nguyên và môi trường hủy Giấy chứng nhận theo Công văn số 190/CTHADS-NV ngày 24/02/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh.

- Ngày 28/4/2023, Sở T ban hành Quyết định số 1470/QĐ-STNMT về việc hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 do UBND thành phố Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1.

- Ngày 09/5/2023, Văn phòng Đ1 (được Sở T ủy quyền) ký cấp Giấy CNQSD đất số DI 025632 cho ông Phan Quang N, với diện tích 245,0 m^2 đất ở tại đô thị, thuộc thửa đất số 197, tờ bản đồ số 39, tại khu phố H, phường A, thành phố Đ.

Việc hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số X 565467 do UBND thị xã Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1 tại Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở T và cấp lại Giấy CNQSD đất cho ông Phan Quang N vào ngày 09/5/2023 được thực hiện theo quy định tại Điều 28 Nghị định 62/2015/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều về Luật thi hành án dân sự và Điều 37, Điều 84 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai.

Do đó, Sở T đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh không chấp nhận toàn bộ nội dung đơn yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1 và ông Phan Quang N không có ý kiến bằng văn bản.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 24/08/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 348 của Luật tố tụng hành chính; Điều 106 Luật Thi hành án dân sự, khoản 2 Điều 28 Nghị định số 62/2015/NĐ-CP ngày 18/7/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật thi hành án dân sự; điểm đ khoản 1 Điều 99; Điều 105 Luật đất đai năm 2013 và Điều 37 và Điều 84 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; điểm đ khoản 1 Điều 12 của Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu án phí và lệ phí Tòa án, tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ về hủy Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q và hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 ngày 09/5/2023 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp cho ông Phan Quang N.

Ngoài ra bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định.

Ngày 05/9/2023, người khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm xem xét giải quyết chấp nhận yêu cầu khởi kiện.

*Tại phiên toà phúc thẩm:

Ý kiến của người khởi kiện kháng cáo: Yêu cầu HĐXX phúc thẩm chấp nhận kháng cáo, chấp nhận yêu cầu khởi kiện, sửa bản án sơ thẩm theo hướng hủy các Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q và hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 ngày 09/5/2023 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp cho ông Phan Quang N.

Ý kiến của người bị kiện: đề nghị Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm bác kháng cáo của người khởi kiện.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa:

- Về việc tuân theo pháp luật từ khi thụ lý vụ án, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, Thẩm phán, Hội đồng xét xử và Thư ký phiên tòa đã thực hiện đảm bảo đúng các quy định của Luật tố tụng Hành chính.

- Về nội dung: Đề nghị HĐXX phúc thẩm bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt những người bị kiện và người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan theo Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[1.2] Tòa án nhân dân Quảng Trị thụ lý, giải quyết là đúng đối tượng, thẩm quyền, còn thời hiệu quy định tại khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về kháng cáo: yêu cầu xem xét hủy Quyết định 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q (Quyết định 1470) và hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 ngày 09/5/2023 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp cho ông Phan Quang N (Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632).

[2.1] Để thi hành án bản án số 19/2016/DS-ST ngày 28/6/2016 của TAND thành phố Đông Hà, ngày 20/7/2018, Chi cục THADS thành phố Đ đã ra Thông báo bán đấu giá tài sản là quyền sử dụng đất, nhà ở và tài sản trên đất tại thửa số 346, tờ bản đồ số 23, theo Giấy CNQSD đất số X 565467 được UBND thành phố Đ cấp ngày 19/9/2003 cho hộ ông Vĩnh B và bà Nguyễn Thị T1 (*viết tắt* Giấy CNQSD đất số X 565467).

Ngày 28/9/2018, ông Phan Quang N trúng đấu giá và được Chi cục THADS thành phố Đ lập Hợp đồng mua bán tài sản trên, với giá bán là 3.200.000.000 đồng. Tuy nhiên, Giấy CNQSD đất số X 565467 ông Nguyễn Văn Đ đang giữ, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà đã có Thông báo số 169/TB-CCTHADS đề nghị ông Nguyễn Văn Đ nộp lại Giấy CNQSD đất số X 565467 để giải quyết theo quy định nhưng ông Đ không chấp hành. Ông Phan Quang N đã khởi kiện Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà về tranh chấp "*yêu cầu thực hiện nghĩa vụ bàn giao tài sản bán đấu giá"*. Bản án dân sự phúc thẩm số 06/2021/DS-PT ngày 11/01/2021, đã quyết định: "*Buộc Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Đông Hà có nghĩa vụ bàn giao tài sản đấu giá và liên hệ cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện thủ tục đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu, quyền sử dụng đối với tài sản đấu giá là Quyền sử dụng đất, nhà ở và tài sản khác gắn liền 247m2 đất, thửa đất số 346. Tờ bản đồ số 23, địa chỉ tại* số A L, khu phố H, phường A, thành phố Đ, tỉnh Quảng Trị *cho người mua tài sản đấu giá là ông* Phan Quang N".

Ngày 15/4/2021, Chi cục THADS thành phố Đ đã ra Quyết định số 21/QĐ-CCTHADS về việc cưỡng chế đối với ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1, ông Nguyễn Phước Bảo Thiên P về việc phải bàn giao tài sản tự nguyện để thi hành án cho người trúng đấu giá. Ngày 22/10/2021, Chi cục có văn bản số 793/ CCTHADS đề nghị Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh xem xét, hủy hoặc đề nghị cấp có thẩm quyền hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 đã cấp cho hộ ông Vĩnh B, bà Nguyễn Thị T1 và cấp lại Giấy chứng nhận cho người trúng đấu giá kèm theo là các tài liệu liên quan.

Ngày 28/4/2023, Sở Tài nguyên và môi trường tỉnh Q ban hành Quyết định số 1470/QĐ-STNMT hủy Giấy CNQSD đất số X 565467. Theo đó, ngày 09/5/2023, Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh Đ1 thừa ủy quyền của Giám đốc Sở T tỉnh đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Quang N là người trúng đấu giá tài sản trên.

[2.2] Theo các bước tiến hành nêu tại mục [2.1], khi ông Nguyễn Văn Đ không giao nộp Giấy CNQSD đất số X 565467, thì Chi cục THADS tỉnh Q có văn bản đề nghị cơ quan có thẩm quyền hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 và cấp Giấy chứng nhận cho người trúng đấu giá. Do đó, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q ban hành Quyết định số 1470/QĐ-STNMT hủy Giấy CNQSD đất số X 565467 và Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 ngày 09/5/2023 cho ông Phan Quang N là đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục quy định tại khoản 4 Điều 106 Luật Thi hành án Dân sự, Điều 28 Nghị định số 62/NĐ-CP ngày 18/7/2015 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều về Luật thi hành án Dân sự và Điều 105 Luật Đất đai năm 2013, Điều 37, 84 Nghị định 43/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn Luật Đất đai.

[2.3] Đối với Giấy CNQSD đất số X 565467, ông Nguyễn Văn Đ cho rằng ông đang cất giữ theo thỏa thuận của hai bên và để thi hành án cho 03 bản án, gồm: Bản án số 19/2016/DS-ST ngày 28/6/2016; Bản án số 12/2018/DS-ST ngày 29/8/2018 và Bản án số 37/2018/DS-ST ngày 23/11/2018. Tuy nhiên, Hợp đồng thỏa thuận giữa 2 bên là để làm tin khi vay tiền, Hợp đồng này không được công chứng chứng thực và không được yêu cầu giải quyết tại các Bản án trên. Hơn nữa, hai bản án: Bản án số 12/2018/DS-ST ngày 29/8/2018 và Bản án số 37/2018/DS-ST ngày 23/11/2018 thụ lý thi hành án sau khi tài sản là nhà và đất trên được tổ chức bán đấu giá. Do đó, Giấy CNQSD đất số X 565467 này không phải để đảm bảo thi hành cho 2 bản án: Bản án số 12/2018/DS-ST ngày 29/8/2018 và Bản án số 37/2018/DS-ST ngày 23/11/2018.

[3] Từ những căn cứ và nhận định nêu trên, xét thấy Tòa án sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ là có căn cứ. Tại phiên tòa phúc thẩm, không có tài liệu chứng cứ nào mới làm thay đổi toàn bộ bản chất của vụ án nên HĐXX phúc thẩm bác kháng cáo của người khởi kiện về việc yêu cầu hủy Quyết định số 1470/QĐ-STNMT ngày 28/4/2023 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q và hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DI 025632 ngày 09/5/2023 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q cấp cho ông Phan Quang N.

[4] Chấp nhận quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao Đà Nẵng tại phiên tòa.

[5] Về án phí hành chính phúc thẩm: Người khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ được miễn có đơn xin miễn vì là người cao tuổi.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm án phí, lệ phí Tòa án;

Tuyên:

1. Bác toàn bộ yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn Đ. Giữ nguyên Quyết định của Bản án sơ thẩm số 08/2023/HC-ST ngày 24/08/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc "*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*".

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn Đ được miễn án phí.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Trị;
- VKSND tỉnh Quảng Trị;
- Cục THADS tỉnh Quảng Trị;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HSVA, P.HCTP, LT.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(Đã ký)

Võ Thị Ngọc Dung