TÒA ÁN NHÂN DÂN **TỈNH QUẢNG NAM**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số 16/2023/HC-ST
Ngày 09/3/2023
V/v: "Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:
Thẩm phán - Chủ toạ phiên tòa: Ông Nguyễn Quốc Thiện
Các Hội thẩm nhân dân: Ông Trần Thanh Liên
Ông Phạm Ngọc Vinh

***- Thư ký phiên tòa*:** Bà **Trần Thị Khánh Vy**, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Nam tham gia phiên tòa*:** Ông Huỳnh Văn Hảo, Kiểm sát viên.

Ngày 09 tháng 3 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 129/2022/TLST-HC ngày 17 tháng 11 năm 2022 về việc *"Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*" theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 09/QĐXXST-HC ngày 28 tháng 2 năm 2023 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: **Đỗ Thị H**, sinh năm 1955; địa chỉ: Tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Phan Bá H1, sinh năm 1993; địa chỉ: Số B T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam; (Có mặt).

- Người bị kiện: **Chủ tịch UBND huyện Q, tỉnh Quảng Nam**

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn Minh C – Phó Chủ tịch UBND huyện Q; (vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Hoàng Kim H2 – Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Q**;** (Có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện các văn bản có trong hồ sơ vụ án, tại phiên tòa người khởi kiện bà Đỗ Thị H trình bày:

Vào ngày 29 tháng 4 năm 2022, bà H nộp hồ sơ đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Bản án số 139/2019/HNGĐ-ST ngày 22 tháng 8

năm 2019 của Tòa án nhân dân huyện Quế Sơn đã có hiệu lực pháp luật đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, diện tích 791,8m^2 (đất ở 250m^2 + đất trồng cây lâu năm 541,8m^2), địa chỉ tại: Tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam cho Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả Ủy ban nhân dân huyện Q.

Đến ngày 19 tháng 5 năm 2022 Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả Ủy ban nhân dân huyện Q trả lại toàn bộ hồ sơ cho bà H kèm theo Phiếu yêu cầu bổ sung, hoàn thiện hồ sơ số 15/HDHS.

Xét thấy, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả Ủy ban nhân dân huyện Q trả hồ sơ và không thống nhất cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà H là trái với quy định của pháp luật. Vì vậy, ngày 20 tháng 6 năm 2022, bà H đã làm đơn khiếu nại Ủy ban nhân dân huyện Q về nội dung nêu trên. Do hết thời hạn giải quyết khiếu nại nhưng Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Q vẫn không thụ lý, giải quyết khiếu nại nên ngày 25 tháng 7 năm 2022 bà H tiếp tục làm đơn khiếu nại Ủy ban nhân dân tỉnh Q. Đến ngày 03 tháng 8 năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh Q đã có Công văn số 5110/UBND-TD gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Q yêu cầu xét, giải quyết khiếu nại cho bà H. Tuy nhiên, đến nay Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Q vẫn không thụ lý giải quyết khiếu nại.

Bà H khởi kiện yêu cầu buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H (*Về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam).*

Tại các văn bản có trong hồ sơ vụ án, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Q, tỉnh Quảng Nam trình bày:

UBND huyện Q nhận đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H, trú tại TDP T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam (đơn ghi ngày 20/6/2022). Nội dung: Việc tiếp nhận hồ sơ và yêu cầu công dân cung cấp các loại giấy tờ liên quan để giải quyết yêu cầu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Chi nhánh Văn phòng Đ là không đúng quy định, gây khó khăn cho công dân.

Qua xem xét đơn, UBND huyện nhận thấy nội dung đơn khiếu nại hành vi hành chính đối với cán bộ viên chức tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả huyện. Cụ thể là hành vi của cán bộ viên chức Chi nhánh Văn phòng Đ, thuộc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Q - Sở T tỉnh quản lý. Theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 và Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại (Điều 14), UBND huyện xét thấy đơn không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện Q, đã ban hành Công văn số 734/UBND-NC ngày 27/6/2022 v/v giải quyết trả lời đơn của công dân chuyển đến Chi nhánh Văn phòng Đ đề nghị Giám đốc Chi nhánh kiểm tra,

giải quyết và trả lời cho công dân theo đúng quy định của pháp luật, đồng thời báo cáo cho UBND huyện biết.

Ngày 06/7/2022 Chi nhánh Văn phòng Đ có Công văn số 526/CNVPĐK v/v trả lại đơn khiếu nại không đúng thẩm quyền, nội dung văn bản như sau: Nội dung đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H không thuộc thẩm quyền giải quyết của Chi nhánh Văn phòng Đ, trả lại đơn cho bà Đỗ Thị H và đề nghị gửi đơn khiếu nại đến Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q để được giải quyết theo thẩm quyền. Đồng thời, Chi nhánh đã báo cáo UBND huyện tại Báo cáo số 74/BC-VPĐK ngày 06/7/2022. UBND huyện Q không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị H.

Ý kiến của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa: Về tố tụng, trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, những người tiến hành tố tụng và các đương sự đã chấp hành đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tố tụng hành chính; Điều 18, Điều 21, Điều 31, Luật khiếu nại 2011; Tuyên xử: Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị H: Buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà, ý kiến trình bày của các bên đương sự và tranh tụng tại phiên toà, ý kiến của Kiểm sát viên. Sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử sơ thẩm xét thấy:

[1] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Yêu cầu khởi kiện buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam là hành vi hành chính về lĩnh vực quản lý đất đai. Căn cứ vào khoản 1, khoản 2 Điều 3, khoản 3, khoản 4 Điều 32 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 thì đây là đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

[2] Về quyền khởi kiện và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 29/6/2022, bà Đỗ Thị H nộp Đơn khiếu nại ghi ngày 20/6/2022 tại UBND huyện Q nhưng không được UBND huyện Q thụ lý giải quyết khiếu nại. Ngày 14/9/2022, bà Đỗ Thị H khởi kiện tại Toà án nhân dân tỉnh Quảng Nam

buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại. Căn cứ vào khoản 1 Điều 115; khoản 3 Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính, bà H có quyền khởi kiện và yêu cầu của bà Đỗ Thị H còn trong thời hiệu khởi kiện.

[3] Xét yêu cầu khởi kiện buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam:

Theo Đơn khiếu nại ngày 20/6/2022 của bà Đỗ Thị H, khiếu nại nội dung UBND huyện Q không thống nhất việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Bản án đã có hiệu lực pháp luật, đơn khiếu nại đề nghị UBND huyện Q tiếp nhận hồ sơ và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà H theo đúng quy định của pháp luật.

Quá trình giải quyết vụ án và tại phiên toà, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện Q cho rằng nội dung đơn khiếu nại của bà H không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện Q nên đã chuyển đơn đến Chi nhánh Văn phòng Đ để kiểm tra, giải quyết, trả lời cho công dân.

Xét thấy, bà H nộp hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất 359, tờ bản đồ số 18, diện tích 791,8m^2 theo Bản án có hiệu lực của Toà án. Do đó, yêu cầu của bà H thuộc thẩm quyền của UBND huyện Q thông qua bộ phân một cửa cấp huyện theo quy định tại mục 18 Phần I Phục lục V ban hành kèm theo Quyết định số 3692/QĐ-UBND ngày 16/12/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Q. Bộ phần tiếp nhận và trả kết quả UBND huyện Q hoạt động dưới sự quản lý, chỉ đạo của UBND huyện Q nên việc bà H gửi đơn khiếu nại đến UBND huyện Q về việc Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ cho bà H là có căn cứ.

Căn cứ khoản 1 Điều 18 Luật Khiếu nại về thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện giải quyết khiếu nại lần đầu đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của mình.

Nội dung đơn khiếu nại của bà H khiếu nại hành vi hành chính không tiếp nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Bản án có hiệu lực của Toà án nên thuộc thẩm quyền giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Q, không thuộc trường hợp các khiếu nại không được thụ lý giải quyết khiếu nại theo Điều 11 Luật Khiếu nại.

Bà Đỗ Thị H khởi kiện yêu cầu buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam là có cơ sở và đúng quy định của pháp luật.

[4] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị H

được chấp nhận nên UBND huyện Q phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo đúng quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3; khoản 3, 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115; khoản 3 Điều 116; Điều 158; điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tố tụng hành chính; Điều 11, Điều 18, Điều 21, Điều 31, Luật khiếu nại 2011; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH 14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

[1] Tuyên xử:

- Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị H: Buộc Chủ tịch UBND huyện Q giải quyết khiếu nại theo đơn khiếu nại của bà Đỗ Thị H về việc UBND huyện Q chuyển trả hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 359, tờ bản đồ số 18, tại tổ dân phố T, thị trấn Đ, huyện Q, tỉnh Quảng Nam.

[2] Về án phí hành chính sơ thẩm: Ủy ban nhân dân huyện Q, tỉnh Quảng Nam phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

[3] Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, người bị kiện vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày bản án được tống đạt hợp lệ để yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử lại theo trình tự phúc thẩm.

Nơi nhận:
- Đương sự;
- VKS tỉnh Quảng Nam;
- Cục thi hành án dân sự tỉnh Quảng Nam;
- Lưu hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ
Đã ký
Nguyễn Quốc Thiện