

Bản án số: 08/2022/HC-PT

Ngày: 07/01/2022

***V/v “Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh
vực quản lý đất đai”***

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Ông Phạm Hồng Phong

Ông Lê Hoàng Tấn

- Thư ký phiên tòa: ông Nguyễn Đức Thiện, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Đức - Kiểm sát viên.

Ngày 07 tháng 01 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 130/2021/TLPT-HC ngày 04 tháng 02 năm 2021 về việc “Khiếu kiện QĐHC trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

1. Người khởi kiện: Ông **Trần Đăng Trinh**, sinh năm: 1964

Địa chỉ: ấp Thới Trung, thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ. (Có mặt).

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư **Cao Văn Bình** - Văn phòng Luật sư Tạ Định, Đoàn Luật sư thành phố Hà Nội. (vắng mặt).

2. Người bị kiện:

- Ủy ban nhân dân huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông **Bùi Văn Kiệt** - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ. (Văn bản ủy quyền số 2299/QĐ-UBND và số 2300/QĐ-UBND cùng ngày 21/7/2020). (Có mặt).

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Bà **Nguyễn Thị Khánh**, sinh năm: 1967. (Có mặt)
- Ông **Trần Đăng Tùng**, sinh năm: 1992. (Vắng mặt)
- Ông **Trần Đăng Thông**, sinh năm: 1996. (Vắng mặt)

Cùng địa chỉ: ấp Thới Trung, thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ.

- **Công ty Cổ phần đầu tư Cadif**. (Vắng mặt).

Địa chỉ: số 24-26, lầu 6, đường Lý Thái Tổ, khu dân cư Hưng Phú 1, phường Hưng Phú, quận Cái Răng, thành phố Cần Thơ.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Theo nội dung đơn khởi kiện đề ngày 28/5/2020 và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện **Trần Đăng Trinh** trình bày:

Ông được Ủy ban nhân dân (UBND) huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01167 ngày 19/9/2008, thuộc thửa đất số 41, tờ bản đồ số 28, diện tích 11.076m², loại đất trồng lúa. UBND huyện Cờ Đỏ nhiều lần thu hồi đất của ông để thực hiện nhiều dự án khác nhau nhưng không bồi thường thỏa đáng. Đến ngày 04/9/2014, UBND huyện Cờ Đỏ tiếp tục ban hành Quyết định số 3678/QĐ-UBND thu hồi diện tích 4.110,2m² đất và ngày 23/12/2016 ban hành Quyết định số 7065/QĐ-UBND thu hồi diện tích 200,5 m² đất của ông cùng để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ. Đồng thời, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành quyết định phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Lý do thu hồi đất của ông là để giao cho Công ty cổ phần đầu tư Cadif nhưng không bố trí cho ông tái định cư tại chỗ để gia đình ông sinh sống. Do đó, ông khiếu nại đến Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ để yêu cầu giải quyết. Ngày 03/01/2020, Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần đầu có nội dung không công nhận khiếu nại của ông. Ông **Trinh** cho rằng, nếu thu hồi đất thì phải cấp tái định cư cho ông từ 03 suất trở lên và phải nằm trên mặt tiền đường để gia đình ông kinh doanh sinh sống. Đồng thời, bồi thường giá trị quyền sử dụng đất phải theo giá thị trường. Nay ông khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết, hủy:

+ Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 03/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ về việc giải quyết khiếu nại của ông **Trần Đăng Trinh**.

+ Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ.

+ Quyết định số 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn 2).

+ Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ.

+ Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn còn lại).

+ Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn 2).

+ Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn còn lại).

- *Tại văn bản trình bày ý kiến đề ngày 09/7/2020, người bị kiện UBND huyện Cờ Đỏ và Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ trình bày:*

Ông Trần Đăng Trinh được UBND huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01167 ngày 19/9/2008, thuộc thửa đất số 41, tờ bản đồ số 28, diện tích 6.611,8 m², loại đất trồng lúa, tọa lạc tại ấp Thới Bình, thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ. Ngoài ra, ông Trinh còn quản lý phần đất nhưng chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thuộc thửa số 29, diện tích 252 m² (ODT), tờ bản đồ số 06, tọa lạc tại ấp Thới Bình, thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ.

Ngày 04/9/2014, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 3678/QĐ-UBND thu hồi diện tích 4.110,2 m² đất (LUA) được cấp theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01167 ngày 19/9/2008 do ông Trần Đăng Trinh đứng tên.

Ngày 23/12/2016, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 7065/QĐ-UBND thu hồi diện tích 200,5 m² đất (CLN) của hộ ông Trần Đăng Trinh đang trực tiếp sử dụng nhưng chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để thực hiện Dự án.

Ngày 24/12/2019, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 4881/QĐ-UBND điều chỉnh một phần Điều 1 Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ. Nội dung: “Thu hồi 200,5 m² đất (CLN) không rõ chủ đứng tên trên hồ sơ địa chính (hộ ông Trần Đăng Trinh đang trực tiếp sử dụng), thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 06” thành “Thu hồi 200,5 m² (ODT: 200 m², CLN: 0,5 m²) đất không rõ chủ đứng tên trên hồ sơ địa chính (hộ ông Trần Đăng Trinh đang trực tiếp sử dụng), thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ số 06”, đất tọa lạc tại ấp Thới Bình, thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 04/9/2014, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 3681/QĐ-UBND phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn 2).

Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 1.856.157.740 đồng.

Ngày 18/9/2018, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 3174/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn 2). Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được bổ sung tăng chi phí bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 1.703.002.800 đồng.

Ngày 23/12/2016, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 7077/QĐ-UBND phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn còn lại). Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được bổ sung bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 65.363.000 đồng.

Ngày 18/9/2018, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 3172/QĐ-UBND phê duyệt chính sách tái định cư Dự án. Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được giải quyết bán nền tái định cư tại Dự án.

Ngày 29/10/2018, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 3661/QĐ-UBND phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn còn lại). Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền 13.834.500 đồng.

Ngày 24/12/2019, UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 4880/QĐ-UBND hủy bỏ và bổ sung chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ. Trong đó, hộ ông Trần Đăng Trinh được bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền 174.834.500 đồng và được giao đất ở mới tại Dự án, diện tích tối đa 150m². Đồng thời, hủy chính sách bán nền tái định cư đối với ông Trần Đăng Trinh tại Quyết định số 3172/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ.

Ngày 03/01/2020, Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ ban hành Quyết định số 91/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông Trần Đăng Trinh. Nội dung, bác yêu cầu khiếu nại của ông Trần Đăng Trinh vì không có cơ sở xem xét giải quyết.

+ Về tính hợp pháp của Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2014; Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 về việc thu hồi đất và Quyết định số 4881/QĐ-UBND ngày 24/12/2019 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc điều chỉnh một phần Điều 1 Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016:

Căn cứ thu hồi đất là để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ do Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ chấp thuận. Do đó, việc thu hồi đất là để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng và được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62, khoản 1 Điều 63, Điều 66, Điều 67 và Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013.

+ Về tính hợp pháp của Quyết định 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn 2); Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn 2); Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án

(Giai đoạn còn lại); Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án (Giai đoạn còn lại) và Quyết định số 4880/QĐ-UBND ngày 24/12/2019 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc hủy và bổ sung chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án đối với ông Trần Đăng Trinh:

Trình tự, thủ tục được thực hiện đúng quy định tại các Điều 67 và 69 của Luật Đất đai năm 2013. Việc áp giá để tính tiền bồi thường, hỗ trợ được thực hiện theo quy định tại Điều 74 của Luật Đất đai năm 2013 và Quyết định số 402/QĐ-UBND ngày 09/02/2018 của UBND thành phố Cần Thơ về phê duyệt giá đất cụ thể để tính bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án.

+ Về tính hợp pháp của Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 03/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đăng Trinh:

Trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định được thực hiện đúng quy định tại các Điều 18, 27, 29, 30, 31 và 32 của Luật Khiếu nại năm 2011. Còn nội dung của quyết định được ban hành dựa trên quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Từ những căn cứ nêu trên, người bị kiện cho rằng các quyết định bị kiện được ban hành đúng theo quy định của pháp luật. Do đó, không thống nhất yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 35/2020/HC-ST ngày 28/10/2020 của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ quyết định:

* Căn cứ: - Khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 3 Điều 116, khoản 1 Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính;

- Điều 39 của Luật Đất đai năm 2003;

- Các Điều 62, 66, 67, 69, 74, 75, 79, 83, 84, 88, 89 và Điều 210 của Luật Đất đai năm 2013;

- Điều 18 và Điều 31 của Luật Khiếu nại năm 2011;

- Điểm c khoản 4 Điều 34 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/4/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

- Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

* *Tuyên xử:*

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trần Đăng Trinh về việc yêu cầu hủy Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 03/01/2020 của Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Đăng Trinh; Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ; Quyết định số 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ

về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn 2); Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ; Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn còn lại); Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ (Giai đoạn 2) và Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc phê duyệt điều chỉnh chi phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án Chính trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố cần Thơ (Giai đoạn còn lại).

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

- Sau khi xét xử sơ thẩm, ông Trần Đăng Trinh (người khởi kiện) cho rằng: Dự án xây dựng khu đô thị thương mại thị trấn Cờ Đỏ là dự án có thu tiền sử dụng đất. Công ty Cổ phần đầu tư Cadif nộp tiền sử dụng đất 37.805.533.809 đồng, khi thu hồi đất UBND huyện Cờ Đỏ, cũng như UBND thành phố Cần Thơ không cho đấu giá quyền sử dụng đất là vi phạm Điều 58 Luật đất đai năm 2003, Điều 118 Luật đất đai năm 2013, bồi thường cho gia đình ông Trinh với mức giá 206.000đ/m² đất. Trong khi đó Công ty Cổ phần đầu tư Cadif bán một nền thu lợi nhuận từ 17.000.000 đồng/m² đến 21.000.000 đồng/m² đất, gây thất thoát cho nhà nước (không thể vận dụng khoản 2 Điều 40 Luật đất đai năm 2003, mà phải theo hướng dẫn tại mục 2.2 khoản 2 thông tư 01/2005/TT-BTNMT thuộc trường hợp chủ đầu tư phải thương lượng với chủ đất để mua lại đất). Việc áp giá đất và bồi thường vật, kiến trúc theo giá năm 2014 nhưng đến năm 2016 mới ra quyết định thu hồi là không đúng, nên kháng cáo yêu cầu sửa bản án sơ thẩm, xử hủy các quyết định của UBND theo như đơn khởi kiện. Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, ông Trần Đăng Trinh vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo như trên.

- Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, người đại diện cho UBND huyện Cờ Đỏ đề nghị HĐXX giữ nguyên bản án sơ thẩm.

- Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, đại diện VKSND cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị HĐXX bác kháng cáo của ông Trần Đăng Trinh, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Đơn kháng cáo của ông Trần Đăng Trinh được làm trong thời hạn luật định nên đây là kháng cáo hợp lệ.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

- Ông Trần Đăng Trinh khởi kiện đòi hủy các quyết định như: Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 03/01/2020 về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ đối với khiếu nại của ông Trinh; Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi 4.110,2m² đất của ông Trinh; Quyết định số 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh; Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi 200,5m² đất CLN của hộ ông Trinh; Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh; Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn 2 và Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 về việc điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn còn lại đối với hộ ông Trinh của UBND huyện Cờ Đỏ. Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ thụ lý, giải quyết theo thủ tục tố tụng hành chính là đúng thẩm quyền.

- HĐXX xét thấy:

Theo quyết định số 1334/QĐ-UBND ngày 27/5/2011 của UBND thành phố Cần Thơ ban hành về việc quy hoạch để đầu tư dự án Khu thương mại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, trên cơ sở Công văn số 413/UBND-KT ngày 28/01/2011 của UBND huyện Cờ Đỏ; Sau khi có quyết định số 1338/QĐ-UBND ngày 18/6/2012 thì UBND huyện Cờ Đỏ ban hành thông báo số 190/TB-UBND về việc thu hồi đất để triển khai thực hiện dự án; Đến ngày 20/3/2013 thì UBND thành phố Cần Thơ ban hành quyết định số 684/QĐ-UBND về việc đổi tên dự án từ “Dự án khu đô thị thương mại thị trấn Cờ Đỏ” thành “Dự án chỉnh trang đô thị và cải thiện môi trường sống tại thị trấn Cờ Đỏ, huyện Cờ Đỏ, thành phố Cần Thơ”. UBND huyện Cờ Đỏ ra quyết định số 2271/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 điều chỉnh lại tên gọi của dự án và ra các quyết định như:

+ Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2013 về việc thu hồi 4.110,2m² đất lúa của hộ ông Trần Đăng Trinh;

+ Quyết định số 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh số tiền bằng 1.721.653.600 đồng.

+ Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi 200,5m² đất CLN của hộ ông Trinh;

+ Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh, áp giá bồi thường 200,5m² đất theo mức giá 326.000đ/m²;

+ Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn 2, điều chỉnh lại giá bồi thường theo quyết

định số 3681/QĐ-UBND, bồi thường 4.110,2m² đất bằng 1.150.960.000 đồng. Tổng cộng số tiền bồi thường được điều chỉnh là 1.703.002.800 đồng, giảm 9.650.800 đồng so với Quyết định số 3681/QĐ-UBND.

+ Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 về việc điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn còn lại đối với hộ ông Trinh, điều chỉnh lại giá bồi thường theo quyết định số 7077/QĐ-UBND theo mức giá 206.000đ/m² so với mức giá 326.000đ/m² thì giảm 24.060.000 đồng/200,5m² đất so với quyết định 7077/QĐ-UBND.

Ngày 24/12/2019 UBND huyện Cờ Đỏ ban hành quyết định số 4880/QĐ-UBND hủy bỏ và bổ sung chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư của quyết định 3661/QĐ-UBND, hủy chính sách tái định cư theo quyết định số 3172/QĐ-UBND ngày 18/9/2018, bổ sung chi phí bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trinh và giao đất ở theo dự án cho hộ ông Trinh không quá 150m².

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, người đại diện cho UBND huyện Cờ Đỏ xác định thu hồi đất của hộ ông Trinh bằng 4.310,7m² bằng 02 quyết định thu hồi (4.110,2m² + 200,5m²), Ủy ban giải quyết bồi thường về đất bằng 3.103.811.900 đồng; bồi thường công trình nhà trên đất bằng 117.496.140 đồng; bồi thường hoa màu trên đất bằng 13.088.000 đồng; hỗ trợ nghề nghiệp bằng 552.042.000 đồng; hỗ trợ cuộc sống bằng 7.920.000 đồng; hỗ trợ tiền di dời bằng 5.000.000 đồng. Tổng cộng số tiền bồi thường, hỗ trợ bằng 3.799.358.040 đồng và giải quyết 01 nền tái định cư không quá 150m².

HĐXX xét thấy việc UBND huyện Cờ Đỏ có xem xét lại giá đất, áp giá theo giá đất năm 2018 của Hội đồng thẩm định, có giải quyết chính sách tái định cư cho hộ ông Trinh như trên là đúng theo quy định pháp luật. Việc ông Trinh kháng cáo yêu cầu bồi thường theo giá từ 17.000.000đ/m² đến 21.000.000đ/m² đất, cũng như yêu cầu được phân bổ cho 03 nền tái định cư, yêu cầu bồi thường thêm phần xây dựng nhà, yêu cầu này của ông Trinh không phù hợp với quy định pháp luật, nên không được chấp nhận.

- Quan điểm của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Đăng Trinh, giữ nguyên bản án sơ thẩm xử là phù hợp với nhận định trên nên được ghi nhận.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

[1] Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Trần Đăng Trinh.

- Giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[2] Áp dụng khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 3 Điều 116; khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; Điều 39 Luật đất đai 2003; Các Điều 62, 66, 67, 69, 74, 75, 79, 83, 84, 88, 89, 210 Luật đất đai 2013; Điều 18, Điều 31 Luật khiếu nại năm 2011; điểm c khoản 4 Điều 34 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/4/2014 của Chính phủ và Nghị quyết

326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo của ông Trần Đăng Trinh đòi hủy các quyết định sau:

+ Quyết định số 91/QĐ-UBND ngày 03/01/2020 về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Cờ Đỏ đối với khiếu nại của ông Trinh;

+ Quyết định số 3678/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi 4.110,2m² đất của ông Trinh;

+ Quyết định số 3681/QĐ-UBND ngày 04/9/2014 UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh;

+ Quyết định số 7065/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc thu hồi 200,5m² đất CLN của hộ ông Trinh;

+ Quyết định số 7077/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 của UBND huyện Cờ Đỏ về việc áp giá bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất đối với hộ ông Trinh;

+ Quyết định số 3174/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn 2;

+ Quyết định số 3661/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 về việc điều chỉnh mức bồi thường, hỗ trợ giai đoạn còn lại đối với hộ ông Trinh.

Ông Trần Đăng Trinh phải nộp 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm. Ngày 08/12/2020, Ông Trinh đã nộp 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm theo biên lai thu tiền số 000151 tại Cục thi hành án dân sự thành phố Cần Thơ. Số tiền này được chuyển qua thi hành phần án phí phúc thẩm phải nộp.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 07/01/2022.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại TP.HCM (1);
- TAND TP.Cần Thơ (1);
- VKSND TP.Cần Thơ (1);
- Dương sự;
- Cục THA DS TP.Cần Thơ (1);
- Lưu hồ sơ vụ án (2) (NĐT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung