TÒA ÁN NHÂN DÂN **THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: **1086**/2020/HC-ST
Ngày: 28-7-2020
V/v khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý Nhà nước trong lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂNTHÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Huỳnh Thụy Xuân Vinh

Các Hội thẩm nhân dân:

1/ Bà Trần Thị Xuân Hải

2/ Bà Phạm Thị Hồng Hương

Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Chế Hua – Thư ký Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Lân – Kiểm sát viên.

Trong các ngày 21 tháng 7 năm 2020 và ngày 28 tháng 7 năm 2020 tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xét xử sơ thẩm công khai Vụ án thụ lý số 428/2019/TLST-HC ngày 24 tháng 12 năm 2019, về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý Nhà nước trong lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng" theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 3275/2020/QĐXXST-HC ngày 29 tháng 6 năm 2020, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Hoàng Văn Đ, sinh năm 1987.
Địa chỉ: 1380/94, Khu phố 4, phường Q, Quận Z, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện ông Hoàng Văn Đ, theo Giấy ủy quyền số 010512, Quyển số 03TP/CC-SCC/HĐGD ngày 27 tháng 9 năm 2019: Bà Hoàng Thị M, sinh năm 1983 (có mặt)
Địa chỉ: 217 LVS, Phường W, Quận X, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z
Địa chỉ: Số 01 LTR, phường R, Quận Z, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện, theo Quyết định ủy quyền số 848/QĐ-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2020: Ông Nguyễn Văn Đ - Phó Chủ tịch (vắng mặt - có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện theo Quyết định cử người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp số 847/QĐ-UBND ngày 03 tháng 3 năm 2020: Ông Phan Thanh T – Phó trưởng Phòng Quản lý đô thị Quận Z (có mặt).

Địa chỉ: Số 01 LTR, phường R, Quận Z, Thành phố Hồ Chí Minh.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

***Đơn khởi kiện, Bản tự khai, Biên bản đối thoại, người khởi kiện ông Hoàng Văn Đ do bà Hoàng Thị M đại diện hợp pháp trình bày*:**

Ông Hoàng Văn Đ thuê quyền sử đất tại Tổ 4, Khu phố 11, phường Y, Quận Z của ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh để kinh doanh quán ăn. Vị trí đất thuê này ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh đã được Ủy ban nhân dân Quận Z cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 12/12/2018, Ủy ban nhân dân phường Y, Quận Z tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Hoàng Văn Đ, sinh năm: 1987. Nơi ở hiện tại 1380/94, Khu phố 4, phường Q, Quận Z, Thành phố Hồ Chí Minh. Đã có các hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng; Hiện trạng: Trệt; Kết cấu: khung kèo sắt, mái bạt di động + khung kèo sắt, vách tôn, mái tôn. Diện tích xây dựng không phép (18,1m x 24,0m) + (4,0m x 5,9m). Công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng khoảng tháng 11/2018. Quy định tại Điểm b, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ.

Ngày 19/12/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z ban hành Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng: Xử phạt vi phạm hành chính đối với cá nhân có tên: Hoàng Văn Đ. Địa điểm vi phạm: Tổ 4, Khu phố 11, phường Y, Quận Z. Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng. Hình thức xử phạt hành chính: Áp dụng Điểm b, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ, phạt tiền với mức phạt là: 25.000.000 đồng (hai mươi lăm triệu đồng).v .v.

Tại phiên tòa, người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z, với lý do: Ông Hoàng Văn Đ không sử dụng công trình này để làm nhà ở mà sử dụng để kinh doanh. Như vậy, hành vi của ông Đ là hành vi vi phạm theo quy định tại Điểm a, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z đã áp dụng Điểm b, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ phạt tiền với mức phạt là 25.000.000 đồng (hai mươi lăm triệu đồng) là không đúng vì mức phạt này là để xử phạt về hành vi cá nhân xây dựng nhà ở, công trình riêng lẻ trong khu dân cư đô thị mà không có giấy phép xây dựng.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z do ông Nguyễn Văn Đ đại diện hợp pháp có Văn bản số 4021/UBND-ĐT ngày 28 tháng 5 năm 2020 có ý kiến như sau:

Ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh là chủ sở hữu quyền sử dụng đất tại vị trí đất Tổ 4, Khu phố 11, phường Y, Quận Z; đã được Ủy ban nhân dân Quận Z cấp Giấy chứng nhận quyền sử đất số: H 01501/09 ngày 22/10/2007; Giấy chứng nhận quyền sử đất số: CH 00271 ngày 01/4/2010; Giấy chứng nhận quyền sử đất số: H01319/09 ngày 11/7/2007.

Theo Quyết định số 121/QĐ-UB ngày 31/5/2004 của Ủy ban nhân dân Quận Z về việc phê duyệt qui hoạch chi tiết sử dụng đất khu dân cư phường Y (Khu phố 2 – phần còn lại) Quận Z thì vị trí khu đất này thuộc đất khu dân cư.

Tháng 8 năm 2018, ông Nguyễn Văn Sơn, bà Hoàng Thị Minh cho ông Hoàng Văn Đ thuê quyền sử dụng đất tại vị trí đất Tổ 4, Khu phố 11, phường Y, Quận Z.

Ngày 02/10/2018, Ủy ban nhân dân Quận Z ban hành Giấy phép xây dựng số 7194/GPXD-UBND cho ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh: được phép xây dựng công trình nhà ở. Vị trí xây dựng: Thửa đất số 140, tờ bản đồ số 8 (tài liệu năm 2005) phường Y, Quận Z.

Ngày 28/11/2018, Ủy ban nhân dân Quận Z ban hành Điều chỉnh Giấy phép xây dựng số 8541/GPĐC-UBND cho ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh điều chỉnh nội dung Giấy phép xây dựng số 7194/GPXD-UBND về việc xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ.

Ngày 01/11/2019, Ủy ban nhân dân Quận Z ban hành Giấy phép xây dựng số 7254/GPXD-UBND cho ông Nguyễn Văn Sơn và bà Hoàng Thị Minh: được phép xây dựng công trình nhà ở riêng lẻ. Vị trí xây dựng: Thửa đất số 144, tờ bản đồ số 8 (tài liệu năm 2004 - 2005) phường Y, Quận Z.

Ngày 12/12/2018, Ủy ban nhân dân phường Y phối hợp Đội thanh tra địa bàn Quận Z (thuộc Thanh tra Sở Xây dựng) kiểm tra lập Biên bản vi phạm hành chính về vi phạm trật tự xây dựng đô thị số 134/BB-VPHC đối với ông Hoàng Văn Đ do có hành vi: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng được quy định tại điểm b Khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà và công sở. Hiện trạng công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng khoảng tháng 11/2018.

Căn cứ theo Khoản 11 Điều 15 và Điều 77 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z ban hành Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19/12/2018 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Hoàng Văn Đ là đúng quy định.

Đối với yêu cầu của người khởi kiện cho rằng công trình vi phạm của ông Đ không phải thuộc trường hợp bị xử phạt tại Điểm b Khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP mà thuộc trường hợp bị xử phạt tại Điểm a Khoản 5 Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ cho rằng đây là "công trình khác…". Căn cứ theo Khoản 1 Điều 2 của Nghị định 139/2017/NĐ-CP giải thích từ ngữ thì công trình của ông Đ không thuộc trường hợp tại Điểm a này.

Từ những phân tích trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z giữ nguyên Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19/12/2018.

Tại phiên tòa:

- Người khởi kiện ông Hoàng Văn Đ do bà Hoàng Thị M đại diện hợp pháp trình bày: Giữ nguyên yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z đã ban hành Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 đúng thẩm quyền, trình tự và quy định pháp luật. Đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu: Thẩm phán và Hội đồng xét xử đã tuân thủ đúng quy định của pháp luật Tố tụng hành chính từ khi thụ lý vụ án đến trước khi Hội đồng xét xử nghị án và tuyên án. Các đương sự đã chấp hành đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa. Về nội dung: Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng được ban hành đúng quy định pháp luật. Đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] *Về thủ tục tố tụng và thẩm quyền giải quyết của Tòa án:*

[1.1] Người khởi kiện là ông Hoàng Văn Đ yêu cầu hủy Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Hồ Chí Minh theo quy định tại Điều 30 và Điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[1.2] Đơn khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ còn trong thời hiệu theo quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3] Về sự vắng mặt của các đương sự: Người đại diện hợp pháp của người bị kiện có đơn yêu cầu xét xử vắng mặt, do đó Hội đồng xét xử đưa vụ án

ra xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại Khoản 1 Điều 157 và Điều 158 Luật Tố tụng hành chính 2015.

[2] *Về quyết định bị khiếu kiện:*

Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng.

Ông Hoàng Văn Đ thừa nhận đã có các hành vi vi phạm hành chính: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng; Hiện trạng: Trệt; Kết cấu: Khung kèo sắt, mái bạt di động + khung kèo sắt, vách tôn, mái tôn. Diện tích xây dựng không phép (18,1m x 24,0m) + (4,0m x 5,9m). Công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng khoảng tháng 11/2018: Theo đúng hành vi vi phạm hành chính ghi nhận tại Biên bản vi phạm hành chính số 134/BB-VPHC ngày 12/12/2018 về vi phạm trật tự xây dựng đô thị của Ủy ban nhân dân phường Y Quận Z.

[2.1] Về thẩm quyền ban hành:

Căn cứ Khoản 2 Điều 38 Luật Xử lý vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng và Điều 77 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ; Quyết định số 623/QĐ-GQXP ngày 15/10/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z: Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 được ban hành đúng quy định của pháp luật.

[2.2] Xét ông Hoàng Văn Đ yêu cầu hủy Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z với lý do áp dụng Điểm b, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ là không đúng. Do thực tế ông Hoàng Văn Đ không sử dụng công trình này để làm nhà ở mà sử dụng để kinh doanh.

Hội đồng xét xử xét thấy ông Hoàng Văn Đ thừa nhận đã có hành vi vi phạm hành chính tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng. Công trình vi phạm kết cấu: khung kèo sắt, mái bạt di động + khung kèo sắt, vách tôn, mái tôn. Diện tích xây dựng không phép (18,1m x 24,0m) + (4,0m x 5,9m) đúng như ghi nhận tại Biên bản vi phạm hành chính số 134/BB-VPHC ngày 12/12/2018 về vi phạm trật tự xây dựng đô thị.

Xét công trình vi phạm (ghi nhận tại Biên bản vi phạm hành chính số 134/BB-VPHC ngày 12/12/2018 của Ủy ban nhân dân phường Y Quận Z) được xây dựng liền kề với hai công trình xây dựng được cấp phép nhà ở. Vị trí vi phạm thuộc khu dân cư theo Quyết định số 121/QĐ-UB ngày 31/5/2004 của Ủy ban nhân dân Quận Z về việc phê duyệt qui hoạch chi tiết sử dụng đất khu dân cư phường Y (Khu phố 2 – phần còn lại) Quận Z.

Căn cứ khoản 2 Điều 38, Điều 57, Điều 66, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

Căn cứ Khoản 3 Điều 4, Khoản 3 Điều 5, Điểm b Khoản 5 Điều 15, Điều 77 Nghị định 139/2017/NĐ- CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ;

Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z áp dụng Điểm b, Khoản 5, Điều 15 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính Phủ để ban hành Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 là đúng quy định pháp luật.

[2.3] Xét Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng.

Hội đồng xét xử xét thấy Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z căn cứ Điều 57, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Xây dựng năm 2014; Nghị định 139/2017/NĐ- CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ; Thông tư số 03/2018/TT-BXD ngày 24 tháng 4 năm 2018 của Bộ Xây dựng; Biên bản vi phạm hành chính số 134/BB-VPHC về vi phạm trật tự xây dựng đô thị do Ủy ban nhân dân phường Y lập ngày 12/12/2018; Quyết định số 623/QĐ-GQXP ngày 15/10/2017: Ban hành Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 là đúng quy định pháp luật.

[2.4] Xét ý kiến đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh: Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng được ban hành đúng quy định pháp luật. Đề nghị bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ.

Hội đồng xét xử xét thấy ý kiến đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh là có căn cứ để chấp nhận.

[3] Về án phí hành chính sơ thẩm:

Căn cứ theo Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng Án phí và Lệ phí Tòa án: Ông Hoàng Văn Đ phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ Điều 32, Điều 60, Điều 116, Khoản 1 Điều 157, Điều 158, Điều 193 Điều 206 Luật Tố tụng hành chính 2015;

- Căn cứ Khoản 2 Điều 38, Điều 57, Điều 66, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

- Căn cứ Khoản 1 Điều 89 Luật Xây dựng năm 2014;

- Căn cứ Khoản 3 Điều 4, Khoản 3 Điều 5, Điểm b Khoản 5 Điều 15, Điều 77 Nghị định 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ về quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng khai thác, chế biến, kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng, sản xuất kinh

doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản, phát triển nhà ở, quản lý sử dụng nhà ở công sở;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng Án phí và Lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Văn Đ yêu cầu hủy Quyết định số 675/QĐ-XPVPHC ngày 19 tháng 12 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Quận Z về việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động xây dựng.

2. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Hoàng Văn Đ phải chịu là 300.000 (ba trăm nghìn) đồng, nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu số AA/2019/0045261 ngày 20 tháng 12 năm 2019 của Cục Thi hành án dân sự Thành phố Hồ Chí Minh.

3. Quyền kháng cáo: Đương sự có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt được quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày được tống đạt hợp lệ bản án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- TAND cấp cao tại TPHCM;
- VKSND Thành phố Hồ Chí Minh;
- Cục Thi hành án dân sự TPHCM;
- Các đương sự;
- Lưu VP, hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Huỳnh Thụy Xuân Vinh