

TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI
Bản án số: 579/2023/HCPT
Ngày 03 tháng 8 năm 2023

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Đình Lực;
Các Thẩm phán: Ông Ngô Tự Học;
Ông Phạm Việt Hà.

Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thảo Trang, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Trần Thị Ngọc, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 03 tháng 8 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội và Tòa án nhân dân thành phố Hải P, xét xử trực tuyến công khai vụ án hành chính thụ lý số 238/2023/TLPT-HC ngày 13 tháng 3 năm 2023, về: “Khiếu kiện quyết định hành chính”. Do có kháng cáo đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2022/HC-ST ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố Hải P. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 8432/2023/QĐ-PT ngày 16 tháng 7 năm 2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Đoàn Thị Cẩm U, sinh năm 1987; đại chỉ: Thôn Bến Bính B, xã Tân D, huyện Thủy N, thành phố Hải P. Có mặt;

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Nguyễn Khánh T, Luật sư Công ty luật TNHH Chính Tín – Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; Có mặt;

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thủy N, thành phố Hải P; địa chỉ trụ sở: Thị trấn Núi Đ, huyện Thủy N, thành phố Hải P.

+ Đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Huy H – Chức vụ: Chủ tịch; Vắng mặt.

+ Đại diện theo ủy quyền: Ông Đinh Chính Q – Chức vụ: Phó Chủ tịch; Vắng mặt.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan: Ông Lê Văn N; địa chỉ: Khu tập thể Quân đội, Cầu B, xã Tân D, huyện Thủy N, thành phố Hải P. Vắng mặt;

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Căn cứ các tài liệu trong hồ sơ và bản án sơ thẩm, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

1. Người khởi kiện Bà Đoàn Thị Cẩm U trình bày và yêu cầu: Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) huyện Thủy N tiến hành thu hồi đất để thực hiện dự

án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N, Hải P. Theo quyết định số 7751/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N thu hồi diện tích 611,4m² đất công của Ủy ban nhân dân xã Tân D quản lý do hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U cư trú tại thôn Bến Bính A, xã Tân D, huyện Thủy N sử dụng để thực hiện dự án Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D. Quyết định số 7758/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đất đai, cây cối hoa màu, tài sản, công trình vật kiến trúc khi Nhà nước thu hồi để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N, gia đình Bà Đoàn Thị Cẩm U được bồi thường, hỗ trợ tổng kinh phí 168.311.762 đồng; Quyết định số 10508/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 của UBND huyện Thủy N về việc phê duyệt điều chỉnh bổ sung phương án hỗ trợ tái định cư đối với hộ Đoàn Thị Cẩm U khi Nhà nước thu hồi đất để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N, hộ bà Uyên được hỗ trợ số tiền 26.520.000 đồng. Theo bà Uyên, gia đình bà là chủ sử dụng hợp pháp thửa đất số 474, tờ bản đồ số 3, thuộc thôn Bến Bính B, xã Tân D, huyện Thủy N, Hải P. Nguồn gốc: Mảnh đất này có từ năm 1998, do ông Nguyễn Văn K khai hoang, phục hóa; đến năm 1998 cho bà Nguyễn Thị H là mẹ đẻ của bà Uyên. Năm 2010, bà Hồng đã tặng cho lại diện tích đất cùng tốp lều trên đất cho bà Uyên. Sau đó bà Uyên đã sửa sang và xây dựng lại căn nhà bằng gạch ba banh; mặc dù, không có giấy tờ cho đất nhưng bà vẫn sử dụng từ năm 2010, năm 2013 bà Uyên kết hôn với ông Ngoan nên không liên quan đến ông Ngoan. Gia đình bà đã thực hiện đóng thuế đầy đủ, xây dựng nhà trên đất, sử dụng ổn định và không tranh chấp với ai. Tại thời điểm UBND huyện Thủy N thu hồi đất, hộ gia đình nhà bà Uyên gồm 04 người là bà Uyên, chồng bà ông Ngoan và hai con là Lê Đoàn Mỹ A, sinh năm 2014 và Lê Đoàn Quốc A, sinh năm 2015. Đối với chủ trương của Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án, gia đình bà hoàn toàn đồng ý, tuy nhiên việc thu hồi, giải phóng mặt bằng và bồi thường cho gia đình bà chưa được chính xác, khách quan nên bà đã khiếu nại đến UBND huyện Thủy N. Tuy nhiên, quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của UBND huyện Thủy N đã bác toàn bộ nội dung khiếu nại của bà. Bà làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án: Hủy Quyết định số 7751/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc thu hồi đất. Hủy Quyết định số 7758/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N (kèm theo Phương án số 11/PA-TCT). Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của chue tịch UBND huyện Thủy N về việc giải quyết khiếu nại của Bà Đoàn Thị Cẩm U. Giải quyết các quyền lợi của hộ gia đình theo quy định của pháp luật

2. Đại diện của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Thủy N, thành phố Hải Phòng có quan điểm: Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của Bà Đoàn Thị Cẩm U vì những lý do sau.

Căn cứ khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013; khoản 2, Điều 28 tại Quyết định số 2680/2014/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của UBND thành phố Hải Phòng: UBND cấp huyện quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với trường hợp quy định tại khoản 3 điều 66 Luật Đất đai (bao gồm cả dự án thu hồi đất trên địa bàn hai quận, huyện trở lên).

Về trình tự, thủ tục thu hồi đất: Ngày 16/8/2016, UBND thành phố ban hành Quyết định số 1677/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm; ngày 15/9/2016, UBND thành phố ban hành Quyết định số 2008/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án Đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm. Ngày 16/3/2018, UBND thành phố ban hành Quyết định số 560/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm. Ngày 17/4/2017, UBND huyện Thủy N ban hành Thông báo số 113/TB-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Hạ tầng Kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc Sông Cẩm tại các xã: Tân Dương, Dương Quan, Hoa Động, huyện Thủy N, thành phố Hải P, diện tích đất thu hồi là 3.061.393,4m² (xã Tân D: 2.252.175,4m²; xã Dương Quan: 737.159,5m²; xã Hoa Động: 72.058,5m²). Ngày 22/4/2017, UBND huyện Thủy N đã tiến hành họp với các hộ dân có đất bị thu hồi để thông báo, triển khai công tác kiểm kê, thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án. Sau khi được nghe, phổ biến về việc thu hồi đất triển khai thực hiện Dự án và được sự đồng thuận của các hộ dân. Ngày 25/4/2017, Tổ công tác kiểm kê, giải phóng mặt bằng Dự án đã tiến hành kiểm kê toàn bộ đất đai, tài sản của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U. Trên cơ sở đó, Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, hỗ trợ và tái định cư lập phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định. Ngày 05/9/2019, UBND huyện Thủy N đã tổ chức họp với các hộ dân xã Tân D để công khai phương án dự thảo về bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án. Tiếp thu, giải quyết kiến nghị của các hộ dân trong đó có hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U; hoàn thiện, thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định. Ngày 05/9/2019, Tổ công tác Giải phóng mặt bằng Dự án tiến hành niêm yết công khai tại trụ sở UBND xã Tân D, thông báo trên hệ thống loa truyền thanh xã và bàn giao trực tiếp đến các hộ gia đình, cá nhân thuộc diện thu hồi đất gồm: Phương án dự thảo chi tiết và phương án dự thảo tổng hợp về bồi thường, hỗ trợ đất đai, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc; trích lục nguồn gốc đất đai; Phiếu tham gia ý kiến (nếu có); các văn bản pháp lý có liên quan. Ngày 25/9/2019, Tổ công tác Giải phóng mặt bằng Dự án lập biên bản kết thúc việc công khai và tổng hợp kiến nghị của các hộ dân liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ, thu hồi đất để kiểm tra, giải quyết. Ngày 12/12/2019, UBND huyện Thủy N đã ban hành Quyết định thu hồi đất số 7751/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 7758/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ (kèm theo phương án bồi thường, hỗ trợ số 11/PA-TCT của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 168.311.762 đồng trên

diện tích 611,4m² đất tại thửa đất số 353, tờ bản đồ địa chính số 8). Ngày 29/12/2021, UBND huyện Thủy N phê duyệt bổ sung phương án hỗ trợ tái định cư số 01/PA-TCT đối với hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U tại Quyết định số 10508/QĐ-UBND. Theo đó, số tiền phê duyệt bổ sung cho hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U là: 26.000.000 đồng. UBND huyện Thủy N đã mời hộ gia đình nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng thực hiện Dự án. Hộ gia đình Bà Đoàn Thị Cẩm U đã đồng thuận với phương án bồi thường, hỗ trợ và nhận tiền, bàn giao đất thực hiện Dự án.

UBND huyện Thủy N ban hành Quyết định thu hồi đất số 7751/QĐ-UBND về việc thu hồi đất; Quyết định số 7758/QĐ-UBND và Quyết định số 10508/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U được thực hiện theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

Giải quyết khiếu nại lần đầu số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của UBND huyện: Ngày 01/3/2022, UBND huyện ban hành Thông báo về việc thụ lý, giải quyết khiếu nại, giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại. Thanh tra huyện đã ban hành quyết định về việc xác minh nội dung khiếu nại. Trên cơ sở báo cáo của tổ xác minh, ngày 22/3/2022, UBND huyện Thủy N đã ban hành Quyết định số 1881/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Bà Đoàn Thị Cẩm U.

Giải quyết các quyền lợi của hộ gia đình theo quy định của pháp luật: Theo sổ mục kê và bản đồ giải thửa 299 hiện đang lưu tại UBND xã Tân D, thể hiện thửa đất số 474, tờ bản đồ số 03, diện tích 98.860m², đăng ký chủ sử dụng là Bãi Bồi, nằm phía ngoài đê Tả Cẩm. Theo Mảnh trích đo địa chính tỷ lệ 1/1000 do Công ty Cổ phần Tư vấn thiết kế công trình xây dựng Hải P lập, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 11/4/2017 để bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án thì hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U đang sử dụng diện tích 611,4m² đất tại thửa số 353, tờ bản đồ số 08 (tức sử dụng diện tích 611,4/98.860m² đất tại thửa số 474, tờ bản đồ số 03 theo bản đồ giải thửa 299). Hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng đất nhưng không cung cấp được giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Hộ bà Đoàn Thị U sử dụng đất vào mục đích làm nhà ở từ năm 2010 và sử dụng ổn định từ đó đến nay theo phiếu lấy ý kiến khu dân cư quy định tại Khoản 4 Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Như vậy, xác định hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng đất không có Giấy tờ theo quy định tại điều 100; Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ vào mục đích làm nhà ở sau ngày 01/7/2004. Căn cứ quy định tại Điều 101 Luật đất đai 2013 và điều 20, 21, 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ xác định hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng đất vào mục đích làm nhà ở không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (không đủ điều kiện công nhận quyền sử dụng đất).

Về Phương án bồi thường, hỗ trợ: Theo Quy định tại Khoản 4 Điều 82 và Khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai 2013 thì hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U không được bồi thường, hỗ trợ. Tuy nhiên theo Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Chủ tịch UBND cấp tỉnh quyết định biện pháp hỗ trợ khác để bảo đảm có chỗ ở, ổn định đời sống, sản xuất và công bằng đối với người có đất thu hồi. Ngày 26/7/2019, UBND thành phố Hải P có văn bản số 4515/UBND - ĐC3 về việc áp dụng biện pháp hỗ trợ khác khi thu hồi đất thực hiện Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm trên địa bàn huyện Thủy N. Theo đó, tại mục 3 của văn bản có nêu: Đối với các hộ dân sử dụng đất vào mục đích làm nhà ở từ ngày 01/7/2004 đến trước ngày 01/7/2014 mà vi phạm quy hoạch, vi phạm hành lang bảo vệ các công trình, không đủ điều kiện công nhận quyền sử dụng đất:

- Về đất: Hỗ trợ bằng 10% giá đất ở cụ thể cùng vị trí, với diện tích không vượt quá 200m² (tương tự như trường hợp khi thu hồi đất thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng nút giao thông Nam Cầu B trên địa bàn quận Hồng Bàng được UBND thành phố đồng ý hỗ trợ khác tại văn bản số 330/UBND-ĐC1 ngày 16/01/2019).

- Về Vật kiến trúc: Hỗ trợ bằng 30% mức giá theo quy định tại Quyết định 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của UBND thành phố Hải P (áp dụng tương tự mức hỗ trợ tại văn bản số 601/UBND-TH ngày 29/4/2016 của UBND thành phố).

Căn cứ nêu trên, ngày 12/12/2019, UBND huyện Thủy N đã ban hành Quyết định thu hồi đất số 7751/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 7758/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ (kèm theo phương án bồi thường, hỗ trợ số 11/PA-TCT của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là: 168.311.762 đồng trên diện tích 611,4m² đất tại thửa đất số 353, tờ bản đồ địa chính số 8) đúng theo quy định của pháp luật và các chính sách của thành phố đồng thời đảm bảo quyền lợi của hộ dân.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2022/HC-ST ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố Hải P, đã quyết định: Căn cứ khoản 1 Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 2 Điều 173; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194, Điều 347, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; điểm d khoản 3 Điều 62, Điều 69, Điều 75, Điều 76, Điều 79, Điều 83 Luật Đất đai; Điều 12 và Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án. Tuyên xử: Bác yêu toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Bà Đoàn Thị Cẩm U về việc tuyên hủy các Quyết định số 7751/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc thu hồi đất; Quyết định số 7758/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N (kèm theo Phương án số 11/PA-TCT); Quyết định số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của chủ tịch UBND huyện Thủy N về việc

giải quyết khiếu nại lần đầu của Bà Đoàn Thị Cẩm U; buộc UBND huyện Thủy N xem xét giải quyết các quyền lợi của hộ gia đình theo quy định của pháp luật. Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, Bà Đoàn Thị Cẩm U có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Bà Đoàn Thị Cẩm U và Luật sư có quan điểm: giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, giữ nguyên yêu cầu khởi kiện; đề nghị chấp nhận đơn khởi kiện của Bà Đoàn Thị Cẩm U, hủy các quyết định của huyện Thủy N và lập phương án bồi thường đúng pháp luật.

Đại diện của Người bị kiện đề nghị giải quyết đúng pháp luật.

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan: Về tổ tụng quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa, Thẩm phán chủ tọa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa thực hiện đúng quy định của Luật Tổ tụng hành chính; những người tham gia tố tụng thực hiện đúng, đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng của mình. Về hướng giải quyết vụ án, sau khi phân tích nội dung vụ án, các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ, nội dung kháng cáo. Đề nghị Hội đồng xét xử: Bác kháng cáo của Bà Đoàn Thị Cẩm U, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2022/HC-ST ngày 21/10/2022 của Tòa án nhân dân thành phố Hải P.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Trên cơ sở các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và đã được tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1]. Về tố tụng: Tòa án cấp sơ thẩm thực hiện đúng quy định của Luật Tổ tụng hành chính; Đơn kháng cáo trong thời hạn luật định, được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2]. Về đối tượng, thời hiệu, thẩm quyền: Ngày 07/4/2022, Bà Đoàn Thị Cẩm U khởi kiện đề nghị hủy: Quyết định số 7751/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc thu hồi đất; Quyết định số 7758/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N, về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N; Quyết định về việc giải quyết khiếu nại lần đầu số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của UBND huyện Thủy N. Đây là quyết định hành chính trong hoạt động quản lý nhà nước về đất đai theo Điều 22 Luật Đất đai, nên thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện, thời hiệu, thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 3, Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng hành chính thụ lý, giải quyết là có căn cứ, đúng pháp luật.

[3]. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành quyết định: Căn cứ Điều 66, Điều 69, Điều 71 Luật đất đai 2013, khoản 2, Điều 28 tại Quyết định số 2680/2014/QĐ-UBND ngày 03/12/2014 của UBND thành phố Hải Phòng quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hải P, UBND huyện Thủy N ban hành Quyết định số 7751/QĐ-UBND về việc thu hồi đất; Quyết định số 7758/QĐ-UBND và Quyết định số 10508/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U là đúng thẩm quyền. Căn cứ Điều 18 Luật khiếu nại, Chủ tịch UBND huyện Thủy N ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

[4]. Về căn cứ ban hành các quyết định bị kiện:

[4.1]. Theo trích đo địa chính tỷ lệ 1/1000 do Công ty Cổ phần Tư vấn thiết kế công trình xây dựng Hải P lập, đã được Sở Tài nguyên và Môi trường duyệt ngày 11/4/2017, hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng tổng diện tích 611,4m² tại thửa số 353, tờ bản đồ số 8 thuộc xã Tân D, huyện Thủy N. Theo trích lục nguồn gốc đất đai do Văn phòng Đăng ký đất đai - chi nhánh huyện Thủy N và Ủy ban nhân dân xã Tân D xác định đã được Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định: Theo phiếu lấy ý kiến khu dân cư ngày 17/11/2019, Báo cáo số 79/BC-UBND ngày 19/11/2019 của UBND xã Tân D về nguồn gốc và hiện trạng sử dụng đất của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng vào mục đích làm nhà từ năm 2010, sử dụng từ đó đến nay. Theo hồ sơ quản lý đất đai hiện lưu trữ tại UBND xã Tân D thể hiện: Bản đồ giải thửa 299: Hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U đang sử dụng tổng diện tích 611,4m² thuộc tờ bản đồ số 03. Sổ mục kê ruộng đất lập năm 1984: Tại trang 19, dòng 24, thửa 474 ghi là đất bãi bồi, diện tích 98.860m². Hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng diện tích 611,4m² đất nằm trong tổng diện tích 98.862m² là đất bãi bồi xen sông Cẩm.

[4.2]. Thời điểm sử dụng đất của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng vào mục đích làm nhà từ năm 2010 và sử dụng từ đó đến nay, đã được liên cơ quan (UBND xã Tân D; Văn phòng đăng ký đất đai chi nhánh huyện Thủy N; Phòng Tài nguyên và Môi trường) thẩm định trên cơ sở việc lấy ý kiến khu dân cư.

[4.3]. Theo bản đồ quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất huyện Thủy N tỷ lệ 1/10.000 được Chủ tịch UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 1500/QĐ-UBND ngày 20/5/2004 từ năm 2002 đến năm 2010: Khu đất bãi bồi thuộc thửa số 747 của bản đồ giải thửa năm 1984, có diện tích 98.860m² được quy hoạch là đất trồng cây lâu năm. Theo quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất huyện Thủy N kỳ đầu 2011-2015 được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 1165/QĐ-UBND ngày 10/6/2004, trong đó có dự án hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm với diện tích 268,68ha. Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của UBND thành phố Hải P giai đoạn 2010-2020 được phê duyệt tại Nghị quyết số 44/NQ-CP ngày 09/5/2018 và giai đoạn 2015-2020 được phê duyệt tại Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 25/5/2018, trong đó dự án hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới Bắc sông Cẩm được duyệt với diện tích 1.445,5ha. Theo quy hoạch và kế

hoạch sử dụng đất giai đoạn 2002-2010, thửa đất của hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng được quy hoạch là đất trồng cây lâu năm. Sau năm 2015, do điều chỉnh quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất, khu vực trên thuộc quy hoạch khu đô thị mới Bắc sông Cẩm. Quy định về hành lang đê: Căn cứ trích lục nguồn gốc sử dụng, mảnh trích đo địa chính, kết quả kiểm tra các hồ sơ, tài liệu liên quan: Hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng diện tích 611,4m² tại thửa số 353, tờ bản đồ số 08 theo trích đo địa chính, thửa 474 thuộc tờ bản đồ số 03 theo bản đồ giải thửa 299. Tổng diện tích 611,4m² trong chỉ giới thu hồi được cơ quan Nhà nước xác định phần diện tích 246,1m² nằm trong hành lang đê và 365,3m² thuộc đất bãi bồi ven sông. Hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U có hành vi tự ý chiếm đất bãi bồi ven sông thuộc quyền quản lý của UBND xã Tân D, tự ý sử dụng đất và làm nhà trên đất.

[4.4]. Căn cứ nguồn gốc đất đai, mảnh trích đo địa chính, kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu liên quan, hộ Bà Đoàn Thị Cẩm U sử dụng tổng diện tích 611,4m² tại thửa số 353, tờ bản đồ 08 theo trích đo địa chính, thửa 474 thuộc tờ bản đồ 03 theo bản đồ giải thửa 299 tại xã Tân D không đủ điều kiện công nhận quyền sử dụng đất ở. Căn cứ Công văn số 4515/UBND-DDC ngày 26/7/2019 của UBND thành phố Hải P về việc áp dụng biện pháp hỗ trợ khác trên cơ sở đề xuất của Tổ công tác liên ngành thành phố; cụ thể: Về đất mức hỗ trợ bằng 10% giá đất cụ thể tại vị trí, với diện tích không vượt quá 200m² theo giá đất được phê duyệt tại Quyết định số 1281/QĐ-UBND ngày 12/6/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố. Đơn giá áp dụng tính hỗ trợ tại vị trí 2, đường Bến Bính đi Phà Rừng, đoạn từ Phà Bính đến ngã tư Tân Dương là 4.770.000 đ/m². Về cây cối, hoa màu mức bồi thường tính bằng 100% mức giá quy định tại Quyết định số 58/2015/QĐ-UBND ngày 12/01/2015 của UBND thành phố Hải P ban hành Tập đơn giá cây trồng, vật nuôi thủy sản, chi phí đầu tư vào đất nuôi trồng thủy sản phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi trên địa bàn thành phố. Về công trình vật kiến trúc hỗ trợ khác bằng 30% mức giá quy định tại Quyết định số 324/2015/QĐ-UBND ngày 05/02/2015 của UBND thành phố Hải P về việc ban hành Bộ đơn giá vật kiến trúc phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hải P. Gia đình Bà Đoàn Thị Cẩm U được bồi thường, hỗ trợ tổng kinh phí 168.311.762 đồng; hỗ trợ bổ sung số tiền 26.520.000 đồng. Bà Uyên đã nhận đủ số tiền nêu trên.

[4.5]. Với các căn cứ nêu trên, có cơ sở xác định UBND huyện Thủy N ban hành Quyết định số 7751/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc thu hồi đất; Quyết định số 7758/QĐ-UBND ngày 12/12/2019 của UBND huyện Thủy N về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Hạ tầng kỹ thuật Khu đô thị mới Bắc sông Cẩm tại xã Tân D, huyện Thủy N (kèm theo Phương án số 11/PA-TCT); Quyết định về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Bà Đoàn Thị Cẩm U số 1881/QĐ-UBND ngày 22/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện Thủy N là có căn cứ. Do vậy, Tòa án cấp sơ thẩm đã bác toàn bộ đơn khởi kiện của Bà Đoàn Thị Cẩm U là đúng quy định của pháp luật.

[5]. Về kháng cáo của bà Uyên: Trên cơ sở nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm hoàn toàn đồng tình với những nhận định và quyết định của Tòa án cấp sơ thẩm. Do vậy, người khởi kiện kháng cáo và quan điểm của Luật sư tại phiên tòa là không có cơ sở, cấp phúc thẩm bác kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[6]. Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tại phiên tòa là có cơ sở, được chấp nhận.

[7]. Về án phí: Bà Đoàn Thị Cẩm U phải nộp án phí phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ Điều 241 Bộ luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án;

QUYẾT ĐỊNH

[1]. Bác kháng cáo của Bà Đoàn Thị Cẩm U.

[2]. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2022/HC-ST ngày 21 tháng 10 năm 2022 của Tòa án nhân dân thành phố Hải P.

[3]. Về án phí: Bà Đoàn Thị Cẩm U phải nộp 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ số tiền 300.000đ (Ba trăm nghìn đồng) tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp tại Biên lai thu tạm ứng án phí phúc thẩm số 0000974 ngày 21 tháng 11 năm 2022 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải P.

[4]. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND T.p Hải P;
- Cục THADS T.p Hải P;
- Các Đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, Phòng HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Đình Lực

