TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 1196/2023/HC-PT
Ngày: 14/12/2023
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh.

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Trương Thế Trọng

Các Thẩm phán: Ông Bùi Trọng Nghĩa

Ông Nguyễn Vũ Trọng Đan

Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Bà Đặng Thị Hồng

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Lân - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 07 và ngày 14 tháng 12 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh đã xét xử phúc thẩm trực tuyến, công khai vụ án hành chính thụ lý số 15/2023/HCPT ngày 01 tháng 11 năm 2023, về việc: "*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh*".

Do bản án hành chính sơ thẩm số 04/2023/HC-ST ngày 28 tháng 6 năm 2023 của Tòa án nhân dân Quận A bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 5380/2023/QĐ-PT ngày 15 tháng 11 năm 2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Tạ Xuân L, sinh năm: 1957
Địa chỉ: phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh
Người đại diện hợp pháp: Ông Phạm Minh D, sinh năm: 1973
Địa chỉ: Phường X, quận T, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Người bị kiện: Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A
Địa chỉ: phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.
Người đại diện hợp pháp: Ông Bùi Ngọc H – Phó Trưởng Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Nguyễn Kim Vương K, sinh năm: 1971
Địa chỉ: phường N, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.

4. Người kháng cáo: Ông Nguyễn Kim Vương K – Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

NHẬN THẤY:

Người khởi kiện ông Tạ Xuân L có ông Phạm Minh D là người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Căn nhà số 141 trệt đường Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh có nguồn gốc của cha mẹ ông Tạ Xuân L là ông Tạ VănViệt (chết năm 1989) và bà Ngô Thị Ngoan, được Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở số 16495/2002 ngày 29 tháng 7 năm 2002 (đến ngày 19 tháng 5 năm 2009 Ủy ban nhân dân Quận A đã cập nhật chủ sở hữu cho ông Tạ Xuân L, bà Tạ Thị Thìn, bà Tạ Xuân Thảo và bà Ngô Thị Ngoan).

Ngày 18 tháng 3 năm 2022, bà Ngô Thị Ngoan đã tặng cho phần sở hữu của bà trong căn nhà trên cho ông L (theo hợp đồng tặng cho phần căn hộ chung cư số 003760). Do đó, ngày 02 tháng 8 năm 2022, ông Tạ Xuân L, cùng với bà Tạ Thị Thìn, ông Tạ Xuân Thảo đã được cập nhật tên chủ sở hữu đối với căn nhà này.

Ông Tạ Xuân L và các đồng sở hữu không cho ông Nguyễn Kim Vương K thuê sử dụng căn nhà trên, nhưng không rõ lý do gì khi làm thủ tục đăng ký kinh doanh, ông Khuê lại tự ý kê khai căn nhà trên thuộc quyền sở hữu, sử dụng của ông Khuê để Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh gây ảnh hưởng đến quyền sở hữu hợp pháp của ông L và các đồng sở hữu.

Nay ông L khởi kiện yêu cầu hủy giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số: 41A8050686 do Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp ngày 27 tháng 7 năm 2022 cho hộ kinh doanh Hà Gia Khang (ông Nguyễn Kim Vương K là chủ hộ).

Người bị kiện Phòng Tài chính Kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A có ông Bùi Ngọc H là người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 ngày 27 tháng 7 năm 2022 cho ông Nguyễn Kim Vương K tại địa chỉ 141 Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh là đúng trình tự, thủ tục luật định. Đề nghị Tòa án xem xét theo quy định pháp luật nếu việc cấp giấy này xâm phạm đến quyền lợi hợp pháp của chủ sở hữu căn nhà tại địa chỉ trên.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Kim Vương K trình bày:

Ngày 27 tháng 7 năm 2022, Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 cho ông là đúng pháp luật trên cơ sở hợp đồng giao cho ông Khuê căn nhà số 141 trệt Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh của các ông bà Tạ Xuân Thảo, Tạ Thị Hoa, Nguyễn Phú Hải, Nguyễn Đăng Quế, Nguyễn Kim Anh, Nguyễn

Thị Tuyết Mai và luật sư của bà Ngô Thị Ngoan và ông Tạ Xuân L (đại diện xác nhận trong hợp đồng).

Sau khi được cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh, ông đã trực tiếp kinh doanh tại căn nhà trên. Ông không đồng ý yêu cầu khởi kiện của ông L và không có yêu cầu nào khác trong vụ án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2023/HC-ST ngày 28 tháng 6 năm 2023 của Tòa án nhân dân Quận A đã quyết định:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Xuân L hủy Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 do Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp ngày 27 tháng 7 năm 2022 cho ông Nguyễn Kim Vương K.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về phần án phí và quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 25/7/2023, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Kim Vương K kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người kháng cáo ông Nguyễn Kim Vương K xác định vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Tạ Xuân L trình bày: Đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân Quận A.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến:

+ Về hình thức: Tòa án cấp phúc thẩm đã thực hiện đúng các quy định pháp luật tố tụng hành chính từ khi thụ lý đến khi xét xử. Tại phiên tòa phúc thẩm cho đến trước khi nghị án, Hội đồng xét xử phúc thẩm đã tiến hành phiên tòa đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Tố tụng Hành chính; các đương sự trong vụ án đã chấp hành đúng quy định pháp luật về quyền và nghĩa vụ của mình.

+ Về nội dung: Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, xét yêu cầu kháng cáo của ông Khuê: Trong hợp đồng giao tài sản ngày 11/4/2022 không thể hiện ý kiến của các đồng thừa kế khác của ông Tạ Văn Việt, chỉ có chữ ký của Luật sư là chưa đảm bảo, các đồng thừa kế cũng chưa thực hiện việc kê khai di sản thừa kế theo quy định. Ông Nguyễn Kim Vương K dùng hợp đồng giao tài sản trên để lập hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh là không đúng quy định của pháp luật theo quy định của Luật Nhà ở và Bộ luật Dân sự năm 2015. Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Khuê đề nghị đưa thêm người tham gia tố tụng là không có căn cứ.

Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Xuân L là phù hợp, đúng quy định của pháp luật nên yêu cầu kháng cáo của ông Khuê là không có căn cứ đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của ông Nguyễn Kim

Vương K, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm 04/2023/HC-ST ngày 28 tháng 6 năm 2023 của Tòa án nhân dân Quận A.

XÉT THẤY:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, sau khi nghe các bên trình bày ý kiến, tranh luận tại phiên tòa, sau khi nghe Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm, sau khi nghị án, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Kim Vương K làm trong thời hạn luật định, hợp lệ nên được chấp nhận để xem xét.

[2] Về sự vắng mặt của những người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa ngày 14/12/2023, người đại diện hợp pháp của người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Tòa án tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[3] Về tố tụng: Ông Nguyễn Kim Vương K đề nghị Tòa án đưa những đồng sở hữu khác của căn nhà 141 trệt đường Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

Hội đồng xét xử xét thấy theo quy định tại khoản 10 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính thì: "*Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là cơ quan, tổ chức, cá nhân tuy không khởi kiện, không bị kiện, nhưng việc giải quyết vụ án hành chính có liên quan đến quyền lợi, nghĩa vụ của họ nên họ tự mình hoặc đương sự khác đề nghị và được Tòa án nhân dân (sau đây gọi là Tòa án) chấp nhận hoặc được Tòa án đưa vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan".*

Đối tượng khởi kiện trong vụ án là Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 ngày 27/7/2022 của Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A cấp cho hộ kinh doanh Hà Gia Khang (chủ hộ kinh doanh là ông Nguyễn Kim Vương K). Ông Tạ Xuân L là một trong các đồng sở hữu của căn nhà trên nhận thấy quyền và lợi ích hợp pháp của ông bị xâm phạm nên khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy quyết định hành chính này. Do đó, Hội đồng xét xử xác định việc Tòa án giải quyết vụ án trên không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của những đồng thừa kế khác đối với căn nhà 141 trệt đường Đ nên ông Nguyễn Kim Vương K yêu cầu Tòa án đưa họ vào tham gia tố tụng là không có căn cứ nên không chấp nhận.

[4] Về nội dung: Xét yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Kim Vương K:

Hội đồng xét xử nhận thấy: Căn nhà tại địa chỉ 141 trệt đường Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh thuộc quyền sở hữu của ông Tạ Văn Việt và bà Ngô Thị Ngoan theo Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở hồ sơ gốc số 16495/2002 do Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh cấp ngày 29/7/2002.

Sau khi ông Việt chết, vào ngày 19/5/2009, ông Tạ Xuân L, bà Ngô Thị Ngoan, bà Tạ Thị Thìn và ông Tạ Xuân Thảo được Ủy ban nhân dân Quận A cập nhật là đồng sở hữu căn nhà trên.

Đến ngày 02/8/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai Thành phố - Chi nhánh Quận A cập nhật nội dung: Tặng phần sở hữu của bà Ngô Thị Ngoan cho ông Tạ Xuân L trong giấy chứng nhận nêu trên. Kể từ thời điểm này, ông Tạ Xuân L, bà Tạ Thị Thìn và ông Tạ Xuân Thảo là đồng sở hữu đối với căn nhà 141 trệt đường Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 27/7/2022, Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A cấp Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 cho hộ kinh doanh Hà Gia Khang (chủ hộ là ông Nguyễn Kim Vương K), địa chỉ trụ sở hộ kinh doanh tại số 141 đường Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.

Hội đồng xét xử xét thấy: Ngày 26/7/2022, ông Nguyễn Kim Vương K nộp cho Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A hồ sơ đăng ký hộ kinh doanh bao gồm: Giấy đề nghị đăng ký hộ kinh doanh và giấy tờ nhân thân là phù hợp quy định tại Điều 87 Nghị định 01/2021/NĐ-CP ngày 04/01/2021 của Chính phủ (về thành phần hồ sơ). Trên cơ sở hồ sơ hợp lệ, Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A đã cấp Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 cho hộ kinh doanh Hà Gia Khang (chủ hộ là ông Nguyễn Kim Vương K) là đúng quy định tại khoản 1 Điều 82 Nghị định 01/2021/NĐ-CP ngày 04/01/2021 của Chính phủ.

Tuy nhiên việc cấp giấy cho ông Khuê đã dẫn đến hệ quả xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của các đồng sở hữu căn nhà 141 trệt Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh. Ông Khuê đã cung cấp hồ sơ đăng ký không hợp pháp nên phải chịu trách nhiệm theo khoản 2 Điều 82 Nghị định 01/2021/NĐ-CP ngày 04/01/2021 của Chính phủ: "*Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh được cấp trên cơ sở thông tin trong hồ sơ đăng ký hộ kinh doanh do người thành lập hộ kinh doanh tự khai và tự chịu trách nhiệm*".

Theo đó, tại Giấy đề nghị đăng ký hộ kinh doanh do ông Nguyễn Kim Vương K lập ngày 26/7/2022 có nội dung: "*…địa chỉ trụ sở hộ kinh doanh thuộc quyền sở hữu/quyền sử dụng hợp pháp của hộ kinh doanh và được sử dụng đúng mục đích theo quy định của pháp luật…*". Trong quá trình giải quyết vụ án, để chứng minh quyền sử dụng hợp pháp của mình, ông Khuê đã nộp cho Tòa án Hợp đồng giao tài sản hợp tác kinh doanh ngày 11/4/2022. Ông Khuê cho rằng hợp đồng này thể hiện các đồng sở hữu của căn nhà 141 trệt Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh đều thống nhất giao căn nhà này cho ông Khuê để sử dụng nên ông Khuê được quyền đăng ký kinh doanh tại địa chỉ trên.

Nhưng qua xem xét nội dung hợp đồng, Hội đồng xét xử thấy rằng ông Tạ Xuân L là một trong các đồng sở hữu của căn nhà trên từ năm 2009 tức là trước thời điểm ông Khuê nộp hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh nhưng ông L không có tên trong hợp đồng nêu trên. Ông Khuê cũng không cung cấp được tài liệu nào thể hiện ý chí của ông L về việc đồng ý giao quyền sử dụng tài sản là căn nhà 141 trệt đường Đ cho ông Khuê, dẫn đến việc

Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A chỉ căn cứ tính hợp lệ về thành phần hồ sơ để cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh cho ông Khuê tại địa chỉ 141 Đ, phường B, Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Tạ Xuân L nên Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Xuân L, hủy Giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 ngày 27/7/2022 của Phòng Tài chính kế hoạch - Ủy ban nhân dân Quận A là có căn cứ.

Từ những nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Kim Vương K là không có cơ sở để chấp nhận, cần giữ nguyên bản án sơ thẩm. Ý kiến của Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[3] Về án phí phúc thẩm: Do Hội đồng xét xử giữ nguyên bản án sơ thẩm nên ông Nguyễn Kim Vương K phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào,

Khoản 2 Điều 225, khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Điều 82, Điều 87 Nghị định 01/2021/NĐ-CP ngày 04/01/2021 của Chính phủ;

Căn cứ khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

Tuyên xử:

Bác kháng cáo của ông Nguyễn Kim Vương K, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2023/HC-ST ngày 28 tháng 6 năm 2023 của Tòa án nhân dân Quận A:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Xuân L: Hủy giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh số 41A8050686 do Phòng Tài chính Kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A cấp ngày 27 tháng 7 năm 2022 cho hộ kinh doanh Hà Gia Khang (ông Nguyễn Kim Vương K là chủ hộ).

2. Về án phí:

- Án phí hành chính sơ thẩm: Phòng tài chính kế hoạch Uỷ ban nhân dân Quận A phải chịu 300.000đ (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính sơ thẩm, thi hành tại cơ quan thi hành án có thẩm quyền.

Hoàn trả cho ông Tạ Xuân L 300.000đ (ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên L thu số AA/2022/0018111 ngày 14 tháng 12 năm 2022 của Chi cục Thi hành án dân sự Quận A, Thành phố Hồ Chí Minh.

- Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Kim Vương K phải chịu 300.000 đồng (ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính phúc thẩm, được trừ vào tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên L số AA/2023/0043887 ngày 31/7/2023 của

Chi cục Thi hành án dân sự Quận A. Ông Nguyễn Kim Vương K đã nộp đủ án phí hành chính phúc thẩm.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM

Các Thẩm phán **Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa**

Bùi Trọng Nghĩa **Nguyễn Vũ Trọng Đan** **Trương Thế Trọng**