

**TÒA PHÚC THẨM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 569/2026/HC-PT
Ngày 19 tháng 5 năm 2026
“V/v Khiếu kiện quyết định hành chính”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA PHÚC THẨM TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Phạm Văn Công

Các Thẩm phán: Ông Đặng Văn Ý

Bà Trần Thị Hòa Hiệp

- **Thư ký phiên tòa:** Bà Tiểu Phương Quyên - Thư ký Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- **Đại diện Viện Công tố và Kiểm sát xét xử phúc thẩm Viện kiểm sát nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Đặng Quốc Hoàng - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 19 tháng 5 năm 2026 tại trụ sở Tòa Phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 337/2026/TLPT-HC ngày 05 tháng 3 năm 2026 về “*Khiếu kiện quyết định hành chính*”;

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 142/2025/HC-ST ngày 19/9/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1144/2026/QĐPT-HC ngày 24 tháng 4 năm 2026 giữa các đương sự:

1. **Người khởi kiện:** Bà **Lê Ngọc C**, sinh năm 1974 – Có mặt;

Địa chỉ: Số 139, đường Huỳnh Châu Sở, Khu phố 5, thị trấn Bến Lức, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là số 139 đường Huỳnh Châu Sở, xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh);

2. **Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức, tỉnh Long An.

Người kế thừa quyền và nghĩa vụ của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức, tỉnh Long An: **Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bến Lức**, tỉnh Tây Ninh.

Người đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bến Lức: Ông Nguyễn Thành N, Chủ tịch – Xin vắng mặt;

3. *Người kháng cáo: Người khởi kiện bà Lê Ngọc C;*

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện ngày 18/3/2025 của người khởi kiện và lời trình bày của người khởi kiện trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa có nội dung:

Căn cứ Thông báo thu hồi đất 8040/TB-UBND ngày 31/7/2023 của Ủy ban nhân huyện Bến Lức về việc Thông báo thu hồi đất để thực hiện bồi thường Dự án thu hồi đất giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

Căn cứ Quyết định thu hồi đất số 3296/QĐ-UBND ngày 12/04/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức đối với bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án thu hồi đất, giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

Theo đó, trong thời gian triển khai thực hiện dự án thu hồi đất nêu trên, đại diện chủ đầu tư là Trung tâm phát triển quỹ đất và dịch vụ tài nguyên môi trường tỉnh Long An có tổ chức các buổi họp để thông báo thực hiện dự án, thông báo phương án và đơn giá đền bù, họp đối thoại với những hộ gia đình bị ảnh hưởng của dự án.

Việc thu hồi đất thuộc dự án nêu trên là trái với quy định của pháp luật, vì theo quy định của Luật đất đai năm 2013 (Khoản 3 Điều 62) và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành luật Đất đai 2013 không có quy định “*Thu hồi giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch*” và “*thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục)*”, mà chỉ có “*Thu hồi đất để thực hiện: Dự án xây dựng trụ sở cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội; công trình di tích lịch sử - văn hoá, danh lam thắng cảnh được xếp hạng, công viên, quảng trường, tượng đài, bia tưởng niệm, Công trình sự nghiệp công cấp địa phương*” nên Quyết định thu hồi đất số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức là trái quy định Luật đất đai năm 2013.

Bà C đã nhiều lần kiến nghị tại các cuộc họp đối thoại với Chủ đầu tư cùng các cơ quan ban ngành liên quan tại Ủy ban nhân dân xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An về căn cứ pháp lý của việc thu hồi đất thuộc dự án nêu trên nhưng không được ghi nhận, xem xét và phản hồi. Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức đã có Quyết định trái pháp luật trong việc thu hồi đất tại Dự án nêu trên. Cụ thể như sau:

1. Dự án thu hồi đất giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh

Long An không thuộc các trường hợp thu hồi đất quy định tại Điều 62 của Luật đất đai năm 2013; Căn cứ thu hồi đất trái với quy định tại khoản 3 Điều 62 – Luật đất đai 2013 quy định các trường hợp thu hồi đất;

2. Việc thu hồi đất không có dự án cụ thể và không được niêm yết công khai tại nơi có đất thu hồi. Vì vậy, Quyết định thu hồi đất của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức là không có căn cứ, trái pháp luật.

3. Không xem xét, giải quyết các kiến nghị của người bị ảnh hưởng trong việc thực hiện dự án.

Đề nghị Toà án tuyên: Huỷ Quyết định số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân Bến Lức về việc thu hồi đất của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

Tại phiên tòa sơ thẩm bà C cho rằng: Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức bồi thường cho bà C đối với các thửa đất bị thu hồi giá thấp không đúng quy định pháp luật nên bà C yêu cầu hủy quyết định hành chính có liên quan là Quyết định số 3335/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân Bến Lức về việc Phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức, tỉnh Long An (người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh): Không có ý kiến trong quá trình giải quyết vụ án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 142/2025/HC-ST ngày 19/9/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh đã quyết định:

Căn cứ điểm a Khoản 2 Điều 193; Điều 348, Điều 357, Điều 358 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Căn cứ Điều 62, Điều 66, Điều 69, khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai 2013;

Căn cứ khoản 1 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về xác định giá đất.

Tuyên xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Lê Ngọc C đối với các yêu cầu:

Hủy Quyết định số 3335/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của UBND Bến Lức về việc Phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức.

Hủy Quyết định số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của UBND Bến Lức về việc thu hồi đất của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức.

Ngoài ra Bản án sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng; về án phí hành chính sơ thẩm và dành quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật;

Ngày 30/9/2025, người khởi kiện bà Lê Ngọc C có đơn kháng cáo yêu cầu sửa Bản án sơ thẩm, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay:

Bà Lê Ngọc C giữ nguyên kháng cáo yêu cầu sửa Bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà vì Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức thu hồi đất để giao cho Bệnh viện Tâm Anh là tư nhân chứ không phải là để phục vụ cho địa phương; Giá bồi thường quá thấp trong khi pháp luật quy định thu hồi đất giao cho tư nhân thì phải thỏa thuận giá bồi thường với người bị thu hồi đất; yêu cầu kiểm tra dự án này có nằm trong quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt hay không; Khi kiểm đếm tài sản thì cán bộ kiểm đếm cho biết dự án này sẽ được bồi thường theo giá thị trường, nhưng đến khi nhận được quyết định bồi thường thì cán bộ này nói là bà đã bị ép giá bồi thường thấp; bà xin phép không tiết lộ tên, chức vụ của cán bộ này.

Đại diện Viện Công tố và Kiểm sát xét xử phúc thẩm Viện kiểm sát nhân dân tối cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến Hội đồng xét xử và người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính; Đơn kháng cáo hợp lệ về hình thức. Về nội dung đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa; Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Đơn kháng cáo của bà Lê Ngọc C đảm bảo hình thức, thời hạn, đủ điều kiện để xét xử theo thủ tục phúc thẩm.

Phiên tòa được triệu tập hợp lệ, người bị kiện có yêu cầu xét xử vắng mặt. Theo quy định tại Điều 225 Luật tố tụng hành chính, việc xét xử phúc thẩm vẫn được tiến hành.

[2] Bà Lê Ngọc C khởi kiện quyết định hành chính chưa quá 01 năm, kể từ ngày ban hành quyết định. Do đó, Bản án sơ thẩm đã xác định đối tượng khởi

kiện, thời hiệu khởi kiện, thẩm quyền giải quyết là đúng quy định tại các điều: 30, 32, 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

[3] Quyết định số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 và Quyết định số 3335/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức được ban hành đúng thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 66 và Điều 69 Luật đất đai năm 2013 (Luật có hiệu lực pháp luật tại thời điểm ban hành quyết định bị kiện);

[4] Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức ban hành Quyết định số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 về việc thu hồi đất của bà Lê Ngọc C là để thực hiện Nghị quyết số 27/NQ-HĐND Ngày 12/7/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Long An về chủ trương đầu tư Dự án thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An là đúng quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013. Do đó, không có căn cứ để chấp nhận việc bà Lê Ngọc C cho rằng việc thu hồi đất không có căn cứ pháp lý quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành Luật đất đai năm 2013;

[5] Về giá đất cụ thể để tính bồi thường thì Ủy ban nhân dân tỉnh Long An đã ban hành Quyết định số 2007/QĐ-UBND ngày 06/3/2024 phê duyệt chính sách bồi thường, hỗ trợ thực hiện Dự án thu hồi đất, giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức.

Quyết định số 3335/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho bà Lê Ngọc C được ban hành trên cơ sở thực hiện chính sách bồi thường, hỗ trợ theo Quyết định số 2007/QĐ-UBND ngày 06/3/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Long An là đúng quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật đất đai năm 2013 và khoản 1 Điều 15 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Do đó, không có căn cứ để chấp nhận việc của bà Lê Ngọc C yêu cầu tăng mức bồi thường cho bà.

[6] Bà Lê Ngọc C không cung cấp được chứng cứ chứng minh cho yêu cầu kháng cáo là có căn cứ và hợp pháp, nên không có căn cứ để chấp nhận, giữ nguyên Bản án sơ thẩm theo đề nghị của đại diện Viện Công tố và Kiểm sát xét xử phúc thẩm Viện kiểm sát nhân dân tối cao là phù hợp;

[7] Do không được chấp nhận kháng cáo nên người kháng cáo phải chịu án phí hành chính phúc thẩm;

[8] Quyết định của Bản án sơ thẩm về chi phí tố tụng, về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị;

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

2. Không chấp nhận kháng cáo của bà Lê Ngọc C; Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 142/2025/HC-ST ngày 19/9/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh;

Không chấp nhận khởi kiện của bà Lê Ngọc C về:

- Về yêu cầu hủy Quyết định số 3296/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức, tỉnh Long An (Nay là Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh) về việc thu hồi đất của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

- Về yêu cầu hủy Quyết định số 3335/QĐ-UBND ngày 12/4/2024 của Ủy ban nhân dân huyện Bến Lức, tỉnh Long An (Nay là Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh) về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ của bà Lê Ngọc C để thực hiện dự án Thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch để thực hiện công trình sự nghiệp (y tế, giáo dục) tại xã Thanh Phú, huyện Bến Lức, tỉnh Long An (nay là xã Bến Lức, tỉnh Tây Ninh).

3. Bà Lê Ngọc C phải nộp án phí hành chính phúc thẩm là 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) và được khấu trừ tạm ứng án phí đã nộp 300.000 đồng (*Ba trăm ngàn đồng*) theo Biên lai thu tiền số 0011956 ngày 13/11/2025 của Thi hành án dân sự tỉnh Tây Ninh;

4. Quyết định của Bản án sơ thẩm về chi phí tố tụng, về án phí hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị;

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện Công tố và KSXXPT tại TP.HCM;
- Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh;
- VKSND tỉnh Tây Ninh;
- THADS tỉnh Tây Ninh;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VP, TPQ (15b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Văn Công

