TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
_____	_____

Số: 499/2022/HC-PT
Ngày: 26/10 /2022
V/v: Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Bà Nguyễn Phương Hạnh;

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Hải Thanh;

Ông Nguyễn Tiến Dũng.

-Thư ký phiên toà: Bà Hà Lê Giang, Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Phạm Quốc Huy - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 26 tháng 10 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 312/2021/TLPT-HC ngày 20 tháng 9 năm 2021 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai" do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2021/HC-ST ngày 30 tháng 3 năm 2021 của Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 9747/2022/QĐ-PT ngày 07 tháng 10 năm 2022, giữa các đương sự:

**** Người khởi kiện:*** Ông Hoàng Việt T, sinh năm 1948; địa chỉ: Thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của ông T: Anh Đỗ Huy H, sinh năm 1985; địa chỉ: tổ 32, khu 3, phường Hà T, thành phố Hạ L, tỉnh Quảng Ninh; có mặt.

**** Người bị kiện:***

Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Người đại diện theo pháp luật: Ông Trương Mạnh H1 - Chủ tịch UBND huyện Vân Đ. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Đức M - Phó chủ tịch UBND huyện Vân Đ, vắng mặt và có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

**** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:***

- Ủy ban nhân dân xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh; vắng mặt.

- Bà Phạm Thị C; vắng mặt.

- Anh Hoàng Văn D; vắng mặt.

- Chị Vy Thị H2; vắng mặt.

Cùng địa chỉ: Thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền của bà C, anh D, chị H2: Anh Đỗ Huy H, sinh năm 1985; địa chỉ: tổ 32, khu 3, phường Hà T, thành phố Hạ L, tỉnh Quảng Ninh; có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Tại đơn khởi kiện ngày 12/5/2020 và quá trình tố tụng, người khởi kiện là ông Hoàng Việt T trình bày:

Gia đình ông Hoàng Việt T đăng ký hộ khẩu thường trú tại: Thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh có thửa đất số 05 tờ bản đồ GPMB số 01 diện tích 352,99m^2 tại thôn 4, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh. Nguồn gốc thửa đất là do nhận chuyển nhượng đất được công nhận quyền sử dụng đất như giao đất có thu tiền sử dụng đất, cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 3781 do UBND huyện Vân Đ cấp ngày 15/01/2012 và được UBND huyện Vân Đ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 04551 diện tích 256,4m^2 (gồm 228m^2 đất ONT và 28,4m^2 đất CLN) mang tên ông Hoàng Việt T - bà Phạm Thị C). Phần diện tích đất tăng lên là 96,59m^2 được xác định là phần diện tích trước đây khi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Nhà nước đã tự trừ đi phần ranh giới, chỉ giới quy hoạch hành lang đường. Toàn bộ ranh giới thửa đất đã được hộ gia đình quản lý, sử dụng ổn định không có tranh chấp, lấn chiếm, không vi phạm.

Thực hiện dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái Rồng Khu kinh tế Vân Đ, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh", gia đình ông Hoàng Việt T có thửa đất số 05 tờ bản đồ GPMB số 1 diện tích 352,99m^2 nằm trong ranh giới thu hồi đất. Ngày 08/7/2019, UBND huyện Vân Đ đã ra Quyết định thu hồi 352,99m^2 đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T để thực hiện dự án, vị trí thu hồi: Tại thửa số 5 tờ bản đồ GPMB số 1 của dự án trên, tại thôn 4, xã Hạ Long, huyện Vân Đ. Cùng ngày 08/7/2019, UBND huyện Vân Đ ra Quyết định số 2391/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T, đính kèm Bảng tổng hợp khối lượng và tính giá trị bồi thường hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Hoàng Việt T. Tại mục 2 Điều 1 về chính sách tái định cư ghi rõ: "Gia đình đủ điều kiện được bồi thường 01 ô đất tái định cư phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định". Gia đình ông Hoàng Việt T cho rằng trên thửa đất có đăng ký hộ khẩu thường trú và có 03 cặp vợ chồng sống trên thửa đất bồi thường GPMB bao gồm: Cặp vợ chồng ông Hoàng Việt T và bà Phạm Thị C; cặp vợ chồng anh Hoàng Văn D và chị Vy

Thị H2; cặp vợ chồng anh Hoàng Xuân D1 và chị Phạm Thị Bích N. Bản chứng nhận nhà, đất, tài sản gắn liền với đất của UBND xã Hạ L lập ngày 16/7/2019 đã xác nhận hộ gia đình ông T có 03 thế hệ, nhưng không xác nhận các cặp vợ chồng là chưa chính xác. Với phần diện tích đất bị thu hồi gia đình ông T nhận thấy việc xác định gia đình ông đủ điều kiện bồi thường 01 ô đất tái định cư và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định áp dụng khoản 1 Điều 6 Quyết định số 3000/QĐ-UBND là chưa chính xác. Vì vậy, ông Hoàng Việt T khởi kiện yêu cầu hủy một phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện Vân Đ, xác định gia đình ông Hoàng Việt T đủ điều kiện được bồi thường 02 ô tái định cư và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định.

Người bị kiện là UBND huyện Vân Đ do người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Thực hiện dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh", gia đình ông Hoàng Việt T có thửa đất số 05, tờ bản đồ GPMB số 01 diện tích 352,99m^2 nằm trong ranh giới thu hồi đất.

Ngày 16/7/2019, UBND xã Hạ L ban hành bản chứng nhận nhà đất, trong đó chứng nhận:

- Gia đình ông Hoàng Việt T, đăng ký hộ khẩu thường trú tại thôn 5, xã Hạ L có thửa đất số 05 tờ bản đồ GPMB số 01 diện tích 352,99m^2 tại thôn 4, xã Hạ L, huyện Vân Đ. Gia đình có 05 nhân khẩu, 03 thế hệ, 01 cặp vợ chồng không cùng chung sống tại thửa đất giải phóng mặt bằng. Gia đình ông Hoàng Việt T không còn đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn xã Hạ L.

- Nguồn gốc thửa đất gia đình ông Hoàng Việt T như sau: Nhận chuyển nhượng đất được công nhận quyền sử dụng đất như giao đất có thu tiền sử dụng đất, cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện Vân Đ cấp ngày 15/01/2012 và được UBND huyện Vân Đ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 04551 với diện tích 256,4m^2 (gồm 228m^2 đất ở nông thôn và 28,4m^2 đất trồng cây lâu năm) mang tên ông Hoàng Việt T - bà Phạm Thị C ngày 07/4/2016. Phần diện tích đất tăng lên là 96,59m^2 được xác định là phần diện tích trước khi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Nhà nước đã tự trừ đi phần ranh giới, chỉ giới quy hoạch hành lang đường. Toàn bộ ranh giới thửa đất đã được hộ gia đình quản lý, sử dụng ổn định không có tranh chấp, lấn chiếm, không vi phạm.

Ngày 12/3/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Thông báo số 67/TB-UBND về việc xác định loại đất phục vụ công tác GPMB dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh (đợt 3)", trong đó xác định thửa đất số 5 tờ bản

đồ GPMB số 01 có phần diện tích tăng thêm so với giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp là đất trồng cây hàng năm

Ngày 08/7/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 2390/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T, trú tại thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh để thực hiện dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh"; Quyết định số 2391/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T, trú tại thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh thuộc dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh", trong đó phê duyệt: Gia đình đủ điều kiện được bồi thường 01 ô đất tái định cư và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định.

Như vậy, tại thời điểm thu hồi đất căn cứ bản chứng nhận nhà đất do UBND xã Hạ L lập: Gia đình ông Hoàng Việt T có 05 nhân khẩu, 03 thế hệ, 01 cặp vợ chồng không cùng chung sống tại thửa đất giải phóng mặt bằng. Gia đình ông Hoàng Việt T không còn đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn xã Hạ L.

Căn cứ quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 6 Quyết định số 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/08/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh" - "Bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất ở: Thực hiện theo Điều 79 Luật Đất đai, Điều 6 và Khoản 2 Điều 30 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP; Khoản 1 Điều 6, Khoản 2 Điều 30 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP được thực hiện như sau:

1. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ở, người Việt Nam định cư ở nước ngoài đang sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất tại Việt Nam khi Nhà nước thu hồi đất ở mà có giấy chứng nhận hoặc đủ điều kiện để được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của pháp luật về đất đai thì việc bồi thường về đất được thực hiện như sau:

a) Trường hợp thu hồi hết đất ở hoặc phần diện tích đất ở còn lại sau thu hồi không đủ điều kiện để ở theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh mà hộ gia đình, cá nhân không còn đất ở, nhà ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở tái định cư. Diện tích đất ở hoặc nhà ở để bồi thường là diện tích đất ở hoặc nhà ở tại khu tái định cư đã được xây dựng theo quy hoạch;"

Như vậy, UBND huyện Vân Đ đã thực hiện việc phê duyệt phương án bồi thường cho đảm bảo quy định của pháp luật. Đề nghị không chấp nhận nội dung khởi kiện của ông Hoàng Việt T.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Ủy ban nhân dân xã Hạ L, huyện Vân Đ có quan điểm: Căn cứ Thông báo số 428/TB-UBND ngày 27/9/2018 của UBND huyện Vân Đ về việc thu hồi đất tiếp tục thực hiện bồi thường GPMB dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh"; căn cứ biên bản họp xác nhận nguồn gốc đất và quá trình sử dụng đất của Hội đồng đăng ký đất đai xã Hạ L; căn cứ bản xác nhận nhân hộ khẩu, nghề nghiệp của Công an xã Hạ L, UBND xã Hạ Long đã xác nhận hộ gia đình ông Hoàng Việt T có 05 nhân khẩu, 03 thế hệ, 01 cặp vợ chồng không cùng chung sống tại thửa đất GPMB. Gia đình ông T có hộ khẩu thường trú tại thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ hiện không còn thửa đất ở nào khác trên địa bàn xã. Căn cứ quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 6 Quyết định số 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/08/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh về việc ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh, UBND huyện Vân Đ đã thực hiện việc phê duyệt phương án bồi thường cho ông T đảm bảo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là bà Phạm Thị Cam, anh Hoàng Văn D và chị Vy Thị H2 trình bày: Nhất trí với quan điểm của người khởi kiện là ông Hoàng Việt T, đề nghị UBND huyện Vân Đ xem xét xác định cho gia đình đủ điều kiện được bồi thường thêm 01 ô tái định cư cho hộ phụ chủ (hộ anh Hoàng Văn D - chị Vy Thị H2) vì hiện tại gia đình không còn chỗ ở nào khác trên địa bàn.

Tại Bản án hành chính thẩm số 08/2021/HC-ST ngày 30/3/2021, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Việt T về việc hủy một phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện Vân Đ về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T, trú tại: Thôn 5, xã Hạ L, huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh thuộc dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm Khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh" và yêu cầu UBND huyện Vân Đ phải xác định gia đình ông Hoàng Việt T đủ điều kiện được bồi thường 02 ô tái định cư và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định.

Ngoài ra, bản án còn tuyên về án phí và thông báo quyền kháng cáo của đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 29/4/2021, ông Hoàng Việt T có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của ông Hoàng Việt T giữ nguyên kháng cáo và cho rằng UBND huyện Vân Đ phê duyệt

phương án bồi thường giao cho hộ gia đình ông T 01 ô đất tái định cư là chưa tương đồng với diện tích đất bị thu hồi, đề nghị chấp nhận kháng cáo của ông T, hủy 01 phần phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện Vân Đ, đề nghị cấp thêm cho gia đình ông T 01 ô đất tái định cư.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội sau khi phân tích nội dung vụ án, lời trình bày của đương sự tại phiên tòa cùng các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã kết luận: Hộ gia đình ông T bị thu hồi 228m^2 đất ở và được bồi thường 01 ô đất tái định cư là có căn cứ. Việc ông T kháng cáo đề nghị được giao 02 ô đất tái định cư là không có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của ông Hoàng Việt T, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu; chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã thẩm tra tại phiên tòa; trình bày của đương sự; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa; Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1]. Đối tượng khởi kiện vụ án hành chính:

Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T thuộc dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh" (sau đây viết tắt là Quyết định số 2391/QĐ-UBND) và yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ phải xác định gia đình ông Hoàng Việt T đủ điều kiện được bồi thường 02 ô tái định cư, phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính. Đối với Quyết định số 2390/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T để thực hiện dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh" (sau đây viết tắt là Quyết định số 2390/QĐ-UBND) là quyết định không bị khiếu kiện, nhưng là quyết định có liên quan đến quyết định bị khởi kiện nên cũng được xem xét, đánh giá tính hợp pháp của quyết định này theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

[1.2] Thời hiệu khởi kiện:

Ngày 12/5/2020, ông Hoàng Việt T có đơn khởi kiện yêu cầu hủy một phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T và yêu cầu Ủy ban nhân dân

huyện Vân Đ phải xác định gia đình ông Hoàng Việt T đủ điều kiện được bồi thường 02 ô tái định cư, phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định là vẫn nằm trong thời hiệu khởi kiện được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3]. Thẩm quyền thụ lý, giải quyết của Tòa án:

Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh thụ lý, giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng hành chính.

[1.4]. Đơn kháng cáo của đương sự:

Ngày 29/4/2021, ông Hoàng Việt T là người cao tuổi có đơn kháng cáo thuộc trường hợp được miễn nộp tạm ứng án phí theo quy định tại các Điều 205, 206 Luật Tố tụng hành chính nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[1.5] Về người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan không có kháng cáo là UBND xã Hạ L, huyện Vân Đ đã được triệu tập hợp lệ, nhưng vẫn vắng mặt không có lý do. Đương sự có mặt tham gia phiên tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội đều đề nghị tiến hành xét xử. Hội đồng xét xử phúc thẩm thảo luận thấy đây là phiên tòa mở lần thứ 2, các đương sự vắng mặt đã được triệu tập hợp lệ nên Hội đồng xét xử phúc thẩm quyết định tiến hành xét xử.

[2] Về tính hợp pháp của các quyết định:

[2.1] Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành các quyết định:

Dự án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh" được UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt tại Quyết định số 4129/QĐ-UBND ngày 31/10/2017 và được phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình: Xây dựng đoạn tuyến số 03, số 04 thuộc dự án tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R theo Quyết định số 4885/QĐ-SGTVT ngày 20/8/2018 của Sở giao thông vận tải; được phê duyệt quy hoạch mặt bằng tỉ lệ 1/500 tuyến đường trục chính trung tâm đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh theo Quyết định số 104/QĐ-BQLKTT ngày 05/6/2015 của Ban quản lý khu kinh tế Quảng Ninh; được phê duyệt điều chỉnh quy hoạch mặt bằng tỉ lệ 1/500 tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh theo Quyết định số 120/QĐ-BQLKTT ngày 10/9/2018. Ngày 23/8/2018, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Văn bản số 6123/UBND-QLĐĐ1 về việc chấp thuận các dự án triển khai trong năm 2018 trên địa bàn huyện Vân Đ. UBND huyện Vân Đ đã ban hành Thông báo số 428/TB-UBND về việc thu hồi đất tiếp tục thực hiện bồi thường GPMB dự án tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh.

Ngày 08/01/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Thông báo số 12/TB-UBND về việc xác định loại đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng dự án tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái Rồ, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh (đợt 2).

Ngày 12/3/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Thông báo số 67/TB-UBND về việc xác định loại đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng dự án tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh (đợt 3).

Ngày 29/10/2018, UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 4335/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Ngày 14/5/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Thông báo số 550/TB-PTQĐ về việc niêm yết công khai, lấy ý kiến dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Ngày 08/7/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 2390/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T và Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T.

Như vậy, UBND huyện Vân Đ ban hành các Quyết định số 2390/QĐ-UBND và Quyết định số 2391/QĐ-UBND là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 28 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 62, Điều 66, Điều 67, Điều 69 và Điều 79 Luật Đất đai năm 2013.

[2.2] Về nội dung quyết định:

Thửa đất số 05, tờ bản đồ GPMB số 01 diện tích 352,99m^2 hộ gia đình ông Hoàng Việt T quản lý, sử dụng nằm trong ranh giới thu hồi có nguồn gốc do gia đình ông T nhận chuyển nhượng và được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 07/4/2016 diện tích 256,4m^2 đất mang tên vợ chồng ông Hoàng Việt T và bà Phạm Thị C (trong đó có 228m^2 đất ở nông thôn và 28,4m^2 đất trồng cây lâu năm). Phần diện tích tăng lên 96,59m^2 được xác định là phần diện tích trước khi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Nhà nước đã tự trừ đi phần ranh giới, chỉ giới quy hoạch hành lang đường. Tại Thông báo số 67/TB-UBND ngày 12/3/2019, UBND huyện Vân Đ xác định phần diện tích tăng so với giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp là đất trồng cây hàng năm.

Ngày 08/7/2019, UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 2390/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T và Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T. Theo đó, hộ gia đình ông

Th được bồi thường, hỗ trợ tổng số tiền là 1.831.951.000 đồng và đủ điều kiện được bồi thường 01 ô đất tái định cư, phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định.

Như vậy, dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng; dự án do Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ninh chấp thuận theo quy định tại Điều 62; khoản 3 Điều 63 Luật Đất đai năm 2013. UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 2390/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Hoàng Việt T là đúng quy định của pháp luật. Trên cơ sở quyết định thu hồi đất, hộ ông T đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại khoản 1 Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 nên UBND huyện Vân Đ ban hành Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T là đúng quy định nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Th hủy một phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019. Theo Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 của UBND huyện Vân Đ xác định gia đình ông T đủ điều kiện bồi thường 01 ô đất tái định cư và phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định.

Đối với yêu cầu đề nghị UBND huyện Vân Đ xác định gia đình ông T đủ điều kiện bồi thường 02 ô tái định cư và nộp tiền sử dụng đất thấy: Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Quyết định số 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh: "Trường hợp thu hồi hết đất ở hoặc phần diện tích đất ở còn lại sau thu hồi không đủ điều kiện để ở theo quy định của UBND tỉnh mà hộ gia đình, cá nhân không còn đất ở, nhà ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở tái định cư. Diện tích đất ở hoặc nhà ở để bồi thường là diện tích đất ở hoặc nhà ở tại khu tái định cư đã được xây dựng theo quy hoạch".

Căn cứ bản chứng nhận nhà, đất, tài sản gắn liền với đất của UBND xã Hạ L ngày 31/12/2018 có nội dung xác nhận hộ gia đình ông T không sinh sống trên thửa đất ở bị thu hồi. Hộ gia đình không còn đất ở, nhà ở nào khác trên địa bàn xã Hạ L.

Mặt khác, tại điểm a khoản 3 Điều 18 Quyết định số 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định: "*Trường hợp diện tích đất ở bị thu hồi nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất, công nhận đất ở theo quy định của UBND tỉnh Quảng Ninh thì được bố trí 01 ô đất tái định cư".* Căn cứ các quy định trên thì tại thời điểm thu hồi đất, hộ gia đình ông T có 228m^2 đất ở, nhỏ hơn 2,5 lần hạn mức giao đất, công nhận đất ở theo quy định

của UBND tỉnh Quảng Ninh nên UBND huyện Vân Đ phê duyệt chính sách tái định cư cho hộ gia đình ông T 01 ô đất là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của ông T cũng thừa nhận vợ chồng ông T không ở trên thửa đất ở bị thu hồi, gia đình ông T đã nhận đủ tiền bồi thường thu hồi đất, tài sản trên đất, tiền hỗ trợ từ việc thu hồi đất; đã nhận 01 ô đất tái định cư và nộp tiền sử dụng đất tái định cư theo quy định. Việc ông T đề nghị bồi thường thêm 01 ô đất tái định cư cho gia đình con ông T là không có cơ sở xem xét.

Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Hoàng Việt T về việc hủy một phần Quyết định số 2391/QĐ-UBND ngày 08/7/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ gia đình ông Hoàng Việt T thuộc dự án án "Đầu tư xây dựng tuyến đường trục chính trung tâm khu đô thị Cái R, Khu kinh tế Vân Đ, tỉnh Quảng Ninh" và yêu cầu UBND huyện Vân Đ xác định gia đình ông T đủ điều kiện bồi thường 02 ô đất tái định cư, phải nộp tiền sử dụng đất theo quy định là có căn cứ. Do đó, không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của ông Hoàng Việt T.

Về án phí: Do ông Hoàng Việt T là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Không chấp nhận kháng cáo của ông Hoàng Việt T; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 08/2021/HC-ST ngày 30/3/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

2. Về án phí: Miễn án phí hành chính phúc thẩm cho ông Hoàng Việt T.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Tiến Dũng **Nguyễn Hải Thanh** **Nguyễn Phương Hạnh**

Nơi nhận:
- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Quảng Ninh;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, HCTP.

T/M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Nguyễn Phương Hạnh