TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 152/2024/HC-PT
Ngày: 11 - 3 - 2024
V/v Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Hoàng Thanh Dũng

Các Thẩm phán: Ông Vũ Ngọc Huynh

Ông Phạm Trí Tuấn

- Thư ký phiên tòa: Bà Trịnh Thị Phương Thảo - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Phượng - Kiểm sát viên.

Ngày 11 tháng 3 năm 2024, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 768/2023/TLPT-HC ngày 26 tháng 10 năm 2023 về việc *"Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai"*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 158/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 21/2024/QĐ-PT ngày 31 tháng 01 năm 2024, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Huỳnh Lâm Ng, sinh năm 1990. (có mặt)

Địa chỉ: đường H, thị trấn D, huyện D, tỉnh Lâm Đồng.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Nguyễn Viết C, sinh năm 1983. (vắng mặt)

Địa chỉ: Tổ dân phố 4, phường N, thành phố G, tỉnh Đắk Nông.

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện D, tỉnh Lâm Đồng.

Địa chỉ: đường Tr, thị trấn D, huyện D, tỉnh Lâm Đồng. (vắng mặt)

- *Người kháng cáo*: Ông Huỳnh Lâm Ng.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện ông Huỳnh Lâm Ng trình bày:

1/. Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện D:

Ông Huỳnh Lâm Ng nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất (trong đó có 3.928m^2 liên quan đến quyết định xử phạt) của ông Trần Trung Ngh ngày 21/7/2020, việc chuyển nhượng được hai bên làm hợp đồng bằng văn bản. Ông Ngh cam kết nguồn gốc đất do ông khai hoang từ trước năm 2008, không phải là đất lấn chiếm và tranh chấp. Kể từ khi nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất nêu trên ông Ng canh tác và sử dụng phát triển kinh tế gia đình ổn định. Đến ngày 18/10/2022 thì Chủ tịch UBND huyện D đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3510/QĐ-XPHC trong lĩnh vực đất đai với nội dung:

"Chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn với diện tích 3928m^2 thuộc khu vực lòng hồ Thủy điện Đ, xã Đ1.

Áp dụng hình thức xử phạt 70.000.000 đồng và buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp là 3.454.419 đồng".

2/. Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu).

Khi nhận được Quyết định xử phạt vi phạm hành chính 3510/QĐ-XPHC thì ông Ng đã có đơn yêu cầu giải quyết khiếu nại tới UBND huyện D.

Ngày 06/12/2022, Chủ tịch UBND huyện D đã ban hành Quyết định số 3971/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu) với các nội dung chủ yếu:

- Diện tích đất ông Huỳnh Lâm Ng đang sử dụng thuộc diện tích đất đã được UBND tỉnh Lâm Đồng thu hồi của Ban quản lý rừng T để tổ chức giải phóng mặt bằng xây dựng thủy điện Đ.

-Tại thời điểm kiểm tra, lập hồ sơ xử phạt hành chính thì ông Huỳnh Lâm Ng đang là người sử dụng trực tiếp.

-Do đó, Chủ tịch UBND huyện D không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Ng.

- Sau khi nhận được Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc giải quyết khiếu nại, ông Ng nhận thấy quyết định xử phạt và quyết định giải quyết khiếu nại là không phù hợp với quy định của pháp luật. Bởi vì:

Diện tích đất trên ông Ng nhận chuyển nhượng lại của ông Trần Trung Ngh chứ không phải ông lấn chiếm như Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3510/QĐ-XPHC nêu.

Do đó, ông không đồng ý với nội dung của Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 về việc xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng và Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu).

3/. Quyết định số 387/QĐ-CCXP ngày 02/03/2023 về việc cưỡng chế buộc

thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả số 3510/QĐ-XPHC:

Cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định số 3510/QĐ-XPHC:

Phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại điểm c khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019.

Phá dỡ các công trình vi phạm trên phần đất đã chiếm, khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất, buộc trả lại đất đã chiếm. Chi trả mọi chi phí cho các hoạt động cưỡng chế.

Cho rằng Quyết định xử phạt vi phạm hành chính 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022, Quyết định giải quyết khiếu nại số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 và Quyết định số 387/QĐ-CCXP ngày 02/03/2023 của Chủ tịch UBND huyện D không đúng quy định pháp luật, xâm phạm tới quyền, lợi ích hợp pháp của mình nên ông Ng khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định nêu trên.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Chủ tịch UBND huyện D trình bày:

Quá trình ban hành Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 31/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai:

Đất và công trình xây dựng trên đất do ông Huỳnh Lâm Ng đang sử dụng vi phạm có nguồn gốc của Ban quản lý rừng T quản lý theo Quyết định số 3915/QĐ-UB ngày 07/12/1999 của UBND tỉnh Lâm Đồng về việc điều chỉnh ranh giới, diện tích đất lâm nghiệp và phân loại theo chức năng, giao cho Ban quản lý rừng T quản lý.

Đến ngày 01/6/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1248/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để tổ chức bồi thường giải phóng mặt bằng thủy điện Đ, trong đó có diện tích đất ông Huỳnh Lâm Ng đang sử dụng. Để thực hiện công tác GPMB thủy điện Đ, UBND huyện D đã ban hành các Quyết định phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để chi trả tiền bồi thường hỗ trợ GPMB thi công công trình thủy điện Đ; trong đó, phần diện tích ông Huỳnh Lâm Ng đang sử dụng vi phạm được đo đạc xác định thuộc một phần thửa đất số 07, tờ bản đồ thu hồi đất số 05, xã Đ1 và được UBND huyện phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ GPMB cho ông Nguyễn Trí Kh tại Quyết định số 3383/QĐ-UBND ngày 30/11/2012 về việc phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ GPMB bổ sung dự án công trình Thủy điện Đ, hạng mục lòng hồ tại xã Đ1. Ông Kh đã nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ ngày 26/12/2012.

Nhằm xử lý các vi phạm tại khu vực lòng hồ Thủy Điện Đ trên địa bàn xã Đ1, ngày 04/4/2022 UBND huyện D đã ban hành Quyết định số 1017/QD-UBND về việc thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành để xử lý các vi phạm tại lòng hồ Thủy điện Đ trên địa bàn xã Đ1.

Ngày 06/4/2022, Đoàn kiểm tra liên ngành đã tiến hành lập biên bản kiểm tra ghi nhận ông Huỳnh Lâm Ng đã tác động và xây dựng các công trình trên đất

(ông Ng có tham dự và ký tên xác nhận).

Ngày 20/4/2022, UBND xã Đ1 có lập Biên bản làm việc số 06 BB-LV để xác định diện tích vi phạm, với diện tích vi phạm là 5.383m^2 (ông Ng có tham dự và ký tên).

Ngày 20/4/2022, UBND xã Đ1 có Tờ trình số 11/TTr-UBND về việc đề nghị UBND tỉnh Lâm Đồng xử phạt theo thẩm quyền (do mức phạt vượt thẩm quyền của UBND xã Đ1).

Ngày 21/4/2022, UBND huyện D có Tờ trình số 50/TTr-UBND về việc đề nghị UBND tỉnh Lâm Đồng xử phạt theo thẩm quyền (do mức phạt vượt thẩm quyền của UBND huyện D).

Ngày 20/5/2022, UBND tỉnh Lâm Đồng ban hành Quyết định số 883/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Lâm Ng, với diện tích chiếm là 5.383m^2.

Sau khi nhận quyết định xử phạt của UBND tỉnh Lâm Đồng, ông Huỳnh Lâm Ng có đơn đề nghị xem xét lại quyết định xử phạt nêu trên và được Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh (tại Biên bản xác minh ngày 19/8/2022) và đề xuất UBND tỉnh giải quyết (tại Báo cáo số 466/BC-STNMT ngày 13/9 2022). Đến ngày 26/9/2022, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1728/QĐ-UBND về việc thu hồi lại Quyết định số 883/QĐ-XPHC ngày 20/5/2022 và giao UBND huyện xử phạt theo thẩm quyền (lý do: diện tích vi phạm có thay đổi từ 5.383m^2 giảm xuống 3.928m^2).

Ngày 11/10/2022, UBND xã Đ1 lập Biên bản xác minh tình tiết vụ việc số 11/BB-XM và xác định diện tích vi phạm chiếm đất là 3.928m^2 (ông Ng có tham dự và ký tên).

Ngày 18/10/2022, Chủ tịch UBND huyện D ban hành Quyết định số 3510/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng.

Quá trình ban hành Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về giải quyết đơn khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu).

Ngày 26/10/2022, UBND huyện D ban hành Quyết định số 3648/QĐ-UBND về việc thụ lý đơn khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng, với nội dung: khiếu nại Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, trong đó UBND huyện giao Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì giải quyết vụ việc.

Ngày 24/11/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 232/BC-PTNMT về kết quả xác minh khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng, trong đó đề xuất UBND huyện không chấp nhận nội dung khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng.

Ngày 01/12/2022, UBND huyện D phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Huỳnh Lâm Ng.

Ngày 06/12/2022, Chủ tịch UBND huyện D ban hành Quyết định số 3971/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu) với nội dung không chấp nhận đơn của ông Huỳnh Lâm Ng khiếu nại Quyết định số 3510/QD-XPHC của Chủ tịch UBND huyện D về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng.

Quan điểm của UBND huyện D: Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 31/3/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Căn cứ điểm a, b, d khoản 2 Điều 3 và điểm b, khoản 2 Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ, quy định.

" điểm a, b, d khoản 2 Điều 3: Chiếm đất là việc sử dụng đất thuộc một trong các trường hợp sau đây:

a) Tự ý sử dụng đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép;

b) Tự ý sử dụng đất thuộc quyền sử dụng hợp pháp của tổ chức, cá nhân khác mà không được tổ chức, cá nhân đó cho phép:

c) Sử dụng đất trên thực địa mà chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật.

Điểm b khoản 4: Thời điểm để tính thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính được quy định như sau:

Đối với hành vi vi phạm hành chính đang được thực hiện quy định tại khoản 4 Điều này thì thời hiệu được tính từ thời điểm người có thẩm quyền thi hành công vụ phát hiện hành vi vi phạm".

Căn cứ quy định nêu trên thì việc UBND xã Đ1 lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Lâm Ng với hành vi chiếm đất là đúng đối tượng đang thực hiện hành vi vi phạm hành chính (chiếm đất).

Căn cứ Quyết định số 1248/QĐ-UBND ngày 01/6/2009 của UBND tỉnh ban hành về việc thu hồi để tổ chức giải phóng mặt bằng thủy điện Đ thì toàn bộ diện tích đất vi phạm hiện nay của ông Huỳnh Lâm Ng đã được UBND tỉnh thu hồi để tổ chức GPMB thủy điện Đ; đồng thời toàn bộ diện tích vi phạm hiện nay của ông Huỳnh Lâm Ng đã được UBND huyện phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Quyết định số 3383/QĐ-UBND ngày 30/11/2012 và chỉ đạo tổ chức chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Nguyễn Trí Kh theo quy định.

Ngoài ra, ngày 07/10/2022 ông Huỳnh Lâm Ng có đơn (gửi UBND tỉnh Lâm Đồng) đề nghị được chấp thuận chủ trương thuê diện tích 5.383m^2 đất tại tiểu khu 608A, thôn 5, xã Đ1, huyện D trong thời hạn 30 năm (diện tích này thuộc khu vực lòng hồ thủy điện Đ, xã Đ1, huyện D) thì đã chứng minh việc sử dụng đất của ông Huỳnh Lâm Ng tại vị trí đất vi phạm là chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho

thuê đất theo quy định của pháp luật.

Như vậy, hành vi sử dụng đất, xây dựng công trình gắn liền với đất của ông Huỳnh Lâm Ng tại khu vực đất đã được UBND tỉnh thu hồi để thực hiện bồi thường GPMB dự án thủy điện Đ là hành vi vi phạm chiếm đất được quy định tại điểm c khoản 4, Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng về hành vi chiếm đất với diện tích vi phạm 3.928m^2 là đúng thẩm quyền và đúng theo quy định.

Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về giải quyết khiếu nại lần đầu:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Luật đất đai năm 2013; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại.

Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu) là đúng theo quy định.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 158/2023/HC-ST ngày 12/9/2023, Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng đã quyết định:

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; được sửa đổi, bổ sung năm 2014, năm 2017 và năm 2020; Nghị định số 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Luật đất đai năm 2013; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/01/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Lâm Ng về việc yêu cầu hủy:

Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc "Xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng";

Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện

D về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu);

Quyết định số 387/QĐ-CCXP ngày 02/03/2023 của Chủ tịch UBND huyện D về việc "Cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả".

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 21/9/2023, ông Huỳnh Lâm Ng có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Huỳnh Lâm Ng vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo; đề nghị Hội đồng xét xử sửa án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Ng.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án:

- Về việc chấp hành pháp luật: Hội đồng xét xử phúc thẩm và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của người khởi kiện; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về hình thức: Đơn kháng cáo của ông Huỳnh Lâm Ng làm trong hạn luật định, hợp lệ về hình thức nên được Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về nội dung:

Phần diện tích đất ông Huỳnh Lâm Ng sử dụng, có vi phạm và bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi lấn chiếm có nguồn gốc do Ban quản lý rừng T quản lý theo Quyết định số 3915/QĐ-UB ngày 07/12/1999 của UBND tỉnh Lâm Đồng, về việc điều chỉnh ranh giới, diện tích đất lâm nghiệp và phân loại theo chức năng, giao cho Ban quản lý rừng T quản lý.

Ngày 01/6/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1248/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để tổ chức bồi thường giải phóng mặt bằng thủy điện Đ. Trong đó, phần diện tích ông Huỳnh Lâm Ng đang sử dụng, có vi phạm thuộc một phần thửa đất số 07, tờ bản đồ thu hồi đất số 05, xã Đ1 đã được UBND huyện D phê duyệt chi phí bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho ông Nguyễn Trí Kh tại Quyết định số 3383/QĐ-UBND ngày 30/11/2012. Ông Kh đã nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ ngày 26/12/2012.

Theo Biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai số 06/BB-VPHC ngày

20/4/2022 của UBND xã Đ1, huyện D, Biên bản xác minh tình tiết vụ việc vi phạm do UBND xã Đ1 lập ngày 11/10/2022, xác định ông Huỳnh Lâm Ng có hành vi: Chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn với diện tích là 3.928m^2 thuộc khu vực lòng hồ thủy điện Đ, xã Đ1. Theo Biên bản xem xét, thẩm định tại chỗ ngày 05/5/2023 ghi nhận về hiện trạng sử dụng đất: Ông Huỳnh Lâm Ng đang trực tiếp quản lý sử dụng đất; trên đất có 03 căn chòi kết cấu khung sắt, mái tôn ốp gỗ, diện tích mỗi căn khoảng 24m^2; 01 căn nhà sàn diện tích khoảng 54m^2 (9x6) kết cấu khung sắt, mái tôn ốp gỗ; 01 nhà sàn gỗ diện tích 32m^2 (8x4), mái lá; 02 bếp kết cấu bằng gỗ + sắt diện tích lần lượt là 2x3 = 6m^2 và 3x5 = 15m^2; 01 nhà kho diện tích 24m^2 (4x6) kết cấu sắt, mái tôn ốp gỗ; một số cây ăn quả do ông Ng trồng.

Ông Ng cho rằng phần diện tích vi phạm trên ông nhận chuyển nhượng hợp pháp từ ông Trần Trung Ngh nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ chứng minh; lời trình bày không phù hợp với các tài liệu, chứng cứ khác có trong hồ sơ vụ án. Mặt khác, ngày 07/10/2022, ông Ng có đơn gửi UBND tỉnh Lâm Đồng đề nghị được chấp thuận chủ trương thuê diện tích 5.383m^2 đất tại tiểu khu 608A, thôn 5, xã Đ1, huyện D trong thời hạn 30 năm (thuộc khu vực lòng hồ thủy điện Đ, xã Đ1, huyện D), đã chứng minh ông Ng nhận thức được việc phần đất mình đang sử dụng nằm trong dự án xây dựng thủy điện Đ; ông Ng chưa được giao đất, cho thuê đất đối với diện tích đang sử dụng theo quy định của pháp luật.

Việc ông Ng sử dụng đất, xây dựng công trình gắn liền với đất tại khu vực đất đã được UBND tỉnh thu hồi để thực hiện dự án thủy điện Đ là hành vi vi phạm chiếm đất được quy định tại điểm c khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Chủ tịch UBND huyện D ban hành Quyết định số 3510/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Ng; Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2023 giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Ng và Quyết định số 387/QĐ-CCXP ngày 02/3/2023 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử xét thấy yêu cầu kháng cáo của ông Huỳnh Lâm Ng không có cơ sở chấp nhận; cần giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Huỳnh Lâm Ng phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241, Điều 242 Luật tố tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của ông Huỳnh Lâm Ng.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 158/2023/HC-ST ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

Áp dụng Luật đất đai năm 2013; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, được sửa đổi, bổ sung năm 2014, năm 2017 và năm 2020; Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011; Nghị định số 118/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/01/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Lâm Ng về việc yêu cầu hủy:

Quyết định số 3510/QĐ-XPHC ngày 18/10/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc "Xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Lâm Ng";

Quyết định số 3971/QĐ-UBND ngày 06/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện D về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Lâm Ng (lần đầu);

Quyết định số 387/QĐ-CCXP ngày 02/03/2023 của Chủ tịch UBND huyện D về việc "Cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả".

2/. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

3/. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Huỳnh Lâm Ng phải chịu 300.000 đồng; được khấu trừ 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0002853 ngày 02/10/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lâm Đồng vào phần án phí phải chịu.

4/. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Lâm Đồng;
- VKSND tỉnh Lâm Đồng;
- Cục THADS tỉnh Lâm Đồng;
- Đương sự;
- Lưu.TTPT.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Hoàng Thanh Dũng