

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 239/2021/HC-PT

Ngày: 12/11/2021

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Cường;

Các Thẩm phán: Bà Lê Thị Thúy Bình;

Bà Phan Thị Vân Hương.

Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Bích Ngọc – Thẩm tra viên Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Lê Thị Thu Hà, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 12 tháng 11 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử công khai vụ án Hành chính thụ lý số 483/2020/TLPT-HC ngày 06 tháng 10 năm 2020 về việc “Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án Hành chính sơ thẩm số 11/2020/HCST ngày 17/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 8692/2021/QĐ-PT ngày 25 tháng 10 năm 2021, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Chị Nguyễn Lan A; địa chỉ: Tổ 5, phường HR, thị xã SP, tỉnh Lào Cai; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Nguyễn Thị D; địa chỉ: Tổ 1, thị trấn SS, huyện SS, thành phố Hà Nội; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân thị xã SP, tỉnh Lào Cai.

Địa chỉ: Số 091, đường Xuân Viên, tổ 4, phường SP, thị xã SP, tỉnh Lào Cai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Tiến D1 - Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND thị xã SP; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện của người khởi kiện và bản tự khai của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Toàn bộ diện tích đất 1.502,1m² đất vườn trồng cây hàng năm được gia đình bố đẻ chị Lan A là ông Nguyễn Thế B, bà Vũ Thị C khai hoang sử dụng từ

năm 1985 đến năm 2004. Năm 2004 ông B và bà C ly hôn. Ngày 24/4/2004 gia đình đã tự thỏa thuận phân chia tài sản. Chị Lan A được gia đình chia cho 1.000m² đất vườn trồng cây hàng năm nhưng thực tế khi Hội đồng giải phóng mặt bằng đo đạc là 1.502,1m². Sau khi được tặng cho, chị Lan A tiếp tục sử dụng đất liên tục để trồng cây hàng năm cụ thể là trồng cây hoa ly cho đến nay. Trong suốt quá trình gia đình sử dụng đất chưa 1 lần bị Ủy ban nhân dân các cấp, hoặc cơ quan có thẩm quyền xử phạt hành chính về hành vi sử dụng đất trái pháp luật.

Ngày 10/01/2018 chị Lan A nhận được thông báo số 30/QĐ-UBND của UBND huyện SP (nay là thị xã SP) về việc kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 18/01/2018 nhận được Giấy mời số 21/GM-UBND về việc vận động, thuyết phục người có đất thu hồi phối hợp kiểm đếm đất, tài sản trên đất trong phạm vi quy hoạch xây dựng Chợ văn hóa – Bến xe khách thị trấn SP.

Ngày 19/01/2018 gia đình chị Lan A yêu cầu UBND huyện SP phải làm rõ và trả lời việc thu hồi đất để phục vụ mục đích gì, đồng thời yêu cầu hủy Quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 22/01/2018 chị Lan A nhận được Quyết định số 72/QĐ-UBND ngày 22/1/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện SP về việc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 24/01/2018 bà Cao Thị Kim L (vợ hai của ông B) đại diện hộ gia đình đã tham gia buổi làm việc vận động, thuyết phục hộ gia đình có đất thu hồi, phối hợp với tổ công tác GPMB kiểm đếm đất và tài sản trên đất thu hồi.

Ngày 09/2/2018 chị Lan A đại diện hộ gia đình phối hợp cùng tổ công tác của UBND huyện SP đã tiến hành kiểm đếm tài sản.

Ngày 20/4/2018 gia đình nhận Quyết định số 456/QĐ-UBND của UBND huyện SP (sau đây gọi tắt là QĐ 456) về việc thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP, huyện SP, tỉnh Lào Cai và Quyết định số 448/QĐ-UBND ngày 20/4/2018 của UBND huyện SP (Sau đây gọi tắt là QĐ 448) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư.

Ngày 31/5/2018 bà Nguyễn Thị D là người đại diện theo ủy quyền đã nhận Bảng tổng hợp áp giá bồi sung không đề ngày chỉ có tháng 5 năm 2018; Quyết định số 567/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 của UBND huyện SP về việc phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (QĐ 567); Thông báo số 70/TB-TTPTQĐ ngày 30/5/2018 về việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao đất đã có quyết định thu hồi đất.

Không đồng ý với Quyết định thu hồi đất của Ủy ban nhân huyện SP, bà Lan A đã khởi kiện vụ án hành chính.

- Tại Bản án số 35/2018/HC-ST ngày 30/11/2018, Tòa án tỉnh Lào Cai đã tuyên hủy Quyết định số 456 và hủy một phần QĐ 448; một phần QĐ 567 của Ủy ban nhân dân huyện SP.

- Ngày 22/5/2019 UBND huyện SP ban hành Quyết định số 602/QĐ-UBND về việc hủy bỏ quyết định cưỡng chế số 796/QĐ-UBND ngày 22/6/2019.

- Tại Quyết định số 05/QĐ-UBND (QĐ 05) ngày 03/01/2019, UBND huyện SP tiếp tục thu hồi đất và chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP, huyện SP, tỉnh Lào Cai (sau đây gọi tắt là dự án Chợ văn hóa) và Quyết định số 01/QĐ-UBND (QĐ 01) về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư để thực hiện dự án: xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng chợ văn hóa trong khi chưa trả lại đất cho gia đình chị Lan A.

Theo người khởi kiện thì các quyết định trên là do UBND huyện SP đã có những vi phạm về thu hồi đất cụ thể đó là:

Thứ nhất, dự án Chợ văn hóa là dự án trái pháp luật. Chưa được thông qua các kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai. Cũng không có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai liên quan đến dự án Chợ văn hóa.

Thứ hai, dự án chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt đúng trình tự theo quy định của pháp luật, chưa có bản đồ chi tiết liên quan đến dự án...

Thứ ba, UBND huyện SP không có tài liệu, chứng cứ chứng minh được đất hộ gia đình bà Nguyễn Lan A nằm trong dự án. Trên thực tế, đất của gia đình bà Lan A không nằm trong dự án.

Vì vậy, UBND huyện SP không có đủ tư cách thu hồi đất của hộ gia đình chị Lan A theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai 2013. Người khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai tuyên hủy QĐ số 05 và một phần QĐ số 01 UBND huyện SP (nay là thị xã SP).

Người đại diện theo ủy quyền của Người bị kiện trình bày:

Thứ nhất, đối với quan điểm của người khởi kiện cho rằng Dự án Chợ Văn hóa là dự án trái pháp luật, UBND thị xã SP có ý kiến như sau:

Ngày 04/5/2004, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 213/2004/QĐ-UB (QĐ 213) phê duyệt quy hoạch chi tiết Khu Chợ văn hóa với tổng diện tích 680.202m².

Quy chế đô thị SP được ban hành lần đầu tiên vào năm 2004, theo Quyết định số 498/QĐ-UB ngày 08/9/2004 của UBND tỉnh Lào Cai; được UBND tỉnh ban hành sửa đổi, điều chỉnh, bổ sung vào năm 2012, theo Quyết định số 1584/QĐ-UBND ngày 28/6/2012 (QĐ 1584). Theo đó, toàn bộ diện tích được quy hoạch thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP.

Quy hoạch chi tiết và Quy chế đô thị SP được UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt, đều thống nhất chung là đối với toàn bộ diện tích thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa, mục tiêu là hình thành một khu dân cư đô thị mới, mở rộng đô thị, phát triển đô thị, với quy hoạch sử dụng đất chủ yếu xây dựng các công trình nhà ở, dịch vụ thương mại và du lịch, các công trình phúc lợi, công cộng và hạ tầng kỹ thuật.

Trên cơ sở quy hoạch chi tiết theo QĐ 213, UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt theo Quyết định số 1485.

Ngày 25/11/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai đã có Văn bản số 298/HĐND-TT, về việc thỏa thuận tờ trình số 164/TTR-UBND và Tờ trình số 171/TTr-UBND của UBND tỉnh Lào Cai, trong đó đồng ý bổ sung dự án xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP vào danh mục các công trình dự án phải thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2015 huyện SP. Mặc dù Hội đồng nhân dân tỉnh không ban hành nghị quyết, nhưng Văn bản số 298 là văn bản thể hiện ý kiến chấp thuận của thường trực HĐND tỉnh, cơ quan thường trực của HĐND tỉnh giữa hai kỳ họp, bản chất của việc phê duyệt dự án không bị thay đổi.

Như vậy, Dự án Chợ văn hóa được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Thứ hai, về việc hộ chị Lan A cho rằng diện tích đất bị thu hồi không nằm trong Dự án Chợ văn hóa.

Trên cơ sở các căn cứ như trên, ngày 19/9/2011, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 2361/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đồi thông thị trấn SP với diện tích quy hoạch là 63 ha, trong đó gồm 30 ha theo dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa và 33 ha khu mở rộng. Riêng khu mở rộng, hiện nay chưa phê duyệt dự án, chưa thực hiện việc thu hồi đất và bồi thường, giải phóng mặt bằng.

Sau khi lồng ghép diện tích thu hồi trên của hộ gia đình chị Lan A vào bản đồ phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đồi thông thị trấn SP với diện tích quy hoạch là 63 ha kèm theo Quyết định số 2361 thì phần diện tích bị thu hồi của 04 hộ gia đình nằm một phần vào diện tích được quy hoạch là đất Biệt thự, một phần được quy hoạch là tuyến đường N5, một phần là tuyến đường N3. Hai tuyến đường N3, N5 là hai tuyến đường quy hoạch đã được nằm trong mục 8.2 quy mô, khối lượng công trình theo Quyết định số 1485/QĐ-UBND ngày 20/6/2005 của UBND tỉnh Lào Cai.

Theo bản đồ quy hoạch được kèm theo Quyết định số 2361 thể hiện rõ việc các tuyến đường N3, N5 là các tuyến đường nằm trong ranh giới, phạm vi của dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ văn hóa theo Quyết định số 1485.

Thứ ba, quá trình thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường cho hộ chị Lan A, UBND thị xã SP đã thực hiện theo Bản án số 35/2018/HCST ngày 30/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai, ban hành các Quyết định hủy bỏ, bãi bỏ đúng quy định, đồng thời xác định loại đất để bồi thường, cụ thể:

Ngày 02/01/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 10/QĐ-UBND, về việc hủy bỏ một phần nội dung Quyết định số 448.

Ngày 02/01/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 13/QĐ-UBND, về việc hủy bỏ một phần nội dung Quyết định số 567.

Ngày 02/01/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 15/QĐ-UBND, về việc hủy bỏ Quyết định số 456.

Ngày 03/01/2019, UBND huyện ban hành Quyết định số 01/QĐ-UBND, về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án, trong đó có hộ chị Lan A, đồng thời ban hành Quyết định số 05/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất đối với hộ chị Lan A với diện tích đất thu hồi: 1.502,0m², loại đất: Đất trồng cây hàng năm khác.

Tất cả tài sản, cây cối, hoa màu trên đất của chị Lan A đã được tổ công tác thống kê đầy đủ, chị Lan A cũng đã xác nhận với số liệu trên. Đơn giá bồi thường tài sản, cây cối hoa màu được tính theo đơn giá do UBND tỉnh quy định. Do đó việc UBND huyện cưỡng chế thu hồi đất không ảnh hưởng tới quyền lợi, thiệt hại về kinh tế đối với hộ gia đình, trình tự thủ tục thực hiện theo đúng quy định tại Điều 71 Luật Đất đai năm 2013, do đó việc chị Lan A đề nghị tòa án hủy bỏ quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường đối với hộ gia đình là không có căn cứ.

Những người có quyền lợi liên quan đều xác định đây là tài sản riêng của chị Lan A nên sau khi thụ lý vụ án đã từ chối tham gia tố tụng.

Trong quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng đối thoại không thành. Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai mở phiên tòa sơ thẩm xét xử công khai vụ án hành chính để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định.

Tại Bản án Hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 17/8/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai quyết định:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính; điểm a khoản 2 Điều 66, điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lan A yêu cầu hủy Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của UBND huyện SP (Nay là UBND thị xã SP) về việc thu hồi đất và một phần Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của Ủy ban nhân dân huyện SP (Nay là UBND thị xã SP) về việc

phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư để thực hiện dự án đối với hộ chị Nguyễn Lan A.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 01/9/2020 người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có đơn kháng cáo đề nghị hủy bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính, không chấp nhận kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện; giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên; căn cứ các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

Tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện và người bị kiện đều có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 158 Luật tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án theo thủ tục chung.

[2] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết và thời hiệu khởi kiện.

Ngày 02/01/2020 chị Nguyễn Lan A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 05/QĐ-UBND và Quyết định số 01/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của UBND huyện SP (nay là thị xã SP). Đây là các quyết định hành chính được ban hành trong quá trình quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai, là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai theo quy định tại Điều 204 Luật Đất đai; các Điều 3, 30, 32, 116 Luật tố tụng hành chính.

[3] Xét tính hợp pháp của các Quyết định trên:

[3.1] Về thẩm quyền ban hành

UBND thị xã SP ban hành Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ tái định cư đối với hộ gia đình chị Lan A là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai 2013.

[3.2] Về trình tự, thủ tục ban hành

Trên cơ sở đánh giá các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã có đủ căn cứ chứng minh việc UBND thị xã SP ban hành Quyết định số 05 và Quyết định số 01 về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường đối với hộ chị Lan A là đúng trình tự thủ tục theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai.

[3.3] Về căn cứ thu hồi đất:

Ngày 04/5/2004, UBND tỉnh Lào Cai đã ban hành Quyết định số 213 phê duyệt quy hoạch chi tiết Khu Chợ văn hóa. Ngày 20/6/2005 UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 1485 về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Chợ văn hóa, thời gian thực hiện dự án từ năm 2005 đến năm 2008. Từ năm 2006 đến năm 2013 UBND tỉnh Lào Cai đã ban hành nhiều văn bản về việc điều chỉnh quy hoạch, thiết kế, kinh phí, hạng mục cũng như nhà đầu tư dự án.

Ngày 25/11/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh Lào Cai đã có Văn bản số 298/HĐND-TT, về việc thỏa thuận tờ trình số 164/TTr-UBND và Tờ trình số 171/TTr-UBND của UBND tỉnh Lào Cai, trong đó đồng ý bổ sung dự án xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa vào danh mục các công trình dự án phải thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2015 huyện SP.

Xét thấy, quy hoạch chi tiết dự án đã được UBND tỉnh Lào Cai phê duyệt theo Luật Đất đai năm 1993 và Nghị định 68/2001/NĐ-CP ngày 01/10/2001 hướng dẫn thi hành luật đất đai về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai. Đến khi có Luật Đất đai năm 2003, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 1485 phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình là đúng pháp luật. Về nội dung này được Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội trả lời khiếu nại của ông Đào Đình M và bà Phạm Thị H tại Công văn số 249/TB-TANDCC-GĐKT1 ngày 30/9/2016.

Như vậy, quan điểm của người khởi kiện cho rằng quy hoạch chi tiết Khu Chợ văn hóa và dự án đầu tư xây dựng công trình không được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo đúng trình tự quy định của pháp luật là không có căn cứ chấp nhận.

Về việc ý kiến cho rằng diện tích đất bị thu hồi không nằm trong Dự án Chợ văn hóa, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng: Sau khi UBND tỉnh Lào Cai ban hành các Quyết định 213, Quyết định 1485, thì ngày 19/9/2011, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 2361/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đô thị trung tâm SP với diện tích quy hoạch là 63 ha, trong đó gồm 30 ha theo dự án Xây dựng hạ tầng và san tạo mặt bằng Chợ Văn hóa.

Sau khi lồng ghép vị trí diện tích đất bị thu hồi của 04 hộ gia đình, trong đó có hộ gia đình chị Lan A vào bản đồ phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đô thị trung tâm SP, đã thể hiện rõ phần diện tích bị thu hồi nằm một phần vào diện tích được quy hoạch là đất Biệt thự, một phần được quy hoạch là tuyến đường N5, một phần là tuyến đường N3. Hai tuyến đường N3, N5 là hai tuyến đường quy hoạch đã được nằm trong mục 8.2 quy mô, khối lượng công trình theo Quyết định số 1485. Như vậy việc chị Lan A cho rằng diện tích đất của hộ gia đình bị thu hồi không nằm trong Dự án Chợ văn hóa - Bến xe khách thị trấn SP là không có căn cứ.

Đối với quá trình thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường cho hộ chị Lan A, UBND thị xã SP đã thực hiện theo Bản án số 35/2018/HCST ngày 30/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

[4] Xét Quyết định số 01/QĐ-UBND, ngày 03/01/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án:

Về thẩm quyền, trình tự thủ tục ban hành đảm bảo theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 66; khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

Về căn cứ và nội dung của Quyết định: UBND thị xã SP đã căn cứ vào các văn bản hướng dẫn và các bản án số 34; 35; 36; 37/2018/HC-ST ngày 30/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai để thực hiện việc thống kê, đền bù cho hộ chị Lan A. Tất cả tài sản, cây cối, hoa màu trên đất đã được tổ công tác thống kê đầy đủ, chị Lan A cũng đã xác nhận. Đơn giá bồi thường tài sản, cây cối hoa màu được tính theo đơn giá do UBND tỉnh Lào Cai quy định. Việc UBND huyện SP (nay là UBND thị xã SP) cưỡng chế thu hồi đất không ảnh hưởng tới quyền lợi, thiệt hại về kinh tế đối với hộ gia đình, trình tự thủ tục thực hiện theo đúng quy định tại Điều 71 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, việc chị Lan A đề nghị hủy bỏ quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường đối với hộ gia đình là không có căn cứ.

[5] Về chi phí xem xét thẩm định tại chỗ:

Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án cấp sơ thẩm xét thấy cần thiết phải xem xét thẩm định tại chỗ và đã ban hành Thông báo cho người khởi kiện nộp tiền tạm ứng chi phí thẩm định. Tuy nhiên Ủy ban nhân dân thị xã SP đã nộp sơ đồ lòng ghép diện tích đất của hộ gia đình chị Lan A bị thu hồi vào bản đồ phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đô thị trung tâm SP kèm theo Quyết định số 2361/QĐ-UBND ngày 19/9/2011 của UBND tỉnh Lào Cai. Vì vậy, xét thấy việc xem xét thẩm định là không cần thiết nữa, Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đã hoàn trả lại toàn bộ số tiền tạm ứng chi phí thẩm định cho người khởi kiện.

Đối với những người có tên trong sổ hộ khẩu với chị Lan A đến nay đều xác định diện tích đất trên là tài sản của riêng chị Lan A. Xét thấy nội dung khởi kiện không ảnh hưởng đến quyền lợi hợp pháp của những người này, nên Hội đồng xét xử không đưa vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan trong vụ án này.

Xét thấy: Dự án san tạo mặt bằng Chợ văn hóa – Bến xe khách thị trấn SP (từ năm 2005 đến nay) trong quá trình thực hiện đã có những sai sót nhất định, tuy nhiên đến nay đã triển khai thực hiện xong dự án Chợ văn hóa, nên việc khắc phục những sai sót về thủ tục hành chính trước đây không thể thực hiện được và những thiếu sót này không làm ảnh hưởng đến chính sách của Nhà nước cũng như quyền lợi hợp pháp của người dân. Do vậy, Hội đồng xét xử thấy rằng những nội dung của người khởi kiện kháng cáo đưa ra không có căn cứ chấp nhận. Cần chấp nhận ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại

phiên tòa, không chấp nhận kháng cáo của chị Nguyễn Lan A và giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 17/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai

[6] Về án phí: Do kháng cáo không được chấp nhận nên người khởi kiện phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

Không chấp nhận kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 17/8/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

Căn cứ vào khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; điểm a khoản 2 Điều 66, điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lan A yêu cầu hủy Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 của UBND huyện SP (Nay là UBND thị xã SP) về việc thu hồi đất và một phần Quyết định số 01/QĐ- UBND ngày 03/01/2019 của Ủy ban nhân dân huyện SP (Nay là UBND thị xã SP) về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư để thực hiện dự án đối với hộ chị Nguyễn Lan A.

Về án phí: Chị Nguyễn Lan A phải chịu 300.000đ (ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ khoản tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai số 0001542 ngày 14/9/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Lào Cai.

Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Lào Cai;
- VKSND tỉnh Lào Cai;
- Cục THADS tỉnh Lào Cai;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu HS, HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Văn Cường