TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**
	Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 275/2024/HC-PT
Ngày: 07-5- 2024
V/v: "Khiếu kiện hủy Quyết định hành chính trong quản lý đất đai"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Với thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ toạ phiên tòa: Ông Ngô Quang Dũng

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Xuân Phách

Bà Nguyễn Ngọc Hoa

- Thư ký phiên tòa: Bà Phạm Nữ Quỳnh Trâm- Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Vũ Văn Biểu- Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 07 tháng 5 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, mở phiên tòa xét xử phúc thẩm, công khai vụ án hành chính thụ lý số 99/2024/TLPT-HC ngày 06 tháng 3 năm 2024 do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án số 339/2023/HC-ST ngày 26 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4881/2024/QĐ-PT ngày 23 tháng 04 năm 2024, giữa các đương sự:

***Người khởi kiện*:** Ông Nguyễn Minh T, sinh năm 1963. Địa chỉ: Số 302, B2 Trại Găng, phường Thanh Nhàn, quận Hai Bà Trưng, Hà Nội (Có mặt).

Người đại diện theo ủy quyền: Anh Nguyễn Tiến V, sinh năm 1984; Địa chỉ: Số 83 phố V1, phường V2, quận V3, thành phố hà Nội (Có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Luật sư Phạm V và Luật sư Nguyễn V1 – Văn phòng luật sư V2, thuộc Đoàn Luật sư thành phố Hà Nội (Có mặt).

***Người bị kiện*:**

Chủ tịch và UBND quận X, thành phố Hà Nội**.** Địa chỉ trụ sở: Số 9 đường X1, quận X, thành phố Hà Nội.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông X1, chức vụ: Phó Chủ tịch (Xin vắng mặt).

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp***:** Ông X2 - Phó Giám đốc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng quận X (Có mặt).

***Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan*:**

1. Ủy ban nhân dân phường X Trung, quận X, Hà Nội

Người đại diện theo pháp luật: Ông X3 - Chủ tịch UBND phường (Vắng mặt).

2. Bà Trần Thị H, sinh năm 1966. Địa chỉ: Số 302, B2 Trại Găng, phường Thanh Nhàn, quận Hai Bà Trưng, Hà Nội (Có mặt), ủy quyền cho anh Nguyễn Tiến V .

3. Ông Đinh Xuân C, sinh năm 1958;

4. Bà Nguyễn Thị Tân, sinh năm 1955.

Cùng trú tại: Số 84B phố Z, quận X, thành phố Hà Nội (Vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Dự án đầu tư xây dựng Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X, thành phố Hà Nội được Thường trực HĐND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Văn bản số 621/HĐND-KTNS ngày 20/11/2017, Thường trực HĐND quận X phê duyệt chủ trương đầu tư tại Văn bản số 103/HĐND ngày 27/11/2017, được thực hiện trên cơ sở Quyết định số 6023/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chỉ giới đường đỏ tuyến đường Z (đoạn từ đầu ngõ 162 Z đến nút giao đường Nguyễn Trãi), tỷ lệ 1/500, đã được UBND quận phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 3854/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND quận X về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Dự án và đã được UBND thành phố phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của quận X năm 2020 tại Quyết định số 1400/QĐ-UBND ngày 07/4/2020. Ngày 15/3/2019, Sở Quy hoạch kiến trúc Hà Nội xác nhận Bản vẽ chỉ giới đường do Viện Quy hoạch xây dựng lập. Ngày 04/10/2019, Sở Tài nguyên và Môi trường đã định vị mốc phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án. Ngày 07/8/2020, UBND quận X đã ra Quyết định số 2114/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và Tái định cư (BT,HT&TĐC) thực hiện dự án cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X (Hội đồng được kiện toàn theo các Quyết định số 149/QĐ-UBND ngày 21/01/2021, số 1505/QĐ-UBND ngày 02/3/2022, số 2911/QĐ-UBND ngày 17/6/2022). Ngày 10/8/2020, UBND quận X đã ra Quyết định số 2129/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ công tác Giải phóng mặt bằng (GPMB) phường X Trung thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X (Tổ công tác được kiện toàn Quyết định số 3988/QĐ-UBND). Ngày 07/9/2020, UBND quận X ban hành Thông báo thu hồi đất đối với các hộ gia đình cá nhân và tổ chức có đất nằm trong chỉ giới thu hồi thực hiện Dự án trong đó có hộ ông Nguyễn Minh T.

Ngày 14/9/2020, UBND phường X Trung, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng quận (Ban QLDA ĐTXD), Trung tâm phát triển quỹ đất quận X cùng các đơn vị có liên quan tổ chức họp dân thông báo về kế hoạch tiến độ thu hồi đất GPMB, chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; tài liệu thu hồi đất *(Biên bản họp ngày 14/9/2020, ông Nguyễn Minh T có tham dự họp)*. Tổ chức điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm và phúc tra hiện trạng:

Ngày 19/11/2020, Tổ công tác GPMB phường X Trung thực hiện điều tra, đo đạc, kiểm đếm đất và tài sản gắn liền với đất của gia đình ông Nguyễn Minh T địa chỉ số 84 Z, phường X Trung, X, Hà Nội.

Ngày 12/5/2021, UBND phường X Trung có xác nhận số 476/UBND-ĐC về người sử dụng đất, vị trí, nguồn gốc, quá trình sử dụng đất đối với hộ gia đình ông T: *Thửa đất GPMB số:2 tờ bản đồ số 5E-II-14. Phần diện tích đất 36,51m²*

nằm trong chỉ giới GPMB: đất lưu không. Ngày 21/3/1993, ông Trần Cao Dũng có biên lai thu thuế nhà đất 24m², Ngày 10/5/1998 ông Dũng bán nhà đất cho ông T diện tích 32m² (xác nhận của UBND phường; Diện tích 26,1m² gia đình tự xây dựng chuyển đổi sang làm nhà ở từ trước ngày 15/10/1993 (bản đồ địa chính năm 1996, nhà G1, diện tích 26,1m²; Diện tích 10,41m² gia đình từ xây dựng chuyển đổi sang làm nhà ở từ sau ngày 15/10/1993 và trước ngày 01/7/2004

Ngày 10/6/2021, UBND, Mặt trận Tổ quốc (MTTQ), Tổ công tác phường X Trung cùng các đơn vị có liên quan tổ chức niêm yết công khai theo Thông báo số 20/TB- HĐBT của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định về việc niêm yết công khai, lấy ý kiến về dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với 35 trường hợp (trong đó có trường hợp hộ gia đình ông T) bị thu hồi đất thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z.

Ngày 01/7/2021, Ban QLDA ĐTXD quận, Trung tâm phát triển quỹ đất (PTQĐ) quận và UBND, MTTQ phường X Trung tổ chức lấy ý kiến về dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với 35 hộ dân nằm trong dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z.

Ngày 14/7/2021, Ban QLDA ĐTXD quận, Trung tâm PTQĐ quận và UBND, MTTQ phường X Trung tổ chức đối thoại về dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với 35 hộ dân nằm trong dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z.

Ngày 11/11/2021, UBND quận X ban hành Văn bản số 1843/UBND-HHĐBT về việc đề xuất chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X.

Ngày 30/3/2022, Sở tài nguyên và Môi trường đã tổ chức họp Liên ngành cùng đại diện Sở Xây dựng, Sở Tài chính và UBND quận X thống nhất, đề xuất tại Tờ trình số 4326/TTrLN: TNMT-TC-XD-QTX ngày 20/6/2022, trong đó:

Hỗ trợ khác về đất:

- Hỗ trợ bằng 30% giá đất ở quy định tại Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND thành phố Hà Nội đối với phần diện tích đất thực tế thu hồi có xây dựng nhà ở và các công trình để ở sử dụng trước ngày 15/10/1993;

- Hỗ trợ bằng 20% giá đất ở quy định tại Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND thành phố Hà Nội đối với phần diện tích đất thực tế thu hồi có xây dựng nhà ở và các công trình để ở sử dụng từ ngày 15/10/1993 đn trước ngày 01/7/2004.

Tổng diện tích hỗ trợ theo giá đất ở không vượt quá hạn mức 60 m^2 đất/hộ.

Về chính sách tái định cư: Thực hiện theo quy định tại Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/03/2017 của UBND Thành phố".

Ngày 23/6/2022, UBND Thành phố chấp thuận chủ trương đề xuất của Liên ngành tại Văn bản số 1961/UBND-TNMT về việc giải quyết vướng mắc về chính sách bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện Dự án.

Ngày 29/6/2022, UBND quận X ban hành Quyết định số 2998/QĐ- UBND về việc thu hồi đất đối với hộ gia đình ông T. Nội dung: Thu hồi 36.51m² đất

thuộc thửa đất số 2 tờ bản đồ 5E – II – 14, tại địa chỉ GPMB: số 84 Z, phường X Trung, quận X, Hà Nội.

Cùng ngày, UBND quận X ban hành Quyết định số 3037/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện Dự án đối với hộ ông T. Nội dung: Hỗ trợ về đất: đối với diện tích 26,10m² hỗ trợ 30% tương ứng với số tiền 252.126.000đồng, diện tích đất 10,41m² hỗ trợ 20% tương ứng số tiền 67.040.400đồng; Hỗ trợ về công trình trên đất (tỷ lệ 50%): 146.798.105 đồng; Về tái định cư: không.

Không đồng ý với các quyết định trên, ông T gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND quận X.

Trên cơ sở Báo cáo số 73/BC-TXM-TTPTQĐ ngày 18/11/2022 của Tổ xác minh đơn- Trung tâm phát triển quỹ đất quận X, ngày 22/11/2022, Chủ tịch UBND quận X ban hành Quyết định số 4893/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Tuân. Nội dung: *Giữ nguyên Quyết định số 2998/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 3037/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện Dự án ngày 29/6/2022 của UBND quận X đối với ông Nguyễn Minh T*

Ông T trình bày: Ông không đồng ý với việc thu hồi đất và phương án bồi thường của UBND quận X. Giá bồi thường về đất và đơn giá bồi thường về công trình trên đất trong phương án bồi thường, hỗ trợ được phê duyệt tại Quyết định số 3037/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X thấp gia đình không đồng ý. Đề nghị được áp dụng bồi thường về đất theo thực tế.

Người khởi kiện là ông Nguyễn Minh T làm đơn khởi kiện và khởi kiện bổ sung, đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội giải quyết những vấn đề sau:

- Hủy Quyết định số 2998/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc thu hồi đất để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X;
- Hủy Quyết định số 3037/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X;
- Hủy Quyết định số 4893/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 của Chủ tịch UBND quận X về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu);
- Hủy Quyết định số 6023/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chỉ giới đường đỏ tuyến đường Z;
- Hủy Quyết định số 3854/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND quận X về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X;

* ***Người bị kiện:***

- Chủ tịch UBND quận X: cung cấp hồ sơ liên quan đến việc giải quyết khiếu nại lần đầu. Đề nghị không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện.
- UBND quận X: cung cấp tài liệu căn cứ thực hiện dự án. Đề nghị TAND TP.Hà Nội bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Quan điểm của Chủ tịch và UBND quận X: Giữ nguyên các quyết định hành chính đã ban hành đối với hộ gia đình ông Nguyễn Minh T. Đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử vụ án theo đúng quy định pháp luật.

**** Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:***

1. Ủy ban nhân dân phường X Trung trình bày: UBND quận X ban hành các Quyết định đối với hộ ông Nguyễn Minh T là đúng quy định của pháp luật. UBND phường X Trung cung cấp các tài liệu liên quan đến xác minh nguồn gốc đất, nhân khẩu, kiểm đếm đối với các hộ gia đình có đất nằm trong chỉ giới giải phóng mặt bằng. Đề nghị Tòa án xem xét và giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

2,3,4. Bà Trần Thị H, ông Đinh Xuân C, bà Nguyễn Thị Tân trình bày: Thống nhất quan điểm và nội dung trình bày cũng như yêu cầu của ông Nguyễn Minh T.

Tại Bản án số 339/2023/HC-ST ngày 26/9/2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội đã quyết định:

Căn cứ khoản 3 Điều 3; Điều 30, 32, 116, 157, 193, 194, 204, 206 Luật Tố tụng hành chính; Luật đất đai năm 2013; Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật giải quyết khiếu nại năm 2011, Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/ TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về án phí, lệ phí.

Xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Minh T yêu cầu hủy:

- Quyết định số 2998/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc thu hồi đất để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X;
- Quyết định số 3037/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X;
- Quyết định số 4893/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 của Chủ tịch UBND quận X về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu);

Ngoài ra, Bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí sơ thẩm và thông báo quyền kháng cáo của các bên đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 26/09/2023, ông Nguyễn Minh T là người khởi kiện kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Nguyễn Minh T là người khởi kiện, người đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Minh T không rút đơn khởi kiện, không rút kháng cáo, vắng mặt người bị kiện, các bên đương sự không thống nhất được với nhau về việc giải quyết vụ án.

Sau khi người khởi kiện, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày kháng cáo,

căn cứ kháng cáo, ý kiến tranh tụng đã đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo, sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện đề nghị không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

*** Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm:** - *Về tố tụng:* Hoạt động tiến hành tố tụng của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội cũng như của Hội đồng xét xử phúc thẩm (viết tắt: HĐXXPT), Thư ký đúng quy định của pháp luật; người tham gia tố tụng đã được thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ tố tụng theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Đơn kháng cáo của người khởi kiện làm trong hạn luật định là hợp lệ nên đủ điều kiện xem xét giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

- *Về nội dung:* Đề nghị HĐXXPT áp dụng khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015, không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện và giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm số 339/2023/HC-ST ngày 26 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án; nghe các bên đương sự trình bày, tranh luận; nghe đại diện VKSND cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm giải quyết vụ án tại phiên tòa, các quy định của pháp luật, HĐXXPT nhận định như sau:

[1] Về kháng cáo của người khởi kiện: Ngày 26/09/2023, người khởi kiện nộp đơn kháng cáo đối với Bản án sơ thẩm, thực hiện trong thời hạn luật định được Tòa án chấp nhận xem xét giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Về sự có mặt, vắng mặt của các đương sự: Tại phiên tòa phúc thẩm có mặt người khởi kiện Nguyễn Minh T, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện, có mặt người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan (bà Trần Thị H), vắng mặt người bị kiện có đơn xin vắng mặt và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan khác nhưng có đương sự xin vắng mặt và phiên tòa mở lần hai nên HĐXXPT quyết định tiến hành xét xử vắng mặt các đương sự nêu trên theo đúng quy định tại khoản 4 Điều 225 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[3] Về thời hiệu, thẩm quyền giải quyết và đối tượng khởi kiện: Ông Nguyễn Minh T yêu cầu hủy Quyết định số 2998/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc thu hồi đất để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X; Hủy Quyết định số 3037/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 của UBND quận X về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X; Hủy Quyết định số 4893/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 của Chủ tịch UBND quận X về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu). Đây là các Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, là đối tượng khởi kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 3 của Luật Tố tụng hành chính.

Ngày 29/6/2022, UBND quận X ban hành Quyết định số 2998/QĐ-UBND và 3037/QĐ-UBND v/v thu hồi 36,51m2 đất và phê duyệt phương án bồi thường với tổng số tiền bồi thường hỗ trợ là 465.964.505 đồng đối với hộ gia đình ông Nguyễn Minh T. Ngày 22/11/2022, Chủ tịch UBND quận X ban hành Quyết định số 4893/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu. Ngày 27/2/2023, TAND thành phố Hà Nội nhận đơn khởi kiện của ông Nguyễn Minh T và thụ lý giải quyết là trong thời hiệu khởi kiện, đúng thẩm quyền, quy định tại Khoản 3, 4 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật tố tụng hành chính.

Ngày 8/8/2023, ông Nguyễn Minh T khởi kiện bổ sung yêu cầu bổ sung người tham gia tố tụng là Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội; Sở Quy hoạch kiến trúc thành phố Hà Nội; Viện quy hoạch xây dựng Hà Nội; Sở tài nguyên và Môi trường Hà Nội vào tham gia tố tụng để xem xét hủy Quyết định số 6023/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chỉ giới đường đỏ tuyến đường Z; Hủy Quyết định số 3854/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND quận X về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng dự án Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X. Tòa án cấp sơ thẩm xác định Quyết định số 6023/QĐ-UBND và Quyết định số 3854/QĐ-UBND không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án là đúng pháp luật.

[4] Xét kháng cáo của người khởi kiện:

[4.1] Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành các quyết định hành chính bị khiếu kiện:

- Đối với Quyết định 2998/QĐ-UBND: Căn cứ Luật tố tụng chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013; Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội về bồi thường hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 30/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND thành phố Hà Nội về Bảng giá các loại đất trên địa bàn Hà Nội. UBND quận X ban hành quyết định số 2998/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, quyết định số 3037/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là đúng thẩm quyền, đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật đất đai 2013.

- Đối với Quyết định 4893/QĐ-UBND Chủ tịch quận X trả lời khiếu nại lần đầu của ông Nguyễn Minh T: Ông T có khiếu nại đối với Quyết định 2998/QĐ-UBND ngày 29/6/2022. Sau khi nhận đơn khiếu nại, UBND quận đã tiến hành thụ lý đơn khiếu nại và giao cho Tổ Xác minh tổ chức xác minh. Trên cơ sở kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Tổ xác minh, Chủ tịch UBND quận X đã ban hành Quyết định số 4893/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 về việc giải quyết khiếu nại của ông T là đúng theo quy định tại Điều 31 của Luật khiếu nại. Về thẩm quyền, Quyết định số được ban hành đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 18 của Luật khiếu nại. Xét về trình tự ban hành, Về hình thức, Quyết định được lập thành văn bản theo đúng quy định Điều 31 của Luật khiếu nại năm 2011. Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật giải quyết khiếu nại năm 2011, Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/ TT-TTCP ngày

31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Xét đơn khiếu nại của ông Nguyễn Minh T thì việc Chủ tịch UBND quận X ban hành Quyết định số 4893/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại là đúng thẩm quyền.

[4.2] Về nội dung:

***** Đối với yêu cầu hủy Quyết định về thu hồi đất tại Dự án: Dự án đầu tư xây dựng dự án: Cải tạo, mở rộng theo quy hoạch tuyến phố Z, quận X, thành phố Hà Nội được Thường trực HĐND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Văn bản số 621/HĐND-KTNS ngày 20/11/2017, Thường trực HĐND quận X phê duyệt chủ trương đầu tư tại Văn bản số 103/HĐND ngày 27/11/2017, được thực hiện trên cơ sở Quyết định số 6023/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt chỉ giới đường đỏ tuyến đường Z (đoạn từ đầu ngõ 162 Z đến nút giao đường Nguyễn Trãi), tỷ lệ 1/500, đã được UBND quận phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 3854/QĐ-UBND ngày 31/10/2018 của UBND quận X về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Dự án và đã được UBND thành phố phê duyệt kế hoạch sử dụng đất của quận X năm 2020 tại Quyết định số 1400/QĐ-UBND ngày 07/4/2020. Ngày 15/3/2019, Sở Quy hoạch kiến trúc Hà Nội xác nhận Bản vẽ chỉ giới đường do Viện Quy hoạch xây dựng lập. Ngày 04/10/2019, Sở Tài nguyên môi trường đã định vị mốc phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án. Do đó, xác định dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, cộng đồng theo quy định tại Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013. Vì vậy, UBND quận X ban hành Thông báo thu hồi đất là đúng quy định tại Điều 66, 69 của Luật đất đai 2013; Điều 17 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP. Trên cơ sở Thông báo thu hồi đất; Biên bản điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác GPMB thực hiện dự án; Giấy xác nhận về việc sử dụng, về các tài sản gắn liền với đất bị thu hồi, vị trí đất thuộc thửa đất số 2, tờ bản đồ số 5E - II - 14, tại phường X Trung, quận X, Hà Nội. UBND quận X ban hành Quyết định thu hồi đất đúng diện tích, vị trí, tài sản và loại đất bị thu hồi của hộ gia đình ông T**.** Do vậy, ông T khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định thu hồi đất số 2998/QĐ-UBND không có căn cứ chấp nhận.

* Đối với yêu cầu hủy Quyết định về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Dự án:

Về nguồn gốc đất: Theo các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, xác định nguồn gốc thửa đất GPMB số 2 tờ bản đồ số 5E-II-14, địa chỉ: Số 84, phố Z, hiện đang do hộ gia đình ông Nguyễn Minh T quản lý sử dụng như sau:

Ngày 21/3/1993, ông Trần Cao Dũng có biên lai thu thuế nhà đất 24m². Ngày 21/4/1998 ông Dũng bán nhà đất cho ông T diện tích 32m² có xác nhận của UBND phường X Trung ngày 10/5/1998 với nội dung ông Trần Cao Dũng và vợ là bà Hoàn Thị Vân hiện có nhà ở tư nhân tại thửa đất số 27D pháp danh tờ bản đồ số 5E-II-14 tại tổ 14b thuộc phường quản lý, kính chuyển Sở nhà đất Hà Nội xem xét giải quyết. Theo xác nhận của UBND phường Thanh Trung tại văn bản số 476/UBND-DC ngày 12/5/2021 thể hiện: Phần diện tích đất 36,51m² nằm trong chỉ giới GPMB: đất lưu không. Ngày 21/3/1993, ông Trần Cao Dũng có biên lai thu

thuế nhà đất 24m², Ngày 10/5/1998 ông Dũng bán nhà đất cho ông T diện tích 32m² (xác nhận của UBND phường; Diện tích 26,1m² gia đình tự xây dựng chuyển đổi sang làm nhà ở từ trước ngày 15/10/1993 (bản đồ địa chính năm 1996, nhà G1, diện tích 26,1m²; Diện tích 10,41m² gia đình từ xây dựng chuyển đổi sang làm nhà ở từ sau ngày 15/10/1993 và trước ngày 01/7/2004). Tại phiên tòa sơ thẩm, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện xác nhận diện tích đất của hộ ông T thu hồi nằm trong Kết luận thanh tra số 578/TTHN ngày 05/9/1996 của Thanh Tra thành phố về việc Thanh tra việc quản lý sử dụng đất tại xã Nhân Chính, huyện Từ Liêm Hà Nội.

Việc chuyển nhượng đất giữa hộ gia đình ông Dũng và ông T không đúng quy định tại Điều 30, 31 của Luật đất đai 1993 và Điều 707 của Bộ luật dân sự 1993. Ông T cho rằng ông mua bán đất với ông Dũng có xác nhận của chính quyền địa phương, tuy nhiên UBND phường X Trung chỉ xác nhận về địa chỉ của ông Dũng không xác nhận về việc các ông làm thủ tục về việc chuyển nhượng quyền sử dụng đất. Ngoài ra, ông không cung cấp giấy tờ hợp pháp chứng minh về nguồn gốc đất trước khi mua của ông Dũng. Do đó, xác định thửa đất bị thu hồi giải phóng mặt bằng hộ gia đình ông T đang quản lý, sử dụng là đất lưu không do UBND phường Nhân Chính quản lý.

Về bồi thường, hỗ trợ về đất: Do đất ở trên diện tích đất thu hồi của hộ ông T là đất lưu không nên hộ gia đình không đủ điều kiện được bồi thường về đất. Tuy nhiên, để đảm bảo quyền lợi cho các hộ dân có đất bị thu hồi, tại Văn bản số 1961/UBND-TNMT ngày 23/6/2022 của UBND thành phố chấp thuận về việc hỗ trợ đất cho các hộ gia đình, cụ thể như sau: *Hỗ trợ bằng 30% giá đất ở đối với phần diện tích đất thực tế thu hồi có xây dựng nhà ở và các công trình để ở sử dụng trước ngày 15/10/1993; Hỗ trợ bằng 20% giá đất ở đối với phần diện tích đất thực tế thu hồi có xây dựng nhà ở và các công trình để ở sử dụng từ ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004. Tổng diện tích hỗ trợ theo giá đất ở không vượt quá hạn mức 60 m^2 đất/hộ (đơn giá theo Quyết định số 30/2019/QĐ- UBND ngày 31/12/2019 của UBND thành phố Hà Nội).* Do đó UBND quận X phê duyệt phương án hỗ trợ về đất số tiền 465.964.505 đồng là đảm bảo quyền và lợi ích cho hộ gia đình ông T. Ông T đề nghị được áp dụng đơn giá đất theo thực tế là không có căn cứ chấp nhận.

Về công trình xây trên đất: Theo Giấy xác nhận về nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của UBND phường X Trung: Công trình xây dựng không hợp pháp sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004. Do đó, UBND quận X phê duyệt phương án hỗ trợ công trình xây dựng trên đất bằng 50% mức bồi thường là phù hợp với quy định tại Điều 14 của Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội. Hộ gia đình ông T đề nghị hủy Quyết định số 3037/QĐ-UBND của UBND quận X về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là không có căn cứ chấp nhận.

Về tái định cư: Hộ gia đình ông T không ăn ở tại địa chỉ giải phóng mặt bằng do đó hộ gia đình ông T không đủ điều kiện để xét tái định cư là phù hợp với quy định tại Điều 7, Điều 27 của Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội.

***** Đối với yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND quận X: Tòa án cấp sơ thẩm đã phân tích rõ và xác định các quyết định về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của UBND quận X là đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, Chủ tịch UBND quận X ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại với nội dung Giữ nguyên Quyết định về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện Dự án là có căn cứ.

Trong quá trình giải quyết vụ án nhận thấy: Chủ tịch và UBND quận X, UBND phường X Trung chưa thực hiện đúng nội dung Kết luận thanh tra số 578/TTHN ngày 05/9/1996 của Thanh Tra thành phố - UBND thành phố Hà Nội. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm kiến nghị Chủ tịch UBND quận X, UBND quận X, UBND phường X Trung trong quá trình giải quyết khiếu nại và quản lý đất đai tại địa phương phải thực hiện đúng quy định của Luật Khiếu nại 2011, Luật đất đai 2013 là có căn cứ.

[5] Từ các phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy: Tòa án cấp sơ thẩm đã thụ lý giải quyết vụ án hành chính theo đơn khởi kiện của ông Nguyễn Minh T là đúng thẩm quyền, đã tiến hành thu thập chứng cứ đúng quy định của Luật tố tụng hành chính, không vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng, đã xem xét, đánh giá toàn diện các yêu cầu khởi kiện và quyết định hành chính có liên quan và không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại cấp phúc thẩm, người khởi kiện không có chứng cứ mới làm thay đổi bản chất vụ án nên không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện và giữ nguyên bản án sơ thẩm như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa là phù hợp các quy định của pháp luật.

[6] Về án phí phúc thẩm: Yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện Nguyễn Minh T không được chấp nhận nhưng ông Nguyễn Minh T là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

[7] Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật, kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng hành chính; Điểm đ Khoản 1 Điều 12 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện là ông Nguyễn Minh T và giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm số 339/2023/HC-ST ngày 26 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

2. Về án phí phúc thẩm: Miễn toàn bộ án phí hành chính phúc thẩm cho ông Nguyễn Minh T.

3. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án 07/5/2024.

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Xuân Phách **Nguyễn Ngọc Hoa** **Ngô Quang Dũng**

Nơi nhận:
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội;
- VKSND thành phố Hà Nội;
- Cục THADS Thành phố Hà Nội;
- Các đương sự, (theo địa chỉ);
- Lưu: HSVA, Phòng HCTP.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Ngô Quang Dũng