TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 378/2025/HC-PT
Ngày: 07/6/2025
V/v: Khiếu kiện quyết định hành chính và bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính gây ra

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Cường;

Các Thẩm phán: Ông Võ Hồng Sơn;

Ông Nguyễn Tiến Dũng.

Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Bích Ngọc - Thẩm tra viên Toà án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Trần Thị Ngọc - Kiểm sát viên.

Ngày 07 tháng 6 năm 2025, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 604/2024/TLPT-HC ngày 21 tháng 11 năm 2024 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính và bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính gây ra" do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2024/HC-ST ngày 21 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh TQ.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 5519/2025/QĐ-PT ngày 21 tháng 5 năm 2025, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Bà Trần Thu P1 (Trần Thị Thu P1), sinh năm 1964; địa chỉ: Số nhà 26, tổ 13, phường TQ, thành phố TQ, tỉnh TQ; có mặt.

***2. Người bị kiện*:** UBND thành phố TQ, tỉnh TQ.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Đỗ Đình Đ1 - Phó Chủ tịch UBND thành phố TQ; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan: Ông Nguyễn Văn Q1, sinh năm 1962; địa chỉ: Số nhà 24, tổ 13, phường TQ, thành phố TQ, tỉnh TQ; vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

4. Người kháng cáo: Bà Trần Thị Thu P1.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai và biên bản lấy lời khai của bà Trần Thị Thu P1 trình bày như sau:

Gia đình ông Nguyễn Văn Q1 chiếm đất của gia đình bà từ năm 2011 đến nay. Bà đã làm đơn trình báo, khiếu nại, tố cáo, đề nghị mà Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ chưa giải quyết và chưa xác định được ranh giới thửa đất giữa hai nhà để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình bà. Theo bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ yêu cầu gia đình ông Nguyễn Văn Q1 cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSD đất) nhưng đến nay ông Q1 vẫn chưa làm thủ tục này. Thời điểm hiện tại, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố TQ, tỉnh TQ vẫn đang trong quá trình thi hành bản án nêu trên, yêu cầu gia đình ông Q1 làm lại GCNQSD đất. Ủy ban nhân dân thành phố TQ đang trong quá trình xác định ranh giới thửa đất giữa gia đình bà (thửa 89) với gia đình ông Q1 (thửa 90) để cấp GCNQSD đất cho gia đình bà. Việc Ủy ban nhân dân thành phố TQ cấp giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 cho gia đình ông Q1 trong khi chính Ủy ban nhân dân thành phố chưa xác định được đâu là diện tích nhà bà, đâu là diện tích nhà ông Q1 là sai quy định của pháp luật. Việc làm nêu trên đã dẫn đến gia đình ông Q1 xây dựng đè lên móng nhà bà, gây rạn nứt tường nhà và làm hư hỏng công trình nhà bà. Sự việc này diễn ra từ năm 2011, bà đã khiếu nại trình báo Công an nhiều lần nhưng đến nay chưa được giải quyết, từ thời ông Đặng Thế H1 cấp giấy phép xây dựng trái phép cho nhà ông Q1. Nay việc ông Q1 tiếp tục làm công trình chồng lên nhà bà, che toàn bộ ánh sáng, cửa thoát hiểm nhà bà làm ảnh hưởng đến sức khỏe, sự an toàn cho ngôi nhà và con người nên bà làm đơn đề nghị Tòa án:

- Tuyên hủy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 do Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1 ngày 25/3/2021.

- Yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ bồi thường thiệt hại do Quyết định hành chính gây ra với số tiền 1.000.000.000đ (Một tỷ đồng).

Ngày 14 tháng 8 năm 2023 và tại phiên toà, bà Trần Thu P1 có ý kiến đề nghị rút phần yêu cầu UBND thành phố TQ bồi thường số tiền 1.000.000.000đ (Một tỷ đồng) và đã được bên bị kiện UBND thành phố TQ đồng ý nội dung rút phần yêu cầu bồi thường nêu trên.

Tại Bản tự khai người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ trình bày:

Về việc cấp Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở cho nhà ông Nguyễn Văn Q1, địa chỉ: Số nhà 24, đường BT, tổ 13, phường TQ, thành phố TQ:

Thời gian thực hiện: Hồ sơ được tiếp nhận tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả ngày 16/3/2021; hoàn thành ngày 25/3/2021 (đảm bảo thời gian theo quy định: 10 ngày). Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở: Số 170/GPSC/2021 cấp ngày 25/3/2021.

Nội dung cấp phép: Hiện trạng nhà ông Q1: Nhà 02 tầng + chống nóng, diện tích hiện trạng là 96,9 m2. Nội dung cấp phép cải tạo: Tháo dỡ mái lợp phibro xi măng (đã cũ nát), lắp dựng mái tôn, cột thép tròn, xà gồ, vì kèo thép hộp; diện tích 74,8m^2.

Cơ sở để cấp Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở: Phù hợp với quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/2000 phường TQ được phê duyệt tại Quyết định số 416/QĐ-UBND ngày 27/7/2010 của Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ); GCNQSD đất số H1842/TQ ngày 07/02/2007 do Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ) cấp; thay đổi lần 1 ngày 04/9/2012; diện tích đất được cấp 225,7m^2, trong đó có 120m^2 đất ở, 105,7m^2 đất cây lâu năm; Đủ điều kiện được cấp phép sửa chữa theo quy định tại Luật Xây dựng ngày 17/6/2014, Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 25/02/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn cấp phép xây dựng; Bản án số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019 của Toà án nhân dân thành phố TQ; Bản án số 40/2019/DS- PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ; Quyết định thi hành án số 246/QĐ-CCTHADS ngày 13/12/2019 của Chi cục thi hành án dân sự thành phố TQ; Biên bản xác định ranh giới sử dụng đất ngày 23/12/2020 của Chi cục thi hành án dân sự thành phố TQ, tỉnh TQ.

Về quyền sử dụng đất:

+ Năm 2019, có tranh chấp đất đai với hộ gia đình giáp ranh là bà Trần Thị Thu P1; bà P1 kiện ra Tòa án nhân dân thành phố TQ với nội dung về tranh chấp đất đai và yêu cầu hủy giấy chứng nhận của ông Nguyễn Văn Q1.

+ Bản án số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019, Toà án nhân dân thành phố TQ không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1; Quyền sử dụng đất của ông Nguyễn Văn Q1 theo Giấy chứng nhận QSD đất số H1842/TQ ngày 07/02/2007 do Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ) cấp; thay đổi lần 1 ngày 04/9/2012 là ổn định, không bị hạn chế theo quy định.

+ Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ không chấp nhận kháng cáo của nguyên đơn bà Trần Thị Thu P1, giữ nguyên bản án sơ thẩm số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019 của Toà án nhân dân thành phố TQ.

Về giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Thu P1:

+ Sau khi được Ủy ban nhân dân thành phố cấp giấy phép xây dựng số 170/GPSC/2021 cấp ngày 25/3/2021, ông Q1 đã tiến hành cải tạo, sửa chữa nhà ở. Bà Trần Thị Thu P1 đã gửi đơn yêu cầu xem xét việc cấp giấy phép xây dựng cải tạo, sửa chữa nhà ở cho ông Nguyễn Văn Q1.

+ Ngày 06/4/2021 Ủy ban nhân dân thành phố TQ chỉ đạo phòng Quản lý đô thị thành phố phối hợp với Ủy ban nhân dân phường TQ kiểm tra việc cải tạo, sửa chữa nhà ở của ông Nguyễn Văn Q1; kết quả gia đình ông Q1 sửa chữa, cải tạo nhà đúng với Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 cấp ngày 25/3/2021. Ủy ban nhân dân thành phố đã có Văn bản số 1062/UBND-QLĐT ngày

28/4/2021 và Văn bản số 1125/UBND-QLĐT ngày 06/5/2021 về việc trả lời đơn của bà Trần Thị Thu P1, tổ 13, phường TQ.

Về nội dung khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1: Căn cứ Điều 93 và Điều 96 Luật Xây dựng năm 2014; Quyết định số 416/QĐ-UBND ngày 27/7/2010 của Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ) về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/2000 phường TQ; Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất số H1842/TQ ngày 07/02/2007 mang tên ông Nguyễn Văn Q1 được Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ) cấp; bản án số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019 của Toà án nhân dân thành phố TQ; Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ. Việc Ủy ban nhân dân thành phố TQ cấp giấy phép cải tạo, sữa chữa nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021 cho ông Nguyễn Văn Q1 là đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Tại biên bản lấy lời khai, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Văn Q1 trình bày: Ông đã làm đơn cải tạo, sửa chữa mái chống nóng tầng 1 và tầng 2 từ mái phibroximăng sang mái tôn đến phòng Quản lý đô thị Ủy ban nhân dân thành phố TQ. Kèm theo đơn ông nộp theo Bản án số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019 của Toà án nhân dân thành phố TQ; Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ; Biên bản xác định ranh giới sử dụng đất ngày 23/12/2020 của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố TQ. Sau khi làm đơn ông đã được UBND thành phố TQ cấp giấy phép xây dựng cải tạo, sữa chữa nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021. Quá trình sửa chữa, cải tạo ông đã làm đúng theo bản thiết kế và giấy phép của phòng Quản lý đô thị thành phố TQ. Trước yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện, ông đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo đúng quy định của pháp luật.

Ngày 18/9/2023 và ngày 20/10/2023, Phòng Quản lý đô thị thành phố TQ thông báo kết quả đo đạc, kiểm tra hiện trạng diện tích mặt bằng và công trình xây dựng mái chống nóng của ông Q1 theo giấy phép số 170/GPSC/2021.

Tại phiên tòa sơ thẩm, người khởi kiện bà Trần Thị Thu P1 thay đổi nội dung khởi kiện, đề nghị rút yêu cầu khởi kiện đối với nội dung buộc UBND thành phố TQ bồi thường cho bà; giữ nguyên yêu cầu khởi kiện đề nghị Hội đồng xét xử: Tuyên hủy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 do Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1 ngày 25/3/2021 với các lý do như sau:

- Việc UBND thành phố cấp Giấy phép sửa chữa số 170 cho ông Q1 căn cứ vào Nghị định 59/2015/NĐ-CP và Thông tư số 15/2016/TT-BXD đã hết hiệu lực là không đúng.

- Việc UBND thành phố TQ cấp giấy phép phép cho ông Q1 trên diện tích nhà hiện ông Q1 đang sử dụng có chồng lấn lên thửa đất của bà P1, mà cơ quan thi hành án chưa thực hiện việc thi hành án theo Quyết định tại Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ.

- Việc UBND thành phố TQ cấp giấy phép phép sửa chữa, cải tạo nhà ở cho ông Q1 trên diện tích thửa đất mà Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ đã yêu cầu làm lại GCNQSD đất là cấp giấy phép trên diện tích đất có GCNQSD đất cũ đã hết giá trị pháp lý.

- Diện tích ông Q1 đã làm công trình mái chống nóng rộng hơn diện tích mà ông Q1 đã được cấp Giấy phép sửa chữa theo Giấy phép số 170 nêu trên.

Việc ông Q1 làm mái chống nóng che cửa sổ gây ảnh hưởng đến môi trường sinh hoạt của gia đình bà P1.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2024/HC-ST ngày 21 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh TQ đã quyết định:

Căn cứ vào các Điều 29; Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193; điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 2 Điều 173; Điều 191; Điều 194, Điều 206, Điều 344, Điều 345 và Điều 348 của Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Luật xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung Luật xây dựng năm 2020; Căn cứ Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 25/02/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn cấp phép xây dựng;

Căn cứ Quyết định số 416/QĐ-UBND ngày 27/7/2010 của Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ).

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Đình chỉ xét xử đối với nội dung khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1 về việc yêu cầu UBND thành phố TQ bồi thường thiệt hại do Quyết định hành chính gây ra với số tiền 1.000.000.000 đồng.

2. Xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1 về nội dung: Yêu cầu hủy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021, do Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về chi phí xem xét thẩm định tại chỗ, án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, người khởi kiện bà Trần Thị Thu P1 có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Người khởi kiện bà Trần Thị Thu P1 giữ nguyên kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm, hủy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở do Ủy ban nhân dân thành phố TQ cấp cho ông Nguyễn Văn Q1.

Đại diện Viện kiểm sát phát biểu quan điểm về việc giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật tố tụng hành chính, chấp nhận kháng cáo của bà Trần Thị Thu P1, sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2024/HC-ST ngày 21/8/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh TQ, hủy Giấy

phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021, do Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu, chứng cứ, ý kiến của Kiểm sát viên, các đương sự và những người tham gia tố tụng; Hội đồng xét xử xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng: Ngày 25/3/2021, Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 cho ông Nguyễn Văn Q1, địa chỉ: Số nhà 24, đường BT, tổ 13, phường TQ, thành phố TQ, tỉnh TQ. Do không đồng ý với giấy phép này nên bà đã gửi đơn khiếu nại đến các cơ quan có thẩm quyền giải quyết khiếu nại, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Văn bản số 1062/UBND-QLĐT ngày 28/4/2021 và Văn bản số 1125/UBND-QLĐT ngày 06/5/2021 về việc trả lời đơn của bà P1.

Ngày 05/5/2021, bà Trần Thị Thu P1 đã nộp đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố TQ. Ngày 12/7/2021, Tòa án nhân dân tỉnh TQ nhận được Phiếu chuyển đơn của Tòa án nhân dân thành phố TQ. Như vậy đơn khởi kiện của bà P1 yêu cầu Hủy giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 do UBND thành phố TQ đã cấp cho ông Nguyễn Văn Q1 là trong thời hiệu khởi kiện đúng với quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 23/2021/HC-ST ngày 17/9/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh TQ đã tuyên: Xử bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1 về việc: Tuyên huỷ Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 do UBND thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1 ngày 25/3/2021 và bác yêu cầu khởi kiện Buộc UBND thành phố TQ bồi thường thiệt hại do Quyết định hành chính gây ra với số tiền 1.000.000.000 đồng (một tỷ đồng).

Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 179/2022/HCPT ngày 26/5/2022 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại Hà Nội đã quyết định: Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Trần Thị Thu P1. Huỷ Bản án hành chính sơ thẩm số 23/2021/HC-ST ngày 17/9/2021 của Toà án nhân dân tỉnh TQ và chuyển hồ sơ vụ án cho Toà án nhân dân tỉnh TQ xét xử sơ thẩm lại.

Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh TQ đã thụ lý vụ án số 40/2022/TLST-HC ngày 16/11/2022 và đưa ra giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung vụ án:

2.1. Xét tính hợp pháp và có căn cứ về hình thức, nội dung giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021:

Hội đồng xét xử thấy rằng hình thức và nội dung của Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 mà UBND thành phố TQ, tỉnh TQ đã cấp cho

ông Nguyễn Văn Q1 là phù hợp với quy định tại Điều 93 và Điều 96 Luật xây dựng ngày 17/6/2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xây dựng năm 2020; Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 25/02/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn cấp phép xây dựng.

2.2. Xét về thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021:

* Về thẩm quyền: Căn cứ Luật Xây dựng ngày 17/6/2014, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật xây dựng năm 2020, điểm c khoản 2 Điều 17 Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 25/02/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn cấp phép xây dựng, Ủy ban nhân dân thành phố TQ cấp Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

* Về trình tự, thủ tục cấp Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021, thấy: Ngày 16/3/2021 ông Nguyễn Văn Q1 có đơn cải tạo, sửa chữa mái chống nóng tầng 1 và tầng 2 từ mái phi broximăng sang mái tôn. Kèm theo đơn ông Q1 đã nộp hồ sơ xin cấp phép xây dựng, Giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất số H1842/TQ ngày 07/02/2007 do Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ) cấp thay đổi lần 1 ngày 04/9/2012;

Tại bản án số 04/2019/DS-ST ngày 31/01/2019 của Toà án nhân dân thành phố TQ; Bản án số 40/2019/DS-PT ngày 08/8/2019 của Toà án nhân dân tỉnh TQ, quyết định:

"Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1 về việc yêu cầu Tòa án giải quyết buộc ông Nguyễn Văn Q1 phải trả lại cho bà diện tích đất ông Q1 lấn chiếm của bà là 6,5m² đất nằm trong thửa đất số 90 tờ bản đồ số 3 phường TQ bản đồ địa chính năm 1997 được giới hạn bởi các điểm 1',2',3',4'13,16,1' trong bản sơ đồ hiện trạng sử dụng đất và giải quyết tranh chấp ranh giới quyền sử dụng đất giữa hộ bà Trần Thị Thu P1 và hộ ông Nguyễn Văn Q1 tại tổ 32, phường TQ, thành phố TQ (kèm theo bản án) và yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng số AI 148597 đối với thửa đất số 89 tờ bản đồ số 03, địa chỉ: Tổ 32 phường TQ, thành phố TQ mang tên chủ sử dụng đất ông Nguyễn Văn Q1 do UBND thành phố TQ cấp ngày 07/02/2007.

Xác định ranh giới sử dụng đất giữa gia đình bà Trần Thị Thu P1 và gia đình ông Nguyễn Văn Q1, được giới hạn bởi các điểm A-B trên sơ đồ hiện trạng sử dụng đất và giải quyết tranh chấp ranh giới quyền sử dụng đất (kèm theo bản án). Trong đó điểm B nằm giữa điểm 15-16, khoảng cách từ điểm 15 - B là 7cm, từ B - 16 là 7cm. Điểm A nằm giữa điểm 13 - 14, khoảng cách từ điểm 13 - A là 6,5 cm, từ A - 14 là 6,5cm (Kèm theo sơ đồ hiện trạng sử dụng đất và giải quyết tranh chấp ranh giới quyền sử dụng đất giữa hộ bà Trần Thị Thu P1 và hộ ông Nguyễn Văn Q1 tại tổ 32 phường TQ, thành phố TQ)". Bà P1 có quyền đi đăng ký kê khai quyền sử dụng đất theo quy định. Ông Nguyễn Văn Q1 có nghĩa vụ đến cơ quan có thẩm quyền để làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của Luật đất đai". Bản án đã có hiệu lực thi hành.

Ủy ban nhân dân thành phố TQ đang trong quá trình xác định ranh giới thửa đất giữa gia đình bà P1 (thửa 89) với gia đình ông Q1 (thửa 90) để cấp GCNQSD đất. Như vậy, ông Q1, bà P1 chưa được cấp GCNQSD đất theo bản án số 40/2019/DS-PT nêu trên nên việc Ủy ban nhân dân thành phố TQ cấp giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 cho gia đình ông Q1 trong khi Ủy ban nhân dân thành phố chưa xác định được đâu là diện tích nhà bà P1, đâu là diện tích nhà ông Q1 là sai quy định của pháp luật.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử xét thấy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021 do UBND thành phố TQ cấp cho chủ đầu tư ông Nguyễn Văn Q1 không đúng. Vì vậy, cần chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1 và chấp nhận đơn kháng cáo của bà P1 như ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa, sửa bản án sơ thẩm, huỷ Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 do UBND thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1 ngày 25/3/2021.

2.4. Về nội dung bà Trần Thị Thu P1 yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ bồi thường thiệt hại do Quyết định hành chính gây ra với số tiền 1.000.000.000đ:

Tại phiên tòa sơ thẩm, do bà P1 đã rút yêu cầu UBND thành phố TQ, tỉnh TQ bồi thường thiệt hại do Quyết định hành chính gây ra với số tiền 1.000.000.000 đồng và đã được người bị kiện chấp nhận. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ đối với nội dung này là đúng.

[3] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận, bà P1 không phải chịu án phí sơ thẩm, phúc thẩm. UBND thành phố TQ, tỉnh TQ phải nộp tiền án phí sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Trần Thị Thu P1. Sửa một phần quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2024/HC-ST ngày 21 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh TQ, quyết định:

Căn cứ Điều 29, Điều 30, Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 2 Điều 173, Điều 191, Điều 194, Điều 206, Điều 344, Điều 345 và Điều 348 của Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Luật xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi, bổ sung Luật xây dựng năm 2020; Căn cứ Thông tư số 15/2016/TT-BXD ngày 25/02/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn cấp phép xây dựng;

Căn cứ Quyết định số 416/QĐ-UBND ngày 27/7/2010 của Ủy ban nhân dân thị xã TQ (nay là thành phố TQ).

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị Thu P1: Hủy Giấy phép sửa chữa, cải tạo nhà ở số 170/GPSC/2021 ngày 25/3/2021, do Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ cấp cho chủ đầu tư là ông Nguyễn Văn Q1.

Buộc Ủy ban nhân dân thành phố TQ, tỉnh TQ thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật.

2. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

3. Án phí:

Bà Trần Thị Thu P1 không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm. Hoàn lại cho bà Trần Thị Thu P1 300.000 đồng tạm ứng án phí sơ thẩm đã nộp tại Biên lai số 0004738 ngày 23/7/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh TQ.

UBND thành phố TQ, tỉnh TQ phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- VKSNDCC tại HN;
- TAND tỉnh TQ;
- VKSND tỉnh TQ;
- Cục THADS tỉnh TQ;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HCTP, HSVA.

T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Nguyễn Văn Cường