

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THỊ XÃ SÔNG CẦU
TỈNH PHÚ YÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2018/HC-ST

Ngày: 10/12/2018

V/v khiếu kiện hành vi hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THỊ XÃ SÔNG CẦU, TỈNH PHÚ YÊN

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lý Thơ Hiền;

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Trần Công Sơn;
2. Ông Bùi Trọng Vũ.

- Thư ký phiên tòa: Bà Võ Thúy An - Cán bộ Tòa án nhân dân thị xã Sông Cầu, tỉnh Phú Yên.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thị xã Sông Cầu, tỉnh Phú Yên tham gia phiên tòa: Ông Phan Văn Thanh - Kiểm sát viên.

Vào ngày 22 tháng 11 năm 2018 và ngày 10 tháng 12 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân thị xã Sông Cầu xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 01/2018/TLST-HC ngày 22 tháng 6 năm 2018 về khiếu kiện hành vi hành chính theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 02/2018/QĐXXST-HC ngày 13 tháng 11 năm 2018 và Quyết định tạm ngừng phiên tòa số 01/2018/QĐST-HC ngày 22/11/2018, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Bà Hồ Thị Thanh S, sinh năm 1964; nơi cư trú: 27 THĐ, phường 1, thành phố TH, tỉnh Phú Yên. Vắng mặt (có đơn xin xét xử vắng mặt).

2. *Người bị kiện:* Trưởng Công an phường XP, thị xã SC, tỉnh Phú Yên. Ông Nguyễn Đức G – Chức vụ: Trưởng Công an. Địa chỉ: phường XP, thị xã SC, tỉnh Phú Yên. Có mặt.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ông Đinh Hồ Thanh S1, sinh năm 1994; và ông Đinh Hồ Xuân S2, sinh năm 1993; đều cư trú tại địa chỉ: 27 THĐ, phường 1, thành phố TH, tỉnh Phú Yên. Vắng mặt (có đơn xin xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

**** Trong đơn khiếu kiện nộp cho Tòa án ngày 04/6/2018, người khởi kiện là bà Hồ Thị Thanh S trình bày được tóm tắt như sau:***

Bà Hồ Thị Thanh S khởi kiện việc Trưởng Công an phường XP, thị xã SC không cấp sổ tạm trú cho bà và con là Đinh Hồ Xuân S1 theo thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018.

Hồ sơ đăng ký tạm trú của bà S gửi cho Công an phường XP đã đầy đủ thủ tục theo quy định pháp luật, trong hồ sơ đăng ký tạm trú có bản án số 39/2017/DSPT ngày 23/6/2017 của TAND cấp cao tại Đà Nẵng chứng minh chỗ ở hợp pháp tại khu phố Long Hải, phường XP, thị xã SC tỉnh Phú Yên từ năm 2004 đến nay. Do đó, Trưởng Công an phường XP, thị xã SC căn cứ khoản 3 Điều 30 Luật cư trú, Điều 6 nghị định 31/2014/NĐ-CP ngày 18/4/2014 của Chính phủ, điểm b Điều 16 Thông tư 35/2014/TT-BCA ngày 09/9/2014 của Bộ Công an để không cấp sổ tạm trú cho bà với lý do không có chỗ ở hợp pháp và không sinh sống, làm việc, học tập tại địa điểm cư trú là không có căn cứ. Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP làm bà S không thể kinh doanh được, gây thiệt hại, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà S. Do đó, bà S khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP; buộc Trưởng Công an phường XP phải cấp sổ tạm trú cho bà S theo quy định pháp luật.

- Yêu cầu Trưởng Công an phường XP phải bồi thường thiệt hại do hành vi không cấp sổ tạm trú gây ra.

Tại đơn yêu cầu giải quyết vắng mặt nộp cho Tòa án 31/8/2018, bà Hồ Thị Thanh S trình bày được tóm tắt như sau: Đề nghị Tòa án giải quyết vắng mặt; nội dung yêu cầu Tòa án giải quyết theo đơn khởi kiện, buộc Trưởng Công an phường XP phải cấp sổ tạm trú cho bà S và bồi thường thiệt hại do không cấp sổ tạm trú nên bà S không đăng ký kinh doanh được.

**** Tại bản trình bày ý kiến ngày 09/7/2018, Trưởng Công an phường XP trình bày được tóm tắt như sau:***

Vào lúc 16 giờ ngày 16/5/2018, Công an phường XP có tiếp nhận một hồ sơ đăng ký tạm trú của bà Hồ Thị Thanh S, nội dung yêu cầu giải quyết: Đăng ký tạm trú (gồm 02 nhân khẩu Hồ Thị Thanh S và Đinh Hồ Thanh S2) tại khu phố Long Hải, phường XP, thị xã SC, tỉnh Phú Yên. Sau khi tiếp nhận hồ sơ đăng ký tạm trú của bà S, Công an phường XP đã kiểm tra, đối chiếu với các quy định tại: Khoản 3 Điều 30 Luật cư trú, Điều 6 Nghị định 31/2014/NĐ-CP ngày 18/4/2014 của Chính phủ “*Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật cư trú*”, điểm b Điều 16 Thông tư 35/2014/TT-BCA ngày 09/9/2014 của Bộ Công an “*Quy định chi tiết một số điều của Luật cư trú và Nghị định 31/2014/NĐ-CP ngày 18/4/2014 của Chính phủ*” thì bà S và ông Đinh Hồ Thanh S2 không đủ điều kiện để cấp sổ tạm trú bởi các lý do sau:

- Bà Hồ Thị Thanh S không có giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở hợp pháp hoặc giấy tờ về quyền sở hữu nhà ở do cơ quan có thẩm quyền cấp qua các thời kỳ; Giấy tờ về quyền sử dụng đất ở theo quy định của pháp luật về đất đai; Giấy tờ, tài liệu chứng minh việc cho thuê, cho mượn, cho ở nhờ chỗ ở hợp pháp

là văn bản cho thuê, cho mượn, cho ở nhờ nhà ở, nhà khác của cơ quan, tổ chức hoặc cá nhân.

- Từ ngày 01/01/2015 đến ngày 16/5/2018, bà Hồ Thị Thanh S và ông Đinh Hồ Thanh S2 không thường xuyên sinh sống tại khu phố Long Hải, phường XP, thị xã SC

- Theo bản án số 39/2017/DSPT ngày 23/6/2017 của TAND cấp cao tại Đà Nẵng đã tuyên bố “*Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đề ngày 31/8/2004 giữa DNTN Thanh S do bà Hồ Thị Thanh S làm chủ doanh nghiệp và bà Nguyễn Thị Nở là vô hiệu do vi phạm pháp luật nên không có hiệu lực để thi hành ... bà Hồ thị Thanh S có trách nhiệm tháo dỡ công trình xây dựng trên diện tích đất 71,4m² trả lại mặt bằng cho bà Nguyễn Thị Nở*”.

Do đó, việc không cấp sổ tạm trú cho bà Hồ Thị Thanh S và Đinh Hồ Thanh S2 là đúng pháp luật.

*** *Tại biên bản tổng đạt ngày 14/11/2018 (về việc tổng đạt quyết định đưa vụ án ra xét xử), người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Đinh Hồ Thanh S2 trình bày:*** Đề nghị Tòa án xem xét giải quyết vắng mặt. Về vụ kiện thống nhất với ý kiến của mẹ tôi.

*** *Tại biên bản tổng đạt ngày 14/11/2018 (về việc tổng đạt quyết định đưa vụ án ra xét xử), người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Đinh Hồ Xuân S1 trình bày:*** Thống nhất với ý kiến của bà S xử vắng mặt.

*** *Đại diện VKSND thị xã Sông Cầu phát biểu quan điểm:*** Về thủ tục tố tụng: Thẩm phán, HĐXX, thư ký tòa án đã tuân theo pháp luật từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm HĐXX nghị án; người khởi kiện và người liên quan vắng mặt từ khi thụ lý cho đến khi xét xử; người bị kiện chấp hành đúng pháp luật. Về nội dung: Đề nghị HĐXX căn cứ khoản 2 Điều 7 Luật tố tụng hành chính, tách phần yêu cầu bồi thường dân sự ra giải quyết bằng vụ kiện dân sự khác khi nào bà S có yêu cầu; căn cứ điểm b khoản 1 Điều 168 của Luật tố tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của bà Hồ Thị Thanh S về việc hủy Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP; bác yêu cầu buộc Trưởng Công an phường XP phải cấp sổ tạm trú cho bà Hồ Thị Thanh S cùng Đinh Hồ Xuân S1, Đinh Hồ Thanh S2. Buộc bà S phải nộp án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] **Về thủ tục tố tụng:** Hành vi hành chính bị khởi kiện là Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP, thị xã SC về việc không cấp sổ tạm trú cho bà Hồ Thị Thanh S và ông Đinh Hồ Thanh S2. Ngày 01/6/2018, bà S nộp đơn khởi kiện là trong thời hiệu 01 năm quy định tại điểm a

khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính. TAND thị xã Sông Cầu căn cứ các điều 30, 31 Luật tổ tụng hành chính thụ lý, giải quyết thuộc thẩm quyền.

[2] Người khởi kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Đinh Hồ Thanh S2, Đinh Hồ Xuân S1 đều có yêu cầu Tòa án giải quyết vắng mặt. HĐXX căn cứ điểm b khoản 1 Điều 168 Luật tổ tụng hành chính đưa vụ án ra xét xử vắng mặt đương sự.

[3] Căn cứ khoản 4 Điều 30 Luật cư trú quy định thì người có thẩm quyền cấp sổ tạm trú cho hộ gia đình, cá nhân là Trưởng Công an xã, phường, thị trấn nên người bị kiện trong vụ án này được xác định là Trưởng Công an phường XP, thị xã SC.

[4] **Xét yêu cầu khởi kiện:** Căn cứ hồ sơ đăng ký tạm trú do bà Hồ Thị Thanh S nộp cho Công an phường XP vào ngày 16/5/2018 (gồm: Phiếu báo thay đổi hộ khẩu, nhân khẩu ngày 16/5/2018; bản khai nhân khẩu Đinh Hồ Thanh S2 ngày 16/5/2018 (do bà S khai thay); bản khai nhân khẩu của bà Hồ Thị Thanh S ngày 16/5/2018; bản án số 39/2017/DSPT ngày 23/6/2017 của TAND cấp cao tại Đà Nẵng (phô tô); bản sao giấy chứng minh nhân dân của bà Hồ Thị Thanh S; bản sao sổ hộ khẩu của bà Hồ Thị Thanh S) thì bà Hồ Thị Thanh S không cung cấp giấy tờ, tài liệu chứng minh chỗ ở hợp pháp theo quy định tại Điều 30 Luật Cư trú và Điều 6 Nghị định 31/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Cư trú; chưa đủ thủ tục đăng ký tạm trú quy định tại điểm b khoản 1 Điều 16 Thông tư 35/2014/TT-BCA ngày 09/9/2014 của Bộ Công an. Do đó, Trưởng Công an phường XP không cấp sổ tạm trú cho bà S và Đinh Hồ Thanh S2 và ra Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 để báo cho bà S biết là đúng pháp luật.

[5] Mặt khác, tại hồ sơ khởi kiện, bà S nộp một Phiếu báo thay đổi hộ khẩu, nhân khẩu (phô tô), tự ý ghi thêm và điều chỉnh người tạm trú từ Đinh Hồ Thanh S2 thành Đinh Hồ Xuân S1 là không đúng thủ tục đăng ký tạm trú quy định tại Điều 16 Thông tư 35/2014/TT-BCA ngày 09/9/2014 của Bộ Công an.

[6] Từ phân tích trên, Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện hành chính của bà Hồ Thị Thanh S; không chấp nhận yêu cầu hủy Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP; không chấp nhận buộc Trưởng Công an phường XP phải cấp sổ tạm trú cho bà Hồ Thị Thanh S cùng Đinh Hồ Xuân S1, Đinh Hồ Thanh S2.

[7] Đối với yêu cầu Trưởng Công an phường XP phải bồi thường thiệt hại do hành vi không cấp sổ tạm trú: Bà S yêu cầu giải quyết buộc Trưởng công an phường XP phải bồi thường dân sự do hành vi hành chính gây ra nhưng không nêu cụ thể thiệt hại; từ chối và không cung cấp chứng cứ chứng minh thiệt hại nên không có cơ sở xem xét bồi thường. Căn cứ khoản 2 Điều 7 Luật tổ tụng hành chính, tách yêu cầu bồi thường thiệt hại để giải quyết sau bằng vụ án dân sự khác theo quy định của pháp luật tố tụng dân sự.

[8] **Về án phí và chi phí tố tụng khác:** Vì yêu cầu khiếu kiện bị bác nên người khởi kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

+ Căn cứ vào: Khoản 2 Điều 7 Luật tố tụng hành chính số 93/2015/QH13; tách yêu cầu bồi thường thiệt hại do hành vi hành chính gây ra của bà Hồ Thị Thanh S để giải quyết sau bằng vụ án dân sự khác theo quy định của pháp luật tố tụng dân sự.

+ Căn cứ vào: Các điều 30, 31 và điểm b khoản 1 Điều 168 của Luật tố tụng hành chính số 93/2015/QH13; điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính số 93/2015/QH13; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTVQH quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

Tuyên xử:

- Bác yêu cầu khởi kiện của bà Hồ Thị Thanh S; không chấp nhận yêu cầu hủy Thông báo số 29/TBCAP ngày 28/5/2018 của Trưởng Công an phường XP; không chấp nhận yêu cầu buộc Trưởng Công an phường XP phải cấp sổ tạm trú cho bà Hồ Thị Thanh S cùng Đình Hồ Xuân S1, Đình Hồ Thanh S2.

- Về án phí: Bà Hồ Thị Thanh S phải nộp 300.000đ (ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính sơ thẩm; được khấu trừ vào số tiền 300.000đ (ba trăm nghìn đồng) đã nộp tạm ứng án phí theo biên lai thu tiền số 6504 ngày 13/6/2018 của Chi cục Thi hành án dân sự thị xã Sông Cầu.

- Các đương sự được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; đối với đương sự không có mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày bản án được giao cho họ hoặc được niêm yết.

Nơi nhận:

- TAND tỉnh Phú Yên;
- VKSND thị xã Sông Cầu;
- Các đương sự;
- Chi cục THADS thị xã Sông Cầu (khi án có hiệu lực pháp luật);
- UBND tỉnh Phú Yên (khi án có hiệu lực pháp luật);
- Lưu Tòa án và hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lý Thơ Hiền