

Bản án số: 56/2019/HC - ST

Ngày: 02/12/2019

V/v khiếu kiện QĐHC trong
lĩnh vực quản lý đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Bà Thái Thị Hồng Vân

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Trần Đình Đường
Ông Hồ Bá Võ

- Thư ký phiên toà: Bà Đặng Thị Phương - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tham gia phiên toà: Bà Trương Thị Kim Duyên - Kiểm sát viên.

Ngày 02/12/2019, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số 71/2019/HCST ngày 29/3/2019 về việc hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 90/2019/QĐST- HC ngày 07 tháng 11 năm 2019 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Văn Nh, sinh năm 1954, địa chỉ: xóm , xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Có mặt

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Thanh Ph, sinh năm 1961; địa chỉ: Số 609 - CT3 - CoMa6 - Hà Nội. (Theo Giấy ủy quyền ngày 25/10/2019). Vắng mặt.

Ông Hoàng Kim T, sinh năm 1948, xóm 14, xã Ng, thành phố, tỉnh Nghệ An; Có mặt

2. *Người bị kiện:* - Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hà Thanh T. Chức vụ: Phó Chủ tịch. Vắng mặt

(Theo Quyết định ủy quyền số 4747 và số 4752/QĐ-UBND ngày 16/8/2019)

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

- Ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Đức D. Chức vụ: Phó Chủ tịch ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh (Theo Giấy ủy quyền ngày 28/10/2019).

Vắng mặt

- Ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hà Văn Tr. Chức vụ: Chủ tịch. Vắng mặt.

- Bà Nguyễn Thị H, sinh năm 1957; địa chỉ: xóm , xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hoàng Kim T, sinh năm 1948, xóm 14, xã Ng, thành phố, tỉnh Nghệ An; Có mặt

NỘI DUNG VỤ ÁN

Thực hiện dự án Xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An tại xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã kiểm kê hiện trạng, thu hồi đất tại xã Ng và lập phương án bồi thường cho các gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng dự án. Trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Nh bị thu hồi thửa đất 563, tờ bản đồ số 10, diện tích 551m² tại xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An đã lập phương án bồi thường cho gia đình ông Nguyễn Văn Nh tổng số tiền 238.820.000 đồng (bồi thường về đất 46.835.000 đồng, hỗ trợ việc làm 93.670.000 đồng, hỗ trợ đời sống 51.4800.000 đồng; hỗ trợ thêm 01 lần về giá đất nông nghiệp 46.835.000 đồng). Do không đồng ý với việc thu hồi đất và phương án bồi thường về đất, ngày 10/6/2018, ông Nguyễn Văn Nh cùng đại diện 45 hộ dân ở xã Ng đã có đơn khởi kiện tập thể vụ án hành chính. Ngày 10/01/2019, ông Nguyễn Văn Nh làm đơn khởi kiện vụ án hành chính với nội dung yêu cầu Tòa án: Hủy bỏ một phần Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc thu hồi đất và một phần Quyết định số 763/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư của UBND tỉnh Nghệ An; yêu cầu hủy một phần Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ, GPMB đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy bỏ một phần Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy bỏ Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch ủy ban nhân dân thành phố về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H, yêu cầu hỗ trợ tái định cư; yêu cầu bồi thường về đất với giá 750.000.000đ/500 m². Ngày 28/7/2019, ông Nguyễn Văn Nh tiếp tục làm đơn khởi kiện (bổ sung BL 335) với nội dung yêu cầu Tòa án: hủy bỏ một phần Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ

An về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ, GPMB đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy bỏ một phần Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy bỏ Quyết định số 850/QĐ - UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H. Buộc bồi thường thiệt hại về tinh thần đời sống chính trị kinh tế xã hội và sức khỏe mỗi nhân khẩu 10 triệu đồng theo luật bồi thường nhà nước 2017. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đền bù cho hộ ông Nh 82 m² đất giao thông thủy lợi nội đồng, đất bằng chưa sử dụng.

Lý do khởi kiện: Nguồn gốc thửa đất của hộ ông Nguyễn Văn Nh sử dụng là do cha ông để lại, sau đó đưa vào Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến để sản xuất nông nghiệp từ lâu. Đất của gia đình ông từ xưa đến nay đều thuộc Ủy ban nhân dân xã Ngquản lý. Nay Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An nhưng chỉ bồi thường cho gia đình ông số tiền 170 triệu đồng/sào là quá thấp trong khi các dự án khác trên cùng địa bàn xã Ngồi thường cho người dân với mức giá cao hơn.

Đại diện người bị kiện Chủ tịch, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh trình bày:

Dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An được Bộ Công an phê duyệt tại Quyết định số 4346/QĐ-BCA-H41 ngày 02/7/2015 về phê duyệt quy hoạch tổng mặt bằng xây dựng, đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2016, 2017. Căn cứ vào Điều 61, 63 Luật đất đai năm 2013 thì dự án này là dự án Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng – an ninh nên việc bồi thường, hỗ trợ GPMB được lập theo chế độ, chính sách Nhà nước không thuộc trường hợp thỏa thuận giá cả bồi thường khi thu hồi đất. Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về việc thu hồi đất tại xã Ng để thực hiện dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An và Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 sửa đổi bổ sung nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017.

Căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật đất đai, điểm đ khoản 4, Điều 114 Luật đất đai, khoản 2, Điều 15 Nghị định số 44/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ thì giá đất cụ thể được bồi thường do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành tại thời điểm thu hồi đất. Ngày 10/9/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 606/QĐ-UBND.ĐC về việc phê duyệt giá đất để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Xây dựng trụ sở Cảnh sát phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ

An tại xã Ng, thành phố Vinh và ngày 20/7/2017, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh ban hành Quyết định số 4544/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án. Ngày 17/8/2017, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh ban hành Quyết định số 5475/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An tại xã Ng, thành phố Vinh.

Sau khi phương án được duyệt, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Vinh đã tổ chức chi trả tiền cho các hộ gia đình, cá nhân theo quy định, trong đó, có hộ ông Nguyễn Văn Nh nhưng ông Nh không nhận tiền, không bàn giao mặt bằng. Ủy ban nhân dân, Ủy ban mặt trận tổ quốc hai xã Ng, Nghi Phú đã cùng với Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố tổ chức các phiên họp để vận động, thuyết phục nhưng các hộ không thống nhất bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án. Vì vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 cưỡng chế thu hồi đất là đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định.

Do không đồng ý với phương án bồi thường và cưỡng chế thu hồi đất, gia đình ông Nguyễn Văn Nh đã có đơn khiếu nại. Quy trình giải quyết khiếu nại, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã thực hiện đúng quy định của pháp luật. Việc Ủy ban nhân dân thành phố Vinh thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ GPMB, tiến hành cưỡng chế thu hồi đất và giải quyết khiếu nại đối với ông Nguyễn Văn Nh và bà Nguyễn Thị H là đúng quy định. Vì vậy, đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nh.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Đại diện Ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh trình bày: Theo Bản đồ 299 năm 1985, bản đồ địa giới hành chính theo Chỉ thị 364-CT ngày 06/11/1991 của Hội đồng Bộ trưởng và bản đồ địa chính qua các thời kỳ đều thể hiện các thửa đất bị thu hồi để thực hiện dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy (trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Nh) thuộc địa giới hành chính do Ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh quản lý. Thửa đất của hộ ông Nguyễn Văn Nh có diện tích 551m² thuộc thửa số 563, tờ bản đồ số 10, loại đất BHK có nguồn gốc do xã viên Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến xâm canh và sau đó Hợp tác xã giao khoán cho hộ ông Nh sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp từ trước ngày 15/10/1993, không có tranh chấp, chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Đại diện Ủy ban nhân dân xã Ng, thành phố Vinh trình bày: Về dự án xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy được đầu tư xây dựng trên đất thuộc xóm 13, 14 xã Ng, không thuộc địa giới quản lý hành chính của xã Ng. Ủy ban nhân dân xã Ng không có thẩm quyền xác nhận nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của các hộ bị thu hồi đất để thực hiện dự án này. Ủy ban nhân dân xã Ng không

có bất cứ một loại hồ sơ, tài liệu nào liên quan đến khu đất trên lưu giữ tại Ủy ban nhân dân xã Ng (Bản đồ 1993, Bản đồ 2001 đều nằm địa giới đất thuộc xã Ng).

Quá trình đối thoại và tại phiên tòa, người khởi kiện rút một số nội dung yêu cầu khởi kiện, cụ thể:

- Rút yêu cầu hủy bỏ một phần Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc thu hồi đất của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An;

- Rút yêu cầu hủy bỏ một phần Quyết định số 763/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư của UBND tỉnh Nghệ An;

- Rút yêu cầu thường thiệt hại về tinh thần đời sống chính trị kinh tế xã hội và sức khỏe mỗi nhân khẩu 10 triệu đồng;

- Rút yêu cầu đền bù cho hộ ông Nh 82m² đất giao thông thủy lợi nội đồng;

- Rút yêu cầu cấp đất tái định cư cho hộ ông Nh.

Tại phiên tòa người khởi kiện bổ sung, chốt lại yêu cầu đề nghị:

- Hủy bỏ một phần Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh

- Hủy một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ, GPMB dự án: Xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An tại xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An đối với gia đình ông Nh.

- Hủy một phần Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh.

- Hủy Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H.

- Hủy một phần Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND.

- Yêu cầu bồi thường về đất với giá 750.000.000đ/500m²

Người bị kiện không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện và đề nghị Tòa án xem xét các quy định pháp luật giữ nguyên các quyết định hành chính nêu trên.

Tại phiên tòa, người khởi kiện cho rằng: Quá trình thu hồi và bồi thường, hỗ trợ tái định cư Ủy ban nhân dân thành phố Vinh không thực hiện việc kiểm kê, kiểm đếm diện tích đất cho từng hộ dân; Xây dựng đơn giá thấp, không phù hợp, xác định các hệ số hỗ trợ không chính xác, không công bằng gây thiệt hại cho các hộ dân; Ủy ban nhân dân xã Ng chỉ quản lý trên bản đồ, áp dụng giá bồi thường

theo xã Ng là không đúng yêu cầu áp dụng giá bồi thường theo các dự án trên địa bàn xã Ng. Yêu cầu làm rõ 4480 m² đất giao thông thủy lợi nội đồng vì đó là đất của ông cha để lại.

Đại diện Viện kiểm sát có ý kiến về việc tuân theo quy định của pháp luật về việc thụ lý vụ án, thu thập chứng cứ, tài liệu, xác định tư cách của những người tham gia tố tụng. Trong quá trình giải quyết vụ án, Thẩm phán đã mở phiên họp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại theo quy định của pháp luật; Việc tranh tụng tại phiên toà của Hội đồng xét xử được tiến hành đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính. Người khởi kiện, người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã thực hiện và chấp hành quyền, nghĩa vụ của mình đúng theo quy định của pháp luật.

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193, Luật tố tụng Hành chính;

Căn cứ Điều 18, 27, 28, 29, 30, 31, 32 Luật khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 61, Điều 63, khoản 2 Điều 66, khoản 4 Điều 67, Điều 69, Điều 71, khoản 2 Điều 74, Điều 75, khoản 2 Điều 77, Điều 83, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 19, Điều 20, Điều 25 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định 58/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nh đề nghị Tòa án hủy một phần Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy một phần Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND; hủy một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ GPMB, hủy một phần Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh, hủy Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H, yêu cầu bồi thường về đất với giá 750.000.000đ/500 m².

Về án phí: Ông Nguyễn Văn Nh được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên toà, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện các chứng cứ,

ý kiến của Viện kiểm sát và các đương sự, các quy định của pháp luật hiện hành, Hội đồng xét xử sơ thẩm xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng: Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã thực hiện các thủ tục tố tụng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính, thu thập tài liệu chứng cứ, mở phiên họp tiếp cận công khai chứng cứ, đối thoại và tổng đạt hợp lệ các văn bản tố tụng cho các đương sự.

Người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt và người có quyền lợi liên quan không có đơn yêu cầu độc lập là Ủy ban nhân dân xã Ng, Ủy ban nhân dân Nghi Phú đã được triệu tập hợp lệ nhưng vắng mặt; bà Nguyễn Thị H vắng mặt nhưng có người đại diện tham gia phiên tòa. Tòa án tiến hành xét xử vắng mặt theo quy định tại khoản 2 Điều 157, khoản 1, 2 Điều 158 Luật tố tụng hành chính.

[2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Đây là vụ án khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, quyết định hành chính hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân cấp huyện trên cùng phạm vi địa giới hành chính với Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng Hành chính.

[3] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 17/8/2017 UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 5475/QĐ - UBND về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng.

Ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 6430/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Tính

Ngày 31/01/2018 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh ban hành Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018, về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H.

Ngày 10/6/2018, ông Nguyễn Văn Nh cùng các hộ dân có đơn khởi kiện tập thể vụ án Hành chính đối với Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017, Quyết định số 6430/QĐ - UBND ngày 26/9/2017 gửi đến Tòa án. Ngày 10/01/2019, ông Nh làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An hủy Quyết định số 5475/QĐ-UBND; Quyết định số 6430/QĐ-UBND; Quyết định số 850/QĐ - UBND và yêu cầu Ủy ban nhân dân thành phố Vinh lập phương án bồi thường đất thu hồi với giá 750.000.000đ/500m² là đang trong thời hiệu khởi kiện, theo quy định tại điểm a khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 116 Luật tố tụng Hành chính.

Tại phiên tòa, ông Nguyễn Văn Nh bổ sung yêu cầu khởi kiện, đề nghị hủy một phần Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân

thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND, đây là quyết định hành chính liên quan, nên Hội đồng xét xử chấp nhận xem xét theo Điều 193 Luật tổ tụng Hành chính.

Đối với yêu cầu hủy một phần các Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc thu hồi đất và một phần Quyết định số 763/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã bị hủy bỏ và yêu cầu hỗ trợ tái định cư; đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đền bù cho hộ ông Nh 82 m² đất giao thông thủy lợi nội đồng, đất bằng chưa sử dụng; Buộc bồi thường thiệt hại về tinh thần đời sống chính trị kinh tế xã hội và sức khỏe mỗi nhân khẩu 10 triệu đồng theo luật bồi thường nhà nước 2017. Nay người khởi kiện đã rút yêu cầu nên Hội đồng xét xử đình chỉ các yêu cầu khởi kiện này theo quy định tại Điều 173 Luật tổ tụng hành chính.

[4] Xét tính hợp pháp của các quyết định hành chính bị khởi kiện:

Đối với Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch ủy ban nhân dân thành phố Vinh về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H thấy:

- Về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành:

Sau khi nhận được đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An đã có Quyết định số 7729/QĐ-UBND ngày 08/11/2017 thành lập Đoàn xác minh và tiến hành kiểm tra, rà soát, xác minh nội dung khiếu nại. Trên cơ sở báo cáo Đoàn xác minh số 7729 về kết quả kiểm tra xác minh khiếu nại, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh và bà Nguyễn Thị H là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo Điều 18, Điều 31 Luật Khiếu nại và Điều 204 Luật Đất đai năm 2013.

- Về nội dung Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 thể hiện ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H khiếu nại các nội dung: Do thực hiện dự án xây dựng trụ sở cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An, gia đình ông Nguyễn Văn Nh bị thu hồi thuộc thửa đất 563, tờ bản đồ số 10, diện tích 551 m² tại xã Ng.

Tại Quyết định số 5475/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bồi thường cho gia đình ông Nh tổng số tiền 238.820.000 đồng (bồi thường về đất 46.835.000 đồng, hỗ trợ việc làm 93.670.000 đồng, hỗ trợ đời sống 51.480.000 đồng, hỗ trợ khác 46.835.000 đồng. Ông Nh không nhất trí về giá phê duyệt nên đã khiếu nại.

Xét thấy, ông Nguyễn Văn Nh khiếu nại giá đất bồi thường không đúng Hội đồng xét xử thấy: Đây là dự án Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng - an

ninh nên bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng được lập theo chế độ, chính sách, quy định của Nhà nước. Vùng đất nhà nước thu hồi có 54 hộ dân sản xuất có nguồn gốc do Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến giao khoán cho xã viên HTX trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Nh và bà Nguyễn Thị H được giao sản xuất tại thửa đất thửa đất 563, tờ bản đồ số 10 tại xã Ng. Từ năm 1991 thuộc địa giới của xã Ng nên chịu sự quản lý của Ủy ban nhân dân xã Ng và Nhà nước thu hồi và bồi thường, hỗ trợ GPMB theo quy định đối với đất thuộc địa bàn xã Ng là đúng quy định. Về giá đất: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định giá đất cụ thể” được quy định tại, khoản 3, Điều 114 Luật đất đai. Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã căn cứ khoản 2 Điều 74 Luật đất đai, khoản 3, Điều 114 Luật đất đai, khoản 2, Điều 15 Nghị định số 44/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Quyết định số 606/QĐ-UBND.ĐC ngày 10/9/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, ban hành Quyết định số 4544/QĐ-UBND ngày 20/7/2017 quy định mức giá bồi thường khi thu hồi đất là 85.000 đồng/m² (có áp dụng đối với diện tích đất bị thu hồi của gia đình ông Nguyễn Văn Nh và bà Nguyễn Thị H); quyết định này có hiệu lực đến hết ngày 31/12/2019. Ngoài việc bồi thường theo quy định của Luật đất đai, thì các hộ bị thu hồi đất còn được Nhà nước xem xét hỗ trợ các khoản khác. Theo Quyết định số 58/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, còn được hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp bằng tiền, mức hỗ trợ bằng 2 lần giá đất nông nghiệp ($85.000\text{đ}/\text{m}^2 \times 2 = 170.000\text{đ}/\text{m}^2$); hỗ trợ khác bằng 85.000đ/m² là có căn cứ đúng pháp luật. Do đó, yêu cầu của ông Nguyễn Văn Nh đòi bồi thường với giá 750 triệu đồng/500m² là không có cơ sở. Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB trong đó có gia đình ông Nguyễn Văn Nh là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và có căn cứ pháp luật.

[4.2] Đối với Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất:

Sau khi ban hành các Quyết định số 5474/QĐ-UBND và Quyết định số 5475/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB, ngày 20/10/2016, ngày 10/11/2016 và ngày 16/11/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Vinh cùng Đảng ủy, Ủy ban nhân dân xã Ng, Ủy ban nhân dân xã Ng và đại diện các tổ chức chính trị xã hội xã Ng đã tổ chức tuyên truyền vận động các hộ dân nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng để thi công dự án nhưng hộ ông Nguyễn Văn Nh không có mặt, không nhận tiền bồi thường và không chấp hành quyết định thu hồi đất. Ngày 26/9/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 6430/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất. Như vậy, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh

Nghệ An ban hành Quyết định số 6430/QĐ - UBND ngày 26/9/2017 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và có căn cứ pháp luật theo điểm d khoản 3 Điều 69, Điều 71 Luật đất đai.

Về nội dung, quyết định giải quyết khiếu nại được ban hành dựa trên trình tự, thủ tục, thẩm quyền và nội dung của Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, Quyết định số 6430/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh và các quyết định này có trình tự, thủ tục, nội dung đúng quy định của pháp luật.

Vì vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh ban hành Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và có căn cứ theo Điều 21, Điều 40 Luật Khiếu nại, Điều 74, Điều 75, Điều 83, Điều 84, Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 19, Điều 20 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ nên không có cơ sở chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nh.

[4.3] Đối với Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc thu hồi đất và quyết định 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh:

Dự án xây dựng Trụ sở cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An thuộc dự án Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh theo quy định tại khoản 1, Điều 61 Luật đất đai năm 2013, đã được Bộ Công an phê duyệt quy hoạch tổng thể mặt bằng xây dựng tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 4346/QĐ-BCA-H41 ngày 02/7/2015 và Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An thống nhất quy hoạch xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An tại Văn bản số 4561/UBND-CNTM ngày 07/7/2015 và phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh tại Quyết định số 141/QĐ-UBND ngày 22/3/2017. Thửa đất của ông Nguyễn Văn Nh là đất nông nghiệp. Tại khoản 2 Điều 66 Luật đất đai năm 2013 quy định “Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất trong các trường hợp sau: a, thu hồi đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư...”. Khi thực hiện thu hồi đất, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã thông báo cho các hộ dân có đất bị thu hồi, họp phổ biến đến người dân trong khu vực có đất thu hồi, thông báo trên truyền thanh của xóm, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã Ng và xã Ng, trụ sở Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến và Nhà văn hóa nơi có đất bị thu hồi (đối với trường hợp gia đình ông Nh là nhà văn hóa xóm 3, xã Ng). Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Vinh đã lập, thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ cho người dân bị thu hồi đất, phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Ng, Ủy ban nhân dân xã Ng tổ chức lấy ý kiến của người dân trong khu vực bị thu hồi đất, đồng thời niêm yết công khai tại trụ sở Ủy ban nhân dân xã Ng và xã Ng, trụ

sở Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến và Nhà văn hóa xóm 3, xã Ng. Các hộ dân bị thu hồi đất đã có bản tự khai đất và tài sản trên đất. Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Vinh cùng Ủy ban nhân dân xã Ng, Hợp tác xã Hùng Mạnh Tiến, đại diện chủ đầu tư là Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An đã lập biên bản kiểm tra hiện trạng thửa đất bị thu hồi nhưng gia đình ông Nguyễn Văn Nh không ký vào biên bản. Do vậy, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và có căn cứ theo Điều 66, điểm c, d khoản 3 Điều 62, Điều 69 Luật đất đai năm 2013.

[4.4] Đối với Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND:

Để xác định rõ đối tượng bị thu hồi đất tại Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017, Ủy ban nhân dân thành phố Vinh đã ban hành Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 sửa đổi một số nội dung trong đó có nội dung liên quan đến gia đình ông Nguyễn Văn Nh là “đất nông nghiệp hộ gia đình, cá nhân được HTX Hùng Mạnh Tiến giao khoán ổn định” thay cho “đất NN HTX giao khoán ổn định cho hộ gia đình, cá nhân”. Như vậy, Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và có căn cứ pháp luật.

Như vậy, không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện, hủy Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018; Quyết định số 5474/QĐ-UBND; Hủy một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND, một phần Quyết định số 6430/QĐ-UBND; một phần Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND và yêu cầu bồi thường về đất với giá 750.000.000 đồng/500m² như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh tại phiên tòa là có căn cứ đúng pháp luật.

[6] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận lẽ ra ông Nguyễn Văn Nh phải chịu án phí Hành chính sơ thẩm nhưng ông Nh thuộc đối tượng người cao tuổi nên được miễn theo quy định tại Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 7, khoản 1 Điều 30; Khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 116; khoản 1, khoản 2 Điều 173, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng Hành chính.

Căn cứ Điều 18, 27, 28, 29, 30, 31 Luật khiếu nại năm 2011; khoản 1 Điều 2; Điều 66, khoản 1 Điều 61, Điều 63, Điều 69, khoản 2 Điều 74, Điều 71; Điều 75, Điều 83, Điều 84, điểm đ, khoản 4, Điều 114 Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; Điều 19, Điều 20, Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Quyết định số 606/QĐ-UBND.ĐC ngày 10/9/2015 và Quyết định số 58/2015/QĐ-UBND ngày 13/10/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An; Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Căn cứ Điều 348 Luật tổ tụng Hành chính; Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội. Xử:

- Đình chỉ đối với các yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nh về hủy một phần các Quyết định số 762/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc thu hồi đất và một phần Quyết định số 763/QĐ-UBND ngày 26/9/2016 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án xây dựng trụ sở cơ quan Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy tỉnh Nghệ An tại xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An; yêu cầu thường thiệt hại về tinh thần đời sống chính trị kinh tế xã hội và sức khỏe mỗi nhân khẩu 10 triệu đồng; yêu cầu đền bù cho hộ ông Nh 82m² đất giao thông thủy lợi nội đồng; yêu cầu cấp đất tái định cư cho hộ ông Nh;

Xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Nh đề nghị hủy Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 31/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vinh về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nh - bà Nguyễn Thị H; hủy một phần Quyết định 5474/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 về việc thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy một phần Quyết định số 5475/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ, GPMB dự án: Xây dựng trụ sở Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh Nghệ An tại xã Ng, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy một phần Quyết định số 6430/QĐ - UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với gia đình ông Nguyễn Văn Nh; hủy một phần Quyết định số 6844/QĐ-UBND ngày 12/10/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Vinh sửa đổi, bổ sung một số nội dung Quyết định số 5474/QĐ-UBND và yêu cầu bồi thường về đất với giá 750.000.000đ/500 m².

Về án phí: Ông Nguyễn Văn Nh được miễn án phí Hành chính sơ thẩm.

Người khởi kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Người bị kiện, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc kể từ ngày bản án được niêm yết./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Nghệ An;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Thái Thị Hồng Vân

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
HỘI THẨM NHÂN DÂN THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Đình Đường Hồ Bá Võ

Thái Thị Hồng Vân

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
HỘI THẨM NHÂN DÂN THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Đình Đường Hồ Bá Võ

Thái Thị Hồng Vân