

Người đại diện theo ủy quyền: ông Đỗ Minh Th - Phó Chủ tịch. Có đơn xin xét xử vắng mặt

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp theo Văn bản số 1773/UBND ngày 22/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện C1:

Ông Võ Văn Th1 - Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện C1, tỉnh Khánh Hòa. Có mặt

Ông Nguyễn Đức Tr - Chủ tịch UBND xã C2, huyện C1, tỉnh Khánh Hòa. Vắng mặt

Ông Vũ Văn D - Nhân viên Trung tâm phát triển quỹ đất huyện C1, tỉnh Khánh Hòa. Có mặt

Ông Nguyễn Văn V1 - Công chức địa chính xã C2, huyện C1, tỉnh Khánh Hòa. Có mặt

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

Người đại diện theo pháp luật: ông Nguyễn Tấn T1 - Chủ tịch.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: ông Nguyễn Trọng B1 - Phó Chi cục trưởng Chi cục Quản lý đất đai, thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Khánh Hòa. Có mặt

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

Công ty Cổ phần tập đoàn H1; Trụ sở: số 53 đường T3, Phường Y3, Quận Y4, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện theo ủy quyền: bà Nguyễn Thanh T2; Địa chỉ: 191 đường N2, phường V2, Quận Y1, Thành phố Hồ Chí Minh. Có mặt

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện, văn bản trình bày ý kiến người khởi kiện, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Ông Phan Trịnh Minh T4 được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 511 ngày 26/4/2002, thuộc thửa đất số 52 và 55 tờ bản đồ số 05 xã C2, tổng diện tích 4.150m², trong đó có 200m² đất ở nông thôn, còn lại là đất nông nghiệp trồng cây lâu năm (sau này đổi thành thửa 288 và 312). Sau đó, ông T4 sang nhượng cho bà Phạm Ái H và được Văn phòng đăng ký đất đai huyện C1 chỉnh lý trên GCNQSDĐ ngày 31/01/2008. Trên đất có xây nhà mái tôn, bàn thiện xây gạch, nền xi măng và có trồng một số loại cây như dừa, đào cao sản, keo... Từ ngày nhận chuyển nhượng cho đến khi bị thu hồi, nhà và đất của bà H được sử dụng ổn định, không lấn, chiếm và không có tranh chấp.

Thực hiện theo chủ trương của Chính phủ về phát triển khu vực vịnh Cam Ranh; Nghị quyết số 13/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa ngày 10/12/2014 về việc thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng năm 2015 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (trong đó có dự án KĐT H1).

Ngày 22/12/2015, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 2917/QĐ-UBND để thu hồi 2.820,3m² thuộc thửa đất số 312, tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 (thuộc trường hợp vắng chủ). Loại đất trồng cây lâu năm.

Ngày 22/12/2015, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 2918/QĐ-UBND để thu hồi 1.403,2m² thuộc thửa đất số 288, tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 (thuộc trường hợp vắng chủ). Loại đất trồng cây lâu năm.

Ngày 22/12/2015, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 2876/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) tại xã C2, huyện C1 (đợt 8), đối với 31 trường hợp, trong đó có bồi thường đối với thửa đất 288, 312 (của bà Phạm Ái H)

Ngày 22/7/2019, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 1699/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1, có nội dung: “Thu hồi 2.820,3m² thuộc thửa số 312, tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 (tương ứng thửa số 55, tờ bản đồ địa chính số 05) do bà Phạm Ái H, thường trú tại 671/16 Đường N, quận 9, phường P, thành phố Hồ Chí Minh sử dụng (trước đây thuộc trường hợp đất vắng chủ) tại thôn C3, xã C2, huyện C1, tỉnh Khánh Hòa...Loại đất thu hồi: Đất ở tại nông thôn 200m² và đất trồng cây lâu năm 2.620,3m²”.

Ngày 22/7/2019, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 1698/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1, có nội dung: “Thu hồi 1.403,2m² thuộc thửa số 288, tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 (tương ứng thửa số 52, tờ bản đồ địa chính số 05) do bà Phạm Ái H, thường trú tại 671/16 Đường N, quận Y, phường P, thành phố Hồ Chí Minh sử dụng (trước đây thuộc trường hợp đất vắng chủ) tại thôn C3, xã C2, huyện C1, tỉnh Khánh Hòa...Loại đất thu hồi: đất trồng cây lâu năm”.

Ngày 22/7/2019, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 1697/QĐ-UBND có nội dung:

“Điều chỉnh đối tượng thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ thửa đất vắng chủ

- Thửa đất số 312 và 288 điều chỉnh thành bà Phạm Ái H.

- Thửa đất số 66 điều chỉnh thành ông Nguyễn Ngọc Th.

- Thửa đất số 291A điều chỉnh thành bà Phạm Thị Kim Ch

Đính kèm phương án bồi thường, hỗ trợ điều chỉnh 03 trường hợp”.

Theo Phương án bồi thường thì bà Phạm Ái H được bồi thường 547.167.608 đồng.

Bà Lê Nguyễn Thùy U (đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Ái H) có đơn khiếu nại.

Ngày 26/11/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 1432/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U, có nội dung:

“Bác toàn bộ nội dung đơn khiếu nại đề ngày 05/8/2019 của bà Lê Nguyễn Thùy U, địa chỉ số 89 Đường N1 (số cũ 75C), phường T, thành phố N, tỉnh Khánh Hòa, cụ thể:

- Khiếu nại việc thu hồi thửa đất số 52, 55 tờ bản đồ số 05 do bị ảnh hưởng dự án Khu đô thị H1 không đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật, gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của bà Phạm Ái H.

- Khiếu nại đơn giá bồi thường (về đất, cây trồng, vật kiến trúc) thấp.”

Bà Lê Nguyễn Thùy U tiếp tục có đơn khiếu nại.

Ngày 17/6/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 1772/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại, với nội dung:

“Bác nội dung đơn của bà Lê Nguyễn Thùy U (được bà Phạm Ái H ủy quyền) khiếu nại về việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư tại Dự án Khu đô thị H1, xã C2, huyện C1.

Công nhận Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 của Chủ tịch UBND huyện C1 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U là đúng quy định”.

Bà Phạm Ái H khởi kiện đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa hủy các quyết định trên, với các lý do: Thứ nhất, UBND huyện C1 vi phạm nghiêm trọng về trình tự, thủ tục thu hồi đất như không gửi Thông báo thu hồi đất; quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; các văn bản giấy tờ khác có liên quan đến việc thu hồi đất cho người có đất bị thu hồi. Năm 2016, UBND huyện C1 đã tự ý đập phá nhà ở, tháo gỡ tài sản trên đất mà không có quyết định cưỡng chế, không tổ chức thực hiện bảo quản tài sản hợp pháp có trong nhà bà H mà gia đình bà H không biết và không nhận được giấy mời nhằm vận động - thuyết phục, quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực hoặc giấy tờ, cách thức liên lạc nào khác; Thứ hai, dự án Khu đô thị H1 được lập ra nhưng không thực hiện theo đúng với chủ trương của Chính phủ, không đúng với mục đích để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo Nghị quyết số 13/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Khánh Hòa, việc thu hồi đất của dân rồi lại sử dụng vào mục đích phaàn lo bán nền đất là phục vụ lợi ích cho doanh nghiệp, không phù hợp với chủ trương của Chính phủ; Thứ ba, giá bồi thường đối với lô đất bị thu hồi quá thấp, không đảm bảo được quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình bà H.

Tại đơn sửa đổi bổ sung đơn khởi kiện ngày 10/8/2022, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện bà Lê Nguyễn Thùy U bổ sung yêu cầu đề nghị Tòa án tuyên hủy quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Khánh Hòa về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U đồng thời đề nghị Tòa án tuyên buộc UBND huyện C1 bồi thường cho bà Phạm Ái H các tài sản bị phá dỡ, hủy hoại trái quy định pháp luật số tiền: 1.000.000.000 đồng (Một tỷ đồng).

Tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện - ông Nguyễn Gia M tự nguyện rút yêu cầu đề nghị Tòa án tuyên buộc UBND

huyện C1 bồi thường cho bà Phạm Ái H các tài sản bị phá dỡ, hủy hoại trái quy định pháp luật số tiền: 1.000.000.000 đồng (Một tỷ đồng).

Tại Văn bản số 1278/UBND ngày 10/5/2022, văn bản số 2550/UBND ngày 18/8/2012, người bị kiện - UBND huyện C1 trình bày:

Ngày 23/10/2012, UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 2632/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chi tiết (tỷ lệ 1/500). Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) tại các lô D16, D17 – Khu 5, Khu du lịch Bắc bán đảo Cam Ranh.

Ngày 10/12/2014, Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Nghị quyết số 13/NQ-HĐND về việc thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, cộng đồng năm 2015 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Trong đó, có dự án Khu đô thị H1. Vì vậy, dự án Khu đô thị H1 thuộc trường hợp nhà nước thu hồi đất.

Quá trình triển khai thực hiện dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1), UBND huyện C1 đã ban hành các Quyết định số 2876/QĐUBND ngày 22/12/2015 về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) tại xã C2, huyện C1 (đợt 8); Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về việc thu hồi thửa đất số 312 tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 và Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về việc thu hồi thửa đất số 288 tờ trích đo dự án Khu đô thị H1 tại thôn C3, xã C2 để thực hiện dự án Khu đô thị H1; Quyết định số 1698/QĐUBND và 1699/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về việc điều chỉnh, bổ sung nội dung tại Quyết định số 2917/QĐ-UBND và Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015; Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về việc điều chỉnh phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1).

Quá trình giải quyết khiếu nại, UBND huyện C1 ban hành Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U.

Như vậy, UBND huyện C1 thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) và việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Ái H (bà Lê Nguyễn Thùy U - được ủy quyền) là đúng quy định của pháp luật. Do đó, nội dung khởi kiện của người khởi kiện là không có cơ sở.

Tại phiên tòa sơ thẩm, Ủy ban nhân dân huyện C1 đồng ý với trình bày của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện về việc rút yêu cầu đề nghị Tòa án tuyên buộc UBND huyện C1 bồi thường cho bà Phạm Ái H các tài sản bị phá dỡ, hủy hoại trái quy định pháp luật số tiền: 1.000.000.000 đồng (Một tỷ đồng).

Tại Văn bản số 8604/UBND ngày 13/9/2022, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân tỉnh Khánh Hòa trình bày:

Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành quyết định giải quyết bác đơn khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U và công nhận quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện C1 là đúng quy định.

Do vậy, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa xem xét bác yêu cầu khởi kiện của bà Lê Nguyễn Thùy U (đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Ái H).

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Công ty Cổ phần tập đoàn H1 trình bày:

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan không có ý kiến và đề nghị xét xử vắng mặt.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 37/2022/HC-ST ngày 27/9/2022 Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa đã quyết định:

- Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;
- Căn cứ khoản 2 Điều 173 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;
- Căn cứ khoản 1 Điều 30 và Điều 32, Điều 116, Điều 158 Luật tổ tụng hành chính.
- Căn cứ khoản 1, khoản 6 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

1. Quyết định:

1.1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Ái H hủy các Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của UBND huyện C1 về thu hồi thửa đất số 312; Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của UBND huyện C1 về thu hồi thửa đất số 288; Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của UBND huyện C1 về phê duyệt chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (khu đô thị G1); Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện C1 về điều chỉnh bổ sung nội dung Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015; Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của UBND huyện C1 về điều chỉnh Quyết định số 1046/QĐ-UBND ngày 13/7/2017; Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 của UBND huyện C1 về giải quyết khiếu nại bà Lê Nguyễn Thùy U (lần đầu); Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (lần 2).

1.2. Đình chỉ đối với yêu cầu khởi kiện buộc UBND huyện C1 bồi thường cho bà Phạm Ái H số tiền: 1.000.000.000 đồng (Một tỷ đồng).

Ngoài ra, Bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 26/10/2022, Chủ tịch UBND huyện C1, Ủy ban nhân dân huyện C1 và Công ty Cổ phần tập đoàn H1 có đơn kháng cáo đối với toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm nêu trên.

Tại phiên tòa phúc thẩm: người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa; Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Công ty Cổ phần tập đoàn H1 giữ nguyên nội dung kháng cáo.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu ý kiến: quá trình giải quyết vụ án, Hội đồng xét xử và Thư ký phiên tòa đã tuân thủ đúng quy định của Luật tổ tụng hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi

kiện của bà Phạm Ái H là có căn cứ. Tuy nhiên Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa ban hành về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) tại xã C2, huyện C1 (đợt 8) và Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là những quyết định đối với nhiều hộ gia đình, cá nhân, Tòa án cấp sơ thẩm hủy các quyết định trên là không đúng nên cần chấp nhận một phần kháng cáo sửa Bản án hành chính sơ thẩm theo hướng: hủy một phần Quyết định số 2876/QĐ-UBND và Quyết định số 1697/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa có liên quan đến phần quyền lợi đối với bà Phạm Ái H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên và các đương sự, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng: Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về thu hồi thửa đất số 312; Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về thu hồi thửa đất số 288; Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về phê duyệt chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (khu đô thị G1); Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh, bổ sung nội dung Quyết định 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015; Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh, bổ sung nội dung tại Quyết định số 2917/QĐ-UBND; Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh Quyết định số 1046/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 đều của Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa; Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 về giải quyết khiếu nại bà Lê Nguyễn Thùy U (lần đầu); Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (lần 2) là những quyết định hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính. Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa thụ lý, giải quyết vụ án hành chính theo quy định tại Điều 32 Luật tố tụng hành chính là đúng.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: ngày 31/8/2020, bà Phạm Ái H có đơn khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa đối với những quyết định hành chính của Ủy ban nhân dân huyện C1, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cam Lâm là trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Ngày 10/8/2022, bà Lê Nguyễn Thùy U (đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Ái H) có đơn khởi kiện bổ sung đối với Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa. Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa thụ lý giải quyết là đúng quy định pháp luật. (bl 378)

[3] Thẩm quyền ban hành: Ủy ban nhân dân huyện C1, tỉnh Khánh Hòa ban hành các Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về thu hồi thửa đất số 312; Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về thu hồi thửa đất số 288; Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 về phê duyệt chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (khu đô thị G1); Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh bổ sung nội dung Quyết định 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015; Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh, bổ sung nội dung tại Quyết định số 2917/QĐ-UBND; Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh Quyết định số 1046/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 là đúng quy định tại khoản 2 Điều 66; điểm a khoản 1, khoản 3 Điều 69 Luật đất đai 2013.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 giải quyết khiếu nại bà Lê Nguyễn Thùy U (lần đầu) và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (lần 2) là đúng quy định tại Luật khiếu nại.

[4] Xét Quyết định số 2917/QĐ-UBND, Quyết định số 2918 cùng ngày 22/12/2015 và Quyết định số 1698/QĐ-UBND, Quyết định số 1699/QĐ-UBND cùng ngày 22/7/2019 đều của Ủy ban nhân dân huyện C1 về việc Nhà nước thu hồi đất:

[4.1] Trình tự, thủ tục ban hành quyết định: nguồn gốc thửa đất bị thu hồi là thửa số 52 và 55 tờ bản đồ số 05 xã C2, có tổng diện tích 4.150m² gồm loại đất vườn, thổ cư là của ông Phạm Trịnh Minh T4 đã được Ủy ban nhân dân thị xã Cam Ranh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ 511/QSDĐ ngày 26/4/2002. Sau đó ông T4 đã chuyển nhượng quyền sử dụng đất cho bà Phạm Ái H. Theo nội dung thay đổi thể hiện trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng như sau: “Ngày 31/10/2008. Bà Phạm Ái H-SN 1968-CMND: 021876102 cấp ngày 04/10/2002 tại CA TP Hồ Chí Minh-thường trú 671/16 Đường N, Phường Y, quận P, TP Hồ Chí Minh. Nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất được UBND xã C2 chứng thực số 1603 ngày 01/11/2007”.

[4.1.2] Theo “Xác nhận thông tin về cư trú” số 000218/XN ngày 06/9/2022, Công an Phường Y, quận P đối với bà Phạm Ái H xác nhận: công dân có hộ khẩu thường trú tại địa chỉ số nhà 671/16 đường N, tổ dân phố 86, khu phố 5, Phường Y, quận P, Thành phố Hồ Chí Minh từ ngày 15/05/2001 đến nay. (b1 335)

[4.1.3] Theo Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U, địa chỉ: số 89 (số cũ 75C) Đường N1, phường T, thành phố N, tỉnh Khánh Hòa, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 xác nhận: “Quá trình kiểm kê thực hiện dự án Khu đô thị H1 tại xã C2... Qua tìm hiểu thông tin thì ông Hồ Ngọc S (Thôn trưởng thôn C3) xác định chủ sử dụng đất là bà Phạm Ái H và UBND xã C2 đã gửi giấy mời để thực hiện việc kiểm kê đất đai, tài sản trên đất cho hộ bà H theo địa chỉ là 50/16 Đường N,

Phường Y, quận P, thành phố Hồ Chí Minh (thời gian kiểm kê là 14 giờ ngày 07/8/2014). Tuy nhiên, theo Báo phát của Bru điện thì hộ không nhận được do địa chỉ không chính xác”.

[4.1.4] Như vậy, có cơ sở xác định bà Phạm Ái H sinh sống tại địa chỉ số nhà 671/16 đường N, tổ dân phố 86, khu phố 5, Phường Y, quận P, Thành phố Hồ Chí Minh, Ủy ban nhân dân huyện C1 gửi thông báo thu hồi đất cho bà H theo địa chỉ 50/16 Đường N, Phường Y, quận P, Thành phố Hồ Chí Minh là không đúng địa chỉ.

[4.1.5] Tại điểm a khoản 1 Điều 69 Luật đất đai 2013 quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền thu hồi đất ban hành thông báo thu hồi đất. Thông báo thu hồi đất được gửi đến từng người có đất thu hồi...*”. Đối chiếu quy định trên, thì Ủy ban nhân dân huyện C1 phải thông báo thu hồi đất cho bà Phạm Ái H. Ủy ban nhân dân huyện C1 không xác minh qua giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mà lại tìm hiểu thông tin qua ông Hồ Ngọc S, dẫn đến việc bà H không nhận được thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất cũng như quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất là lỗi của Ủy ban nhân dân huyện C1.

[4.2] Ủy ban nhân dân huyện C1, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa và Công ty Cổ phần tập đoàn H1 kháng cáo cho rằng: dự án Khu đô thị H1 đã được triển khai công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư từ Luật đất đai 2003; Ủy ban nhân dân huyện C1 đã đăng tải công khai Thông báo số 61/TB-UBND về việc thu hồi đất và nhận tiền bồi thường, hỗ trợ trên các phương tiện thông tin đại chúng cụ thể: Đăng trên báo Tuổi trẻ 03 kỳ liên tiếp vào các ngày 12,13,14 tháng 4 năm 2016; Đài phát thanh truyền hình Khánh Hòa vào các ngày 11, 12, 13 tháng 4 năm 2016. Thấy:

[4.2.1] Tại khoản 6 Điều 210 Luật đất đai 2013 quy định: “*Đối với những dự án, hạng mục đã chi trả xong bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì không áp dụng theo quy định của luật này. Trường hợp những dự án, hạng mục đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư hoặc đang thực hiện chi trả bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo phương án đã được phê duyệt trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì thực hiện theo phương án đã phê duyệt, không áp dụng theo quy định của Luật này*”.

[4.2.2] Ngày 25/8/2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 2333/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Khu đô thị H1 (khu G1) xã C2, huyện C1.

[4.2.3] Ngày 22/12/2015, Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành Quyết định số 2876/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (khu đô thị G1) tại xã C2, huyện C1 (đợt 8)

[4.2.4] Như vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa phê duyệt giá bồi thường đất và Ủy ban nhân dân huyện C1 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Luật đất đai 2013 đã có hiệu lực pháp luật nên Ủy ban nhân dân huyện C1 phải áp dụng quy định Luật đất đai 2013 khi thực hiện việc

thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1. Ủy ban nhân dân huyện C1 cho rằng, thực hiện theo chủ trương của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa và đã đăng báo, truyền hình là đúng trình tự thủ tục khi Nhà nước thu hồi đất là không có căn cứ để chấp nhận, bởi lẽ Nhà nước không có quy định bắt buộc người dân phải đọc báo, xem truyền hình.

[5] Xét Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho bà Phạm Ái H. Thấy:

[5.1] Quyết định số 1406/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 của Ủy ban nhân dân huyện C1 về việc phê duyệt phương án bồi thường các thửa đất số 288 và 312 theo diện vắng chủ và Quyết định số 1679/QĐ-UBND điều chỉnh xác định chủ sử dụng đất là bà Phạm Ái H. Để ban hành quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, thì Ủy ban nhân dân huyện C1 căn cứ vào các quyết định thu hồi đất. Tuy nhiên, như đã phân tích ở trên, các quyết định thu hồi đất của Ủy ban nhân dân huyện C1 đối với bà Phạm Ái H không đúng quy định pháp luật. Do đó, Quyết định số 1679/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất cũng là không đúng quy định pháp luật.

[5.2] Hơn nữa, Ủy ban nhân dân huyện C1 đã áp dụng bảng giá đất theo Quyết định số 30/2014/QĐ-UBND ngày 21/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa để phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với bà Phạm Ái H.

[5.2.1] Quyết định số 30/2014/QĐ-UBND ngày 21/12/2014, có nội dung:

“Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này bản Quy định giá các loại đất năm 2015 trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa ổn định 5 năm 2015-2019.

Điều 2. Giá đất quy định tại Điều 1 Quyết định này áp dụng từ ngày 01 tháng 01 năm 2015 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2019 và thay thế các Quyết định sau”.

[5.2.2] Do lỗi không thông báo thu hồi đất của Ủy ban nhân dân huyện C1 nên bà Phạm Ái H không thực hiện được quyền khiếu nại, khởi kiện đối với các quyết định thu hồi đất, quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Sau khi bà H khiếu nại thì ngày 17/6/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa mới ban hành Quyết định số 1772/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (đại diện theo ủy quyền của bà Ái H). Như vậy, đến thời điểm này Quyết định số 30/2014/QĐ-UBND đã hết hiệu lực pháp luật, trong khi đó bà H vẫn phải nhận tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất theo Quyết định số 30/2014/QĐ-UBND là ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền lợi hợp pháp của bà H.

[5.2.3] Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa xét thấy các quyết định hành chính về thu hồi, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất của UBND huyện C1 đã vi phạm thủ tục và làm ảnh hưởng quyền lợi hợp pháp của bà Hanh nên chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Ái H hủy các quyết định nêu trên là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

[5.3] Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 điều chỉnh đối tượng thu hồi, bồi thường, hỗ trợ đối với bà Phạm Ái H, ông Nguyễn Ngọc Th và bà Phạm Thị Kim Ch, trong khi đó, chỉ có bà Phạm Ái H khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định này. Tòa án cấp sơ thẩm chỉ có quyền xem xét một phần Quyết định số 1697/QĐ-UBND đối với bà Phạm Ái H. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm tuyên hủy toàn bộ Quyết định số 1697/QĐ-UBND là không đúng. Tòa án cấp phúc thẩm sẽ sửa đổi với nội dung này.

[6] Xét Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2014 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 và Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U. Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa khi giải quyết khiếu nại đều cho rằng Ủy ban nhân dân huyện C1 thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho bà Phạm Ái H là đúng quy định pháp luật, nhưng như đã phân tích ở trên (đoạn 4,5) thì Ủy ban nhân dân huyện C1 ban hành quyết định thu hồi đất và quyết định bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất đối với bà Phạm Ái H không đúng quy định pháp luật và ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền lợi của bà H. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa hủy Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2014 và Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 là đúng quy định pháp luật.

[7] Xét Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1. Đây là quyết định phê duyệt phương án chi tiết về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị Goldbay Bay) tại xã C2 đối với 31 trường hợp bị Nhà nước thu hồi đất nhưng được xác định vắng chủ, trong đó có thửa đất số 312, 288 (của bà Phạm Ái H). Tòa án cấp sơ thẩm chỉ có quyền tuyên hủy một phần Quyết định số 2876/QĐ-UBND đối với thửa đất số 312 và 288. Do đó, cũng cần phải sửa bản án hành chính sơ thẩm đối với nội dung này.

[8] Về án phí: kháng cáo của Ủy ban nhân dân huyện C1, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1, Công ty Cổ phần tập đoàn H1 được chấp nhận đối với Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015, Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 nên không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính;

Chấp nhận một phần kháng cáo của Ủy ban nhân dân huyện C1, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 và Công ty Cổ phần tập đoàn H1. Sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 37/2022/HC-ST ngày 27/9/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Khánh Hòa.

1. Hủy các Quyết định số 2917/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1 về thu hồi thửa đất số 312; của Ủy ban nhân dân huyện C1 về thu hồi thửa đất số 288; Quyết định số 1698/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của

Ủy ban nhân dân huyện C1 về điều chỉnh bổ sung nội dung Quyết định số 2918/QĐ-UBND ngày 22/12/2015; Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 về điều chỉnh, bổ sung nội dung tại Quyết định số 2917/QĐ-UBND; Quyết định số 1432/QĐ-UBND ngày 26/11/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 về giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (lần đầu); Quyết định số 1772/QĐ-UBND ngày 17/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Nguyễn Thùy U (lần 2).

2. Hủy một phần Quyết định số 2876/QĐ-UBND ngày 22/12/2015 của Ủy ban nhân dân huyện C1 về phê duyệt chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khu dự án Khu đô thị H1 (Khu đô thị G1) đối với thửa đất số 312, 288.

3. Hủy một phần Quyết định số 1697/QĐ-UBND ngày 22/7/2019 của Ủy ban nhân dân huyện C1 về điều chỉnh Quyết định 1046/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 (điều chỉnh các thửa đất vắng chủ) về phương án bồi thường, hỗ trợ đối với bà Phạm Ái H.

Áp dụng Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

4. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ủy ban nhân dân huyện C1 không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm, hoàn lại cho Ủy ban nhân dân huyện C1 300.000 đồng án tạm ứng phí hành chính đã nộp theo Biên lai số 0010013 ngày 26/10/2022 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Khánh Hòa.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm, hoàn lại cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C1 300.000 đồng tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0010012 ngày 26/10/2022 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Khánh Hòa.

Công ty Cổ phần tập đoàn H1 không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm, hoàn lại cho Công ty Cổ phần tập đoàn H1 300.000 đồng tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0010011 ngày 26/10/2022 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Khánh Hòa.

5. Những quyết định khác của Bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị như: đình chỉ đối với yêu cầu khởi kiện bồi thường, án phí hành chính sơ thẩm có hiệu lực kể từ khi hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

6. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Khánh Hòa;
- VKSND tỉnh Khánh Hòa;
- Cục THADS tỉnh Khánh Hòa;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, án văn, lưu trữ.

**TM. HỘI ĐỒNG PHIÊN HỌP PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

(Đã ký)

Đình Phước Hòa

