

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 274/2024/HC-PT

Ngày: 07/5/2024

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn V

Các Thẩm phán: Ông Phạm Việt H

Ông Đặng Đình L

- Thư ký phiên tòa: Bà Đặng Thị Xuân Th, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Bà Dương Thị Hồng T - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 07 tháng 5 năm 2024, tại điểm cầu trung tâm: Phòng xét xử trực tuyến - trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại HN và điểm cầu thành phần: Phòng xét xử trực tuyến - trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang, mở phiên tòa xét xử phúc thẩm, công khai vụ án hành chính thụ lý số 769A/2023/TLPT-HC ngày 14 tháng 11 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính và yêu cầu bồi thường thiệt hại trong lĩnh vực quản lý đất đai”, do có kháng cáo của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 15/2023/HC-ST ngày 24 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 4895/2024/QĐ-PT ngày 22 tháng 4 năm 2024, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Vũ Văn L, sinh năm 1955; địa chỉ: Thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Nguyễn Mạnh H, sinh năm 1958; địa chỉ: Thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Long Xuân T, Luật sư Đàm Văn Vương và Luật sư Nguyễn Duy Minh - Công ty Luật TNHH Bạch Long, thuộc Đoàn Luật sư thành phố HN. Có mặt Luật sư Vương và Luật sư Thi; Luật sư Minh có đơn xin vắng mặt.

2. Người bị kiện:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện YT, tỉnh Bắc Giang;

- Ủy ban nhân dân huyện YT, tỉnh Bắc Giang.

Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND và UBND huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang: Ông Nguyễn Văn Tuyền, chức vụ: Phó Chủ tịch. Có mặt.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có kháng cáo:

- Bà Nguyễn Thị Gi, sinh năm 1963; địa chỉ: Thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

- Bà Nguyễn Thị H, sinh năm 1941; địa chỉ: Thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Có đơn xin vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của bà Hạnh: Bà Nguyễn Thị Gi, sinh năm 1963; địa chỉ: Thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bà Nguyễn Thị Gi: Luật sư Hoàng Thị Nhân - Văn phòng Luật sư Hoàng Nhân, thuộc Đoàn Luật sư thành phố HN. Có mặt.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh BG. Người đại diện theo ủy quyền: Ông Vũ Văn Hưng - Công chức Sở Tài nguyên và Môi trường. Có đơn xin vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo bản án sơ thẩm nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

1. Người khởi kiện ông Vũ Văn L trình bày:

Tháng 12/1999, ông nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất (viết tắt: QSDĐ) từ ông Nguyễn Văn Hảo một phần diện tích thửa đất số 360b, tờ bản đồ số 03 tại thôn Cống huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Sau đó ông đã được UBND huyện Yên Thế cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (viết tắt: GCNQSDĐ) số Q719402, số vào sổ 02541 QSDĐ/QĐ309H ngày 18/12/2000.

Năm 2008, bà Nguyễn Thị Gi (con gái ông Hảo) nhận ủy quyền từ ông Hảo để làm thủ tục cấp GCNQSDĐ đối với phần diện tích đất còn lại của thửa đất số 360b. Tuy nhiên, UBND xã Đồng Kỳ đã ban hành Kết luận số 15/KL-TL ngày 14/01/2009, không đồng ý với đơn xin cấp GCNQSDĐ của bà Giang. Không đồng ý kết luận này, bà Giang đã khiếu nại đến (Chủ tịch) UBND huyện Yên Thế.

Ngày 13/07/2010, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 1183/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Giang. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, bà Giang đã khiếu nại đến (Chủ tịch) UBND tỉnh Bắc Giang. Ngày 13/5/2011, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang giải quyết khiếu nại của bà Giang bằng Quyết định số 565/QĐ-UBND, giao cho UBND huyện Yên Thế xem xét cấp GCNQSDĐ cho hộ ông Hảo toàn bộ diện tích 228,9m² của thửa đất 360b, bao gồm cả phần diện tích đất mà ông đã được UBND huyện Yên Thế cấp GCNQSDĐ số Q719402, số vào sổ 02541 QSDĐ/QĐ309H ngày 18/12/2000.

Ngày 12/10/2011, UBND huyện Yên Thế có Báo cáo số 394/BC-UBND về những khó khăn vướng mắc trong việc thực hiện Quyết định số 565/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Trên cơ sở Báo cáo số 394/BC-UBND, Sở

Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bắc Giang đã tiến hành rà soát và có báo cáo số 205/BC-TNMT ngày 25/9/2012. Ngày 06/11/2012, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quyết định số 1619/QĐ-UBND thay thế Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011.

Quá trình thực hiện Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 nêu trên, UBND huyện Yên Thế gặp vướng mắc về việc xác định vị trí ranh giới của thửa đất cấp GCNQSDĐ cho ông Hảo, Cụ thể: Thửa của ông Hảo được xem xét và cấp GCNQSDĐ có vị trí và ranh giới chồng lấn lên các thửa đất của gia đình ông (Lợi) ở liền kề. Do vậy, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã ban hành Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 để thu hồi 02 GCNQSDĐ của các ông, đồng thời có văn bản đề nghị tỉnh chỉ đạo các sở có liên quan phối hợp với UBND huyện trong việc xác định ranh giới thửa đất.

Ngày 31/5/2018, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã ban hành Quyết định 2198/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ công tác để tổ chức thực hiện Quyết định 1619/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Ngày 26/6/2018, Tổ công tác của UBND huyện Yên Thế đã phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Bắc Giang tiến hành lập biên bản xác định mốc giới trên thực địa để bàn giao cho bà Giang. Sau khi nhận mốc giới thửa đất, gia đình bà Giang đã xây bức tường rào dài khoảng 25m dựa trên ranh giới mới được bàn giao.

Nhận thấy các quyết định nêu trên là xâm phạm nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông nên ông đã tiến hành khiếu nại các quyết định này. Ngày 04/07/2019, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quyết định số 1077/QĐ-UBND thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011, Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 và các văn bản trả lời của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có liên quan.

Ngày 31/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Quyết định số 3069/QĐ-UBND ngày 31/7/2020 thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2189/QĐ-UBND ngày 18/5/2018; Quyết định số 4326/QĐ-UBND ngày 29/9/2020 về thu hồi, hủy bỏ Công văn số 1087/UBND-TTtr ngày 31/7/2020 và Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về thu hồi và hủy bỏ 02 giấy chứng nhận Quyền sử dụng đất của gia đình ông.

Tuy nhiên, khi thu hồi và hủy bỏ các Quyết định hành chính nêu trên, UBND huyện Yên Thế không yêu cầu bà Giang tháo dỡ bức tường được xây dựng dựa trên mốc giới mới mà Tổ công tác thực hiện Quyết định 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của UBND tỉnh Bắc Giang bàn giao cho bà Giang. Vì vậy, ông đã có đơn đề nghị UBND huyện Yên Thế tháo dỡ bức tường ranh giới mà bà Giang đã xây trên đất của gia đình ông.

Do UBND huyện Yên Thế chậm trễ trong việc giải quyết đơn đề nghị về việc thực hiện tháo dỡ phần tường mà bà Giang xây dựng trên thửa đất của gia đình ông nên ngày 08/4/2021 ông đã có Đơn khiếu nại về hành vi không xem xét giải quyết Đơn đề nghị của công dân gửi UBND huyện Yên Thế.

Ngày 15/4/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Văn bản số 450/UBND-TTr. Theo đó, UBND huyện Yên Thế xác định tranh chấp giữa ông và bà Giang là tranh chấp đất đai. Không đồng ý với nội dung văn bản số 450, ngày 05/5/2021, ông có đơn khiếu nại Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

Ngày 20/5/2021, nhận thấy đã quá thời hạn thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu nhưng Ủy ban nhân dân huyện YT vẫn không tiến hành thụ lý giải quyết Đơn khiếu nại của ông nên đã có đơn khiếu nại lần 2 gửi UBND huyện Yên Thế.

Ngày 19/8/2021, ông Lợi nhận được Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại. Lý do: UBND huyện Yên Thế xác định việc ông đề nghị tháo dỡ bức tường của bà Giang do ông cho rằng việc xây bức tường trên đã chồng lấn vào đất của 2 gia đình ông thực chất là tranh chấp đất đai.

Ông cho rằng việc bà Giang xây dựng bức tường là dựa trên ranh giới mà Tổ công tác thực hiện Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang bàn giao mốc giới đất cho bà Giang nên khi thu hồi và hủy bỏ các Quyết định nêu trên thì UBND huyện Yên Thế phải có trách nhiệm yêu cầu bà Giang tháo dỡ bức tường để trả lại đúng hiện trạng như ban đầu khi chưa ban hành và thực thi các quyết định hành chính này. Do đó, Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã xâm phạm nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông.

Ngoài ra, kể từ khi giải quyết khiếu nại của bà Giang bằng Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011 và các quyết định, hành vi hành chính trái pháp luật đến khi tất cả các Quyết định hành chính trái quy định pháp luật nêu trên được thu hồi và hủy bỏ, đến nay vẫn chưa được giải quyết triệt để thì gia đình ông đã phải chịu thiệt hại do không được canh tác trên toàn bộ diện tích của mình, bỏ ra rất nhiều thời gian, công sức, tiền bạc, mời luật sư để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông, và các khoản chi phí khác trong suốt thời gian 10 năm.

Nay ông đề nghị Tòa án tuyên:

- Hủy bỏ Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc trả lời đơn của công dân đúng theo quy định của pháp luật.

- Hủy bỏ Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại theo đúng quy định của pháp luật.

- Yêu cầu UBND huyện Yên Thế khắc phục hậu quả do UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quyết định hành chính trái pháp luật, chỉ đạo tháo dỡ bức tường ranh giới do gia đình bà Giang xây dựng trên diện tích đất của ông Vũ Văn L, khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu.

- Yêu cầu UBND huyện Yên Thế bồi thường thiệt hại cho ông do ban hành quyết định hành chính trái pháp luật, cụ thể: Chi phí mời luật sư, thiệt hại về kinh tế do phải bỏ thời gian dài để giải quyết đơn từ, chi phí đi lại, cụ thể bồi thường thiệt hại cho ông Vũ Văn L số tiền 83.734.000 đồng.

2. *Người bị kiện UBND và Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có quan điểm trình bày đối với yêu cầu khởi kiện như sau:* Việc Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 là có cơ sở vì: theo quy định pháp luật hiện hành chưa có văn bản quy định trình tự thủ tục giải quyết đơn đề nghị; về nội dung Công văn số 450/UBND-TTr chỉ mang tính chất hướng dẫn công dân khởi kiện tranh chấp đất đai để bảo đảm quyền lợi hợp pháp cho công dân (*các hộ còn tranh chấp về ranh giới thửa đất*) và nội dung công văn không xâm hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Vũ Văn L.

Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại là có cơ sở vì: Trong quá trình tiếp nhận đơn của ông Lợi khiếu nại Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện, như đã nêu ở trên nội dung Công văn số 450/UBND-TTr chỉ mang tính chất hướng dẫn công dân và nội dung không xâm hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Lợi. Căn cứ Khoản 1 Điều 2; khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại thì Thông báo số 158/TB-UBND không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông Lợi là có căn cứ pháp luật.

Việc yêu cầu UBND huyện Yên Thế thực hiện việc khắc phục hậu quả do UBND tỉnh Bắc Giang ban hành quyết định hành chính trái pháp luật, chỉ đạo tháo dỡ bức tường do bà Giang tự xây dựng và ông Lợi cho rằng xây trên diện tích đất của ông Lợi. Ông Lợi yêu cầu nội dung trên không có căn cứ để thực hiện vì: Hiện tại UBND huyện Yên Thế chưa nhận được văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang giao cho UBND huyện Yên Thế thực hiện việc khắc phục hậu quả; đồng thời, cơ quan Tòa án cũng chưa xét xử nội dung tranh chấp đất đai để khẳng định ranh giới đất của ông Lợi ở vị trí nào, bức tường do bà Giang xây dựng có nằm vào đất của ông Lợi hay không. Do vậy không có căn cứ để thực hiện.

Việc yêu cầu UBND huyện Yên Thế bồi thường thiệt hại do ban hành quyết định hành chính trái pháp luật với số tiền 83.734.000 đồng. Nội dung này không thuộc thẩm quyền của UBND huyện Yên Thế vì theo quy định tại Khoản 7 Điều 3 Luật Bồi thường trách nhiệm Nhà nước năm 2017 "*Cơ quan giải quyết bồi thường là cơ quan trực tiếp quản lý người thi hành công vụ gây thiệt hại hoặc Tòa án có thẩm quyền giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật về tố tụng*".

UBND huyện Yên Thế không ban hành 02 quyết định: Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011 và Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Giang. Do vậy, UBND huyện không có trách nhiệm giải quyết bồi thường thiệt hại do ban hành quyết định hành chính trái pháp luật.

3. *Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trình bày:*

3.1. *Bà Nguyễn Thị H trình bày:* Vợ chồng bà có một mảnh đất tại thôn Công Huyện, tổng diện tích 422m² gồm 02 thửa là 360b, diện tích là 250m² là đất thổ cư và thửa 360c, diện tích 172m² là đường cũ đi xuống suối cũ đã được thanh lý và cấp GCNQSD tạm thời cho chồng bà từ năm 1989 cho đến nay. Quá trình sử

dụng đất, khi Nhà nước làm cầu mới gia đình bà đã cắt 1 phần đất thổ cư thửa 360b bán cho gia đình ông Lợi. Phần còn lại thửa 360b cùng thửa 360c là mảnh đất đoạn đường đi xuống suối cũ đã được xã thanh lý chưa được cấp GCNQSD chính thức. Bà đã nhiều lần làm đơn gửi các cơ quan chức năng xin cấp GCNQSD nhưng đến nay chưa được cấp theo quy định của pháp luật.

Từ năm 2009 đến nay do tuổi già sức yếu vợ chồng bà đã ủy quyền cho con gái là Nguyễn Thị Gi tiếp tục làm đơn gửi các cơ quan chức năng xin cấp GCNQSD chính thức. Quá trình làm thủ tục gặp một số vấn đề khó khăn do có sự tranh chấp với anh Nguyễn Mạnh Huy và ông Lợi. Cụ thể, năm 2006 anh Nguyễn Mạnh Huy có mua lại mảnh đất nhà ông Thủy trú quán tại địa bàn trên đã có GCNQSD giáp ranh với đất của gia đình bà, đồng thời anh Huy đã tự ý kê khai cấp GCNQSD phần diện tích đất của vợ chồng bà nhập vào cùng diện tích đất anh Huy mua của ông Thủy. Gia đình bà không đồng ý, đã làm đơn khiếu nại đến UBND huyện Yên Thế, đề nghị hủy GCNQSD đã cấp cho anh Huy.

Kết quả, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ra Quyết định số 92/QĐ/UBND ngày 25/01/2013 thu hồi và hủy 02 GCNQSD số 02901 cấp ngày 04/12/2006 của anh Huy với diện tích 241m² và GCNQSD số 20541 cấp ngày 18/12/2000 của ông Lợi diện tích 356m², lý do thu hồi do cấp sai hiện trạng QSDĐ; UBND tỉnh Bắc Giang đã ban hành quyết định số 565 và quyết định số 1619 về việc chỉ đạo cấm mốc, giao đất cho gia đình bà theo quy định của pháp luật.

Nay ông Lợi khởi kiện, bà có ý kiến: Bà đồng ý với quyết định số 1619 của UBND tỉnh Bắc Giang; Biên bản bàn giao mốc giới trên thực địa cho gia đình bà; quyết định số 4326/QĐ-UBND của UBND huyện Yên Thế. Bà không đồng ý với nội dung khởi kiện của ông Lợi có liên quan tới việc tháo dỡ bờ tường đã xây phân định ranh giới của gia đình bà. Bà đề nghị giữ nguyên hiện trạng bức tường. Về nội dung yêu cầu hủy bỏ công văn số 450 và thông báo số 158 của ông Lợi, bà đề nghị TAND tỉnh Bắc Giang giải quyết theo đúng quy định của pháp luật.

3.2. Chị Nguyễn Thị Gi trình bày: Chị thống nhất với ý kiến trên của mẹ chị (bà Hạnh) và đề nghị Tòa án giải quyết yêu cầu hủy Công văn số 450 và Thông báo số 158 của ông Lợi theo quy định pháp luật. Chị đồng ý với nội dung giải quyết tại quyết định số 1619/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bắc Giang. Về yêu cầu khởi kiện đề nghị tháo dỡ bức tường mốc giới, chị không đồng ý và đề nghị giữ nguyên hiện trạng.

3.3. UBND tỉnh Bắc Giang do ông Lưu Xuân Thủy đại diện theo ủy quyền trình bày: ông Nguyễn Văn Hảo (là bố đẻ bà Nguyễn Thị Gi) trú tại thôn Công Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế được UBND xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế cấp giấy chứng nhận tạm thời quyền sử dụng ruộng đất ngày 15/9/1989 với nội dung: “được quyền sử dụng diện tích 422m tại tờ bản đồ số 3, thửa số 360, diện tích 250m’ loại đất thổ cư (cấp cả khu cũ) và thửa số 360, diện tích 172m loại đất đường cũ (đã thanh lý)”. Quá trình sử dụng, ngày 15/12/1999 ông Hảo đã chuyển nhượng một phần diện tích của thửa đất số 360” cho hộ ông Vũ Văn L (không ghi diện tích). Năm 2000 ông Lợi đã được UBND huyện Yên Thế cấp GCNQSDĐ

diện tích 356m”, phần diện tích còn lại ông Hảo đã cho con gái ông là bà Nguyễn Thị Gi sử dụng từ năm 2000. Ngày 29/3/2009, ông Nguyễn Văn Hảo có giấy ủy quyền cho bà Nguyễn Thị Gi được quyền làm đơn đề nghị chính quyền các cấp và các cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét giải quyết cấp sổ đỏ và quyền sử dụng chính thức mảnh đất đỏ cho con gái tôi; bà Giang đã có đơn đề nghị xin cấp GCNQSDĐ cho gia đình bà theo giấy chứng nhận tạm thời mà UBND xã Đồng Kỳ đã cấp cho ông Hảo. Ngày 14/01/2009 UBND xã Đồng Kỳ có Kết luận số 15/KL-TL về việc trả lời đơn đề nghị của bà Giang có nội dung: “Phần đường cũ trên giấy chứng nhận tạm thời có ghi thửa 360 diện tích 172m do là loại đất chuyên dùng (đất đường) nên không thể cấp giấy chứng nhận cho ông Hảo hay bà Giang (con gái ông Hảo). Thửa 360 diện tích còn lại sau khi chuyển nhượng một phần cho ông Vũ Văn L còn lại 55,8 m. Đối chiếu với quy định tại Quyết định số 15/QĐ-UBND ngày 14/3/2006 của UBND tỉnh Bắc Giang thì toàn bộ diện tích 55,8m còn lại của thửa 360 nằm hoàn toàn trong hành lang an toàn giao thông nên không thể cấp giấy chứng nhận được”. Bà Giang không đồng ý nội dung kết luận này, có đơn gửi đến Chủ tịch UBND huyện Yên Thế. Trên cơ sở Báo cáo số 163/BC-TNMT, ngày 26/6/2010 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, ngày 13/7/2010 Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 1183/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn của bà Giang. Bà Giang không đồng ý, có đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh. Trên cơ sở Báo cáo số 189/BC-TNMT, ngày 15/10/2010 của Sở Tài nguyên và Môi trường, ngày 13/5/2011, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có Quyết định số 565/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Giang, với nội dung: “Điều 1...Giao cho UBND huyện Yên Thế xét GCNQSDĐ cho hộ ông Nguyễn Văn Hảo toàn bộ diện tích 228,9m’ hộ ông Hảo đang sử dụng (139,3+89,6m) theo trích đo hiện trạng ngày 11/9/2010 của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Bắc Giang theo đúng với quy định của pháp luật.”. Ngày 05/9/2011, UBND xã Đồng Kỳ có Báo cáo số 349/BC-UBND về các khó khăn vướng mắc khi thực hiện quyết định 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011 có nội dung: “Mốc giới theo trích đo hiện trạng ngày 11/9/2010 của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Bắc Giang có sự chồng lấn vào diện tích hộ bà Nguyễn Thị Thanh đã chuyển nhượng cho hộ ông Huy và ông Hợp. Diện tích giao cho ông Hảo trong trích đo hiện trạng ngày 11/9/2010 chưa trừ lề đường và rãnh thoát nước”. Căn cứ chỉ đạo của Phó chủ tịch UBND tỉnh Lại Thanh Sơn, ngày 14/9/2011, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 4490/QĐ-UBND thành lập Tổ công tác liên ngành để tổ chức thực hiện Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Ngày 02/11/2011, Tổ công tác của UBND huyện Yên Thế đã phối hợp cùng với Trung tâm kỹ thuật tài nguyên và môi trường tỉnh Bắc Giang tiến hành đo đạc lại hiện trạng khu đất (có các hộ sử dụng đất giáp ranh, trong đó có ông Vũ Văn L tham gia chỉ ranh giới). Theo bản trích đo thì tổng diện tích toàn bộ khu đất là 189,8m’ (bao gồm cả đoạn đường đi xuống suối, diện tích đất ở còn lại của ông Hảo sau khi bán cho ông Lợi và đã trừ lề đường và rãnh thoát nước). Các diễn biến tiếp theo như phía người khởi kiện trình bày.

Nay Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có quan điểm: việc Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang ban hành các Quyết định số 565 ngày 13/5/2011 và Quyết định số

1619 ngày 06/12/2012 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền. Không có căn cứ cho rằng UBND huyện Yên Thế thực hiện các quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh đã ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Vũ Văn L, bởi UBND huyện Yên Thế đã giao đất thực địa dựa trên trích đo địa chính kèm theo quyết định của chủ tịch UBND tỉnh. Bản chất đơn của ông Vũ Văn L là tranh chấp quyền sử dụng đất với hộ bà Hạnh, khi giải quyết xong tranh chấp về đất đai sẽ giải quyết dứt điểm được vụ việc.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 15/2023/HC-ST ngày 24 tháng 7 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang:

Căn cứ khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 3; khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 143, Điều 144, Điều 157, Điều 158, điểm b khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 và khoản 1 Điều 348 của Luật tổ tụng hành chính; Điều 11, Điều 27, Điều 28 của Luật khiếu nại; Điều 16 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại; Điều 136 Luật đất đai năm 2003; Điều 195, 203, 204 Luật Đất đai năm 2013. Xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L về việc yêu cầu:

- Hủy Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc trả lời đơn của công dân đối với ông Nguyễn Mạnh H, ông Vũ Văn L và Công ty Luật TNHH Bạch Long.

- Hủy Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại.

- Buộc UBND huyện Yên Thế thực hiện hành vi hành chính chỉ đạo tháo dỡ bức tường để khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu tại thửa số 360b, tờ bản đồ số 03 thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế như trước khi có Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang.

2. Đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L về việc: Yêu cầu UBND huyện Yên Thế bồi thường thiệt hại cho gia đình ông Lợi do ban hành quyết định hành chính trái pháp luật, cụ thể: Chi phí mời luật sư, thiệt hại về kinh tế do phải bỏ thời gian dài để giải quyết đơn, chi phí đi lại với tổng số tiền là 83.734.000 đồng.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí, thông báo về quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 05/8/2023 và ngày 25/8/2023, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là bà Nguyễn Thị Gi và bà Nguyễn Thị H có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên toà phúc thẩm:

Người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện; đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Luật sư bảo vệ cho người khởi kiện trình bày: Không đồng ý với nội dung kháng cáo của gia đình bà Giang. Bản án sơ thẩm đã chấp nhận yêu cầu khởi kiện

của ông Lợi là hoàn toàn có căn cứ; diện tích đất ông Lợi đã mua của ông Hảo là bố của bà Giang, ông Lợi đã được cấp giấy chứng nhận QSDĐ theo đúng quy định. Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang giao cho UBND huyện Yên Thế xác định lại mốc giới nên gia đình bà Giang đã xây tường ranh giới lấn vào phần đất của ông Lợi; tuy các quyết định trên đã bị hủy bỏ nhưng bức tường do gia đình bà Giang xây đã chồng lấn lên đất của ông Lợi. Do đó ông Lợi có đơn khiếu nại nhưng Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 với nội dung không giải quyết yêu cầu của ông Lợi là làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình ông; không đồng ý nên ông Lợi tiếp tục khiếu nại, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế lại ban hành tiếp Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 với nội dung không thụ lý đơn của ông Lợi là sai. Do đó ông Lợi khởi kiện và đã được Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết đúng pháp luật. Nay đề nghị không chấp nhận kháng cáo của bà Hạnh và bà Giang, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Người bị kiện - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện YT được ủy quyền có mặt tại phiên tòa xác định do nhận được bản án nhưng không có thời gian nghiên cứu kỹ nên đã không kháng cáo. Tại phiên phúc thẩm sau khi nghe nội dung kháng cáo của bà Giang, Ủy ban nhân dân huyện nhất trí với nội dung kháng cáo, xác định việc Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã ban hành Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 và Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 có nội dung đúng quy định của Luật đất đai và đúng thẩm quyền. Đề nghị Tòa án xét xử theo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan và là người kháng cáo bà Nguyễn Thị Gi nhận ủy quyền của bà Nguyễn Thị H giữ nguyên nội dung kháng cáo. Bà Giang nhờ Luật sư bảo vệ cho mình trình bày nội dung kháng cáo, cụ thể: Bà Giang và bà Hạnh kháng cáo toàn bộ nội dung bản án sơ thẩm. Việc ông Lợi khởi kiện yêu cầu và được Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận hủy Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế; Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế và buộc UBND huyện Yên Thế thực hiện hành vi hành chính chỉ đạo tháo dỡ bức tường để khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu tại thửa số 360b, tờ bản đồ số 03 thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế như trước khi có Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang là ảnh hưởng đến quyền lợi của bà Giang. Vì : Diện tích đất ở của gia đình bà và gia đình ông Lợi, anh Huy có chồng lấn về diện tích. Cụ thể, năm 2006 anh Nguyễn Mạnh Huy có mua lại mảnh đất nhà ông Thủy đã có GCNQSD giáp ranh với đất của gia đình bà, đồng thời anh Huy đã tự ý kê khai cấp GCNQSD phần diện tích đất của vợ chồng bà nhập vào cùng diện tích đất anh Huy mua của ông Thủy. Gia đình bà không đồng ý, đã làm đơn khiếu nại đến UBND huyện Yên Thế, đề nghị hủy GCNQSD đã cấp cho anh Huy.

Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ra Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 thu hồi và hủy 02 GCNQSD số 02901 cấp ngày 04/12/2006 của anh

Huy với diện tích 241m² và GCNQSDĐ số 20541 cấp ngày 18/12/2000 của ông Lợi diện tích 356m², lý do thu hồi do cấp sai hiện trạng QSDĐ của các gia đình; UBND tỉnh Bắc Giang đã ban hành Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2021 và Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2021 về việc chỉ đạo cắm mốc, giao đất cho gia đình bà là theo đúng quy định của pháp luật. Việc ông Lợi khởi kiện có nội dung liên quan tới việc tháo dỡ bờ tường đã xây phân định ranh giới của gia đình bà. Nay bản án sơ thẩm tuyên hủy bỏ Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021, Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế và buộc Ủy ban nhân dân huyện YT tháo dỡ bức tường gia đình bà đã xây theo ranh giới làm thiệt hại đến quyền lợi của gia đình bà. Đề nghị chấp nhận kháng cáo để hủy bản án sơ thẩm giải quyết lại theo quy định.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa và của những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án, đã thực hiện đầy đủ, thủ tục đúng quy định. Về nội dung, Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L về việc hủy Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021; hủy bỏ Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế; yêu cầu UBND huyện Yên Thế về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại theo quy định của pháp luật và buộc UBND huyện Yên Thế thực hiện hành vi phá dỡ bức tường theo quy định của pháp luật là có căn cứ; tại cấp phúc thẩm, bà Nguyễn Thị H và bà Nguyễn Thị Gi không xuất trình tài liệu, chứng cứ nào mới nên không có căn cứ để chấp nhận kháng cáo đề nghị sửa bản án sơ thẩm.

Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính, bác kháng cáo của bà Hạnh và bà Giang; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng: Kháng cáo của bà Nguyễn Thị Gi và bà Nguyễn Thị H đúng thời hạn nên được chấp nhận để xét theo thủ tục phúc thẩm.

Tại phiên tòa đại diện ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang có đơn xin vắng mặt. Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 157, khoản 1 Điều 158 của Luật tố tụng hành chính, HĐXX quyết định tiếp tục xét xử vụ án.

Về thời hiệu khởi kiện, đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án và những người tham gia tố tụng đã được tòa án cấp sơ thẩm xác định đúng và đầy đủ.

[2]. Xét kháng cáo của người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan đối với toàn bộ bản án sơ thẩm:

[2.1]. Ông Vũ Văn L khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 và Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ

tịch UBND huyện Yên Thế. Tại bản án sơ thẩm khi xem xét nội dung này đã xác định và xem xét các quyết định có liên quan gồm có:

+ Thứ nhất: Quyết định hành chính có liên quan của Chủ tịch và UBND huyện Yên Thế gồm:

- Quyết định 1183/QĐ-UBND ngày 13/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Gi (viết tắt là Quyết định 1183);

- Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của UBND huyện Yên Thế về việc thu hồi và hủy giấy chứng nhận QSDĐ của 2 hộ gia đình cá nhân tại thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ (thu hồi giấy của hộ ông Nguyễn Mạnh Huy và ông Vũ Văn L) (viết tắt là Quyết định 92);

- Quyết định số 2198/QĐ-UBND ngày 31/5/2018 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc thành lập tổ công tác tổ chức thực hiện Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang ((viết tắt là Quyết định 2198);

- Quyết định số 3714/QĐ-UBND ngày 19/9/2019 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 1183/QĐ-UBND ngày 13/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế (viết tắt là Quyết định 3714);

- Quyết định số 3096/QĐ-UBND ngày 31/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2198/QĐ-UBND ngày 31/5/2018 ((viết tắt là Quyết định 3096);

- Quyết định Số 3267/QĐ-UBND ngày 29/9/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định 1087/QĐ –UBND ngày 31/7/2020 và Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của UBND huyện Yên Thế (viết tắt là Quyết định 3267/QĐ);

- Quyết định số 4326/QĐ-UBND ngày 29/9/2020 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc thu hồi, hủy bỏ Công văn số 1087/UBND-TTTr ngày 31/7/2020 và Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của UBND huyện Yên Thế (viết tắt là Quyết định 4326)

+ Thứ hai: Quyết định hành chính có liên quan của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang gồm:

- Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang giải quyết khiếu nại đối với đơn của bà Nguyễn Thị Gi (lần 2) (viết tắt là Quyết định 565).

- Quyết định số 1077/QĐ-UBND ngày 04/7/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 13/5/2011, Quyết định 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang và các văn bản trả lời của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang liên quan đến Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang (viết tắt là Quyết định 1077)

- Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Gi (viết tắt là Quyết định 1619).

Và các văn bản số 286/CV ngày 4/2/2013; số 461/CV ngày 28/2/2014; số 2730/CV ngày 25/9/2015; Công văn số 1087/UBND-Ttr ngày 31/7/2020; Công văn số 2401/UBND-TCD ngày 09/7/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Mạnh H và ông Vũ Văn L cùng trú tại thôn Cống Huyện, xã Hồng Kỳ là đúng và đảm bảo đầy đủ để đánh giá về nội dung và tính hợp pháp của Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 và Thông báo số 158 TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

Khi xem xét phân liên quan đến yêu cầu khởi kiện của ông Lợi, Tòa án cấp sơ thẩm đã đánh giá lần lượt các quyết định hành chính theo trình tự thời gian ban hành quyết định hành chính là phù hợp.

[2.1.2]. Tuy nhiên, khi xét tính hợp pháp của Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc trả lời đơn của công dân ông Nguyễn Mạnh H, ông Vũ Văn L, Công ty Luật TNHH Bạch Long. Tại bản án sơ thẩm đã nhận định:

“... Tháng 12/1999, ông Vũ Văn L nhận chuyển nhượng QSDĐ của ông Nguyễn Văn Hảo một phần diện tích đất của thửa 360b, tờ bản đồ số 03 tại thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang. Ngày 15/12/1999, ông Hảo nhận đủ tiền của ông Lợi. Đến ngày 18/12/1999, ông Lợi được UBND huyện Yên Thế cấp GCNQSDĐ đất số Q 719402 diện tích 360m².

Năm 2008, bà Nguyễn Thị Gi là con ông Hảo làm thủ tục, kê khai đề nghị cấp GCNQSDĐ trên phần đất còn lại sau khi ông Hảo bán cho ông Lợi gửi UBND xã Đồng Kỳ. Tại Kết luận số 15/KL ngày 14/01/2009 UBND xã Đồng Kỳ giải quyết có nội dung không đồng ý với đề nghị xin cấp GCNQSDĐ của bà Giang. Bà Giang có đơn khiếu nại và được Chủ tịch UBND huyện Yên Thế giải quyết tại Quyết định 1183/QĐ-UBND, nội dung: Không chấp nhận khiếu nại. Bà Giang có đơn khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang và được giải quyết tại Quyết định số 565/QĐ-UBND, trong đó có nội dung: Giao cho UBND huyện Yên Thế cấp GCNQSDĐ cho ông Hảo, diện tích 228,4m² thửa 360b theo hiện trạng và Quyết định số 1619/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang, trong đó có nội dung: Giao cho UBND huyện Yên Thế xem xét cấp GCNQSDĐ 189,8m² (45,9m² đất thổ cư, 144,4m² đất nông nghiệp) cho ông Hảo; hủy Quyết định số 565/QĐ.

Căn cứ vào Quyết định 1619 của Chủ tịch UBND tỉnh, ngày 25/01/2013 Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã ban hành Quyết định số 92/QĐ-UBND về việc thu hồi và hủy giấy GCNQSDĐ của 2 hộ gia đình cá nhân tại thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ (trong đó, thu hồi GCNQSDĐ số 02921 cấp ngày 04/12/2006 của hộ ông Nguyễn Mạnh Huy diện tích 241m² thửa số 33³ và GCNQSDĐ số 02541 ngày 18/12/2000 của ông Vũ Văn L diện tích 356m² thửa 360, TĐĐ: 03) và ban hành Quyết định số 2198/QĐ-UBND về việc thành lập tổ công tác, tổ chức thực hiện Quyết định số 1619/QĐ-UBND (bút lục 103).

Ngày 26/6/2018, tổ công tác của UBND huyện Yên Thế đã phối hợp UBND xã Đồng Kỳ, đại diện thôn Cống Huyện, Sở Tài nguyên và môi trường tỉnh Bắc Giang tiến hành lập Biên bản giao mốc trên thực địa, trong đó bàn giao cho bà Nguyễn Thị Gi 189,8m² trên thực địa, xác định theo trích đo hiện trạng ngày 02/11/2011 của Trung tâm kỹ thuật tài nguyên và môi trường tỉnh Bắc Giang; sau khi nhận được mốc giới thửa đất gia đình bà Giang đã xây tường rào ranh giới (bút lục 07, 88).

Ông Vũ Văn L không đồng ý đã có đơn khiếu nại Quyết định giải quyết số 1619 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang. Ngày 04/7/2019, Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang đã ban hành Quyết định số 1077/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 565/QĐ-UBND, Quyết định 1619/QĐ-UBND và các văn bản trả lời của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang số 286/CV ngày 4/2/2013; số 461/CV ngày 28/2/2014; số 2730/CV ngày 25/9/2015 liên quan đến Quyết định số 1619/QĐ-UBND. Lý do: Việc giải quyết không thể hiện nội dung khiếu nại; không thể hiện kết quả xác minh, không có đối thoại, căn cứ pháp luật để giải quyết khiếu nại không đúng; có sự chồng lấn diện tích đất giữa ông Vũ Văn L, ông Nguyễn Mạnh Hùng, ông Vũ Văn Hợp được cấp GCNQSDĐ năm 2006; Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành kết luận đất của ông Hảo phần diện tích chồng lấn là trái quy định của pháp luật đất đai...

Căn cứ vào Quyết định 1077 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành các quyết định: Quyết định số 3096/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2198/QĐ-UBND; Quyết định Số 3714/QĐ về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 1183/QĐ-UBND; Quyết định số 3267/QĐ về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định 1087/QĐ-UBND ngày 31/7/2020 và Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của UBND huyện Yên Thế; Quyết định số 4326/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Công văn số 1087/UBND-TTr ngày 31/7/2020 và Quyết định số 92/QĐ-UBND ngày 25/01/2013 của UBND huyện Yên Thế.

Sau đó ông Nguyễn Mạnh H và ông Vũ Văn L đã có Đơn đề nghị gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Thế “đề nghị UBND huyện tháo dỡ phần tường xây bằng cay năm 2018 do Tổ công tác theo Quyết định số 2198/QĐ-UBND cắm mốc cho gia đình ông Nguyễn Văn Hảo (con là bà Nguyễn Thị Gi) xây để thực hiện Quyết định 1619/QĐ-UBND” là đã xem xét thể hiện đủ các nội dung dẫn đến nội dung đề nghị của ông Lợi, ông Hà đối với Ủy ban nhân dân huyện YT.

Thực hiện quy trình xem xét, giải quyết đơn đề nghị này, ngày 30/03/2021, Thanh tra huyện phối hợp với UBND xã Đồng Kỳ mời bà Nguyễn Thị H (vợ ông Hảo) và bà Nguyễn Thị Gi đến UBND xã làm việc vận động tháo dỡ bức tường nhưng bà Hạnh và bà Giang không nhất trí tháo dỡ. Bà cho rằng bức tường mà bà Giang xây là trên cơ sở thực hiện Quyết định số 1619/QĐ-UBND và theo biên bản giao nhận mốc giới của Tổ công tác của UBND huyện.

Đến ngày 05/4/2021, Thanh tra huyện làm việc với ông Hà và ông Lợi, ông Hà, ông Lợi đều khẳng định việc bà Giang xây tường là chồng lấn lên đất của gia đình ông Lợi và của ông Nguyễn Văn Hợp (đang làm thủ tục chuyển nhượng cho ông Nguyễn Mạnh Huy con trai ông Hà) đã được UBND huyện Yên Thế cấp

GCNQSDĐ. Đồng thời, ông Hà cũng cho rằng ông Nguyễn Văn Hảo là bố đẻ của ông và bà Giang đã chết từ tháng 01/2016; do vậy bà Giang cũng không phải là người được nhận thừa kế duy nhất để đứng ra nhận đất này.

Như vậy có đủ căn cứ xác định ông Lợi, ông Hà xác định việc bức tường do gia đình bà Giang xây năm 2018 đang nằm trên phần đất của gia đình ông Lợi và của gia đình ông Hợp. Việc này xuất phát từ việc ông Lợi nhận chuyển nhượng một phần đất của ông Hảo (là bố của bà Giang) nhưng không ghi rõ diện tích nhận chuyển nhượng; xuất phát từ việc ông Nguyễn Mạnh Huy cũng nhận chuyển nhượng đất của ông Thủy rồi kê khai và được cấp giấy chứng nhận QSDĐ cả một phần đất mà và Hạnh cho rằng đất đó của gia đình bà Hạnh. Trên phần đất này từ năm 2018 gia đình bà Hạnh, bà Giang đã xây một bức tường làm ranh giới. Do vậy việc UBND huyện Yên Thế xác định thực chất đó là tranh chấp đất đai giữa ông Lợi, ông Hà với gia đình bà Giang là có căn cứ.

Ngày 08/4/2021, ông Lợi có Đơn khiếu nại về hành vi không xem xét giải quyết Đơn đề nghị của công dân gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Thế. Ngày 15/4/2021 UBND huyện Yên Thế ban hành Công văn số 450/UBND-TTr.

[2.1.3]. Tại bản án sơ thẩm đã xác định về thẩm quyền ban hành, về trình tự, thủ tục, hình thức ban hành là đúng quy định.

Tuy nhiên, về nội dung tại Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tuy có nhận xét về quá trình giải quyết đơn khiếu nại của ông Lợi, của bà Giang trước đó qua các cấp, các thời kỳ nhưng tại phần kết luận thì nội dung Công văn 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 dẫn chiếu Điều 203 Luật Đất đai năm 2013 cụ thể như sau “... thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nên hướng dẫn ông Lợi, ông Hà nếu có tranh chấp thì khởi kiện đến Tòa án có thẩm quyền là đúng quy định của luật chuyên ngành là Luật Đất đai.

[2.1.4]. Xét kháng cáo về tính hợp pháp của Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, Thấy: Do nội dung Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế hướng dẫn công dân đã đúng quy định nên việc ông Lợi, ông Hà tiếp tục có đơn đề nghị giải quyết là không đúng thủ tục, không thuộc thẩm quyền giải quyết của Ủy ban nhân dân huyện YT nên nội dung Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc không thu lý giải quyết lại đơn của ông Lợi, ông Hà cũng là đúng quy định.

Nhưng tại bản án hành chính sơ thẩm đã quyết định hủy cả Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 và Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế là không đúng.

[2.2] Xét kháng cáo về nội dung tại bản án sơ thẩm đã quyết định: “- Buộc UBND huyện Yên Thế thực hiện hành vi hành chính chỉ đạo tháo dỡ bức tường để khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu tại thửa số 360b, tờ bản đồ số 03 thôn Công Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế như trước khi có Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang”, Hội đồng xét xử thấy:

Như đã nhận định, việc gia đình bà Giang xây bức tường năm 2018 trên đất đang có tranh chấp về ranh giới được thực hiện khi Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Gi đang có hiệu lực thi hành. Thực hiện quyết định này, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế mới ban hành Quyết định số 2198/QĐ- ngày 31/5/2018 thành lập tổ công tác để xác định ranh giới các thửa đất đang có tranh chấp, từ đó gia đình bà Giang mới xây bức tường theo ranh giới được giao là đúng quy định tại thời điểm các quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh BG đang có hiệu lực thi hành. Bức tường do gia đình bà Giang xây dựng là tài sản hợp pháp của gia đình bà Giang đang tồn tại trên phần đất đang có tranh chấp. Vì vậy việc tại bản án sơ thẩm buộc Ủy ban nhân dân huyện YT chỉ đạo tháo dỡ bức tường để khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu tại thửa số 360b, tờ bản đồ số 03 thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế như trước khi có Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang là sẽ làm thiệt hại đến tài sản của gia đình bà Giang nên sẽ gây khó khăn khi thi hành bản án.

Vấn đề này chỉ được giải quyết triệt để khi các đương sự khởi kiện đến Tòa án có thẩm quyền yêu cầu giải quyết tranh chấp quyền sử dụng đất, ranh giới quyền sử dụng đất gắn liền với tài sản trên đất như nội dung hướng dẫn của Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế. Vì vậy cần áp dụng khoản 2 Điều 7 Luật tổ tụng hành chính để hủy phần quyết định này của bản án sơ thẩm.

Do đó cần chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị H và bà Nguyễn Thị Gi để sửa bản án sơ thẩm như nhận định trên. Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại phiên tòa không phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên không được chấp nhận.

[5] Về chi phí tố tụng: Do yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L không được chấp nhận nên ông Lợi phải chịu toàn bộ số tiền 2.600.000 đồng chi phí thẩm định. Người bị kiện không phải chịu số tiền 2.600.000 đồng chi phí thẩm định.

[6] Về án phí: Ông Vũ Văn L phải chịu án phí hành chính sơ thẩm; Chủ tịch UBND và Ủy ban nhân dân huyện YT, tỉnh Bắc Giang không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm; bà Nguyễn Thị H và bà Nguyễn Thị Gi không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm;

Vì các lẽ trên,

Căn cứ vào khoản 2 Điều 7; khoản 2 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận kháng cáo của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là bà Nguyễn Thị Gi và bà Nguyễn Thị H; Sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 15/2023/HC-ST ngày 24 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang. Cụ thể:

Xử:

1.1 Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L về việc yêu cầu:

- Hủy Công văn số 450/UBND-TTr ngày 15/4/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc trả lời đơn của công dân đối với ông Nguyễn Mạnh H, ông Vũ Văn L và Công ty Luật TNHH Bạch Long.

- Hủy Thông báo số 158/TB-UBND ngày 09/8/2021 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại.

1.2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn L về việc: “Buộc UBND huyện Yên Thế thực hiện hành vi hành chính chỉ đạo tháo dỡ bức tường để khôi phục lại hiện trạng đất ban đầu tại thửa số 360b, tờ bản đồ số 03 thôn Cống Huyện, xã Đồng Kỳ, huyện Yên Thế như trước khi có Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 06/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang”.

2. Về chi phí tố tụng: Ông Vũ Văn L phải chịu số tiền 2.600.000 đồng chi phí thẩm định. Người bị kiện không phải chịu số tiền 2.600.000 đồng chi phí thẩm định.

3. Về án phí:

- Về án phí sơ thẩm: Ông Vũ Văn L phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm; UBND huyện Yên Thế và Chủ tịch UBND huyện Yên Thế không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm;

- Về án phí phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị H và bà Nguyễn Thị Gi không phải chịu 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả lại bà Hạnh 300.000đ tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp tại Biên lai số 0000174 ngày 28/8/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bắc Giang.

4. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.