TOÀ ÁN NHÂN DÂN **TỈNH ĐỒNG THÁP**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 18/2018/HC-ST
Ngày: 28-11-2018.
"V/v khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai".

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG THÁP

Với thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

- *Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa*: Ông **Lê Thành Tôn**.

Các Hội thẩm nhân dân: Bà **Lê Thị Thanh Phương**.

Bà **Nguyễn Thị Hồng Phước**.

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Tuấn – Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Tháp tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Ngọc Trang – Kiểm sát viên.

Trong các ngày 21 tháng 11 và ngày 28 tháng 11 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 05/2018/TLST-HC ngày 26 tháng 02 năm 2018, về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai".

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số: 30/2018/QĐXXST-HC, ngày 05 tháng 11 năm 2018, giữa:

*** Người khởi kiện**: Ông Lại Thành L, sinh năm 1957;

Địa chỉ: Số , ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo ủy quyền: Anh Trần Ngọc P, sinh năm 1977 (theo văn bản ủy quyền ngày 27/4/2018);

Địa chỉ: Số , Bùi Thị X, khóm Đông A, phường Mỹ X, thành phố Long X, tỉnh An Giang.

*** Người bị kiện**:

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V;

2. Ủy ban nhân dân huyện Lấp V;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Hữu T, Chức vụ: Chủ tịch;

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là UBND huyện Lấp V, Chủ tịch UBND huyện Lấp V: Ông Bùi Hữu N - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lấp V;

Cùng địa chỉ: Quốc lộ , thị trấn Lấp V, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp.

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn D, Chức vụ: Chủ tịch;

Địa chỉ: Số , đường , Phường , thành phố Cao L, tỉnh Đồng Tháp;

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp: Ông Huỳnh Thanh S – Trưởng Ban tiếp công dân, Văn phòng UBND tỉnh Đồng Tháp;

Địa chỉ: Số , Võ Trường T, Phường , thành phố Cao L, tỉnh Đồng Tháp.

* **Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan**: Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T, huyện Lấp V;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Thanh T, Chức vụ: Chủ tịch;

Người đại diện theo ủy quyền: Anh Đặng Vũ K, Chức vụ: P.Chủ tịch (theo văn bản ủy quyền ngày 27/4/2018);

Cùng địa chỉ: Ấp Tân B, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp.

Anh Trần Ngọc P, ông Huỳnh Thanh S, ông Đặng Hữu T, anh Bùi Hữu N, anh Đặng Vũ K có mặt tại phiên tòa. Ông Nguyễn Văn D có văn bản xin xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

**** Theo đơn khởi kiện ngày 09/11/2017, đơn khởi kiện bổ sung ngày 12/01/2018, ngày 19/5/2018, ngày 05/6/2018 của ông Lại Thành L và anh Trần Ngọc P đại diện theo ủy quyền của ông L trình bày:***

Ngày 22/11/2016, Thanh tra huyện Lấp Vò giao cho ông L Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ do Phó Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ký ngày 04/11/2017, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp. Tại Điều 1 của Quyết định ghi là: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 đất vườn theo quy định cho ông Lại Thành L, nay sửa đổi như sau: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V, xác lập công nhận quyền sử dụng đất cây lâu năm cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm kỹ thuật tài nguyên và môi trường ngày 30/8/2016. Các nội dung khác của Quyết định số 230/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015, quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16/7/2010 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V vẫn được giữ nguyên. Việc Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 đã trực tiếp xâm phạm đến quyền lợi của ông L. Cụ thể:

Diện tích đất của ông L còn lại ngoài thực địa là 128m^2.

Năm 2010, giữa UBND xã Tân Khánh T và Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp bàn giao mốc hiện trạng đất cho ông Lại Thanh L diện tích là 140,3m^2.

Ngày 26/12/2012, Thanh tra Nhà nước huyện Lấp V, kết hợp UBND xã Tân Khánh T cùng Phòng Tài nguyên và Môi trường xác định hiện trạng đất ngoài thực địa của ông Lại Thành L (chiều ngang cạnh 1: 2,5m; chiều ngang cạnh 2: 9,34m; chiều dài cạnh 1: 16m; chiều dài cạnh 2: 17m).

Bản vẽ ngày 30/8/2016 do Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp xác lập không đúng. Ngày 16/8/2016, tại UBND xã Tân Khánh T, Đoàn đo đạc do Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp chưa tiến hành đo đạc lại yêu cầu ông L ký tên khống vào biên bản đo đạc trước rồi tiến hành đo đạc sau. Ngay lúc phát hiện ra ý định sai trái của cán bộ lập biên bản ông L yêu cầu phải hủy biên bản khi đo đạc xong mới được lập biên bản nhưng cán bộ lập biên bản không đồng ý. Ngày 16/8/2016, ông L có đơn khiếu nại đến các cơ quan, các ngành trình bày sự việc để yêu cầu xem xét kết quả đo đạc không chính xác thiếu khách quan.

Đối với nguồn gốc đất của ông L sử dụng: Ông L được thừa hưởng từ cha mẹ ông L là ông Lại S và bà Âu Thị N, phần đất thuộc khu quy hoạch chợ Mương Đ (chiều ngang mặt trước 29m, chiều ngang mặt sau: 30m; chiều dài cạnh 1: 78m, chiều dài cạnh 2: 87m). Cha mẹ ông L thừa hưởng đất từ ông bà rồi để lại cho ông L. Năm 1997, ông L được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 1.600m^2. (phần diện tích đất còn lại chưa được cấp giấy).

Đối với phần diện tích đã bồi thường và quá trình giải quyết của cơ quan có thẩm quyền: Năm 2001, UBND huyện Lấp V thu hồi diện tích đất 1.621m^2 (phần đất đã được cấp giấy là 1.600m^2 + diện tích chưa được cấp giấy là 21m^2 đã bồi thường xong).

Ngày 19/4/2005, UBND xã Tân Khánh T có văn bản số 42/CV.UBND đồng ý bồi thường cho ông L diện tích thu hồi thêm là 278m^2.

Ngày 16/7/2010, UBND huyện Lấp V có quyết định số 2768/QĐ.UBND-HC đồng ý bồi thường cho ông L diện tích thu hồi thêm là 278m^2 và làm thủ tục, cấp giấy 66m^2, bác yêu cầu cấp giấy 128m^2 và trả lại lối thoát hiểm 88m^2.

Ngày 10/5/2011, UBND tỉnh Đồng Tháp có quyết định số 146/QĐ.UBND-NĐ đồng ý bồi thường cho ông L diện tích thu hồi thêm là 278m^2 và làm thủ tục ngoài quy hoạch.

Ngày 23/02/2012, UBND huyện Lấp V có quyết định số 90/QĐ.UBND-NĐ thu hồi diện tích đất là 278m^2 của ông L.

Ngày 12/3/2012, UBND huyện Lấp V có quyết định số 730/QĐ.UBND-NĐ bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với diện tích đất thu hồi là 278m^2 của ông L. Ngày 27/6/2012, UBND huyện Lấp V có quyết định số 1618/QĐ.UBND-NĐ, giải quyết khiếu nại của ông L về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với diện tích đất thu hồi là 278m^2.

Đối với phần diện tích đất ngoài quy hoạch ông L yêu cầu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và yêu cầu giải quyết là 128m^2.

Ngày 26/12/2012, Đoàn Công tác của huyện Lấp V cùng UBND xã Tân Khánh T (gồm: Thanh tra, địa chính, UBND xã Tân Khánh T, Phòng Tài nguyên và Môi trường) xác định diện tích đất ngoài quy hoạch của ông L.

Ngày 31/12/2013, UBND huyện Lấp V có công văn số 145/UBND-NC kiến nghị sửa quyết định số 146/QĐ-UBND.NĐ ngày 10/5/2011 của UBND

tỉnh Đồng Tháp, về việc thu hồi và bồi thường 64,5m^2 không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Tại hiện trạng khu đất sau khi quy hoạch xong, ông L có bơm cát và làm hàng rào và hiện trạng cho đến nay vẫn không có gì thay đổi. Ông L thấy rằng quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp chỉ công nhận diện tích còn lại ngoài thực địa cho ông L chỉ có 67,2m^2 là chưa đúng với diện tích hiện hữu từ trước đến nay ông L đang sử dụng mà phải công nhận cho ông L diện tích đất là 128m^2 mới đúng.

Nay ông Lại Thành L yêu cầu Tòa án xem xét hủy các quyết định sau:

Hủy Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Hủy Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Hủy Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 23/02/2012 của UBND huyện Lấp V, về việc thu hồi quyền sử dụng đất;

Hủy Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Hủy Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Hủy Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Hủy Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC ngày 12/3/2012 của UBND huyện Lấp V, về việc bồi thường hỗ trợ và tái định cư cho ông Lại Thành L dự án xây dựng chợ Mương Đ xã Tân Khánh T;

Yêu cầu Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp công nhận cho ông L là chủ sử dụng và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đúng quy định Luật đất đai với diện tích 128m^2.

Tại phiên tòa anh Trần Ngọc P trình bày: Hiện tại người bị kiện cũng không xác định được cụ thể ranh quy hoạch với phần đất còn lại của ông L, ông L sử dụng đất từ khi chính quyền địa phương giao mốc xác định phần đất quy hoạch và phần đất còn lại của ông L cho đến nay, hiện trạng không có thay đổi, hiện nay thì hai trụ sắt ở hai đầu ranh vẫn còn. Diện tích đất của ông L đang sử dụng có hai trụ sắt xác định ranh nhưng qua các lần đo đạc thì diện tích lại khác nhau, lúc là 66m^2, 64,5m^2, lúc thì 67,2m^2, điều này cho thấy Cơ quan chuyên môn và Ủy ban nhân dân huyện Lấp V chưa xem xét đúng diện tích đất ngoài thực địa của ông L đang sử dụng. Việc Ủy ban nhân dân huyện Lấp V, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành các quyết định giải quyết đối với phần đất ông L khiếu nại là chưa phù hợp và không đúng theo quy định của pháp luật, làm ảnh hưởng đến quyền lợi của ông Lại Thành L. Cho nên ông L yêu cầu hủy các quyết định trên và yêu cầu công nhận, cấp quyền sử dụng đất cho ông L là đúng quy định của pháp luật, yêu cầu Hội đồng xét xử xem xét.

**** Theo văn bản ý kiến ngày 30/7/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V, Ủy ban nhân dân huyện Lấp V và người đại diện theo pháp luật là ông Đặng Hữu Ttrình bày:***

Năm 1997, ông Lại Thành L được UBND huyện Lấp V, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 1.600m^2, thửa 29, tờ bản đồ số 3, đất tọa lạc tại xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp. Năm 2001, Nhà nước quy hoạch chợ Mương Đ và đo đạc thu hồi đất thực tế theo quy hoạch và bồi thường diện tích 1.621m^2 cho ông Lại Thành L (bồi thường và bố trí nền xong).

Năm 2004, UBND xã Tân Khánh T tiếp tục sử dụng một phần diện tích 278m^2 tiếp giáp đất ông L (phần đất này của bà Lại Thị T được cấp giấy chứng nhận) để làm bờ đê san lắp bố trí nền, hẻm công cộng và chưa bồi thường. Sau đó, trên cơ sở đo đạc thực tế phần đất của bà Lại Thị T là 2.173m^2, trong đó: Diện tích 1.895m^2 bà T quản lý sử dụng thuộc quy hoạch dự án chợ Mương Đ giai đoạn 2 và phần diện tích 278m^2 làm bờ đê để san lắp cát bố trí nền, hẻm công cộng. Qua làm việc của UBND xã Tân Khánh T giữa gia đình bà Lại Thị T và ông Lại Thành L thì gia đình bà T thừa nhận

đất gia đình bà quản lý sử dụng 1.895m^2, phần đất còn lại diện tích 278m^2 làm bờ đê để san lấp cát bố trí nền, hẻm công cộng của ông Lại Thành L, nên UBND xã Tân Khánh T có văn bản trả lời cho ông L sẽ bồi thường.

Năm 2010, ông L có đơn khiếu nại gửi đến UBND huyện Lấp V yêu cầu xem xét trả lại diện tích đất 278m^2 khi quy hoạch chợ còn thừa, chưa bồi thường cho gia đình ông; cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 128m^2 ngoài quy hoạch khu dân cư chợ Mương Đ, xã Tân Khánh T và yêu cầu các hộ dân sử dụng phần đất có chiều ngang 2m, dài 44m (đường thoát hiểm) phải tháo dở di dời trả lại đất cho gia đình ông.

Ngày 16 tháng 7 năm 2010, Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC, giải quyết: Bác đơn khiếu nại yêu cầu xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng diện tích 128m^2 và trả lại diện tích hẻm công cộng ngang 2m, dài 44m (đường thoát hiểm) đối với ông Lại Thành L. Giải quyết lập phương án bồi thường bổ sung 278m^2 và bố trí 01 nền cho ông L, phần diện tích xin cấp giấy (phần đất ngoài quy hoạch) được xác định và đo đạc là 66m^2. Không thống nhất với quyết định giải quyết khiếu nại, ông Lại Thành L tiếp tục khiếu nại đến UBND tỉnh Đồng Tháp. Ngày 10 tháng 5 năm 2011, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ, nội dung giải quyết: Điều chỉnh quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16 tháng 7 năm 2010 của UBND huyện Lấp V, giải quyết: Giao UBND huyện Lấp V cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L trên diện tích ngoài quy hoạch; thực hiện thủ tục thu hồi đất, bồi thường 278m^2 đất theo quy định của pháp luật hiện hành.

Trên cơ sở quyết định giải quyết của UBND tỉnh Đồng Tháp, UBND huyện Lấp V tiến hành thực hiện thu hồi đất và bồi thường cho ông L theo quy định và ông L đã thống nhất, nhận tiền bồi thường xong phần diện tích 278m^2.

Đối với nội dung giao UBND huyện Lấp V cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L trên diện tích ngoài quy hoạch (theo quyết định giải quyết của UBND huyện Lấp V công nhận cho ông L diện tích 66m^2), ông L chưa thống nhất và tiếp tục gửi đơn đến Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 19/8/2015, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 250/QĐ- UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L với nội dung: "Sửa đổi một phần Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V; giao UBND huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 đất vườn theo quy định cho ông L…". Ngày 04/11/2016, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 407/QĐ- UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L với nội dung: "Tại Điều 1 của Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp có ghi: Giao UBND huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 đất vườn theo quy định cho ông L, nay sửa đổi như sau: Giao UBND huyện Lấp V xác lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cây lâu năm cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường ngày 30/8/2016...".

Ngày 22/11/2016, Thanh tra huyện Lấp V đã chủ trì phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường và UBND xã Tân Khánh T tiến hành mời ông Lại Thành L để thông qua và trao Quyết định số: 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Tại buổi làm việc, thành phần làm việc đã vận động, phân tích cho ông Lại Thành L thực hiện theo nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp tại Quyết định số 407, ông Lại Thành L thống nhất nhận quyết định. Tuy nhiên, không đồng ý với nội dung giải quyết và tiếp tục khiếu nại Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 12/01/2017, Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND xã Tân Khánh T mời ông Lại Thành L để vận động, phân tích giải thích thực hiện xác lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2 theo Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T đã gửi thư mời đến ông Lại Thành L với nội dung hướng dẫn ông Lại Thành L thực hiện việc xác lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi

trường ngày 30/8/2016. Tuy nhiên, ông Lại Thành L không đến dự (có xác nhận Ban nhân dân ấp Khánh A về việc trao thư mời).

Ngày 22/5/2017, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp chủ trì cuộc họp tiếp xúc ông Lại Thành L yêu cầu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đủ diện tích 128m^2 (theo quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp công nhận cho ông L diện tích 67,2m^2).

Ngày 26/5/2017, Văn phòng UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành văn bản số 279/VPUBND- TCD, về việc thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp tại buổi tiếp công dân ngày 22/5/2017 trả lời cho ông Lại Thành L. Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp kết luận và trả lời: "Qua kết quả thẩm tra, xác minh của ngành chức năng, việc ông Lại Thành L khiếu nại yêu cầu cấp Giấy chúng nhận quyền sử dụng đất diện tích 128m^2 là không có cơ sở để xem xét giải quyết, vì theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Lại Thành L với diện tích 1.600m^2 (đo đạc thực tế bồi thường là 1.621m^2), thể hiện đến giáp lộ nhựa đường ĐH70 (lộ cũ). Đồng thời, ông L không cung cấp được chứng cứ chứng minh phần diện tích đất còn lại, vụ việc không phát sinh tình tiết mới. Do vậy, Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp là phù hợp. Trong trường hợp ông Lại Thành L vẫn không đồng ý với quyết định giải quyết vừa qua của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp thì có quyền khởi kiện tại Tòa án nhân dân theo quy định tại Luật tố tụng hành chính".

Ngày 21/6/2018, Phòng Tài nguyên và Môi trường tiếp tục phối hợp với Thanh tra huyện Lấp V và UBND xã Tân Khánh T mời ông Lại Thành L để hướng dẫn ông lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất, diện tích 67,2m^2 theo Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp (theo Thông báo số 46/TB-VPUBND ngày 14 tháng 6 năm 2018 của Văn phòng HĐND-UBND huyện Lấp V). Tuy nhiên, ông Lại Thành L không đến dự (ngày 19/6/2018 UBND xã có đến nhà mời, ông Lại Thành L có ký nhận thư mời) nên việc cấp giấy cho ông Lại Thành L diện tích 67,2m^2 đến nay chưa thực hiện xong. Hiện nay, ông Lại Thành L đã gửi đơn khiếu nại Quyết định hành chính đến Tòa án nhân dân tỉnh Đồng

Tháp và Tòa án đã có Thông báo số 38/TBTL-HC ngày 07/6/2018, về việc thụ lý vụ án bổ sung.

Từ các căn cứ trên, xét thấy vụ việc khiếu nại của ông Lại Thành L đã được cấp có thẩm quyền xem xét giải quyết xong và Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp đã có hiệu lực pháp luật nên phải tổ chức thi hành.

Tuy nhiên, việc lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường ngày 30/8/2016, là không thể thực hiện thi hành Quyết định được. Lý do, ông Lại Thành L đã gửi đơn khiếu nại Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp và ngày 07/6/2018 Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã thụ lý vụ án. Do đó, việc lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L, diện tích 67,2m^2, khi bản án hay Quyết định ban hành và có hiệu lực được thi hành thì UBND huyện Lấp V sẽ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo Bản án hay Quyết định của Tòa án. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa ông Đặng Hữu T trình bày: Việc ban hành các quyết định giải quyết đối với ông L trước đây về mặt thủ tục để ban hành chưa đảm bảo theo như quy định của pháp luật hiện nay, tuy nhiên ông L đã thống nhất và nhận tiền bồi thường xong, về quyền lợi của ông L thì được đảm bảo đúng theo quy định. Phần đất của ông L đã được Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp giải quyết tại quyết định 407 xác định diện tích là 67,2 m^2 , huyện thực hiện theo quyết định của tỉnh, diện tích đất theo ông L yêu cầu hiện nay chưa đủ cơ sở xác định, nếu có đủ cơ sở thì huyện thống nhất giải quyết để đảm bảo quyền lợi của ông Lại Thành L. Đề nghị Hội đồng xét xử xem xét giữ nguyên các quyết định của UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện Lấp V.

**** Theo văn bản ý kiến số 44/UBND-TCD ngày 08/3/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp như sau:***

Năm 2001, Nhà nước quy hoạch điều chỉnh dự án xây dựng chợ Mương Đ (theo Quyết định số 1537/QĐ-UB-HC ngày 28 tháng 9 năm 1999 và Quyết định số 1044/QĐ-UB-HC ngày 08 tháng 7 năm 2003 của Ủy ban nhân dân

tỉnh Đồng Tháp, về việc phê duyệt đầu tư dự án chợ Mương Đ và phê duyệt điều chỉnh dự án chợ Mương Đ) đã thu hồi đất của ông Lại Thành L và bồi thường tổng số tiền là 33.884.800 đồng (Ba mươi ba triệu tám trăm tám mươi bốn nghìn tám trăm đồng); đồng thời bố trí lại cho ông Lại Thành L 02 nền đất ở: Số 08 lô G và nền số 6 lô F.

Ông Lại Thành L thống nhất nhận tiền, nền đất ở và không khiếu nại.

Năm 2005, Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T tiếp tục thu hồi thêm đất của ông Lại Thành L diện tích 278m^2 để thực hiện mở rộng quy hoạch khu dân cư và hẻm thoát hiểm chưa bồi thường đất, hoa màu, cây trái trên đất.

Năm 2008, ông Lại Thành L khiếu nại yêu cầu Nhà nước bồi thường 278m^2 đất đã thu hồi làm khu dân cư và cho rằng phần diện tích 88m^2 đất (ngang 02m, dài 44m) hẻm thoát hiểm nằm ngoài diện tích 278m^2 đã thu hồi (hiện nay các hộ sử dụng liền kề đang bao chiếm sử dụng) nên yêu cầu Nhà nước trả lại đất và tái định cư thêm 01 nền đất ở tại khu vực đất đã thu hồi; phần đất còn lại ngoài quy hoạch 128m^2 ông Lại Thành L xin được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Năm 2009, Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T thống nhất và có đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Lấp V bồi thường 278m^2 đất và cây trái trên đất với tổng số tiền là 8.185.400đồng (trong đó, bồi thường đất 278m^2 X 18.800đ = 5.226.400 đồng và cây trái trên đất là 2.959.000 đồng) và giao thêm 01 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất thuộc nền số 09 lô A vị trí 03, khu vực chợ Mương Điều diện tích 125m^2 theo giá đất năm 2005 là 600.000đ/m^2. Ông Lại Thành L không thống nhất nhận nền tại vị trí 3 mà yêu cầu nhận nền nhà thuộc vị trí 1 (trên diện tích đất mà Nhà nước đã thu hồi của ông).

Ngày 18 tháng 5 năm 2010, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V đã đối thoại với ông Lại Thành L và kết luận: Ủy ban nhân dân huyện Lấp V sẽ lập phương án bồi thường bổ sung diện tích 278m^2 cho ông Lại Thành L theo giá tại thời điểm bồi thường chợ Mương Đ và xét bán 01 nền cho hộ ông L, giá thu tiền sử dụng đất theo giá được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại thời điểm thực hiện dự án chợ Mương Đ; đối với diện tích 128m^2 xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, qua đo đạc còn lại 66m^2, Ủy ban nhân dân huyện Lấp V đề nghị ông Lại Thành L đến Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T

để làm thủ tục đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định. Riêng phần diện tích hẻm công cộng 88m^2, do nằm trong diện tích 278m^2 Ủy ban nhân dân huyện Lấp V sẽ lập phương án bồi thường bổ sung, vì vậy việc ông Lại Thành L yêu cầu trả lại cho ông phần diện tích này là không xem xét, giải quyết. Ngày 16 tháng 7 năm 2010, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V ban hành Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC bác đơn khiếu nại yêu cầu xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích là 128m^2 và trả lại diện tích hẻm công cộng ngang 02m, dài 44m (đường thoát hiểm) đối với ông Lại Thành L.

Ông Lại Thành L không thống nhất với Quyết định của Ủy ban nhân dân huyện Lấp V và tiếp tục khiếu nại yêu cầu Nhà nước bồi thường 366m^2 (gồm: 278m^2 + 88m^2) đất lâu năm theo giá năm 2010 và gia đình ông sẽ tự lo chỗ ở; đối với diện tích nằm ngoài quy hoạch, ông Lại Thành L tiếp tục có đơn xin được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 10 tháng 5 năm 2011, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ với nội dung điều chỉnh Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16 tháng 7 năm 2010 của Ủy ban nhân dân huyện Lấp V, giải quyết: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lại Thành L trên diện tích đất ngoài quy hoạch; thực hiện thủ tục thu hồi đất, bồi thường 278m^2 đất theo quy định của pháp luật hiện hành. Theo đó, Ủy ban nhân dân huyện Lấp V tiến hành bồi thường diện tích 278m^2 cho ông Lại Thành L theo đúng quy định và ông Lại Thành L đã nhận tiền xong.

Đối với phần diện tích đất của ông Lại Thành L ngoài quy hoạch. Ngày 31 tháng 12 năm 2013, Ủy ban nhân dân huyện Lấp V có Công văn số 145/UBND-NC kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp xem xét điều chỉnh Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10 tháng 5 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp theo hướng công nhận quyền sử dụng đất diện tích 64,5m^2, mục đích đất vườn cho ông Lại Thành L nhưng không giao đất ngoài thực địa mà giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V thu hồi đất và lập phương án bồi thường cho ông Lại Thành L theo quy định. Lý do, Ủy ban nhân dân huyện Lấp V mở rộng giao lộ giữa đường nội bộ (đường số 10) chợ

Mương Đ và huyện lộ ĐH 70 nhằm đảm bảo an toàn giao thông và mỹ quan khu vực chợ.

Ngày 19 tháng 8 năm 2015, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ sửa đổi một phần Quyết định số 146/QĐ- UBND-NĐ ngày 10 tháng 5 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16 tháng 7 năm 2010 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V. Giao Ủy ban nhân huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 đất vườn theo quy định cho ông Lại Thành L. Các nội dung khác tại Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10 tháng 5 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16 tháng 7 năm 2010 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V vẫn được giữ nguyên. Ông Lại Thành L không thống nhất với nội dung Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19 tháng 8 năm 2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và có đơn yêu cầu công nhận diện tích là 128m^2 đất vườn ngoài quy hoạch lô G chợ Mương Đ; đồng thời, xin được giao nền số 10 lô G chợ Mương Đ và thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước theo quy định hoặc cho phép hoán đổi diện tích ngoài quy hoạch nền số 10 lô G vào diện tích nền số 10 và thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước theo quy định.

Việc ông Lại Thành L yêu cầu được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 128m^2, đồng thời xin được giao nền số 10 lô G và thực hiện nghĩa vụ tài chính theo quy định, hoặc cho phép hoán đổi diện tích ngoài quy hoạch 67,2m^2 (theo bản đồ trích đo phần đất ông L khiếu nại của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường ngày 30/8/2016) vào nền số 10 lô G là không có cơ sở.

Ngày 04 tháng 11 năm 2016, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ với nội dung: Tại Điều 1 của Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19 tháng 8 năm 2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có ghi: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 đất vườn theo quy định cho ông Lại Thành L, nay sửa đổi như sau: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V xác lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cây lâu năm cho ông Lại Thành

L, diện tích 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường ngày 30 tháng 8 năm 2016.

Các nội dung khác của Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19 tháng 8 năm 2015, Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10 tháng 5 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Quyết định số 2768/QĐ-UBND.HC ngày 16 tháng 7 năm 2010 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V vẫn được giữ nguyên.

Căn cứ Điều 100, Luật đất đai 2013, quy định: Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đang sử dụng đất có giấy tờ về quyền sử dụng đất.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp giữ nguyên Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04 tháng 11 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

* **Theo Ủy ban nhân dân xã Tân Khánh T, huyện Lấp V và người đại diện theo ủy quyền là anh Đặng Vũ K trình bày:** UBND xã có nhiều lần vận động gia đình của ông Lại Thành L để phối hợp tiến hành đo đạc. UBND xã làm việc với ông L về việc xây dựng hàng rào, xây dựng nền. Ông L có đơn cam kết che trại tạm để buôn bán, khi nào UBND xã Tân Khánh T có sử dụng thì sẽ bàn giao.

Tại phiên tòa anh Đặng Vũ K trình bày: Năm 2008, ông L có làm hàng rào lưới B40 UBND xã Tân Khánh T có đến lập biên bản tháo dỡ. Đến năm 2014, ông L có đơn xin sử dụng đất và cam kết khi nào Nhà nước sử dụng thì trả lại. Phần đất của ông L đang sử dụng đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V giải quyết tại quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012 và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp giải quyết tại quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04 tháng 11 năm 2016 là đúng quy định, đề nghị Hội đồng xét xử xem xét.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện Lấp V và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V trình bày ý kiến và đề nghị: Diện tích đất khi kiểm tra hiện trạng mỗi bên mỗi ý khác nhau nên chưa thống nhất, ông L cho rằng diện tích đất còn lại là 128m^2

cũng không có cơ sở. Đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên các quyết định của Ủy ban nhân dân huyện Lấp V và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp trình bày ý kiến và đề nghị:

Thủ tục thu hồi bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Lại Thành L đã thực hiện đúng với quy định của pháp luật, riêng phần yêu cầu xem xét công nhận quyền sử dụng đất diện tích ngoài quy hoạch là 128m^2 là chưa đủ cơ sở để xem xét giải quyết. Đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên các quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Tháp phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Thẩm phán và Thư ký đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính từ khi thụ lý đến khi xét xử. Tại phiên tòa sơ thẩm cho đến trước khi nghị án, Hội đồng xét xử đã tiến hành phiên tòa đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật tố tụng hành chính. Các đương sự trong vụ án đã thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính. Đề nghị chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Lại Thành L, yêu cầu hủy các quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010; Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015; Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến trình bày của các đương sự, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

Ngày 16/7/2010 Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp; Ngày 23/02/2012 UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND, về việc thu hồi

quyền sử dụng đất; Ngày 12/3/2012 UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC, về việc bồi thường hỗ trợ và tái định cư cho ông Lại Thành L dự án xây dựng chợ Mương Đ xã Tân Khánh T; Ngày 27/6/2012 Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Ngày 10/5/2011 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp; Ngày 19/8/2015 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ ấp Khánh A, xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp; Ngày 04/11/2016 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân Khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp;

Ông Lại Thành L không đồng ý nên ngày 09/11/2017, ông L nộp đơn khởi kiện đến Tòa án, yêu cầu hủy các quyết định nêu trên.

Xét việc khởi kiện của ông L thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp, theo quy định tại Điều 30, 32 của Luật tố tụng hành chính. Đơn khởi kiện của ông L còn trong thời hiệu được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật tố tụng hành chính nên được chấp nhận.

Đối với quyết định số 808/QĐ-UBND ngày 06/7/2001, ông L không khởi kiện nhưng do có liên quan đến các quyết định ông L khởi kiện nên Hội đồng xét xử xem xét đánh giá tính hợp pháp quyết định này theo quy định tại khoản 1 Điều 193 của Luật tố tụng hành chính.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ông Nguyễn Văn D, có đơn xin xét xử vắng mặt nên Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt theo quy định tại khoản 1 Điều 158 của Luật tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung:

Xét các Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010; Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 23/02/2012; Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC ngày 12/3/2012; Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012; Quyết định số

146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011; Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015; Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016.

* Về thẩm quyền ban hành:

Việc ban hành các Quyết định nêu trên là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

* Về trình tự thủ tục:

Năm 2001, UBND xã Tân Khánh T thu hồi đất, bồi thường và bố trí 02 nền tái định cư cho ông L. Năm 2005, tiếp tục thu hồi diện tích đất là 278m^2 để thực hiện mở rộng khu quy hoạch. Năm 2008, ông L khiếu nại yêu cầu bồi thường diện tích đất là 278m^2, yêu cầu tái định cư thêm 01 nền tại vị trí đất bị thu hồi, trả lại diện tích đất là 88m^2 hẻm thoát hiểm nằm ngoài diện tích đất là 278m^2 đã thu hồi và xin đăng ký cấp quyền sử dụng đất diện tích là 128m^2. Ngày 16/7/2010 Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L (giải quyết khiếu nại lần đầu). Ông L không thống nhất và tiếp tục khiếu nại. Ngày 10/5/2011 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L (giải quyết khiếu nại lần hai). Ngày 23/02/2012 UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 90/QĐ-UBND, về việc thu hồi quyền sử dụng đất. Ngày 12/3/2012 Ủy ban nhân dân huyện Lấp V ban hành Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC, về việc bồi thường hỗ trợ và tái định cư cho ông Lại Thành L dự án xây dựng chợ Mương Đ xã Tân Khánh T. Ông L tiếp tục khiếu nại đối với phần đất ông L đang sử dụng và yêu cầu được công nhận và cấp QSDĐ diện tích 128m^2. Ngày 27/6/2012 Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, ngụ xã Tân khánh T, huyện Lấp V, tỉnh Đồng Tháp. Ông L không thống nhất và khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Ngày 19/8/2015 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L, sửa một phần quyết định số 146. Ông L không đồng ý và tiếp tục khiếu nại. Ngày 04/11/2016 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ, về việc giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L.

Việc giải quyết khiếu nại và ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân

huyện Lấp V, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp là đúng trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật.

[3] Xét các Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010; Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 23/02/2012; Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC ngày 12/3/2012; Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012. (Gọi tắt là quyết định 2768, Quyết định số 90, Quyết định số 730, Quyết định số 1618).

Đối với Quyết định số 90, Quyết định số 730, Quyết định số 1618. Xét thấy, về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định là đúng theo quy định của pháp luật, về nội dung việc ban hành các quyết định này để giải quyết khiếu nại, thu hồi đất và bồi thường cho ông L, ông L thống nhất và đã nhận tiền đền bù xong. Các quyết định này ban hành đúng quy định của pháp luật và đảm bảo quyền lợi của ông L. Tại phiên tòa anh P đại diện cho ông L xác định các quyết định này ảnh hưởng đến việc giải quyết đối với phần đất của ông L yêu cầu được công nhận và yêu cầu được cấp giấy chứng nhận QSDĐ, không xác định các quyết định này ban hành không đúng về thẩm quyền hay về trình tự thủ tục, cũng như là không làm thiệt hại đến quyền lợi của ông L. Hội đồng xét xử xét việc ông L yêu cầu hủy các quyết định này là không có căn cứ chấp nhận.

Theo Quyết định số 2768 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V ban hành để giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L. Xét thấy, về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định là đúng theo quy định của pháp luật, nhưng về nội dung của quyết định này giải quyết bác khiếu nại toàn bộ yêu cầu của ông L là chưa đủ căn cứ vì khi ban hành quyết định cơ quan chuyên môn chưa kiểm tra chính xác điện tích đất mà ông L đang sử dụng nằm trong hay ngoài quy hoạch, hiện trạng đất thực tế của ông L còn không, có đúng diện tích là 128m^2 như ông L yêu cầu hay không, qua nhiều lần đo đạc hiện trạng diện tích lại khác nhau, ông L cho là có hai trụ sắt hai đầu ranh đất giữa đất của ông với phần đất quy hoạch nhưng cũng chưa được ghi nhận và xem xét lại chính xác. Cho nên Quyết định này ảnh hưởng đến quyền lợi của ông L, việc ông L yêu cầu hủy quyết định này là có căn cứ chấp nhận. Hội đồng xét xử xét thấy cần thiết phải hủy quyết định này để UBND huyện Lấp V xem xét giải quyết lại đối với diện tích

đất mà ông L yêu và đảm bảo quyền lợi của ông L theo đúng quy định của pháp luật.

[4] Xét Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011; Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015; Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016. (Gọi tắt là Quyết định số 146, Quyết định số 250, Quyết định số 407).

Đối với Quyết định số 146. Xét thấy, về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định là đúng theo quy định của pháp luật, về nội dung việc ban hành quyết định này để giải quyết khiếu nại của ông L, quyết định này đã được điều chỉnh bằng quyết định số 407, Quyết định này ban hành đúng quy định của pháp luật và đảm bảo quyền lợi của ông L. Tại phiên tòa anh P đại diện cho ông L xác định quyết định này ảnh hưởng đến việc giải quyết đối với phần đất của ông L yêu cầu được công nhận và yêu cầu được cấp giấy chứng nhận QSDĐ, đồng thời không xác định quyết định này là không đúng thẩm quyền hay về trình tự thủ tục ban hành không đúng theo quy định của pháp luật, cũng như là không làm thiệt hại đến quyền lợi của ông L. Hội đồng xét xử xét việc ông L yêu cầu hủy quyết định này là không có căn cứ chấp nhận.

Đối với Quyết định số 407và Quyết định số 250 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành để giải quyết khiếu nại của ông Lại Thành L. Xét thấy, về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định là đúng theo quy định của pháp luật, nhưng về nội dung của Quyết định số 250, ghi nhận: Giao Ủy ban nhân dân huyện Lấp V xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường 64,5m^2 theo quy định cho ông Lại Thành L và nội dung của Quyết định số 407, tại Điều 1 ghi nhận: Giao UBND huyện Lấp V xác lập thủ tục công nhận quyền sử dụng đất cây lâu năm cho ông Lại Thành L, diện tích là 67,2m^2 theo bản đồ trích đo của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường, ngày 30/8/2016 là chưa đủ căn cứ vì khi ban hành quyết định Cơ quan chuyên môn kiểm tra chưa chính xác diện tích đất mà ông L đang sử dụng nằm trong hay ngoài quy hoạch, hiện trạng đất thực tế của ông L còn không, có đúng diện tích là 128m^2 như ông L yêu cầu hay không, qua nhiều lần đo đạc hiện trạng diện tích lại khác nhau, ông L cho là có hai trụ sắt hai đầu ranh đất giữa đất của ông với phần đất quy hoạch nhưng cũng chưa được ghi nhận và xem xét lại chính xác. Cho nên các quyết định này

ảnh hưởng đến quyền lợi của ông L, việc ông L yêu cầu hủy hai quyết định này là có căn cứ chấp nhận. Hội đồng xét xử xét thấy cần thiết phải hủy hai quyết định này để Ủy ban nhân dân huyện Lấp V xem xét giải quyết lại đối với diện tích đất mà ông L yêu cầu và đảm bảo quyền lợi của ông L theo đúng quy định của pháp luật.

[5] Tại phiên tòa đại diện của Ủy ban nhân dân huyện Lấp V yêu cầu giữ nguyên đối với các quyết định số 2768 và quyết định số 407 đã ban hành để giải quyết đối với phần đất của ông L. Nhưng đại diện của Ủy ban nhân dân huyện Lấp V không đưa ra được chứng cứ chứng minh về phần đất diện tích đất mà ông L đang sử dụng là đất đã thu hồi nằm trong quy hoạch hay là đất còn lại của ông L nằm ngoài quy hoạch. Hội đồng xét xử xét việc trình bày và yêu cầy này là chưa đủ căn cứ chấp nhận.

[6] Quyết định số 808/QĐ-UBND ngày 06/7/2001, xét về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành là đúng quy định, về nội dung là phù hợp đúng theo quy định của pháp luật.

[7] Xét việc ông Lại Thành L yêu cầu công nhận cho ông L là chủ sử dụng và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đúng quy định của Luật đất đai với diện tích 128m^2 là không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án. Hội đồng xét xử xét đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu này và trả lại đơn khởi kiện, tài liệu, chứng cứ kèm theo cho đương sự nếu có yêu cầu, theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 143 của Luật tố tụng hành chính.

[8] Xét việc trình bày và đề nghị của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện Lấp V và UBND huyện Lấp V đối với việc yêu cầu giữ nguyên các quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 23/02/2012; Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC ngày 12/3/2012; Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012 là có căn cứ chấp nhận. Việc yêu cầu giữ nguyên quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010 là chưa phù hợp và không có căn cứ chấp nhận.

[9] Xét việc trình bày và đề nghị của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp đối với Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011 là có căn cứ chấp nhận. Việc yêu cầu giữ nguyên Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015, Quyết định số

407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 là chưa phù hợp và không có căn cứ chấp nhận.

[10] Xét đề nghị của đại diện Viện sát tỉnh Đồng Tháp là có căn cứ chấp nhận.

[11] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu của người khởi kiện là ông Lại Thành L được chấp nhận một phần nên ông L không phải chịu án phí. Người bị kiện phải chịu án phí theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ: Điều 30, 32, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm h khoản 1 Điều 143, Điều 193, khoản 1 Điều 348 - Luật tố tụng hành chính 2015; Khoản 1, Điều 32 - Nghị quyết 326, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, nộp quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Lại Thành L yêu cầu hủy quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V, Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015 và Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Lại Thành L yêu cầu hủy các Quyết định số 90/QĐ-UBND ngày 23/02/2012 của UBND huyện Lấp V; Quyết định số 730/QĐ-UBND.HC ngày 12/3/2012 của UBND huyện Lấp V; Quyết định số 1618/QĐ-UBND-HC ngày 27/6/2012 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V; Quyết định số 146/QĐ-UBND-NĐ ngày 10/5/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu của ông Lại Thành L yêu cầu công nhận cho ông L là chủ sử dụng và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đúng quy định của Luật đất đai với diện tích 128m^2 và trả lại đơn khởi kiện, tài liệu, chứng cứ kèm theo cho đương sự nếu có yêu cầu.

Hủy các Quyết định số 2768/QĐ-UBND-HC ngày 16/7/2010 của Chủ tịch UBND huyện Lấp V, Quyết định số 250/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/8/2015 và

Quyết định số 407/QĐ-UBND-NĐ ngày 04/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Lại Thành L không phải chịu. Hoàn trả lại cho ông Lại Thành L số tiền tạm ứng án phí đã nộp là 300.000 đồng, theo biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 17431 ngày 02/02/2018 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp V phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng.

Người khởi kiện, người bị kiện có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân Cấp Cao tại Thành phố Hồ Chí Minh trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Riêng Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết.

Nơi nhận:
- TANDCC tại TP.HCM;
- VKSND Tỉnh Đồng Tháp;
- Phòng KTNV –THA Tỉnh;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, THC.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Lê Thành Tôn