

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 452/2022/HC-PT

Ngày 28/9/2022

V/v: *Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Thị Thuý Bình;

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Tất Nam;

Bà Phan Thị Vân Hương;

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Bích Ngọc, Thẩm tra viên Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội;

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội: Bà Nguyễn Thị Thu Trang, Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 28 tháng 9 năm 2022 tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 578/2020/TLPT-HC ngày 16 tháng 11 năm 2020 về “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 28/2020/HC-ST ngày 20 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh LC bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 8611/2022/QĐPT-HC ngày 12 tháng 9 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Vũ Thanh H; địa chỉ: Tổ 18A, phường BM, thành phố LC, tỉnh LC (nay là tổ 14, phường XT, thành phố LC, tỉnh LC; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Văn MN; địa chỉ: Số 16, Lô 3, PH, đại lộ THĐ, tổ 15, phường BL, thành phố LC, tỉnh LC; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Nguyễn Viết Đ – Công ty luật TNHH HSB; địa chỉ: Đường du lịch CT, NS, thị trấn CS, huyện CM, thành phố Hà Nội; có mặt.

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thành phố LC, tỉnh LC.

Địa chỉ: Số 591, đường HL, phường KT, thành phố LC, tỉnh LC.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phùng Đ H – Phó Chủ tịch UBND thành phố LC; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Để thực hiện dự án Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố LC đã tiến hành thu hồi đất của nhiều hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất tại tổ 18A phường BM, thành phố LC; ngày 29/5/2017, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1552/QĐ-UBND thu hồi 120m² đất ở của hộ anh Vũ Thanh H thuộc thửa đất số 8 (55), tờ bản đồ số DC 100 (P04-48) tại tổ 18A phường BM. Cùng ngày 29/5/2017, Chủ tịch UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 2033/QĐ-UBND phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư đối với 05 hộ gia đình, trong đó có hộ anh H được bồi thường 120m² đất ở x 1.100.000đ/m² = 132.000.000 đồng; anh H được 01 lô đất tái định cư. Ngày 11/01/2018, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 129/QĐ-UBND giao cho hộ anh H 102m² đất ở tại tổ 22, phường BM để sử dụng vào mục đích làm nhà ở và anh H phải nộp 100% tiền sử dụng đất với giá đất 4.000.000đ/m² theo Phiếu chuyển thông tin để xác định nghĩa vụ tài chính về đất đai số 43 ngày 29/01/2018 của Phòng Tài nguyên & Môi trường thành phố LC.

Anh H và ông Vũ Văn Minh (là cha của anh H) khiếu nại yêu cầu cho anh H được hưởng hỗ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu (không phải nộp tiền chênh lệch giá đất giao mới và tiền được bồi thường về đất) theo quy định của Luật đất đai và Nghị định số 47/2014/NĐ-CP. Tại Văn bản số 286/UBND-TNMT ngày 29/3/2019, Văn bản số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 Chủ tịch UBND thành phố LC trả lời anh H, ông Minh với nội dung do hộ anh H không phải di chuyển chỗ ở nên không đủ điều kiện để được hỗ trợ suất tái định cư tối thiểu.

Ngày 06/5/2020, anh H khởi kiện vụ án hành chính, có nội dung: Anh H sống cùng bố mẹ tại nhà đất của cha, mẹ anh (ông Vũ Văn Minh và bà Trần Thị Thắng, bố mẹ anh được cấp GCNQSDĐ số 000906). Năm 2011, anh H kết hôn với chị Hoàng Thị Hiền, sau đó được ra ở riêng trong cùng khu đất của bố mẹ; đến năm 2014, anh H được cha mẹ tặng cho riêng anh 120m² đất ở và anh H đã được cấp GCNQSDĐ số BT 258162, sổ vào sổ 732 ngày 12/8/2014 do UBND thành phố LC cấp thửa đất số 55, tờ bản đồ P4-48, diện tích 120m² đất ở lâu dài. Tài sản trên đất gồm có 01 nhà xây cấp IV, lợp mái tôn, nền bê tông có diện tích khoảng 83,7m² và công trình phụ khép kín bằng bê tông 5,4m², 01 bể nước 8,4m³ xây bằng gạch chỉ 110mm, được xây dựng năm 2014, sử dụng đến khi bị thu hồi. Khi thu hồi, UBND không đo đếm chi tiết và thống kê đúng tài sản trên đất bị thu hồi mà toàn bộ nhà ở và tài sản trên đất của anh H được thống kê vào tài sản của bố mẹ là ông Vũ Văn Minh, bà Trần Thị Thắng (trong Phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố LC đối với hộ ông Minh bà Thắng, tài sản của anh H nằm tại mục II số thứ tự 1 và 4 có trị giá bồi thường nhà xây là 198.541.980 đồng và bể nước giá trị bồi thường là 12.713.325 đồng). Việc lập và cấp đất tái định cư chưa tuân thủ Điều 85 Luật đất đai và Điều 26 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ, việc thu hồi đất được thực hiện bắt đầu từ ngày 04/10/2016 đến ngày 11/01/2018 mới giao đất tái định cư. Nhà trên đất bị thu hồi đã hình thành trước khi công bố dự án; mục đích anh H

nhận tặng cho để ở riêng khi đã trưởng thành xây dựng gia đình riêng, vợ chồng anh H sinh sống ở đây, có 4 nhân khẩu và hộ khẩu riêng. UBND thành phố LC không áp dụng đúng quy định tại khoản 4 Điều 86 Luật đất đai và Điều 27 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, người bị thu hồi đất ở mà tiền bồi thường hỗ trợ không đủ để mua một suất tái định cư tối thiểu thì được Nhà nước hỗ trợ để đủ mua một suất tái định cư tối thiểu; gây thiệt hại đối với anh H là 276.000.000đ phải nộp, ngoài ra còn khoản hỗ trợ di chuyển nhà ở cũng chưa được xem xét phê duyệt. Tài sản là của riêng cá nhân anh H chứ không phải của chung vợ chồng nhưng các thông báo, quyết định thu hồi đất và cấp đất tái định cư đều ghi hộ gia đình là không đúng.

Anh H đề nghị Tòa án:

- Hủy Quyết định thu hồi đất số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của UBND thành phố LC.

- Hủy một phần Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố LC về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư đối với hộ anh H.

- Hủy Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC về việc trả lời đơn thư của công dân.

- Buộc UBND thành phố LC phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật: thực hiện lại việc thống kê tài sản nhà ở và các công trình phụ trợ gắn liền với đất, là tài sản hợp pháp của cá nhân anh (không phải tài sản chung của anh và vợ là chị Hiền); ban hành lại các quyết định liên quan đến việc thu hồi đất theo đúng trình tự luật định và đúng với thực tế, thực địa. Phê duyệt hỗ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu theo đúng quy định của pháp luật.

Theo người bị kiện UBND thành phố LC trình bày:

Dự án Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC được Bộ Công an phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng tại Quyết định số 3925/QĐ-BCA-H41 ngày 18/7/2014. Tổng cục hậu cần - Kỹ thuật Bộ Công an xem xét phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 28/QĐ-H41-H45 ngày 24/02/2016. HĐND tỉnh LC phê duyệt danh mục dự án phải thu hồi đất để sử dụng vào mục đích phát triển kinh tế xã hội, vì lợi ích quốc gia, công cộng năm 2016 trên địa bàn tỉnh LC tại Nghị quyết số 873/2016/NQ-HĐND ngày 31/3/2016; UBND tỉnh phê duyệt giá đất cụ thể để giao đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất tại các dự án trên địa bàn tỉnh LC tại Quyết định số 5269/QĐ-UBND ngày 24/11/2017.

Hộ anh H (vợ Hoàng Thị Hiền) có hộ khẩu tại tổ 18A phường BM (Tách hộ ngày 17/02/2014) là chủ sử dụng thửa đất số 8(88) thuộc tờ bản đồ số DC101(P4-48), có diện tích 120m² đất ở; đất đã được cấp GCNQSDĐ số 732 cấp ngày 12/8/2014; nguồn gốc sử dụng đất nhận cho tặng từ ông Vũ Văn Minh (theo Hợp đồng cho tặng quyền sử dụng đất số 81/2014 do Văn phòng công chứng Cam Đường - LC lập ngày 05/6/2014) tại tổ 18A phường BM, nay là phường XT, thành

phố LC. Trên đất không có tài sản, vật kiến trúc, cây cối hoa màu (đất trống).

Trên cơ sở hồ sơ dự án được duyệt, các quy định của pháp luật và hồ sơ quản lý đất đai của hộ anh H, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và TĐC thành phố đã triển khai thực hiện dự án (Biên bản công bố dự án ghi ngày 19/8/2016, Bản tự kê khai quyền sử dụng sở hữu đất đai và tài sản trên đất bị thu hồi; Biên bản kiểm tra số lượng đất đai, tài sản hoa màu ghi ngày 05/12/2016;... Thông báo thu hồi đất số 1189/TB-UBND ngày 04/10/2016 về việc thu hồi đất của hộ anh H để thực hiện dự án Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC. Thông báo số 226/TB-PTQĐ ngày 04/10/2016 của Trung tâm PTQĐ thành phố về niêm yết công khai thông báo thu hồi đất để thực hiện công trình Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC. Ngày 10/10/2016, Tổng hợp ý kiến thắc mắc, kiến nghị của nhân dân sau thời gian niêm yết, thông báo thu hồi đất chi tiết phục vụ công tác GPMB tại hộ anh H, hộ gia đình anh H nhất trí với số liệu theo thông báo thu hồi đất và không có ý kiến thắc mắc.

Ngày 07/4/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và TĐC thành phố đã tổ chức họp xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư công trình: Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC. Tại Biên bản số 27/BB-HĐBTHTTTĐC ngày 07/4/2017. STT 12 đã xét duyệt hộ anh H như sau: Bồi thường 100% đất đai. Hỗ trợ theo quy định. Giao 01 suất tái định cư theo quy hoạch (khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP). Nội dung này, đã được Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và TĐC thành phố niêm yết công khai (Thông báo số 128/TB-PTQĐ ngày 14/4/2017, Thông báo số 148/TB-PTQĐ ngày 04/5/2017) và bàn giao cho hộ anh H được thể hiện tại Biên bản ghi ngày 04/5/2017 và anh H đã nhất trí với phương án bồi thường, hỗ trợ và TĐC (anh H ký xác nhận). Đồng thời, tại biên bản kết thúc công khai phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và TĐC dự án: Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC, anh H đã nhất trí với phương án chi tiết đề nghị sớm trình UBND thành phố ban hành quyết định phê duyệt kinh phí và quyết định thu hồi đất (Biên bản ghi ngày 11/5/2017 có chữ ký của anh H).

Căn cứ hồ sơ nêu trên, ngày 29/5/2017 UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1552/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC, Quyết định này cũng đã được niêm yết công khai và bàn giao cho anh H (Biên bản bàn giao ghi ngày 30/5/2017, có chữ ký xác nhận của ông Vũ Văn Minh, ký thay). UBND thành phố LC đã thực hiện đầy đủ, đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, nội dung thu hồi đất đối với hộ ông H theo đúng quy định.

Về Quyết định số 2033/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư: Theo Hợp đồng tặng cho quyền sử dụng đất số 793 quyền số: 02.TP/CC-SCC ngày 18/4/2015 do Văn phòng công chứng Cam Đường - LC công chứng, hộ gia đình anh H chỉ nhận tặng cho quyền sử dụng đất, tài sản trên đất không ghi. Biên bản thẩm tra việc chuyển nhượng, cho tặng quyền sử dụng đất ngày 09/6/2014 tại mục 2 có ghi hiện trạng thửa đất, tài sản trên đất là đất trống. Do đó, anh H chỉ nhận tặng cho quyền sử dụng đất ở và không có tài sản trên đất.

Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 83 Luật Đất đai năm 2013: “*Hỗ trợ tái định cư đối với trường hợp thu hồi đất ở của hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài mà phải di chuyển chỗ ở*”, hộ anh H không phải di chuyển chỗ ở; do đó, không được hỗ trợ tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất ở là đúng quy định. Anh H yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh LC buộc UBND thành phố LC thực hiện lại việc thống kê tài sản nhà ở và các công trình phụ trợ gắn liền với đất, là tài sản hợp pháp của anh H, áp giá lại tài sản trên đất, ban hành lại các quyết định nêu trên theo đúng trình tự luật định, đúng với thực tế và Phê duyệt hỗ trợ chênh lệch tái định cư tối thiểu cho anh H là không có cơ sở.

Chị Hoàng Thị Hiền (vợ anh H) có Văn bản ngày 22/6/2020 từ chối tham gia tố tụng, đồng quan điểm với ý kiến của gia đình.

Tại Bản án Hành chính sơ thẩm số 28/2020/HC-ST ngày 20/9/2020, Tòa án nhân dân tỉnh LC đã quyết định:

Căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 116, điểm g khoản 1 Điều 143, khoản 2 Điều 165, khoản 1 Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; điểm c khoản 2 Điều 83 Luật Đất đai 2013; Điều 22 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Thanh H về việc:

- Hủy Quyết định thu hồi đất số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố LC;

- Hủy một phần Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố LC về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Vũ Thanh H.

- Buộc Ủy ban nhân dân thành phố LC phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật. Cụ thể là thực hiện lại việc thống kê tài sản nhà ở và các công trình phụ trợ gắn liền với đất, là tài sản hợp pháp của cá nhân ông Vũ Thanh H. Ban hành lại các quyết định liên quan đến việc thu hồi đất theo đúng trình tự luật định và đúng với thực tế, thực địa. Phê duyệt hỗ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về án phí: Người khởi kiện ông Vũ Thanh H phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền án phí hành chính sơ thẩm. Xác nhận ông Vũ Thanh H đã nộp 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm theo biên lai số AC/2012/0001991 ngày 18/5/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh LC.

Ngày 05/10/2020, anh Vũ Thanh H có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện, buộc UBND thành phố LC phải ban hành quyết định phê duyệt kinh phí hỗ trợ chênh lệch giao đất tái định cư cho anh.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có đơn xin xét xử vắng mặt và rút một phần nội dung kháng cáo về việc hủy Quyết định thu hồi đất số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của UBND thành phố LC.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của anh Vũ Thanh H, sửa bản án sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện về việc thống kê tài sản trên đất thu hồi của anh Vũ Thanh H; phê duyệt hồ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu cho anh H.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính, không chấp nhận kháng cáo của anh Vũ Thanh H, giữ nguyên bản án sơ thẩm. Đề nghị Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội kiến nghị với UBND thành phố LC đình chính Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 11/01/2018 của UBND thành phố LC về việc giao đất từ tên hộ anh Vũ Thanh H sang tên cá nhân anh Vũ Thanh H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, nghe ý kiến trình bày của người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người khởi kiện; quan điểm giải quyết vụ án của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1] Về tố tụng: Ngày 05/5/2020, anh Vũ Thanh H khởi kiện; trong quá trình giải quyết vụ án có yêu cầu bổ sung đề nghị hủy Quyết định thu hồi đất số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của UBND thành phố LC; hủy một phần Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố LC về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư đối với hộ anh H; hủy Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC về việc trả lời đơn thư của công dân; buộc UBND thành phố LC phải thực hiện nhiệm vụ công vụ, thống kê tài sản nhà ở và các công trình gắn liền với đất theo đúng thực tế, thực địa; phê duyệt hồ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu theo đúng quy định của pháp luật. Khiếu kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án; Tòa án nhân dân tỉnh LC thụ lý, giải quyết là đúng quy định tại Điều 30, Điều 32, Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[2] Xét yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 1552/QĐ-UBND thu hồi đất; Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC.

[2.1] Về thẩm quyền ban hành quyết định: UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 về việc thu hồi đất là đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 66 Luật Đất đai năm 2013. Chủ tịch UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 về

việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư là sai về thẩm quyền theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai 2013.

[2.2] Về trình tự, thủ tục ban hành các quyết định:

Căn cứ Quyết định số 3925/QĐ-BCA-H41 ngày 18/7/2014 của Bộ Công an, Quyết định số 28/QĐ-H41-H45 ngày 24/02/2016 của Tổng cục Hậu cần - kỹ thuật Bộ Công an phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình: Trung tâm huấn luyện và bồi dưỡng nghiệp vụ Công an tỉnh LC. Ngày 19/8/2016, UBND thành phố LC họp công bố dự án và công bố triển khai thực hiện công tác giải phóng mặt bằng công trình Dự án.

Ngày 04/10/2016, UBND thành phố LC ban hành Thông báo số 1189/TB-UBND thu hồi đất của hộ anh H. Ngày 04/10/2016, Trung tâm phát triển quỹ đất có thông báo niêm yết công khai Thông báo thu hồi đất. Ngày 05/10/2016, Biên bản bàn giao Thông báo thu hồi đất cho anh H. Ngày 10/10/2016, Biên bản kết thúc việc tổng hợp ý kiến thắc mắc, kiến nghị của nhân dân sau thời gian niêm yết Thông báo thu hồi đất.

Ngày 05/12/2016, lập Biên bản kiểm tra số lượng đất đai, tài sản, hoa màu đối với hộ anh H. Ngày 14/4/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố LC niêm yết công khai Thông báo số 128/TB-PTQĐ kết quả xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Ngày 04/5/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố LC có Thông báo số 148/TB-PTQĐ niêm yết công khai phương án chi tiết dự án (Bản niêm yết công khai trước khi phê duyệt). Ngày 04/5/2017, Biên bản bàn giao phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án. Ngày 11/5/2017, Biên bản kết thúc niêm yết công khai phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Ngày 29/5/2017, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 1552/QĐ-UBND thu hồi 120m² đất của hộ anh H thuộc thửa đất số 8 (55), tờ bản đồ số DC 100(P04-48) tại tổ 18A phường BM; cùng ngày Chủ tịch UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 2033/QĐ-UBND về việc phê duyệt chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, trong đó hộ anh H được bồi thường 120m² đất, đơn giá 1.100.000đ/m² thành tiền là 132.000.000 đồng.

Như vậy, trình tự, thủ tục thu hồi đất, phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ anh H được thực hiện đúng quy định tại Điều 69 Luật Đất đai 2013.

[2.3] Về nội dung của Quyết định số 1552/QĐ-UBND, Quyết định số 2033/QĐ-UBND; Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC và yêu cầu khởi kiện buộc UBND thành phố LC phê duyệt hỗ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu đối với hộ anh H:

Biên bản kiểm tra số lượng đất đai, tài sản, hoa màu ngày 05/12/2016, Bản khai quyền sử dụng sở hữu đất đai và tài sản trên đất bị thu hồi cho dự án, Bảng tổng hợp thu hồi đất ngày 05/12/2016 đều có chữ ký xác nhận của anh H trong đó thể hiện diện tích đất thu hồi là đất ở diện tích 120m², đất đã được cấp GCNQSDĐ

và không có tài sản trên đất. Căn cứ vào kết quả điều tra, KH sát, đo đạc, kiểm đếm đối với diện tích đất, hiện trạng trên diện tích đất bị thu hồi của anh H; ngày 07/4/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố LC đã có Biên bản họp xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong đó kết quả xét duyệt đối với hộ anh H là bồi thường 100% về đất, hỗ trợ theo quy định, giao 01 suất tái định cư theo quy hoạch (khoản 1 Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP). Ngày 14/4/2017, Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố LC có Thông báo số 128/TB-PTQĐ về việc niêm yết công khai kết quả xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; kết thúc thời gian niêm yết công khai anh H không có ý kiến gì.

Ngày 29/5/2017, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 2033/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư kèm theo bảng Phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Đối với hộ anh H được hỗ trợ tiền bồi thường về đất là 132.000.000đồng; đối với chính sách hỗ trợ chênh lệch suất tái định cư tối thiểu chưa xác định được vị trí tái định cư - Chưa tính toán. Anh H đã nhận tiền bồi thường theo Phiếu chi ngày 06/9/2017 và Biên bản thanh toán tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư ngày 06/9/2017.

Ngày 11/01/2018, UBND thành phố LC ban hành Quyết định số 129/QĐ-UBND v/v giao đất cho hộ anh H 102m² đất tại phường BM, thành phố LC sử dụng vào mục đích làm nhà ở. Trong đó hình thức giao đất: Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất; giá đất, tiền sử dụng đất: Nộp 100% tiền sử dụng đất theo giá đất quy định tại Quyết định số 5269/QĐ-UBND ngày 24/11/2017 của UBND tỉnh LC (4.000.000 đồng/1m²).

Năm 2011, anh H kết hôn với chị Hiền và chung sống cùng bố mẹ anh H tại tổ 18A phường BM, thành phố LC; đến năm 2014, anh H được bố mẹ tặng cho nhà trên diện tích 120m² đất ở; cho ra ở riêng và tách hộ khẩu riêng từ năm 2015, đều trước thời điểm UBND thành phố LC công bố quy hoạch và dự án. Theo anh H thì tài sản trên đất gồm có 01 nhà xây cấp IV, lợp mái tôn, nền bê tông có diện tích khoảng 83,7m² và công trình phụ khép kín bằng bê tông 5,4m², 01 bể nước 8,4m³ xây bằng gạch chỉ 110mm, được xây dựng năm 2014, sử dụng đến khi bị thu hồi. Tuy nhiên, trong quá trình làm thủ tục thu hồi đất, Hội đồng bồi thường của thành phố LC đã không tiến hành kiểm tra, xác định thống kê đúng tài sản trên đất bị thu hồi của anh H; mà toàn bộ tài sản trên đất của anh H được thống kê vào tài sản của bố mẹ là ông Vũ Văn Minh và bà Trần Thị Thắng (trong Phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ và tái định cư số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố LC đối với hộ ông Minh, bà Thắng; tài sản của anh H nằm tại mục II số thứ tự 1 và 4 có trị giá bồi thường nhà xây là 198.541.980 đồng và bể nước giá trị bồi thường là 12.713.325 đồng) là không đúng. Mặt khác, phía anh H cũng có sai sót khi Hội đồng bồi thường kiểm kê không đúng hiện trạng, thực tế mà vẫn ký nhận; quá trình niêm yết công khai kết quả xét duyệt tư cách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư hộ anh H không có ý kiến gì. Gia đình anh H có đăng ký hộ khẩu tại tổ 18A phường BM; hộ khẩu của hộ anh H có 04 nhân khẩu gồm vợ

chồng anh H và 02 con; nơi thường trú trước khi chuyển đến ngày 07/12/2015 do tách hộ tổ 18A BM/37791 (BĐ). Theo xác nhận của bà Đào Thị Hoa Tổ trưởng tổ 14 phường XT (trước là tổ 18 A, phường BM) và ông Nguyễn Duy Sinh đại diện Chi bộ, Mặt trận tổ quốc Khu dân cư số 8 đều xác nhận đơn của anh H trình bày gia đình anh H sinh sống và có hộ khẩu thường trú tại tổ 18A, trên diện tích đất bị thu hồi có nhà ở, các công trình phụ là đúng. Như vậy, có cơ sở chấp nhận ý kiến của anh H cho rằng trên diện tích 120m² đất ở bị thu hồi có tài sản gắn liền với đất là nhà ở, các công trình phụ; gia đình anh H sinh sống tại nhà, đất nêu trên và hộ anh H phải di chuyển chỗ ở là có căn cứ.

Hộ anh H bị thu hồi diện tích 120m² đất ở được bồi thường về đất là 132.000.000đồng; được giao diện tích 102m² đất ở tại tổ 22, phường BM và phải nộp 100% tiền sử dụng đất với giá đất 4.000.000đ/m² với tổng số tiền là 408.000.000đồng. Như vậy, Hộ anh H sinh sống trên đất, có nhà ở và tài sản trên đất bị thu hồi; phải di chuyển chỗ ở và không có nơi ở nào khác. Do đó, trường hợp của hộ anh H đủ điều kiện để được hỗ trợ tái định cư; UBND thành phố LC không hỗ trợ tái định cư đối với hộ anh H là không đúng quy định điểm c khoản 2 Điều 83 Luật Đất đai 2013; Điều 22 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Tại cấp phúc thẩm người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Minh và bà Thắng mới có đơn trình bày: Nguồn gốc đất của anh H bị thu hồi là đất do ông, bà khai hoang từ năm 1980; năm 2014, ông bà xây dựng nhà và tách 120m² đất ở cho anh H ra ở riêng. Trong quá trình thống kê đất đai tài sản do tin lời cán bộ và là bố con nên ông, bà đã cho thống kê và ký theo ý của cán bộ thống kê; nhận tiền đền bù toàn bộ nhà ở và tài sản của anh H vào tài sản của vợ chồng ông, bà. Nay ông, bà xin được trả lại toàn bộ số tiền đã phê duyệt bồi thường tài sản của anh H. Anh H đã rút yêu cầu kháng cáo hủy Quyết định số 1552/QĐ-UBND. Tòa án cấp sơ thẩm bác các yêu cầu của anh H là do khách quan.

Do đó, Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận kháng cáo của anh H, sửa quyết định của bản án sơ thẩm: Hủy một phần Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố LC về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ đối với hộ anh H. Hủy Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC. Buộc Ủy ban nhân dân thành phố LC phải kiểm tra lại việc thống kê tài sản trên đất thu hồi của anh H; thực hiện nhiệm vụ, công vụ xem xét hỗ trợ suất tái định cư tối thiểu cho anh H theo đúng quy định của pháp luật.

[3] Đối với ý kiến của anh H cho rằng quá trình thu hồi đất UBND thành phố LC xác định không đúng quyền sở hữu tài sản, vì quyền sử dụng đất, tài sản trên đất mà anh H nhận tặng cho từ bố mẹ đẻ (ông Minh và bà Thắng) là tài sản riêng của anh H chứ không phải tài sản chung vợ chồng anh H và chị Hiền: Về việc anh H được bố mẹ là bà Thắng và ông Minh tặng cho quyền sử dụng đất riêng, đã được thể hiện tại Hợp đồng tặng cho quyền sử dụng đất ngày 05/6/2014.

Tại đơn ngày 22/6/2020, chị Hiền cũng thừa nhận thống nhất với ý kiến của anh H. Do vậy, các đương sự có quyền yêu cầu UBND thành phố LC điều chỉnh lại Quyết định giao đất đứng tên anh H theo quy định, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội về việc kiến nghị là phù hợp.

[4] Về án phí: Do kháng cáo được chấp nhận nên anh Vũ Thanh H không phải chịu tiền án phí hành chính phúc thẩm; UBND thành phố LC phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 3 Điều 229, khoản 4 Điều 332, khoản 2 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án.

1. Đình chỉ xét xử phúc thẩm đối với kháng cáo về việc hủy Quyết định thu hồi đất số 1552/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố LC.

2. Áp dụng điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015; Điều 66, điểm a khoản 3 Điều 69, khoản 4 Điều 86, điểm c khoản 2 Điều 83 Luật đất đai 2013; sửa một phần Bản án hành chính sơ thẩm số 28/2020/HC-ST ngày 20/9/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh LC.

Hủy Quyết định số 2033/QĐ-UBND ngày 29/5/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố LC về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường hỗ trợ đối với hộ anh Vũ Thanh H.

Hủy Công văn số 138/UBND-PTQĐ ngày 26/3/2020 của UBND thành phố LC về việc trả lời đơn thư của công dân.

Buộc Ủy ban nhân dân thành phố LC thực hiện nhiệm vụ, công vụ thống kê bồi thường tài sản và hỗ trợ suất tái định cư tối thiểu cho anh Vũ Thanh H theo đúng quy định của pháp luật.

3. Về án phí: Anh Vũ Thanh H không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm. Hoàn trả anh Vũ Thanh H phải 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm theo biên lai số AC/2012/0001991 ngày 18/5/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh LC và 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp tại biên lai biên lai số AC/2012/0001991 ngày 18/5/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh LC.

UBND thành phố LC phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- . Các đương sự;
- . VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- . TAND tỉnh LC;
- . VKSND tỉnh LC;
- . Cục THNDS tỉnh LC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

- Lưu hồ sơ vụ án, TANDCC.

Lê Thị Thúy Bình

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Tất Nam

Phan Thị Vân Hương

Lê Thị Thúy Bình

