

Bản án số: 06/2020/HC-ST
Ngày 8 - 6 - 2020
V/v khiếu kiện QĐHC trong
lĩnh vực giao thông.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN**

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Ông Nguyễn Đức Thi

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Nguyễn Văn Lý

Ông Trần Đình Đường

Thư ký phiên toà: Bà Đặng Thị Phương - Thẩm tra viên Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tham gia phiên toà: Bà Trần Thúy Hằng - Kiểm sát viên.

Ngày 08 tháng 6 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số 05/2020/HCST ngày 06 tháng 01 năm 2020, về việc hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý trật tự về giao thông đường bộ, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 11/2020/QĐST - HC ngày 28 tháng 5 năm 2020 giữa các đương sự;

Người khởi kiện: Ông Phan Trọng Th, sinh năm 1967; có mặt

Địa chỉ: Nhà số 10, ngõ 146A Nguyễn Sỹ S, thành phố V, tỉnh Nghệ An;

Người bị kiện: + Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Đức H; chức vụ: Phó giám đốc Công an tỉnh Nghệ An (theo quyết định ủy quyền số 758/QĐ - UQ ngày 11/02/2020); có mặt.

+ Trưởng phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội Công an tỉnh Nghệ An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Thành L; chức vụ: Phó trưởng phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội Công an tỉnh Nghệ An (theo quyết định ủy quyền số 546/QĐ - UQ ngày 27/5/2020); có mặt.

Người làm chứng: Ông Nguyễn Văn H; địa chỉ: Khối Hải Bằng 2, phường Nghi Hòa, thị xã Cửa Lò, tỉnh Nghệ An (vắng mặt)

Ông Lê Viết Th; địa chỉ: phường Hưng D, thành phố V, tỉnh Nghệ An (vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 15/6/2019 ông Phan Trọng Th trình bày:

Vào hồi 09 giờ 12 phút ngày 19/11/2018, ông nhận được lệnh của Tổng đài công ty taxi Vạn Xuân đến điểm khách sạn Sao Mai 3 để đón khách. Khi ông vừa tới nơi thì bảo vệ khách sạn Sao Mai ra tín hiệu cho xe ông dừng lại, vì trong khách

sạn Sao Mai có xe chuẩn bị ra. Ông dừng xe lại đang nổ máy, ngồi trong xe để chờ xe kia ra xe ông mới vào được. Lúc đó tổ công tác tuần tra trật tự công an tỉnh Nghệ An ập tới và ra hiệu lệnh cho xe ông, người ra hiệu lệnh dùng gậy đập vào xe ông. Ông chấp hành hiệu lệnh bật xi nhan chuyển hướng cho xe sát vào lề bên phải, tắt máy, đóng cửa, xuống xe và ông chỉ thẳng vào người ra hiệu lệnh nói “ông làm Công an mà chặn xe kiểu gì vậy, sao ông lại đập vào xe tôi”. Chính người ra hiệu lệnh cũng nhận ra điều đó và ông Th từ chối làm việc vì lý do không đúng điều lệnh của ngành công an cũng như quy định của pháp luật. Tổ công tác đã lập biên bản, ông Th từ chối ký vào biên bản. Sau khi tổ công tác đã lập biên bản vi phạm hành chính số 0042674BB - VPHC, ngày 20/11/2018, phòng CSQLHC - TTXX ban hành Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 (viết tắt là Quyết định số 0009278) mức phạt đối với ông là 700.000đồng. Ông Phan Trọng Th không đồng ý và ngày 23/11/2018, ông Th đã làm đơn khiếu nại lên phòng CSQLHC về TTXX công an tỉnh Nghệ An. Đến ngày 05/01/2019 phòng CSQLHC về TTXX Công an tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 28/QĐ - PC 06 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Phan Trọng Th với nội dung: Kết luận khiếu nại của ông Phan Trọng Th là khiếu nại sai, giữ nguyên Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, ngày 13/02/2019 ông Phan Trọng Th tiếp tục gửi đơn khiếu nại lên Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An. Ngày 19/5/2019, Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 1415/QĐ - CAT - ĐXM về việc giải quyết khiếu nại (lần 2) của ông Phan Trọng Th với nội dung kết luận khiếu nại của ông là khiếu nại sai, giữ nguyên Quyết định số 28/QĐ - PC 06 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu). Ông Phan Trọng Th cho rằng Luật giao thông đường bộ quy định nghiêm cấm các tổ chức cá nhân tự ý ra quyết định trừ những cơ quan chức năng có thẩm quyền được Chính phủ phê duyệt những nơi nào cấm thì có biển báo cấm đúng quy định của cơ quan chức năng, đúng thẩm quyền cấm biển và ghi rõ biểu tượng trên biển được cấm. Biển cấm có hiệu lực từ sau mặt biển theo đúng quy định của pháp luật khoảng cách tùy theo nội dung của biển được quy định, mọi tổ chức cá nhân cá nhân phải chấp hành theo đúng quy định của biển cấm. Chỗ nào không có biển cấm tức là không cấm nhưng lái xe phải chấp hành tốt có ý thức văn hóa khi tham gia giao thông. Đối với trường hợp của ông, tổ công tác tuần tra công an tỉnh Nghệ An đã lợi dụng chức vụ quyền hạn được giao chặn đón xe tùy tiện, không đúng pháp luật, không đúng điều lệnh của ngành đề ra, gán ghép lỗi cho ông không đúng, lập biên bản thu giữ bằng lái và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính là hoàn toàn sai. Đoạn đường xe ông dừng không có biển cấm dừng, cấm đậu và xe ông chỉ dừng nhường đường cho xe khác ra. Vì vậy tổ công tác ra quyết định xử phạt ông Phan Trọng Th là hoàn toàn trái quy định. Mặt khác đoạn đường vào khách sạn Sao Mai không có biển cấm

dừng, cấm đậu cũng không gây tắc nghẽn giao thông, không bốc dỡ hàng hóa, không có người lên xuống, không làm việc riêng chỉ có nhường đường cho xe trong khách sạn đi ra.

Ông không đồng ý với các quyết định giải quyết khiếu nại nói trên. Do đó, ông khởi kiện đề nghị Tòa án hủy các quyết định:

- Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An (gọi tắt Quyết định xử phạt hành chính số 0009278);

- Quyết định số 28/QĐ - PC 06 ngày 05/01/2019 của Trưởng phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội Công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Phan Trọng Th. (gọi tắt Quyết định số 28);

- Quyết định số 1415/QĐ - CAT – ĐXM ngày 19/5/2019 của Giám đốc công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại (lần 2) của ông Phan Trọng Th. (gọi tắt Quyết định số 1415) và yêu cầu bồi thường thiệt hại 70 triệu đồng trong thời gian thu giữ bằng lái xe của ông Phan Trọng Th (kể từ ngày 19/11/2018 đến thời điểm này là hơn 7 tháng, mỗi tháng 10.000.000 đồng).

Ý kiến của Trưởng phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An:

Thực hiện Kế hoạch số 936/KH - PC06 ngày 01/11/2018 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An về bảo đảm an ninh trật tự tại địa bàn công cộng, Tổ tuần tra của Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội (gồm 03 người: Thiếu tá Trần Văn Th - Tổ trưởng; Trung tá Bùi Quang D và Trung úy Trần Văn H là Tổ viên) tiến hành tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm giao thông trên các tuyến đường thuộc địa bàn thành phố V bằng 02 xe mô tô chuyên dụng. Vào khoảng 09 giờ 12 phút ngày 19/11/2018, Tổ tuần tra đang tuần tra trên đại lộ Lê Nin, thành phố V tại khu vực trước khách sạn Sao Mai 3 (thuộc địa phận phường Hưng D, thành phố V) thì phát hiện 01 xe ô tô mang biển kiểm soát 37A - 457.04 (treo biển hiệu của hãng taxi Vạn Xuân) có hành vi dừng xe tại vị trí song song với một xe ô tô khác mang biển kiểm soát 37A - 318.31 đang đỗ sát lề đường. Đây là hành vi vi phạm quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt nên Tổ tuần tra đã ra hiệu lệnh kiểm tra. Khi có hiệu lệnh kiểm tra, lái xe 37A - 457.04 đã điều khiển xe tiến về phía trước khoảng 20 mét mới dừng lại, sau đó xuống xe và có thái độ không hợp tác khi Tổ tuần tra yêu cầu xuất trình các giấy tờ liên quan đến người và phương tiện để kiểm tra, thì người này có lời nói qua lại (cãi cọ) với cán bộ của Tổ tuần tra. Lúc này có một người đàn ông (không biết rõ họ tên, địa chỉ) đi lại và khuyên người điều khiển xe ô tô taxi biển kiểm soát 37A - 457.04, một lúc sau lái xe mới xuất trình giấy tờ để Tổ tuần tra kiểm tra. Các giấy tờ gồm 04 (bốn) loại: 01 Giấy đăng ký xe ô tô mang biển kiểm soát 37A - 457.04, chủ sở hữu là Công ty cổ phần thương mại dịch vụ Hà Vinh; 01 Giấy phép lái xe số 400041000940 mang tên Phan Trọng Th, hạng E,

có giá trị đến ngày 10/02/2022; 01 Giấy kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường của xe; 01 Giấy chứng nhận bảo hiểm trách nhiệm dân sự của chủ xe cơ giới.

Tổ tuần tra đã tiến hành giải thích về lỗi vi phạm của ông Phan Trọng Th và lập Biên bản vi phạm hành chính số 42674/BB - VPHC ngày 19/11/2018 đối với ông Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5, Nghị định số 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt. Ông Phan Trọng Th không đồng ý với lỗi vi phạm trên nên không ký vào Biên bản vi phạm hành chính; Tổ tuần tra đã mời người chứng kiến ký vào Biên bản vi phạm hành chính và tạm giữ 01 Giấy phép lái xe của ông Phan Trọng Th để xử lý theo quy định.

Sau khi kết thúc ca tuần tra, chiều ngày 19/11/2018, Tổ Cảnh sát trật tự về trụ sở đơn vị và tiến hành bàn giao hồ sơ cho Trung tá Nguyễn Thị Thanh G - Phó Đội trưởng Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội. Căn cứ hồ sơ vi phạm hành chính, Biên bản vi phạm hành chính và quy định pháp luật về thẩm quyền xử phạt, Trung tá Nguyễn Thị Thanh G đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5, Nghị định 46/NĐ -CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ, có mức phạt tiền từ 600.000 đồng đến 800.000 đồng, áp dụng mức xử phạt chung là 700.000 đồng.

Về trình tự, thủ tục thụ lý và kết quả giải quyết khiếu nại lần 1

- Ngày 23/11/2018, Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An nhận được đơn không đề ngày tháng năm của ông Phan Trọng Th có nội dung “Khiếu nại việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 0042674/BB - VPHC ngày 19/11/2018 của cán bộ Tổ tuần tra thuộc Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An và việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ”. Do đơn có nội dung khiếu nại về hành vi hành chính của Cán bộ Công an trong thực hiện nhiệm vụ nhưng, không có con người, thời gian, địa điểm cụ thể, thiếu tài liệu, chứng cứ nên Lãnh đạo Công an tỉnh đã giao Thanh tra Công an tỉnh tổ chức làm việc với ông Phan Trọng Th để xác định tư cách khiếu nại, nội dung khiếu nại, thẩm quyền thụ lý giải quyết.

- Ngày 03/12/2018, Tổ công tác của Thanh tra Công an tỉnh đã làm việc với ông Phan Trọng Th. Qua làm việc xác định nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Th thuộc thẩm quyền giải quyết của Trưởng Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội. Ngày 07/12/2018, Thanh tra Công an tỉnh chuyển đơn của ông Phan

Trọng Th đến Trưởng phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội để xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

- Ngày 10/12/2018, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An tiếp nhận đơn của ông Phan Trọng Th có nội dung như trên do Thanh tra Công an tỉnh chuyển đến.

- Ngày 21/12/2018, Phòng Quản lý hành chính về trật tự xã hội ban hành Quyết định số 1147/QĐ - PC06 về việc xác minh nội dung khiếu nại và thông báo cho ông Th biết.

- Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội đã tiến hành xác minh theo trình tự, thủ tục pháp luật về khiếu nại. Qua kết quả xác minh, và các tài liệu, chứng cứ thu thập được, ngày 05/01/2019, Trưởng Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 28/QĐ - PC06 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th, kết luận: Nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Th là khiếu nại sai.

Từ những căn cứ nêu trên, việc ông Phan Trọng Th khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An hủy Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An; hủy Quyết định số 28/QĐ - PC 06 ngày 05/01/2019 của Trưởng phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th là không có căn cứ chấp nhận. Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện, giữ nguyên các quyết định hành chính nêu trên.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện ông Nguyễn Đức H: Chức vụ: Phó giám đốc công an tỉnh Nghệ An trình bày:

Ngày 13/02/2019, ông Phan Trọng Th có đơn gửi Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An khiếu nại các nội dung:

+ Nội dung 1: Khiếu nại việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 0042674/BB-VPHC ngày 19/11/2018 của cán bộ Tổ tuần tra thuộc Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ”.

+ Nội dung 2: Việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Trưởng phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An đúng sai như thế nào?

Ngày 25/2/2019, Thanh tra Công an tỉnh đã tổ chức làm việc trực tiếp với ông Phan Trọng Th, xác định ông Th là người đã viết đơn có nội dung khiếu nại trên gửi Giám đốc Công an tỉnh. Theo quy định của Luật khiếu nại năm 2011 và các quy

định của ngành Công an, đơn khiếu nại lần thứ 2 của ông Phan Trọng Th đảm bảo các điều kiện để thụ lý giải quyết khiếu nại lần thứ 2, thuộc thẩm quyền giải quyết của Giám đốc Công an tỉnh. Vì vậy, tại phiếu đề xuất xử lý đơn số 257/ĐX - PX05 ngày 26/2/2019, Giám đốc Công an tỉnh đã chỉ đạo giao Thanh tra Công an tỉnh tham mưu đồng chí đại tá Hồ Văn Tứ - Phó Giám đốc Công an tỉnh tiến hành giải quyết khiếu nại lần thứ 2 đối với đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Th theo quy định của Luật khiếu nại và các quy định của ngành Công An.

Ngày 01/3/2019, Giám đốc Công an tỉnh ban hành Quyết định số 880/QĐ – CAT - PX05 xác minh nội dung khiếu nại và thành lập Đoàn xác minh do đồng chí Trung tá Chu Đăng Phan - Phó chánh thanh tra Công an tỉnh làm Trưởng đoàn.

Ngày 01/3/2019, Công an tỉnh Nghệ An ban hành Thông báo số 879/TB – CAT - PX05 về việc thụ lý giải quyết đơn khiếu nại lần 2 gửi ông Phan Trọng Th.

Ngày 01/3/2019, đoàn xác minh có kế hoạch số 90/KH - ĐXM về xác minh đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Th và được lãnh đạo Công an tỉnh phê duyệt.

Ngày 11/3/2019, Đoàn xác minh đã tiến hành công bố Quyết định xác minh nội dung khiếu nại lần 2 của ông Phan Trọng Th tại Phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội.

Từ ngày 11/3/2019 đến ngày 08/5/2019, Đoàn xác minh Công an tỉnh đã tiến hành xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Th. Quá trình xác minh, đoàn xác minh đã thực hiện các nội dung công việc sau:

- + Ngày 12/3/2019, yêu cầu các đồng chí cán bộ trong tổ tuần tra kiểm soát đảm bảo an ninh trật tự và an toàn giao thông ngày 19/11/2018 tham gia việc dừng xe, lập biên bản, xử lý vi phạm của ông Phan Trọng Th viết báo cáo giải trình.

- + Ngày 22/3/2019, Đoàn xác minh có kế hoạch số 145/KH - ĐXM về việc tổ chức làm việc với ông Phan Trọng Th.

- + Ngày 25/3/2019, Đoàn xác minh tiến hành làm việc với ông Phan Trọng Th.

- + Ngày 04/04/2019, Đoàn xác minh tiến hành làm việc với ông Nguyễn Văn H, trú tại khối Hải B 2, phường Nghi H, thị xã Cửa L, Nghệ An (người biết việc).

- Để người khiếu nại hiểu hơn về các quy định của pháp luật, Giám đốc Công an tỉnh giao đồng chí Trung tá Chu Đăng Ph - phó Chánh Thanh tra Công an tỉnh, Trưởng đoàn xác minh chủ trì tổ chức đối thoại. Ngày 08/5/2019, tại Hội trường của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An, Đoàn xác minh đã tổ chức đối thoại với ông Phan Trọng Th.

- Ngày 09/5/2019, Đoàn xác minh có Báo cáo số 245/BC - ĐXM báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại gửi Lãnh đạo Công an tỉnh phê duyệt.

- Ngày 19/5/2019 Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 1415/QĐ - CAT - ĐXM.

Kết quả xác minh, giải quyết khiếu nại

- Nội dung 1: Khiếu nại việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 0042674/BB - VPHC ngày 19/11/2018 của cán bộ Tổ tuần tra thuộc Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ”.

+ Khiếu nại việc lập Biên bản vi phạm hành chính số 0042674/BB - VPHC ngày 19/11/2018 của cán bộ Tổ tuần tra thuộc Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An.

Tại Điều 18 Luật giao thông đường bộ, có giải thích một số từ ngữ như sau: “Dừng xe, đỗ xe trên đường bộ:

1. Dừng xe là trạng thái đứng yên tạm thời của phương tiện giao thông trong một thời gian cần thiết để cho người lên, xuống phương tiện, xếp dỡ hàng hóa hoặc thực hiện công việc khác.

2. Đỗ xe là trạng thái đứng yên của phương tiện giao thông không giới hạn thời gian”

Tại Khoản 4, Điều 18 Luật giao thông đường bộ quy định: “Người điều khiển phương tiện không được dừng xe, đỗ xe tại các vị trí sau đây:

- a) Bên trái đường một chiều;
- b) Trên các đoạn đường cong và gần đầu dốc tầm nhìn bị che khuất;
- c) Trên cầu, gầm cầu vượt;
- d) Song song với một xe khác đang dừng, đỗ;...”

Tại điểm đ, Khoản 3, Điều 5, Nghị định 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ quy định “Phạt tiền từ 600.000 đồng đến 800.000 đồng đối với người điều khiển xe thực hiện một trong các hành vi sau đây: Dừng xe, đỗ xe tại các vị trí: Bên trái đường một chiều; trên đoạn đường cong hoặc gần đầu dốc nơi tầm nhìn bị che khuất; trên cầu, gầm cầu vượt; song song với một xe khác đang dừng, đỗ;...”

Kết quả làm việc với ông Nguyễn Văn H, trú tại khối Hải B 2, phường Nghi H, thị xã Cửa L (là lái xe taxi hãng taxi Vạn Xuân mang biển kiểm soát 37A - 318.31 có mặt lúc xảy ra vụ việc), ông H đã trình bày: Vào thời điểm ông Th bị Tổ tuần tra kiểm tra, xe ô tô do ông H điều khiển mang biển kiểm soát 37A-318.31 đang đậu (đỗ) trước khách sạn Sao Mai 3, sát lề đường bên phải (gần cây xoài phía trước, bên phải của cổng vào khách sạn). Khi xe ông H đậu được khoảng từ 15 phút đến 20 phút để đón khách thì thấy anh Th (lái xe cùng Công ty Vạn Xuân với ông H) điều khiển xe biển kiểm soát 37A - 457.04 dừng song song sát bên trái xe ông H (tức phía ngoài đường Đại lộ Lê Nin). Khi đó ông H hạ kính xuống thì anh Th cũng hạ kính bên phụ rồi quay sang hỏi “ngày hôm qua thu nhập được bao nhiêu”. Xe anh Th dừng được khoảng 02 phút thì có Tổ tuần tra thuộc Phòng Cảnh sát quản lý hành

chính về trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An kiểm tra. Lúc đó xe anh Th đang nổ máy nhưng không bật xi nhan xin đường.

Qua làm việc, ông Phan Trọng Th công nhận có việc dừng xe song song với một xe khác đang đỗ nhưng cho rằng, hành vi của mình không vi phạm pháp luật.

Giải trình của người bị khiếu nại: Các cán bộ, chiến sỹ của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An đang thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch thì phát hiện hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” của ông Phan Trọng Th xảy ra trên đường Lê Nin trước khách sạn Sao Mai 3 (thuộc địa phận phường Hưng D, thành phố V). Đây là hành vi vi phạm pháp luật, cần phải xử lý nghiêm theo quy định nên Tổ tuần tra đã tiến hành lập biên bản. Do ông Th không công nhận lỗi và không ký vào biên bản vi phạm hành chính nên Tổ tuần tra đã mời người chứng kiến ký vào biên bản theo quy định.

Từ những căn cứ trên khẳng định: Hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” của ông Phan Trọng Th là có thật. Hành vi này được quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5, Nghị định 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ. Do đó, việc Tổ tuần tra thuộc Đội Cảnh sát trật tự, Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An lập Biên bản vi phạm hành chính số 0042674/BB - VPHC ngày 19/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

+ Việc Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ”.

Tại điểm đ, khoản 3, Điều 5, Nghị định 46/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ quy định về lỗi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” có mức phạt tiền từ 600.000 đồng đến 800.000 đồng.

Tại khoản 2, Điều 72, Nghị định số 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ, quy định:

“Trạm trưởng, Đội trưởng của người quy định tại Khoản 1 Điều này có quyền:

- a) Phạt cảnh cáo;
- b) Phạt tiền đến 1.200.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ và 1.500.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường sắt”.

Do vậy, Trung tá Nguyễn Thị Thanh G, Phó Đội trưởng Đội Cảnh sát trật tự được Đội trưởng giao quyền xử phạt tại Văn bản số 1936/PC64 - GQ, ngày 01/01/2018 theo quy định tại Điều 54 Luật xử lý vi phạm hành chính đã ra Quyết định xử phạt đối với ông Phan Trọng Th là đúng thẩm quyền.

Thời hạn ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính là 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính, nên ngày nên ngày 20/11/2018 (trong thời hạn 07 ngày), Trung tá Nguyễn Thị Thanh G đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC đối với ông Phan Trọng Th về hành vi “dùng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” được quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5, Nghị định 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ.

Từ những căn cứ trên khẳng định: Việc Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, thể hiện đúng nguyên tắc “Mọi hành vi vi phạm hành chính phải được phát hiện, ngăn chặn kịp thời và phải bị xử lý nghiêm minh, mọi hậu quả do vi phạm hành chính gây ra phải được khắc phục theo đúng quy định của pháp luật” được quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 3 Luật xử lý vi phạm hành chính. Quyết định xử phạt ông Phan Trọng Th về hành vi “dùng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” có mức phạt 700.000 đồng là đúng người, đúng hành vi, đúng tính chất, mức độ. Vì vậy người bị kiện không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Trọng Th và đề nghị Tòa án giữ nguyên Quyết định số 28/QĐ - PC06 ngày 05/01/2019 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An; Quyết định số 000978/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng Cảnh sát quản lý hành chính về Trật tự xã hội, Công an tỉnh Nghệ An; Quyết định số 1415/QĐ - CAT - DXM ngày 09/05/2019 của Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An.

Tại phiên tòa sơ thẩm người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện thừa nhận là người trực tiếp lái xe ô tô biển kiểm soát 37A - 457.04, hồi 09 giờ 12 phút ngày 19/11/2018 đã chủ động “dùng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” trên đại lộ Lê Nin chỉ vì lý do chờ xe ô tô khác trong khách sạn Sao Mai 3 đi ra.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tham gia phiên tòa có ý kiến:

Về tố tụng: Việc thụ lý vụ án, thu thập chứng cứ, tài liệu, xác định tư cách của những người tham gia tố tụng là có căn cứ đúng pháp luật. Trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán đã mở phiên họp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại lần đầu không đối thoại được Tòa án đã lập biên bản, người khởi kiện có đơn đề nghị không tổ chức đối thoại Tòa án đưa vụ án ra xét xử là đúng pháp luật; Việc tranh tụng tại phiên tòa của Hội đồng xét xử được tiến hành đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính. Người khởi kiện, người bị kiện đã thực hiện và chấp hành quyền, nghĩa vụ của mình đúng theo quy định của pháp luật.

Về nội dung:

Đề nghị Hội đồng xét xử: Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; Điểm a khoản 3 Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Căn cứ Điều 18 Luật giao thông đường bộ; Điều 39, Điều 54, Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2011; Điều 19, 20, 27, 28, 29, 31, 36, 37, 38, 39, 40 Luật khiếu nại;

Căn cứ điểm đ, khoản 3, Điều 5; khoản 2 Điều 72 Nghị định 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Điều 9 Thông tư 68/2013/TT-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản án; giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân;

Căn cứ Điều 348 Luật tổ tụng hành chính; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Xử: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Trọng Th.

Về án phí: Ông Phan Trọng Th phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên toà, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện các chứng cứ, ý kiến của Viện kiểm sát và các đương sự, các quy định của pháp luật. Hội đồng xét xử sơ thẩm xét thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng: Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã thực hiện các thủ tục tố tụng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính, thu thập tài liệu chứng cứ, mở phiên họp tiếp cận công khai chứng cứ. Tòa án đã tổ chức đối thoại lần 1 đại diện người bị kiện vắng mặt đã lập biên bản, người khởi kiện có đơn đề nghị không tiếp tục tổ chức đối thoại đối thoại, Tòa án chấp nhận đưa vụ án ra xét xử các đương sự đều có mặt. Các văn bản quyết định tố tụng được tổng đạt hợp lệ các đương sự không có khiếu nại có hiệu lực.

[1.1] Về đối tượng khởi kiện, Thẩm quyền giải quyết:

Đơn khởi kiện và quá trình giải quyết vụ kiện, người khởi kiện yêu cầu hủy các quyết định:

- Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An (gọi tắt Quyết định số 0009278)

- Quyết định số 28/QĐ - PC 06 ngày 05/01/2019 của Trưởng phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th; (gọi tắt Quyết định số 28).

- Quyết định số 1415/QĐ - CAT – ĐXM ngày 19/5/2019 của giám đốc công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phan Trọng Th (gọi tắt Quyết định số 1415). Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3 Luật TTHC năm 2015 đây là quyết định hành chính, các quyết định này có liên quan đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Phan Trọng Th nên là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính.

Quyết định số 1415 của Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Phan Trọng Th. Căn cứ Điều 30, 32 Luật tố tụng hành chính năm 2015, Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền.

[2] Về thời hiệu khởi kiện:

Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC của Phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An ban hành ngày 20/11/2018; Quyết định số 28/QĐ-PC06 của Trưởng phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th ban hành ngày 05/01/2019; Quyết định số 1415/QĐ-CAT-PX05 của Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Phan Trọng Th ban hành ngày 09/5/2019 đến ngày 17/6/2019 ông Phan Trọng Th khởi kiện. Do đó, Tòa án thụ lý là đảm bảo về thời hiệu theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 116 Luật tố tụng hành chính 2015.

[3] Về nội dung:

Xem xét tính hợp pháp từng quyết định hành chính bị khởi kiện, thấy rằng:

[3.1] Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018, của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về trật tự xã hội Công an tỉnh Nghệ An (gọi tắt Quyết định số 0009278).

+ Về thẩm quyền ban hành quyết định: Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định:

Điều 39. Thẩm quyền của Công an nhân dân

1. Chiến sĩ Công an nhân dân đang thi hành công vụ có quyền:

a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến 1% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật này nhưng không quá 500.000 đồng.

2. Trạm trưởng, Đội trưởng của người được quy định tại khoản 1 Điều này có quyền:

a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến 3% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật này nhưng không quá 1.500.000 đồng”.

Điều 54. Giao quyền xử phạt:

1. Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính quy định tại Điều 38; các khoản 2, 3, 4, 5, 6 và 7 Điều 39; các khoản 2, 3 và 4 Điều 40; các khoản 3, 4, 5, 6 và 7 Điều 41; các khoản 2, 3, 4 và 5 Điều 42; các khoản 2, 3, 4 và 5 Điều 43; các khoản 2, 3, 4 và 5 Điều 44; các khoản 2, 3 và 4 Điều 45; các khoản 2, 3 và 4 Điều 46; Điều 47; khoản 3 và khoản 4 Điều 48; các khoản 2, 4 và 5 Điều 49; Điều 50 và Điều 51 của Luật này có thể giao cho cấp phó thực hiện thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính”.

Nghị định số 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt quy định:

“Điều 72. Thẩm quyền xử phạt của Công an nhân dân:

1. Chiến sĩ Công an nhân dân đang thi hành công vụ có quyền:

a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến 400.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ và 500.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường sắt.

2. Trạm trưởng, Đội trưởng của người quy định tại Khoản 1 Điều này có quyền:

a) Phạt cảnh cáo;

b) Phạt tiền đến 1.200.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường bộ và 1.500.000 đồng đối với hành vi vi phạm trong lĩnh vực giao thông đường sắt”.

Như vậy, Căn cứ khoản 2 Điều 72, Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ; Điều 39, Điều 54 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2011 trích dẫn ở trên thì, Trung tá Nguyễn Thị Thanh G - Phó Đội trưởng Đội CSTT được Đội trưởng giao quyền tại văn bản số 1936/PC64 - GQ ngày 01/01/2018 ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th là đúng thẩm quyền.

+ Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định:

Về thời hạn ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012: “Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính”. Như vậy, ngày 19/11/2018, Tổ công tác Phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Phan Trọng Th. Ngày 20/11/2018 ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC đối với ông Phan Trọng Th là trong thời hạn được quy định tại Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

+ Về cơ sở pháp lý: Quá trình giải quyết vụ việc, và tại phiên tòa sơ thẩm ông Phan Trọng Th trình bày: Vào hồi 09 giờ 12 phút ngày 19/11/2018, ông Th đang điều khiển xe định rẽ vào khách sạn Sao Mai thì thấy nhân viên bảo vệ của khách sạn ra hiệu có xe trong khách sạn đang ra nên ông đã dừng xe bên cạnh xe taxi hãng Vạn Xuân BKS 37A - 318.31 đang đỗ sát lề đường đoạn trước cổng khách sạn Sao Mai 3. Quá trình dừng xe vẫn đang nổ máy, ông ngồi trong xe thì tổ công tác tuần tra trật tự công an tỉnh Nghệ An tới và ra hiệu lệnh, ông nhận hiệu lệnh điều khiển xe đỗ vào lề đường. Ông Th công nhận có việc dừng xe song song với một xe khác đang đỗ nhưng cho rằng hành vi của mình không vi phạm pháp luật vì tại đoạn đường khách sạn Sao Mai không có biển cấm dừng, cấm đỗ, ông Th dừng xe ô tô khi máy đang nổ, ông đang ngồi ở vị trí lái, không có người lên xuống, không thực hiện việc đón, trả khách; không bốc dỡ hàng hóa, không giải quyết vấn đề gì khác.

Ông Nguyễn Văn H - Lái xe taxi Vạn Xuân BKS 37A - 318.31 cũng trình bày, vào thời điểm ông Th bị Tổ tuần tra kiểm tra, xe ô tô do ông H điều khiển đang đỗ trước khách sạn Sao Mai 3, sát lề đường bên phải, xe ô tô ông Th điều khiển dừng song song sát bên trái xe ông H. Khi đó ông H và ông Th hạ kính xuống nói chuyện, xe ông Th dừng được khoảng 2 phút thì Tổ tuần tra thuộc Phòng CSQLHC về

TTXH Công an tỉnh Nghệ An đến kiểm tra, lúc đó xe ông Th đang nổ máy nhưng không bật xi nhan xin đường.

Theo quy định tại Điều 18 Luật giao thông đường bộ có giải thích một số từ ngữ như sau:

“Dừng xe, đỗ xe trên đường bộ

1. Dừng xe là trạng thái đứng yên tạm thời của phương tiện giao thông trong một khoảng thời gian cần thiết đủ để cho người lên, xuống phương tiện, xếp dỡ hàng hóa hoặc thực hiện công việc khác.

2. Đỗ xe là trạng thái đứng yên của phương tiện giao thông không giới hạn thời gian”.

Tại khoản 4 Điều 18 Luật giao thông đường bộ quy định:

“4. Người điều khiển phương tiện không được dừng xe, đỗ xe tại các vị trí sau đây:

...

d) Song song với một xe khác đang dừng, đỗ;

...”

Như vậy, Hội đồng xét xử sơ thẩm có căn cứ kết luận ông Phan Trọng Th đã cố tình có hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ”. Tổ công tác thuộc Phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An tiến hành kiểm tra và lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” là đúng quy định pháp luật. Quá trình làm việc, ông Phan Trọng Th không đồng ý với lỗi vi phạm trên cho rằng dừng xe để chờ xe khác trong khách sạn Sao Mai đi ra, vị trí ông dừng xe không có biển cấm đỗ lý do đó không được chấp nhận vì dừng xe trên đại lộ Lê Nin phía trước và phía sau xe ô tô BKS 37A - 318.31 không có chướng ngại vật ông Th vẫn chủ động dừng xe song song với một xe khác đang đỗ và hạ kính xe để nói chuyện với lái xe ô tô bên cạnh là vi phạm. Việc ông không ký vào biên bản vi phạm hành chính; Tổ tuần tra đã mời người chứng kiến ký vào biên bản vi phạm hành chính là đúng quy định, đảm bảo khách quan.

Theo quy định tại điểm đ, khoản 3, Điều 5 Nghị định số 46/2016/NĐ - CP ngày 26/5/2016 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt, ghi rõ:

“3. Phạt tiền từ 600.000 đồng đến 800.000 đồng đối với người điều khiển xe thực hiện một trong các hành vi vi phạm sau đây:

đ) Dừng xe, đỗ xe tại vị trí: Bên trái đường một chiều; trên đoạn đường cong hoặc gần đầu dốc nơi tầm nhìn bị che khuất; trên cầu, gầm cầu vượt, song song với một xe khác đang dừng, đỗ...”

Do đó, ngày 20/11/2018, Trung tá Nguyễn Thị Thanh G - Phó Đội trưởng Đội CSTT ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC đối với ông Phan Trọng Th với mức phạt 700.000 đ là đảm bảo cơ sở pháp lý.

Vì vậy, việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục và quy định pháp luật.

[3.2] Quyết định số 28/QĐ - PC 06 ngày 05/01/2019 của Trưởng phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th; (gọi tắt Quyết định số 28) và Quyết định số 1415/QĐ - CAT - ĐXM ngày 19/5/2019 của Giám đốc công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phan Trọng Th (gọi tắt Quyết định số 1415).

+ Về thẩm quyền ban hành quyết định: Căn cứ Thông tư 68/2013/TT-BCA của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản án; giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân; căn cứ Luật khiếu nại ngày 11/11/2011, thẩm quyền ban hành quyết định giải quyết khiếu nại trên là của Trưởng phòng CSQH về TTXH Công an tỉnh, Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An. Do đó, Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An ban hành quyết định Quyết định số 1415/QĐ - CAT - PX05 ngày 09/5/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Phan Trọng Th là đúng thẩm quyền quy định tại Điều 19, Điều 20 Luật khiếu nại; Điều 9 Thông tư 68/2013/TT - BCA của Bộ trưởng Bộ Công an. Riêng Quyết định số 28/QĐ-PC06 ngày 05/01/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th có ghi Phòng Cảnh sát QLHC về TTXH là chưa chính xác cần rút kinh nghiệm.

+ Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định:

Đối với Quyết định số 28: Sau khi nhận được đơn khiếu nại của ông Phan Trọng Th, ngày 21/12/2018, Phòng CSQH về TTXH Công an tỉnh Nghệ An ban hành quyết định số 1147/QĐ - PC06 về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Phan Trọng Th; trên cơ sở báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại ngày 24/01/2019 của Tổ xác minh nội dung khiếu nại, ngày 05/01/2019 Trưởng Phòng cảnh sát quản lý hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 28/QĐ-PC06 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Trọng Th (lần đầu) là đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 27, 28, 29, 30, 31 Luật khiếu nại.

[3.3] Đối với Quyết định số 1415: Sau khi nhận được đơn khiếu nại (lần 2) của ông Phan Trọng Th, ngày 01/3/2019, Công an tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 880/QĐ-CAT-X05 về việc xác minh nội dung khiếu nại (lần 2); trên cơ sở báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại ngày 09/5/2019, Tổ xác minh đã tổ chức đối thoại với ông Phan Trọng Th và ngày 19/5/2019 Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An ban hành quyết định giải quyết khiếu nại số 1415/QĐ - CAT - ĐXM về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Trọng Th (lần hai) là đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 36, 37, 38, 39, 40 Luật khiếu nại.

+ Về nội dung giải quyết khiếu nại của ông Phan Trọng Th.

Ông Phan Trọng Th khiếu nại cho rằng:

+ Việc lập biên bản vi phạm hành chính số 0042674BB - VPHC ngày 19/11/2018 của cán bộ Tổ tuần tra thuộc Đội CSTT, Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An đối với ông về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” là không đúng quy định pháp luật.

+ Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An đối với ông về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” là không đúng quy định pháp luật.

Như đã kết luận ở trên, ông Phan Trọng Th đã có hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” nên Tổ công tác thuộc Phòng CSQLHC về TTXH Công an tỉnh Nghệ An lập biên bản vi phạm hành chính số 0042674BB - VPHC đối với ông Th về hành vi “dừng xe tại vị trí song song với một xe khác đang đỗ” là đúng quy định pháp luật và việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 0009278/QĐ-XPVPHC ngày 20/11/2018 đối với ông Phan Trọng Th là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục và quy định pháp luật. Do đó, việc giải quyết khiếu nại của Phòng cảnh sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An và Giám đốc Công an tỉnh Nghệ An là đúng quy định pháp luật.

Do đó, Hội đồng xét xử sơ thẩm Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phan Trọng Th hủy quyết định: (Quyết định số 0009278, Quyết định số 28 và Quyết định số 1415).

[4] Về yêu cầu bồi thường thiệt hại của ông Phan Trọng Th: Ông Th yêu cầu bồi thường 70 triệu đồng vì theo ông trong thời gian thu giữ bằng lái xe làm ảnh hưởng đến doanh thu Công ty cũng như cá nhân ông. Qua xem xét thấy rằng: Do việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính và các quyết định giải quyết khiếu nại là đúng nên không có cơ sở chấp nhận yêu cầu bồi thường thiệt hại của ông Th.

[5] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận ông Phan Trọng Th phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm theo quy định tại Điều 348 Luật tố tụng Hành chính; Điều 32 Nghị quyết số 326/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội,

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; Điểm a khoản 3 Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

Căn cứ Điều 18 Luật giao thông đường bộ; Điều 39, Điều 54, Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2011; Điều 19, 20, 27, 28, 29, 31, 36, 37, 38, 39, 40 Luật khiếu nại;

Căn cứ điểm đ, khoản 3, Điều 5; khoản 2 Điều 72 Nghị định 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 của Chính Phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Điều 9 Thông tư 68/2013/TT - BCA của Bộ trưởng Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản án; giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân;

Căn cứ Điều 348 Luật tố tụng hành chính; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Xử: Bác khởi kiện của ông Phan Trọng Th, yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt hành chính số 0009278/QĐ - XPVPHC ngày 20/11/2018 của Phòng cảnh

sát quản lý hành chính hành chính về TTXH Công an tỉnh Nghệ An, Quyết định số 28/QĐ - PC 06 ngày 05/01/2019 của Trưởng phòng cảnh sát quản lý hành chính về trật tự xã hội công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Trọng Th, Quyết định số 1415/QĐ - CAT - ĐXM ngày 19/5/2019 của Giám đốc công an tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại lần 2 của ông Phan Trọng Th và yêu cầu bồi thường thiệt hại 70 triệu đồng trong thời gian thu giữ bằng lái xe của ông Phan Trọng Th.

Về án phí: Ông Phan Trọng Th phải chịu 300.000 đồng (ba trăm nghìn đồng) tiền án phí hành chính sơ thẩm được khấu trừ 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng) tạm ứng án phí mà ông Th đã nộp tại Cục thi hành án Dân sự tỉnh Nghệ An, theo Biên lai số 00003141 ngày 20 tháng 12 năm 2019.

Người khởi kiện, người bị kiện có mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Nghệ An;
- Cục THADS tỉnh Nghệ An
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Đức Thi