

Bản án số: 277/2019/HCPT
Ngày 20 tháng 5 năm 2019
“V/v Khiếu kiện quyết định giải
quyết khiếu nại trong lĩnh vực
quản lý đấu thầu chợ.”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:

Ông Đặng Văn Thành

Các thẩm phán:

Ông Nguyễn Đức Minh

Ông Võ Văn Khoa

Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa: Ông **Trần Thanh Tuấn**, Thư ký Tòa
án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh,

*Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham
gia phiên tòa:* Ông **Trần Anh Dũng**, Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 5 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận, Tòa
án dân cấp cao cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tiến hành xét xử phúc thẩm vụ
án hành chính thụ lý số 588/2018/TLPT-HC ngày 22/10/2018 về việc khiếu kiện
quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đấu thầu chợ. Do bản án
hành chính sơ thẩm số 17/2018/HCST ngày 30/8/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh
Bình Thuận bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 529/2019/QĐPT-HC ngày 11/4/2019
giữa:

Người khởi kiện: Ông Trần Ngọc Ph, sinh năm 1962

Địa chỉ: Số 37 Quang Trung, thị trấn Ph R C, huyện T Ph, tỉnh Bình Thuận.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Huỳnh Văn S, sinh năm 1961 (có mặt)

Địa chỉ: Dân phố 19, TT.thị trấn Ph R C, huyện T Ph, tỉnh Bình Thuận.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện:

1. Luật sư Nguyễn Thị Minh H thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh
(có mặt)

2. Luật sư Trần Thị Kim Hu thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có
mặt)

Người bị kiện:

1/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận.

Đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Ngọc H – Chủ tịch (có đơn xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

- Ông Biện Tấn T, Công chức Sở công thương tỉnh (có mặt)
- Bà Nguyễn Ngọc K, Cộng tác viên của trung tâm trợ giúp pháp lý tỉnh (có mặt)

2/ Ủy ban nhân dân huyện T Ph.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Trung Tr – Phó Chủ tịch (có mặt)

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

1/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T Ph.

Đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Văn Điền – Chủ tịch.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Trung Tr – Phó Chủ tịch (có mặt)

2/ Chủ tịch UBND thị trấn Ph R C, huyện T Ph.

Đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Quốc Dũng – Chủ tịch (có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN

Người khởi kiện, ông Trần Ngọc Ph trình bày:

Ngày 27/02/2014, UBND huyện T Ph đưa ra chủ trương mời thầu kinh doanh khai thác và quản lý chợ Phan Rí Cửa năm 2014 – 2017.

Tại Quyết định số 3190/QĐ-UBND ngày 16/4/2014 UBND huyện đã phê duyệt kết quả đấu thầu cho bên trúng thầu là ông Trần Ngọc Ph. Ông Phước đã làm nghĩa vụ ký quỹ 527.900.000 đồng vào tài khoản của UBND huyện T Ph vào ngày 18/4/2014. Tuy nhiên, UBND huyện T Ph không tiến hành ký kết hợp đồng và bàn giao chợ Phan Rí Cửa cho bên trúng thầu với lý do các hộ tiểu thương chợ Phan Rí Cửa khiếu kiện đông người, sau đó UBND huyện T Ph đã có chủ trương như sau:

- Tại công văn số 1156/UBND-KNTC ngày 13/6/2014 về việc trả lời nội dung đơn phản ánh của tiểu thương chợ Phan Rí Cửa, thừa nhận:

+ Theo Quyết định 1531/QĐ-UBND ngày 27/02/2014 của UBND huyện Tuy Phong, UBND huyện T Ph có quy định mức thu phí chợ có cao hơn mức thu phí hiện hành.

+ UBND huyện T Ph chưa cho phép bên trúng thầu thu phí chợ Phan Rí Cửa thu theo khung giá mới (Quyết định 1531/QĐ-UBND) các hộ tiểu thương vẫn nộp phí theo khung giá quy định tại Quyết định 773/QĐ-UBND ngày 24/4/2012 của UBND huyện Tuy Phong.

- Chỉ đạo Phòng Tài chính Kế hoạch huyện tiến hành ký kết hợp đồng (mức trúng thầu 5.279.000.000 đồng/năm) mà lại áp dụng theo khung mức thu phí tại Quyết định 773, mục đích lừa bên nhận thầu ký hợp đồng để phá sản.

- Làm quy mô chợ Phan Rí Cửa thay đổi so với hồ sơ mời thầu, cụ thể:

+ Di dời toàn bộ các hộ tiểu thương (kinh doanh không cố định) trên 04 trục đường xung quanh chợ vào hai nhà lồng chợ mới.

+ Di dời các hộ tiểu thương khu hàng cá tươi (kinh doanh cố định) ra khỏi chợ cũ vào nhà lồng chợ mới.

Dẫn đến mất cân bằng trong kinh doanh của các hộ tiểu thương trong chợ cũ (buôn bán ế ẩm).

- Chỉ đạo UBND TT.Phan Rí Cửa (thông qua nhóm lợi ích rút thầu thực hiện) triển khai thu phí theo Quyết định 1531 của UBND huyện Tuy Phong, toàn bộ tiểu thương chợ cũ không đồng tình nộp mức phí đề ra của UBND huyện mà chỉ nộp mức phí 5.500 đồng/lô theo Quyết định 773.

Vì quá bức xúc việc làm trái quy định về đấu thầu của UBND huyện Tuy Phong, ông Phước khiếu nại thì sau 18 tháng UBND tỉnh ban hành công văn số 3084/UBND-KT ngày 8/9/2015 về việc chỉ đạo UBND huyện T Ph tiến hành ký kết hợp đồng và bàn giao cho bên trúng thầu Trần Ngọc Ph. Trong điều kiện hết sức khó khăn như đã nêu trên mà bên nhận thầu đã nỗ lực triển khai thu phí từ ngày 16/10/2015 như sau:

Theo hợp đồng ký kết một ngày nộp 14.660.000 đồng.

Mức thu phí nộp một ngày khoản 8.060.000 đồng.

Mức không đủ nộp một ngày là 6.600.000 đồng.

Cho dù bên nhận thầu có đơn đề nghị nhưng UBND huyện T Ph không hề có sự phối hợp để tháo gỡ khó khăn. Trong khi đó tất cả các khó khăn, vướng mắc xuất phát từ chủ trương đường lối của UBND huyện T Ph nhưng chưa được UBND huyện tính toán các khoản thiệt hại để tính hụt thu theo quy định như:

Thiếu hụt hơn 200 lô so với số ô lô mà UBND huyện đưa ra mời thầu.

Tiểu thương khi chợ cũ chỉ nộp mức phí 5.500 đồng/lô so với quy định lô $3m^2 = 8.000$ đồng/lô; sạp hàng 200.000 đồng/ m^2 /tháng; $3m^2 = 20.000$ đồng/sạp.

Quá trình giải quyết khiếu nại:

Trong quá trình thực hiện hợp đồng, gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, đã nhiều lần bên nhận thầu báo cáo và kiến nghị nhưng chưa được UBND huyện T Ph giải quyết thỏa đáng. Cụ thể như sau:

Ngày 16/10/2015, báo cáo cho Văn phòng huyện ủy về việc các tiểu thương khu vực nhà lồng cũ không chấp hành nộp phí theo Quyết định 1531.

Ngày 26/11/2015, ngày 01/12/2015 kiến nghị UBND huyện T Ph về tình hình thu phí chợ Phan Rí Cửa như sau:

- Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các ngành chức năng và địa phương xử lý nghiêm các trường hợp không chịu đóng nộp phí theo quy định.

- Xem xét, khảo sát và bố trí lại diện tích của các hộ kinh doanh.

- Đề nghị chỉ đạo các ngành chức năng và địa phương thực hiện đúng theo chủ trương của UBND tỉnh tại công văn số 3084/UBND-KTN ngày 08/9/2015, để nộp Ngân sách đầy đủ theo quy định nên vận dụng khoản 1 Điều 12 Nghị định 02/2003/NĐ-CP ngày 14/01/2003, đó là: tiểu thương vào chợ kinh doanh phải hợp đồng sử dụng địa điểm kinh doanh hoặc hợp đồng thuê địa điểm kinh doanh tại chợ với "Ban quản lý" thời hạn hợp đồng 03 năm;

- Đề nghị xem xét điều chỉnh khung mức thu phí theo Quyết định 1531 như "thu diện tích m²" thành "thu lô tối đa" 8.000 đồng/lô/chỗ ngồi,...;

- Nếu UBND huyện chưa xử lý được các hộ dân không đóng phí, bên nhận thầu sẽ nộp ngân sách theo đúng thực tế thu.

Ngày 15/01/2016, UBND huyện T Ph có Công văn số 74/UBND-KT trả lời đơn phản ánh, kiến nghị với nội dung bác bỏ hoàn toàn những kiến nghị, đề xuất và vẫn không có biện pháp giải quyết khó khăn cho bên nhận thầu.

Ngày 18/01/2016, bên nhận thầu khiếu nại công văn số 74/UBND-KT ngày 15/01/2016 và khiếu nại UBND huyện T Ph vi phạm hợp đồng kinh doanh khai thác và quản lý chợ Phan Rí Cửa năm 2014 – 2017, như sau:

- Bên mời thầu (UBND huyện Tuy Phong) ngăn cản không cho nhà thầu thu phí 200.000 đồng/mà/tháng đối với sạp hàng buôn bán kinh doanh thường xuyên cố định tại chợ;

- Không ban hành Quyết định công nhận Ban quản lý chợ và nội dung theo quy chế đấu thầu tại Điều 10 Quyết định 1529/QĐ-UBND của UBND huyện Tuy Phong;

- Làm quy mô chợ thay đổi;

- Không hỗ trợ và tạo điều kiện để bên nhận thầu thu phí nộp Ngân sách;

- Chồng chéo trong việc thực hiện Chủ trương của Nhà nước (Quyết định số 1531);

- Biên bản làm việc của Phòng Tài Chính – Kế hoạch huyện T Ph vào ngày 26/01/2016 với nội dung hoàn toàn trái ngược với Quyết định số 1531 của UBND huyện.

Tại Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 của Chủ tịch UBND huyện T Ph về việc giải quyết khiếu nại, có nội dung: không chấp nhận khiếu nại.

Ngày 14/6/2016 ông Phước tiếp tục khiếu nại Quyết định số 1956.

Ngày 22/6/2016, UBND tỉnh Bình Thuận có Thông báo số 178/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại.

Tại Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về việc giải quyết khiếu nại, có nội dung:

* Không chấp nhận khiếu nại với các nội dung sau:

- UBND huyện T Ph ngăn cản không cho bên nhận thầu thu 200.000đồng/m²/tháng đối với sạp hàng buôn bán kinh doanh thường xuyên cố định tại chợ;

- UBND huyện T Ph làm quy mô chợ thay đổi gây thiệt hại cho bên nhận thầu trong việc thu phí chợ Phan Rí Cửa;

- UBND huyện T Ph không hỗ trợ và tạo điều kiện, có giải pháp đối với các hộ tiểu thương cố tình không nộp phí theo Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày 27/02/2014 của Chủ tịch UBND huyện Tuy Phong, để bên nhận thầu thu phí nộp Ngân sách;

- UBND huyện không thực hiện xử lý hộ dân không nộp phí theo Quyết định 1531 và giải quyết các khoản thiệt hại khi thông báo bên nhận thầu nộp tiền vào Ngân sách.

* Chấp nhận các khiếu nại sau:

- Quy mô chợ có thay đổi về hình thức (chuyển từ 04 trục đường xung quanh chợ vào trong 02 nhà lồng mới)

- UBND huyện đã không xử lý các hộ kinh doanh không nộp phí theo Quyết định 1531, dẫn đến bên nhận thầu không nộp đủ tiền, trách nhiệm thuộc UBND huyện Tuy Phong.

Bên nhận thầu ông Trần Ngọc Ph không đồng ý với các nội dung không chấp nhận khiếu nại của Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 của UBND tỉnh Bình Thuận.

Và tại khoản 2 Điều 2 Quyết định 977 có nêu: "UBND huyện T Ph đã không xử lý các hộ kinh doanh không nộp phí theo Quyết định 1531/QĐ-UBND dẫn đến nhà thầu không nộp đủ tiền, trách nhiệm thuộc UBND huyện Tuy Phong" là UBND huyện T Ph có lỗi trong việc bên nhận thầu không nộp đủ tiền vào ngân sách, nhưng lại không giải quyết các khoản thiệt hại, khi thông báo bên nhận thầu nộp tiền vào ngân sách là sai.

Ông Phước khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận hủy một phần Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Ngọc Ph, cụ thể là hủy khoản 1 Điều 1 của Quyết định; hủy Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 của Chủ tịch UBND huyện T Ph (giải quyết khiếu nại lần đầu); hủy công văn số

74/UBND-KT ngày 15/01/2016 của UBND huyện Tuy Phong. Buộc UBND huyện T Ph tính toán lại số tiền thiệt hại để tính toán các khoản hụt thu của bên nhận thầu, để điều chỉnh các chỉ tiêu giao nhận thầu theo quy định tại quy chế đấu thầu cho phù hợp với quy định mới tại chợ Phan Rí Cửa.

Người bị kiện do đại diện theo ủy quyền trình bày:

Sau khi nhận đơn khiếu nại của ông Trần Ngọc Ph đối với Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 của UBND huyện T Ph về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trần Ngọc Ph; UBND tỉnh Bình Thuận đã thụ lý và giao Sở công thương tỉnh xác minh. Căn cứ vào Báo cáo kết quả xác minh số 2261/BC-SCT ngày 31/10/2016 của Sở công thương và kết quả đối thoại của UBND tỉnh với ông Huỳnh Văn Săn, hộ khẩu thường trú: Số 96 đường Phạm Ngũ Lão, TT.thị trấn Ph R C, huyện T Ph (được ủy quyền pháp lý của người khiếu nại Trần Ngọc Ph), Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 giải quyết khiếu nại của ông Trần Ngọc Ph đối với Quyết định 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 của Chủ tịch UBND huyện T Ph và công văn số 74/UBND-KT ngày 15/01/2016 của Chủ tịch UBND huyện T Ph về một số nội dung liên quan đến chợ Phan Rí Cửa.

Nay UBND tỉnh vẫn giữ nguyên quan điểm giải quyết khiếu nại theo Quyết định 977 và văn bản số 2956/UBND-NC ngày 04/7/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh, không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Trần Ngọc Ph. Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Ngọc Ph, giữ nguyên Quyết định 977.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 17/2018/HCST ngày 30/8/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Ngọc Ph về việc yêu cầu:

- + Hủy một phần Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 13/4/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về việc giải quyết khiếu nại của ông Trần Ngọc Ph, cụ thể là hủy khoản 1 Điều 1 của Quyết định.

- + Hủy Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016 của Chủ tịch UBND huyện T Ph (giải quyết khiếu nại lần đầu).

- + Hủy công văn số 74/UBND-KT ngày 15/01/2016 của UBND huyện Tuy Phong.

- + Buộc UBND huyện T Ph tính toán lại số tiền thiệt hại để tính toán các khoản hụt thu của nhà thầu, để điều chỉnh các chỉ tiêu giao nhận thầu theo quy định tại quy chế đấu thầu cho phù hợp với quy định mới tại chợ Phan Rí Cửa.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 5/9/2018 người khởi kiện, ông Trần Ngọc Ph kháng cáo, yêu cầu hủy bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện, ông Trần Ngọc Ph giữ nguyên kháng cáo với lý do các văn bản hành chính của tỉnh là trái pháp luật.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện đề nghị hủy bản án sơ thẩm vì vi phạm tố tụng, xác định tư cách tố tụng của Chủ tịch UBND Huyện T Ph không đúng và buộc UBND huyện T Ph tính toán lại số tiền thiệt hại để tính toán các khoản hụt thu của nhà thầu, để điều chỉnh các chỉ tiêu giao nhận thầu theo quy định tại Quy chế đấu thầu cho phù hợp với quy định mới tại chợ Phan Rí Cửa, là không đúng thẩm quyền vì đây là buộc thực hiện nghĩa vụ dân sự theo hợp đồng giao nhận thầu.

Người bị kiện trình bày, đây là tranh chấp hợp đồng giao nhận thầu, là quan hệ dân sự nhưng khiếu kiện để kéo dài thời gian quản lý chợ. Có thay đổi quy mô chợ nhưng không ảnh hưởng đến quyền lợi của bên nhận thầu, công văn số 74 ngày 15/01/2016 chỉ giải thích và hướng dẫn thi hành pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử hủy bản án sơ thẩm.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện đề nghị hủy bản án sơ thẩm vì đây là tranh chấp hợp đồng giao nhận thầu, không phải là vụ án hành chính, công văn số 74 ngày 15/01/2016 của Ủy ban nhân dân huyện T Ph là văn bản giải thích pháp luật không phải là quyết định hành chính, không phải đối tượng khởi kiện hành chính nên không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Ngày 27/02/2014, UBND huyện T Ph đưa ra chủ trương mời thầu kinh doanh khai thác và quản lý chợ Phan Rí Cửa năm 2014 – 2017 và tổ chức đấu thầu theo Quy chế đấu thầu kinh doanh, khai thác và quản lý chợ thị trấn Ph R C, huyện T Ph.

Tại Quyết định số 3190/QĐ-UBND ngày 16/4/2014 của UBND huyện đã phê duyệt kết quả đấu thầu cho bên trúng thầu Trần Ngọc Ph và Quyết định số 4444/QĐ-UBND ngày 06/10/2015 của UBND huyện T Ph về điều chỉnh Quyết định số 3190/QĐ-UBND ngày 16/4/2014 giao cho Phòng Tài chính Kế hoạch huyện Tuy Phong, là bên giao thầu và bên nhận thầu là ông Trần Ngọc Ph, ký Hợp đồng giao nhận thầu kinh doanh, khai thác và quản lý thu phí chợ Phan Rí Cửa số 01/HĐ-TP ngày 06/10/2015 từ 16/10/2015 đến ngày 15/10/2018.

Bên nhận thầu đã làm nghĩa vụ ký quỹ 527.900.000 đồng vào tài khoản của UBND huyện T Ph vào ngày 18/4/2014 để bảo lãnh thực hiện hợp đồng.

Trong quá trình thực hiện hợp đồng giao nhận thầu xảy ra tranh chấp, bên nhận thầu ông Phước cho rằng bên giao thầu đã vi phạm hợp đồng giao nhận thầu kinh doanh, khai thác và quản lý thu phí chợ Phan Rí Cửa.

Ngày 18/01/2016, ông Phước khiếu nại UBND huyện T Ph vi phạm hợp đồng kinh doanh khai thác và quản lý chợ Phan Rí Cửa năm 2014 – 2017, có nội dung như sau:

- Bên mời thầu (UBND huyện Tuy Phong) ngăn cản không cho bên nhận thầu thu phí 200.000 đồng/m²/tháng đối với sạp hàng buôn bán kinh doanh thường xuyên cố định tại chợ;

- Không ban hành Quyết định công nhận Ban quản lý chợ và nội dung theo quy chế đấu thầu tại Điều 10 Quyết định 1529/QĐ-UBND của UBND huyện Tuy Phong;

- Làm quy mô chợ thay đổi;

- Không hỗ trợ và tạo điều kiện để bên nhận thầu thu phí nộp Ngân sách;

- Chông chéo trong việc thực hiện Chủ trương của Nhà nước (Quyết định số 1531);

- Biên bản làm việc của Phòng Tài Chính – Kế hoạch huyện T Ph vào ngày 26/01/2016 với nội dung hoàn toàn trái ngược với Quyết định số 1531 của UBND huyện.

Tại Công văn số 74/UBND-KT ngày 15/01/2016, UBND huyện T Ph trả lời đơn phản ánh, kiến nghị, có nội dung bác bỏ hoàn toàn những kiến nghị, đề xuất của bên nhận thầu.

Ông Phước khiếu nại.

Tại Quyết định số 1956/QĐ-UBND ngày 30/5/2016, Chủ tịch UBND huyện T Ph về việc giải quyết khiếu nại, có nội dung: không chấp nhận khiếu nại.

Ngày 14/6/2016 ông Phước tiếp tục khiếu nại.

Tại Quyết định số 977/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về việc giải quyết khiếu nại, có nội dung:

Không chấp nhận khiếu nại với các nội dung sau:

- UBND huyện T Ph ngăn cản không cho bên nhận thầu thu 200.000 đồng/m²/tháng đối với sạp hàng buôn bán kinh doanh thường xuyên cố định tại chợ;

- UBND huyện T Ph làm quy mô chợ thay đổi gây thiệt hại cho bên nhận thầu trong việc thu phí chợ Phan Rí Cửa;

- UBND huyện T Ph không hỗ trợ và tạo điều kiện, có giải pháp đối với các hộ tiểu thương cố tình không nộp phí theo Quyết định số 1531/QĐ-UBND ngày

27/02/2014 của Chủ tịch UBND huyện Tuy Phong, để bên nhận thầu thu phí nộp Ngân sách;

- UBND huyện không thực hiện xử lý hộ dân không nộp phí theo Quyết định 1531 và giải quyết các khoản thiệt hại khi thông báo nhà thầu nộp tiền vào Ngân sách.

Chấp nhận các khiếu nại sau:

- Quy mô chợ có thay đổi về hình thức (chuyển từ 04 trục đường xung quanh chợ vào trong 02 nhà lồng mới)

- UBND huyện đã không xử lý các hộ kinh doanh không nộp phí theo Quyết định 1531, dẫn đến bên nhận thầu không nộp đủ tiền, trách nhiệm thuộc UBND huyện Tuy Phong.

Ngày 22/5/2017, ông Phước khởi kiện vụ án hành chính.

Như vậy, trong quá trình thực hiện hợp đồng giao nhận thầu, bên giao thầu không chấp nhận kiến nghị, đề xuất tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn mà bên nhận thầu là ông Phước kiến nghị, làm phát sinh tranh chấp hợp đồng giao nhận thầu chợ Phan Rí Cửa.

Lẽ ra, ông Phước khởi kiện tranh chấp hợp đồng giao nhận thầu như thỏa thuận tại Điều 6 của hợp đồng số 01/HĐ-TP ngày 06/10/2015 giao nhận thầu kinh doanh, khai thác và quản lý thu phí chợ Phan Rí Cửa. Việc xác định có sự vi phạm hợp đồng giao nhận thầu hay không, có thiệt hại hay không thuộc về Tòa án có thẩm quyền giải quyết khi tranh chấp.

Trong trường hợp này, ông Phước cho rằng UBND huyện T Ph vi phạm hợp đồng và kiến nghị nên Công văn số 74 ngày 15/1/2016 của UBND huyện T Ph có nội dung trả lời kiến nghị, đề xuất của bên nhận thầu về những vướng mắc, phát sinh trong quá trình thực hiện hợp đồng giao nhận thầu, không phải là quyết định hành chính hay quyết định hành chính giải quyết khiếu nại liên quan.

Như vậy, các bên tranh chấp hợp đồng số 01/HĐ-TP ngày 06/10/2015 giao nhận thầu kinh doanh, khai thác và quản lý thu phí chợ Phan Rí Cửa, là quan hệ tranh chấp hợp đồng dân sự, nhưng Tòa án cấp sơ thẩm xác định khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đấu thầu chợ và thụ lý, giải quyết theo thủ tục tố tụng hành chính là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng, theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 123; điểm h khoản 1 Điều 143 Luật tố tụng hành chính. cần hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án theo quy định tại khoản 4 Điều 241 Luật tố tụng hành chính.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ vào khoản 4 Điều 241 Luật tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

- Hủy bản án hành chính sơ thẩm số 17/2018/HCST ngày 30/8/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận và Đình chỉ việc giải quyết vụ án.
- Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm trả lại đơn khởi kiện, tài liệu, chứng cứ cho đương sự nếu có yêu cầu.
- Hoàn lại cho ông Trần Ngọc Ph 300.000 đồng tiền án phí hành chính sơ thẩm theo biên lai thi tiền tạm ứng án phí số 0017389 ngày 27/9/2017 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.
- Hoàn lại cho ông Trần Ngọc Ph 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp theo biên lai thu tiền tạm ứng án phí số 0024911 ngày 12/9/2018 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.
- Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Bình Thuận;
- VKSND tỉnh Bình Thuận;
- Cục THADS tỉnh Bình Thuận;
- Các đương sự;
- Lưu,

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Thành