

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 54/2021/HC-ST
Ngày 12-7-2021
V/v khiếu kiện hành vi hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Bùi Thị Thu Hằng

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Nguyễn Đức Mạnh
2. Bà Vũ Thị Minh Nguyệt.

- Thư ký phiên tòa: Bà Trần Thị Mai Phương - Thẩm tra viên Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên tòa:
Bà Phạm Thị Duyên - Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 7 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 103/2020/TLST-HC ngày 23/10/2020 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 33/2021/QĐXXST-HC ngày 12 tháng 4 năm 2021 và Quyết định tạm ngừng phiên tòa số 518/QĐST-HC ngày 14 tháng 6 năm 2021 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện:

Ông Nguyễn Văn K, sinh năm 1985; nơi cư trú: Số A, lô B, khu tái định cư SD, phường S, quận H, thành phố Hải Phòng; có mặt.

2. Người bị kiện:

Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng; địa chỉ: Số C, đường H, phường T, quận L, thành phố Hải Phòng.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn P - Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng.

Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng: Ông Nguyễn Xuân N- Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng (theo Văn bản ủy quyền số 2790/UBND-VP ngày 19 tháng 12 năm 2020); vắng mặt.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Anh Tô Văn T, sinh năm 1971; Đăng ký hộ khẩu thường trú: Số 210 phố N, phường C, quận L, thành phố Hải Phòng; vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo Đơn khởi kiện, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện là ông Nguyễn Văn K trình bày:

- Ngày 01/02/2018, Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK947839 vào sổ cấp GCN số CH000135 tại địa chỉ thửa đất lô 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng mang tên chủ hộ là ông Tô Văn T, địa chỉ số 210, phố N, phường C, quận L, thành phố Hải Phòng.

- Ngày 07/02/2018, ông Tô Văn T chuyển nhượng lô đất trên cho ông Nguyễn Văn K theo hồ sơ số 000135.CN.001 có xác nhận của Văn phòng Đăng ký đất đai Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Hải Phòng - Chi nhánh quận L. Tại thời điểm cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái định cư lô 371 trên, ông Nguyễn Văn K là người được ủy quyền của ông Tô Văn T được Ủy ban nhân dân quận L thông báo xuống thực địa để nhận đất tái định cư. Thời điểm nhận đất, ông K đã ký vào biên bản bàn giao mặt bằng tại thực địa cùng các đơn vị liên quan và sau đó nộp tiền sử dụng đất theo Thông báo thuế của Chi Cục thuế quận L, thành phố Hải Phòng.

Tại thời điểm nhận đất tái định cư ở thực địa, ông K hoàn toàn không biết việc đất của ông nhận chuyển nhượng bị vướng một hộ có tên là Nguyễn Văn H (hộ đất trống) và được Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng hứa sẽ hoàn thiện cơ sở hạ tầng như theo bản đồ quy hoạch.

Năm 2019, ông K có làm đơn xin cấp phép xây dựng thì được các phòng ban chuyên môn của Ủy ban nhân dân quận L trả lời là chưa có đất do vướng chưa giải phóng mặt bằng, hạ tầng chưa hoàn thiện. Vì vậy, ông K đã 02 lần gửi đơn kiến nghị tới Ủy ban nhân dân quận L (*lần thứ nhất vào ngày 19/11/2019; lần thứ hai vào ngày 30/12/2019*) về việc giao đất cho ông K tại lô 371 khu tái định cư 4,3 ha tại phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

Năm 2020, ông K đã 03 lần gửi đơn khiếu nại tới Ủy ban nhân dân quận L (*lần thứ nhất vào ngày 20/2/2020; lần thứ hai vào ngày 20/4/2020; lần thứ ba vào ngày 20/5/2020*) về việc Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lô 371, khu tái định cư 4,3ha, phường V, quận L, thành phố Hải Phòng cho ông K đã 02 năm nhưng hiện nay không có đất ở thực địa giao cho ông K xây dựng nhà ở.

Ngày 09/7/2020, Phòng Tài nguyên và Môi trường quận L, thành phố Hải Phòng có văn bản số 78/TN&MT-QLĐĐ trả lời đơn của ông Nguyễn Văn K về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lô 371, khu tái định cư 4,3ha, phường V, quận L. Nội dung văn bản khẳng định rõ việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận

quyền sử dụng đất cho ông Tô Văn T tại lô 371 khu tái định cư 4,3ha phường V quận L, thành phố Hải Phòng bị chồng lấn với đất của hộ gia đình khác chưa được giải phóng mặt bằng.

Ngày 08/9/2020, Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng có Thông báo số 805/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông K. Ông K cho rằng, Ủy ban nhân dân quận L đã vi phạm Điều 85 Luật Đất đai năm 2013.

Trước thời điểm cấp Giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất lô 371 trên, ông K thừa nhận được Ủy ban nhân dân quận L mời nhận bàn giao lô đất 371, khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng tại thực địa và có Biên bản bàn giao đất gồm các phòng ban, đơn vị liên quan cùng chứng kiến nhưng đến nay lại khẳng định là chưa có đất ở thực địa vì chưa giải phóng được mặt bằng. Chính vì các lý do trên, ông K cho rằng: Ủy ban nhân dân quận L, Phòng Tài nguyên và Môi trường quận L, Văn phòng đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất, Ủy ban nhân dân phường V, quận L, thành phố Hải Phòng đã vi phạm pháp luật về đất đai gây thiệt hại cho ông.

Từ những lập luận trên, người khởi kiện đề nghị Tòa án quyết định:

1. Buộc Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng thực hiện giao đất cho ông Nguyễn Văn K, người có quyền sử dụng đất hợp pháp lô đất 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng theo quy định của pháp luật.

2. Buộc Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng phải bồi thường thiệt hại cho ông K do hành vi cố tình làm trái quy định của pháp luật về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi chưa hoàn thiện cơ sở hạ tầng và mặt bằng sạch tại thực địa, cụ thể số tiền yêu cầu bồi thường là 900.000.000đ và số tiếp tục phải bồi thường số tiền lãi cho đến khi thực hiện giao đất, hoàn thiện cơ sở hạ tầng cho lô đất 371 trên (đây là số tiền lãi của số tiền ông K vay để mua lô đất trên).

Quá trình giải quyết vụ án, người đại diện hợp pháp của Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng trình bày:

Năm 2016, Ủy ban nhân dân quận L đã tổ chức giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Công viên cây xanh từ bến xe Tam Bạc (cũ) đến chân cầu đường bộ Tam Bạc tại phường C, quận L, thành phố Hải Phòng. Do yêu cầu tiến độ giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Công viên cây xanh Tam Bạc và qua các cuộc đối thoại với các hộ dân có đất bị thu hồi để thực hiện Dự án cùng với đó nguyện vọng của các hộ dân đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái định cư song song với việc giải phóng mặt bằng nên Ủy ban nhân dân quận L đã cấp Giấy chứng nhận cho một số hộ dân đủ điều kiện để vận động di chuyển bàn giao mặt bằng thực hiện Dự án. Cụ thể, là lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L; ngày 01/02/2018 Ủy ban nhân dân quận L đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Tô Văn T; ông Tô Văn T có đất bị thu hồi tại địa chỉ số 210, phố N, phường C, quận L, thành phố Hải Phòng.

Ngày 13/11/2018, Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng tổ chức họp đối thoại đối với một số dân có đất bị thu hồi thuộc Dự án Đầu tư xây dựng Công viên cây xanh Tam Bạc tại phường C, quận L xin ý kiến các hộ dân đối với một số lô đất hiện nay chưa có mặt bằng; nội dung đối thoại: nếu hộ dân nào có nhu cầu đổi sang lô đất khác thì Ủy ban nhân dân quận L tổ chức đổi sang thửa đất khác để đảm bảo ổn định cuộc sống cho các hộ dân. Tuy nhiên trong cuộc họp, các hộ dân đều thống nhất không chuyển đổi lô đất tái định cư mà đồng ý chờ cho tới khi Ủy ban nhân dân quận L có mặt bằng, giải phóng xong và bàn giao mặt bằng cho các hộ dân; trong cuộc họp đó có hộ ông Tô Văn T do ông Nguyễn Văn K được ủy quyền dự họp, ông Nguyễn Văn K đồng ý nội dung cuộc họp nêu trên và đã ký vào biên bản cuộc họp.

Ông Nguyễn Văn K thực hiện nhận chuyển nhượng thửa đất trên với ông Tô Văn T theo Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với thửa đất lô 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L (đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK 947839 do Ủy ban nhân dân quận L cấp ngày 01/02/2018), được Văn phòng Công chứng chứng nhận vào ngày 05/02/2018.

Ngày 03/9/2020, Ủy ban nhân dân quận L có buổi trao đổi làm việc với ông Nguyễn Văn K liên quan đến nội dung đơn thư kiến nghị của ông K. Tại buổi họp, ông K đề nghị Ủy ban nhân dân quận L tiến hành sớm bàn giao mặt bằng trong tháng 12 năm 2020. Trường hợp tháng 12 năm 2020 nếu chưa bàn giao được mặt bằng, ông K sẽ mời đơn vị định giá và bán thửa đất lô 371 dự án 4,3ha phường V, quận L, Hải Phòng.

Hiện tại phần diện tích lô đất 371 dự án 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng chưa giải phóng xong mặt bằng khu đất này có nguồn gốc là đất ở của hộ gia đình ông Nguyễn Văn H đã được Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 09/5/2016 số phát hành CD 647546 số vào sổ cấp GCN: CH000199/VN thuộc thửa đất số 141A1, tờ bản đồ số 46 diện tích 120m².

Ngày 04/12/2018, Ủy ban nhân dân quận L đã ra Quyết định số 3215/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn H để thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu tái định cư trên địa bàn phường V, quận L, thành phố Hải Phòng; Ủy ban nhân dân quận L cùng tổ công tác thực hiện Dự án đã kiểm kê đất và tài sản trên đất để giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án; đã lập phương án bồi thường hỗ trợ và vận động hộ gia đình ông Nguyễn Văn H nhận tiền bồi thường tuy nhiên hộ gia đình ông Nguyễn Văn H vẫn chưa đồng thuận giao mặt bằng cho Ủy ban nhân dân quận L để thực hiện Dự án trên.

Ngày 10/6/2019, Ủy ban nhân dân quận L đã ban hành Quyết định số 1359/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Văn H và xin ý kiến các ban ngành thành phố về kế hoạch cưỡng chế thu hồi đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn H.

Ngày 06/12/2019, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã

có Công văn số 800/CV-BCS xin ý kiến Thường trực Thành ủy Hải Phòng cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất đối với thửa đất hộ ông Nguyễn Văn H .

Ngày 12/10/2020, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng có Công văn số 6367/UBND-ĐC2 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất (đợt 2) thực hiện Dự án Xây dựng hạ tầng Khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư trên địa bàn phường V, quận L, thành phố Hải Phòng. Ủy ban nhân dân quận L đã nhiều lần gặp gỡ, đối thoại, giải thích cho ông Nguyễn Văn K về việc Ủy ban nhân dân quận L đang tiến hành các thủ tục thu hồi đất và sẽ bàn giao ngay mặt bằng lô đất tại thực địa cho hộ gia đình khi giải phóng xong mặt bằng khu đất trên.

Tại phiên tòa, người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và đề nghị Hội đồng xét xử giải quyết yêu cầu khởi kiện theo quy định của pháp luật.

* Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến:

- Về thủ tục tố tụng: Thẩm phán từ khi thụ lý đến khi xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Hội đồng xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về tư cách đương sự, người tham gia tố tụng: Tòa án xác định chưa đầy đủ tư cách người tham gia tố tụng, việc Tòa án không bổ sung ông Nguyễn Văn H - chủ sử dụng một phần diện tích đất hiện đang bị khiếu kiện để tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là có phần thiếu sót.

Đối với những người tham gia tố tụng: Đương sự có mặt từ khi thụ lý vụ án cho đến phiên tòa đều đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về sự vắng mặt của người bị kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Tại phiên tòa: Người bị kiện vắng mặt nhưng không có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt nhưng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là phù hợp với quy định tại khoản 1 và khoản 3 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính.

* Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử: Căn cứ điểm a Khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính tuyên xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc:

- Buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K, người có quyền sử dụng đất hợp pháp lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng theo quy định pháp luật.

- Buộc Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng phải bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Văn K là 900 triệu đồng và tiếp tục phải bồi thường số tiền lãi cho đến khi thực hiện giao đất, hoàn thiện cơ sở hạ tầng cho lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng (đây là số tiền lãi của số tiền

ông K vay để mua lô đất trên) do hành vi làm trái quy định của pháp luật về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi chưa hoàn thiện cơ sở hạ tầng và mặt bằng sạch tại thực địa.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân quận L về việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Văn K chưa đúng theo các Điều 53, 98, 99 và 100 Luật Đất đai năm 2013.

- Về án phí: Người khởi kiện phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm và án phí dân sự sơ thẩm có giá ngạch đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại không được chấp nhận.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Tại phiên tòa, các đương sự không bổ sung thêm chứng cứ, tài liệu nào mới.

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được Tòa án thu thập có trong hồ sơ vụ án, tiếp tục thẩm tra công khai tại phiên tòa, đồng thời căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ chứng cứ, ý kiến của Kiểm sát viên đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên tòa và các bên đương sự về việc giải quyết vụ án, Hội đồng xét xử sơ thẩm đánh giá và nhận định về vụ án như sau:

- Về thủ tục tố tụng:

[1] Về quyền khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Người khởi kiện cho rằng hành vi của Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng không thực hiện việc giao đất đối với ông Nguyễn Văn K, người có quyền sử dụng đất hợp pháp lô đất 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng đã xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện nên người khởi kiện có quyền khởi kiện theo khoản 4 Điều 3, Điều 115 Luật Tố tụng hành chính. Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính thì yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Ông Nguyễn K yêu cầu Tòa án: Buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K, người có quyền sử dụng đất hợp pháp lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng. Thời hiệu khởi kiện vẫn còn, bởi lẽ: Ngày 01/02/2018, Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK947839 vào sổ cấp số CH000135 tại địa chỉ thửa đất lô 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng cho ông Tô Văn T. Ngày 07/02/2018, ông Tô Văn T chuyển nhượng lô đất trên cho ông Nguyễn Văn K. Ngày 19/11/2019 và ngày 30/12/2019, ông K gửi đơn kiến nghị tới Ủy ban nhân dân quận L về việc giao lô đất trên. Trong các ngày 20/2/2020, 20/4/2020, và 20/5/2020 ông K gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân quận L về việc đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng lô đất trên nhưng không có đất ở thực địa để giao cho ông.

[3] Ngày 01/10/2020, ông K nộp đơn khởi kiện đến Tòa án ngày 01/10/2020. Kể từ ngày 19/11/2019 ông K biết được Ủy ban nhân dân quận L không thực hiện việc giao đất cho ông nên ông K đã gửi đơn khiếu nại về hành vi Ủy ban nhân dân quận L không giao đất thực địa cho ông là trong thời hạn 01 (Một) năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân quận L. Như vậy, đơn khởi kiện của ông K đảm bảo còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[4] Về sự vắng mặt của đương sự: Tại phiên tòa, người bị kiện là Ủy ban nhân dân quận L vắng mặt; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Tô Văn T có đơn đề nghị xử vắng mặt. Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 157, khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử.

- Về nội dung:

[5] Đối với yêu cầu của người khởi kiện đề nghị Tòa án tuyên: Buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K, người có quyền sử dụng đất hợp pháp lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng. Hội đồng xét xử xét:

[6] Về nguồn gốc đất: Hiện nay diện tích đất 67m² thuộc lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng được Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK 947839 ngày 01/02/2018 có một phần diện tích đất là 18,6m² nằm chồng lên diện tích 120m² của hộ ông Nguyễn Văn H. Ủy ban nhân dân quận L đã ra quyết định thu hồi đất của hộ gia đình ông Nguyễn Văn H để thực hiện Dự án đầu tư Xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu tái định cư trên địa bàn phường V, quận L, thành phố Hải Phòng nhưng hộ gia đình ông Nguyễn Văn H vẫn chưa đồng thuận giao mặt bằng cho Ủy ban nhân dân quận L.

[7] Ngày 21/8/2017, Ủy ban nhân dân quận L có Quyết định số 2490/QĐ-UBND về việc giao đất tái định cư và ngày 01/02/2018, Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CK947839 vào sổ cấp Giấy chứng nhận số CH000135 tại địa chỉ thửa đất lô 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng tên chủ sử dụng là ông Tô Văn T. Ngày 07/02/2018, ông Tô Văn T chuyển nhượng lô đất trên cho ông Nguyễn Văn K. Tại Điều 53 Luật Đất đai năm 2013 quy định: *“Việc Nhà nước quyết định giao đất, cho thuê đất đối với đất đang có người sử dụng cho người khác chỉ được thực hiện sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định thu hồi đất theo quy định của Luật này và phải thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp luật đối với trường hợp phải giải phóng mặt bằng”*. Như vậy, Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng giao đất tái định cư và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Tô Văn T đối với diện tích đất chưa được giải phóng mặt bằng là chưa đảm bảo quy định pháp luật theo quy định tại các Điều 53, 98, 99 và 100 Luật Đất đai năm 2013. Bên cạnh đó, ông Tô Văn T cũng biết chưa có mặt bằng nhưng vẫn đồng ý việc giao đất và xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái

định cư khi đất được giao chưa được giải phóng mặt bằng là chưa đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013.

[8] Xét ngày 05/02/2018, ông Nguyễn Văn K thực hiện nhận chuyển nhượng thửa đất số 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng với ông Tô Văn T. Tại Điều 6 của Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất số 000041, quyển số 01 TP/CC-SCC/HĐGD do Văn phòng Công chứng Trung tâm chứng nhận ngày 05/02/2018, ông Nguyễn Văn K đã cam đoan với nội dung: *“Đã xem xét kỹ, biết rõ về thửa đất và tài sản gắn liền với đất nêu tại Điều 1 của Hợp đồng này và các giấy tờ về quyền sử dụng đất. Việc giao kết này hoàn toàn tự nguyện, không bị lừa dối và không bị ép buộc.”*. Như vậy, khẳng định rằng tại thời điểm ký Hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất đối với lô đất 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L giữa ông Tô Văn T và ông Nguyễn Văn K thì ông Nguyễn Văn K đã biết rõ về hiện trạng lô đất 371, đã biết rõ chủ trương của Ủy ban nhân dân quận L cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái định cư song song với việc giải phóng mặt bằng để vận động người dân di chuyển bàn giao mặt bằng thực hiện dự án nhưng ông K vẫn chấp nhận ký Hợp đồng nhận chuyển nhượng quyền sử dụng lô đất 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

[9] Mặt khác, ngày 13/11/2018, khi Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng tổ chức họp đối thoại với ông K và một số dân có đất bị thu hồi thuộc Dự án Đầu tư Công viên cây xanh Tam Bạc tại phường C, quận L, thành phố Hải Phòng xin ý kiến các hộ dân đối với một số lô đất hiện nay chưa có mặt bằng; nội dung đối thoại: nếu ông K và các hộ dân có nhu cầu đổi sang lô đất khác thì Ủy ban nhân dân quận L tổ chức đổi sang thửa đất khác để đảm bảo ổn định cuộc sống cho ông K và các hộ dân. Trong cuộc họp, ông K thống nhất không chuyển đổi lô đất tái định cư mà đồng ý chờ cho tới khi Ủy ban nhân dân quận L có mặt bằng, giải phóng xong và bàn giao mặt bằng cho ông. Thể hiện việc đồng ý với nội dung cuộc họp nêu trên, ông K đã ký vào biên bản cuộc họp.

[10] Từ các phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử xét không có căn cứ chấp nhận yêu cầu của ông Nguyễn Văn K về việc buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K tại lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

[11] Đối với yêu cầu của người khởi kiện đề nghị Tòa án tuyên: Buộc Ủy ban nhân dân quận L phải bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Văn K là 900 triệu đồng và tiếp tục phải bồi thường số tiền lãi cho đến khi thực hiện giao đất, hoàn thiện cơ sở hạ tầng cho lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng (*đây là số tiền lãi của số tiền ông K vay để mua lô đất trên*) do hành vi làm trái quy định của pháp luật về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi chưa hoàn thiện cơ sở hạ tầng và mặt bằng sạch tại thực địa. Hội đồng xét xử xét: Do không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện tuyên buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K tại lô đất 371 khu

tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng nên Hội đồng xét xử cũng không chấp nhận yêu cầu của ông K buộc Ủy ban nhân dân quận L phải bồi thường thiệt hại cho ông Nguyễn Văn K 900.000.000 đ (Chín trăm triệu đồng) và tiếp tục phải bồi thường số tiền lãi cho đến khi thực hiện giao đất, hoàn thiện cơ sở hạ tầng cho lô đất 371 khu tái định cư 4,3 ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

[12] Kiến nghị Ủy ban nhân dân quận L về việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái định cư đối với hộ ông Tô Văn T song song với việc giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án xây dựng hạ tầng khu tái định cư trên địa bàn phường V, quận L, thành phố Hải Phòng là chưa thực hiện đúng với quy định tại Điều 53, Điều 98, Điều 99 và Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; đồng thời kiến nghị Ủy ban nhân dân quận L tích cực chỉ đạo các phòng ban chức năng chuyên môn của quận L xem xét, giải quyết theo thẩm quyền để sớm có mặt bằng giao đất cho ông Nguyễn Văn K.

[13] Đối với đề nghị của Viện Kiểm sát thành phố Hải Phòng yêu cầu đưa hộ gia đình ông Nguyễn Văn H vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan. Hội đồng xét xử xét: Người khởi kiện “Khiếu kiện hành vi hành chính”, yêu cầu Tòa án tuyên: Buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng. Như vậy, Hội đồng xét xử chỉ đánh giá tính hợp pháp của việc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện hành vi hành chính đúng hay sai khi không thực hiện việc giao đất tái định cư cho ông Nguyễn Văn K; Hội đồng xét xử không xem xét, đánh giá tính hợp pháp, tính có căn cứ của các quyết định hành chính khác liên quan đến hộ gia đình ông Nguyễn Văn H. Mặt khác, tại thời điểm Tòa án thụ lý, giải quyết vụ án hành chính số 103/2020/TLST-HC ngày 23/10/2020 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính” thì Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng không thụ lý vụ án hành chính nào liên quan đến việc ông Nguyễn Văn H khiếu kiện quyết định thu hồi đất, quyết định cưỡng chế thu hồi đất hay các quyết định hành chính khác có liên quan tới Ủy ban nhân dân quận L. Từ những phân tích trên thấy việc đưa hộ gia đình ông Nguyễn Văn H vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan không cần thiết, không làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Nguyễn Văn K.

[14] Về án phí sơ thẩm: Ông Nguyễn Văn K phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm và án phí dân sự sơ thẩm có giá ngạch đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại không được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ khoản 1 Điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn K về việc: Buộc Ủy ban nhân dân quận L thực hiện việc giao đất cho ông Nguyễn Văn K lô đất 371 khu tái định cư 4,3ha phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

2. Bác yêu cầu khởi kiện về việc: Buộc Ủy ban nhân dân quận L phải bồi thường thiệt hại cho ông K do hành vi cố tình làm trái quy định của pháp luật về giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi chưa hoàn thiện cơ sở hạ tầng và mặt bằng sạch tại thực địa, cụ thể số tiền yêu cầu bồi thường là 900.000.000đ (*Chín trăm triệu đồng*) và số tiếp tục phải bồi thường số tiền lãi cho đến khi thực hiện giao đất, hoàn thiện cơ sở hạ tầng cho lô đất 371 phường V, quận L, thành phố Hải Phòng.

3. Kiến nghị Ủy ban nhân dân quận L, thành phố Hải Phòng về việc giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tái định cư đối với hộ ông Tô Văn T song song với việc giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án xây dựng hạ tầng khu tái định cư trên địa bàn phường V, quận L, thành phố Hải Phòng là thực hiện chưa đúng với quy định tại Điều 53, Điều 98, Điều 99 và Điều 100 Luật Đất đai năm 2013.

Kiến nghị Ủy ban nhân dân quận L tích cực chỉ đạo các phòng ban chức năng chuyên môn của quận L, thành phố Hải Phòng xem xét, giải quyết theo thẩm quyền để sớm có mặt bằng giao đất cho ông Nguyễn Văn K.

4. Về án phí: Ông Nguyễn Văn K phải chịu 300.000 đ (*Ba trăm nghìn đồng*) án phí hành chính sơ thẩm. Ông Nguyễn Văn K đã nộp đủ số tiền 300.000đ (*Ba trăm nghìn đồng*) theo Biên lai thu tiền số 0019072 ghi ngày 20/10/2020 tại Cục Thi hành án dân sự thành phố Hải Phòng. Ông Nguyễn Văn K phải chịu 39.000.000 đ (*Ba mươi chín triệu đồng*) án phí dân sự sơ thẩm.

5. Về quyền kháng cáo: Đương sự có mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 (Mười lăm) ngày kể từ ngày tuyên án; đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong hạn 15 (Mười lăm) ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc từ ngày bản án được niêm yết./.

Nơi nhận:

- VKSND thành phố Hải Phòng;
- Cấp trên người bị kiện;
- Cục THADS thành phố Hải Phòng;
- Đương sự;
- Lưu: HCTP, hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Bùi Thị Thu Hằng

