

Bản án số: 43/2023/HC-ST
Ngày 30-5-2023
V/v Khiếu kiện hành vi hành chính

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Xuân Tuyền

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Đỗ Thị Thanh Tú

Bà Nguyễn Thị Linh Chi

- Thư ký phiên tòa: Bà Phạm Thị Ngọc Nga - Thư ký Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng tham gia phiên tòa: Bà Vũ Thị Mai Anh - Kiểm sát viên

Ngày 30 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở Toà án nhân dân thành phố Hải Phòng xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 54/2023/TLST-HC ngày 20 tháng 3 năm 2023 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 65/2023/QĐXXST-HC ngày 15 tháng 5 năm 2023 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Hà Bình Th, sinh năm 1952, nơi ĐKKHKT: Số 52/25 Lê Lợi, phường MT, quận N, thành phố Hải Phòng; nơi ở hiện tại: Số 17/59 Lê Lợi, phường MT, quận N, thành phố Hải Phòng, có mặt.

2. *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện AD, thành phố Hải Phòng, địa chỉ: Thị trấn AD, huyện AD, thành phố Hải Phòng.

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Lê Văn C - Phó Chủ tịch UBND huyện AD, thành phố Hải Phòng (theo Giấy uỷ quyền số 02/GUQ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023), vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Phạm Ngọc Th - Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện AD, có mặt.

3. *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Bà Lương Thu M, sinh năm 1956 và bà Hà Thị Thanh N, sinh năm 1979; nơi ĐKKHKT: Số 52/25 Lê Lợi, phường MT, quận N, thành phố Hải Phòng; nơi ở hiện tại: Số 17/59 Lê Lợi, phường MT, quận N, thành phố Hải Phòng, đều vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo Đơn khởi kiện, tại bản tự khai và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện là Ông Hà Bình Th, cùng người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Bà Lương Thu M, chị Hà Thị Thanh N cùng thống nhất trình bày:

Gia đình Ông Hà Bình Th bị thu hồi 9,1m² tại thửa 29 theo trích lục địa chính số 154/2017-TL do Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường thuộc Sở Tài nguyên và môi trường lập ngày 23/01/2017 và 47,6m² thuộc trích lục địa chính số 830/2017-TL do Trung tâm kỹ thuật tài nguyên và môi trường thuộc Sở tài nguyên và môi trường lập ngày 18/8/2017 để thực hiện dự án xây dựng lại chung cư U1,U2,U3 Lê Lợi, quận N, Hải Phòng và được UBND quận N cấp 01 suất tái định cư (suất chính) mang tên chủ hộ là Bà Lương Thu M (vợ Ông Hà Bình Th). Ngày 05/04/2021, tại quyết định 480/QĐ-UBND quận N phê duyệt phương án giao đất có thu tiền sử dụng đất (suất phụ) cho hộ gia đình Ông Hà Bình Th mang tên Hà Thị Thanh N tại xã Đồng Thái, huyện AD. UBND huyện AD đã ban hành Quyết định giao đất số 2544/QĐ-UBND ngày 03/8/2021 nội dung: giao cho hộ bà Hà Thị Thanh N thửa đất số 03 Lô LK12 tại khu tái định cư chất thải rắn tại xã An Đồng, xã Đồng Thái, huyện AD.

Tại thời điểm UBND huyện AD giao đất cho hộ bà Hà Thị Thanh N, Ông Hà Bình Th mang nộp hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất theo quyết định 118/TTg ngày 27/02/1996 của Thủ tướng chính phủ, cụ thể: Ông Hà Bình Th là thương binh hạng 4/4 tỉ lệ thương tật 21% Ông Hà Bình Th được miễn 70% tiền sử dụng đất tái định cư là: 187.790.400đ x 70% = 131.453.280đ nhưng phòng Tài nguyên và môi trường huyện AD không nhận lý do quyết định giao đất không phải tên Hà Bình Thuận mà mang tên Hà Thị Thanh N.

Tại thời điểm thu hồi đất, gia đình Ông Hà Bình Th có chủ hộ là Bà Lương Thu M, Ông Hà Bình Th và con gái là Hà Thị Thanh N nhưng UBND huyện AD lại cho rằng bà Hà Thị Thanh N là hộ riêng biệt khác không liên quan gì với hộ Ông Hà Bình Th là không đúng với thực tế. UBND huyện AD bỏ chữ hộ gia đình mà chỉ dùng chữ cá nhân nên cho rằng bà Hà Thị Thanh N xin miễn giảm tiền sử dụng đất là không được xem xét. Theo mẫu đơn đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất của Bộ lao động thương binh xã hội bắt buộc phải ghi rõ trong hộ gia đình có mấy người gồm những ai để làm cơ sở xem xét giải quyết chế độ. Ông Hà Bình Th đã làm đơn đề nghị với UBND quận N, UBND huyện AD và Sở lao động thương binh và xã hội thành phố đề nghị giải quyết chế độ cho Ông Hà Bình Th.

Ngày 06/01/2022 UBND huyện AD ra văn bản số 30/UBND-TNMT trả lời đơn của Ông Hà Bình Th với nội dung trường hợp hộ bà Hà Thị Thanh N là con thương binh Hà Bình Thuận không được xem xét miễn giảm tiền sử dụng đất đối với thửa đất số 03 lô LK 12 diện tích 82,8m². Không đồng ý nội dung giải quyết của UBND huyện AD ngày 31/5/2022 Ông Hà Bình Th làm đơn đề nghị UBND huyện AD xem xét lại, ngày 10/6/2022 UBND huyện AD ra văn bản số 927/UBND-VP nội dung chấm dứt việc giải quyết đơn của Ông Hà Bình Th.

Yêu cầu khởi kiện: Yêu cầu tòa án buộc UBND huyện AD tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật, hoàn trả cho Ông Hà Bình Th số tiền 131.453.280đ.

Người bị kiện là UBND huyện AD có quan điểm:

Ngày 20/4/2021, UBND quận N có Văn bản số 741/UBND-TNMT về việc ban hành Quyết định giao đất ở có thu tiền sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân thực hiện Dự án thu hồi đất trên địa bàn quận N; theo đó hộ bà Hà Thị Thanh N được giao thửa đất số 03, lô LK12, Khu tái định cư của Dự án Thoát nước mưa, nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn 1, tại xã An Đồng và xã Đồng Thái, huyện AD. Ngày 03/8/2021, UBND huyện AD ban hành Quyết định số 2544/QĐ-UBND về việc giao đất tái định cư đối với bà Hà Thị Thanh N, tại lô số 03, LK12, diện tích 82,8m². Ủy ban nhân dân huyện AD đã giao các cơ quan chuyên môn xác định nghĩa vụ tài chính, bàn giao đất ngoài thực địa và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Hà Thị Thanh N.

Hộ bà Hà Thị Thanh N đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của Pháp luật về cư trú, do vậy Ủy ban nhân dân quận N đã xác định hộ bà Hà Thị Thanh N (thuộc hộ phụ của hộ Bà Lương Thu M) đủ điều kiện giao đất tái định cư hộ phụ.

Việc ban hành Quyết định giao đất và các thủ tục có liên quan đến việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Hà Thị Thanh N không liên quan đến quyền lợi và nghĩa vụ của hộ Ông Hà Bình Th, vì vậy Ủy ban nhân dân huyện AD không xem xét nội dung đề nghị miễn giảm tiền sử dụng đất của Ông Hà Bình Th đối với thửa đất giao cho hộ bà Hà Thị Thanh N là đúng quy định.

Tại phiên tòa, người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, các đương sự vẫn giữ nguyên ý kiến, quan điểm như đã trình bày ở trên.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Hải Phòng có quan điểm:

Về tố tụng: Thẩm phán, thư ký, các đương sự từ khi thụ lý đến khi xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính; Hội đồng xét xử đã chấp hành đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Đề nghị căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận thấy:

- Về tố tụng:

[1] Về thẩm quyền giải quyết:

Người khởi kiện làm đơn khởi kiện về hành vi hành chính yêu cầu tòa án buộc UBND huyện AD tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật, hoàn trả cho Ông Hà Bình Th số tiền 131.453.280đ. Người

khởi kiện cam đoan không đồng thời khiếu nại hành vi hành chính trên đến cơ quan có thẩm quyền khác. Căn cứ Điều 30; khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính Tòa án nhân dân Thành phố Hải Phòng thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền.

[2] *Về quyền khởi kiện:*

UBND huyện AD có quan điểm Ông Hà Bình Th không có quyền lợi gì liên quan đối với thửa đất số 03, lô LK12, Khu tái định cư của Dự án Thoát nước mưa giao cho hộ bà Hà Thị Thanh N. Xét, Gia đình Ông Hà Bình Th bị thu hồi đất và được UBND quận N cấp 01 suất tái định cư (suất chính) mang tên chủ hộ là Bà Lương Thu M (vợ Ông Hà Bình Th) và 01 suất phụ mang tên Hà Thị Thanh N tại xã Đồng Thái, huyện AD. Việc cấp suất đất có thu tiền sử dụng đất cho hộ phụ bà Hà Thị Thanh N có liên quan đến việc thu hồi đất và cấp suất chính cho hộ Bà Lương Thu M (vợ Ông Hà Bình Th), do vậy Ông Hà Bình Th có liên quan đến việc cấp đất cho hộ bà Hà Thị Thanh N nên ông có quyền khởi kiện.

[3] *Về thời hiệu:* Theo Ông Hà Bình Th trình bày tháng 9 năm 2021, Ông Hà Bình Th nộp hồ sơ miễn giảm tiền sử dụng đất cho UBND huyện AD nhưng không được tiếp nhận. Ngày 6/9/2021, 21/12/2021 Ông Hà Bình Th lại làm đơn gửi UBND huyện AD đề nghị tiếp nhận hồ sơ miễn giảm tiền sử dụng đất cho Ông Hà Bình Th. Ngày 06/01/2022, UBND huyện AD có công văn trả lời đơn của Ông Hà Bình Th về việc UBND huyện không tiếp nhận hồ sơ đề nghị của ông là có căn cứ, đúng quy định. Ngày 31/5/2022, Ông Hà Bình Th tiếp tục làm đơn kiến nghị đến UBND huyện AD. Ngày 10/6/2022, UBND huyện AD có văn bản số 927 về việc trả lời kiến nghị của Ông Hà Bình Th với nội dung chấm dứt việc xem xét, giải quyết đơn của Ông Hà Bình Th. Ngày 27/02/2023, Ông Hà Bình Th làm đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Hải Phòng. Như vậy, việc khởi kiện vẫn trong thời hiệu khởi kiện.

[4] *Về việc xét xử vắng mặt một số người tham gia tố tụng:* Người bị kiện và người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan vắng mặt nhưng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt nên HĐXX xét xử vắng mặt một số người tham gia tố tụng trên.

- *Về nội dung:*

Mặc dù người khởi kiện chỉ khởi kiện yêu cầu tòa án buộc UBND huyện AD tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật. Xét UBND huyện AD đã ban hành 2 văn bản số 30/UBND-TNMT ngày 06/01/2022 và văn bản số 927/UBND-VP ngày 10/6/2022 về việc giải quyết đơn của Ông Hà Bình Th đều liên quan đến hành vi bị khiếu kiện nên cần phải xem xét cả 2 văn bản trên của UBND huyện AD.

Xét:

[4] Gia đình Ông Hà Bình Th có diện tích đất thu hồi tổng là 56,7m². Tại thời điểm thu hồi, trên diện tích đất có nhiều hộ gia đình sinh sống (vợ chồng Bà Lương Thu M Ông Hà Bình Th, vợ chồng chị Nga là con Ông Hà Bình Th và các con chị Nga). Theo quy định tại khoản 2, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày

15/5/2014 của Chính phủ quy định: “*Trường hợp trong hộ gia đình quy định tại Khoản 1 Điều này mà trong hộ có nhiều thế hệ, nhiều cặp vợ chồng cùng chung sống trên một thửa đất ở thu hồi nếu đủ điều kiện để tách thành từng hộ gia đình riêng theo quy định của pháp luật về cư trú hoặc có nhiều hộ gia đình có chung quyền sử dụng một (01) thửa đất ở thu hồi thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào quỹ đất ở, nhà ở tái định cư và tình thực tế tại địa phương quyết định mức đất ở, nhà ở tái định cư cho từng hộ gia đình*”. Như vậy, hộ gia đình Ông Hà Bình Th đủ điều kiện được xét giao 01 suất tái định cư hộ chính (đã được giao cho hộ Bà Lương Thu M tại Khu tái định cư Đồng Cái Hòm, phường Đông Khê, quận N) và 01 suất tái định cư hộ phụ (cho hộ bà Hà Thị Thanh N là con Ông Hà Bình Th tại thửa đất số 03, lô LK12, diện tích 82,8m² tại Khu tái định cư của Dự án Thoát nước mưa, nước thải và quản lý chất thải rắn Hải Phòng, giai đoạn 1, tại xã Đồng Thái, huyện AD.

[5] Hộ bà Hà Thị Thanh N đủ điều kiện để tách thành hộ gia đình riêng theo quy định của Pháp luật về cư trú, do vậy Ủy ban nhân dân quận N đã xác định hộ bà Hà Thị Thanh N (thuộc hộ phụ của hộ Bà Lương Thu M) đủ điều kiện giao đất tái định cư hộ phụ. Ngày 14/02/2023, Ủy ban nhân dân huyện AD đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cá nhân bà Hà Thị Thanh N và chồng là ông Nguyễn Quý Dương.

Như vậy, việc ban hành Quyết định giao đất và việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Hà Thị Thanh N không liên quan đến quyền lợi và nghĩa vụ của hộ Ông Hà Bình Th.

[6] Ngày 6/9/2021, 21/12/2021 Ông Hà Bình Th làm đơn gửi Phòng Tài nguyên và môi trường huyện AD đề nghị tiếp nhận hồ sơ miễn giảm tiền sử dụng đất cho Ông Hà Bình Th vì ông thuộc diện thương binh và không được tiếp nhận, sau đó Ông Hà Bình Th đã có nhiều văn bản kiến nghị đến UBND huyện AD.

Sau khi tiếp nhận đơn đề nghị của Ông Hà Bình Th, UBND huyện AD đã ban hành các văn bản số 30/UBND-TNMT ngày 06/01/2022 và văn bản số 927/UBND-VP ngày 10/6/2022 về việc giải quyết đơn của công dân đối với Ông Hà Bình Th về việc đề nghị xem xét giảm tiền sử dụng đất đối với hộ bà Hà Thị Thanh N có nội dung bà Hà Thị Thanh N là con của thương binh Hà Bình Thuận không được xem xét miễn giảm tiền sử dụng đất đối với thửa đất số 03 lô LK12 diện tích 82,8m². Như vậy, UBND huyện AD đã thực hiện việc tiếp nhận đề nghị miễn giảm tiền sử dụng đất của Ông Hà Bình Th và đã ra văn bản trả lời Ông Hà Bình Th.

Từ phân tích trên, nhận thấy việc UBND huyện AD tiếp nhận và đã giải quyết hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất, đã ban hành 2 văn bản số 30/UBND-TNMT ngày 06/01/2022 và văn bản số 927/UBND-VP ngày 10/6/2022 về việc giải quyết đơn của Ông Hà Bình Th với nội dung hộ bà Hà Thị Thanh N không được miễn giảm là

đúng theo quy định pháp luật nên người khởi kiện cho rằng UBND huyện AD không tiếp nhận hồ sơ, không giải quyết đơn đề nghị miễn giảm tiền sử dụng đất cho ông và hoàn trả lại cho ông tiền sử dụng đất là không có căn cứ chấp nhận.

[7] Về án phí hành chính sơ thẩm: Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, người khởi kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, nhưng được miễn do là người cao tuổi và là người có công với cách mạng.

Các đương sự được quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; Điều 32; Điều 116, khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 194, Điều 206 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc Yêu cầu tòa án buộc UBND huyện AD tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đề nghị hỗ trợ tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật, hoàn trả cho Ông Hà Bình Th số tiền 131.453.280đ.

2. Về án phí sơ thẩm: Người khởi kiện được miễn nộp tiền án phí hành chính sơ thẩm.

3. Về quyền kháng cáo: Đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được Bản án hoặc Bản án được niêm yết hợp lệ theo quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- VKSND TP Hải Phòng;
- Cấp trên của người bị kiện;
- Đương sự (để thi hành);
- Lưu: HCTP, HSVA.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Xuân Tuyến

