TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO **TẠI HÀ NỘI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Bản án số: 618/2023/HC-PT
Ngày: 24/8/2023
Về việc "Khiếu kiện Quyết định hành chính"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Hoàng Thị Bích Hải;

Các Thẩm phán: Ông Phạm Văn Nam;

Ông Bùi Xuân Trọng.

Thư ký phiên tòa: Bà Hoàng Thị Nhật Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Hoàng Thị Hải, kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 24 tháng 8 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa xét xử công khai vụ án hành chính thụ lý số 390/2023/TLPT-HC ngày 29 tháng 5 năm 2023 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính" do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 25/2023/HC-ST ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 9222/2023/QĐ-PT ngày 09 tháng 8 năm 2023 giữa:

**** Người khởi kiện:*** Bà Nguyễn Thị Hải A, sinh năm 1970.

Nơi ĐKHKTT: Tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Chỗ ở hiện nay: Căn A5, chung cư A6, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh; Có mặt.

**** Người bị kiện:*** Ủy ban nhân dân thành phố A4.

Địa chỉ: Số B, phường B1, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu B2, Phó Chủ tịch UBND thành phố A4; Vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

**** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:***

1. Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh;

Địa chỉ: Số B3 đường B4, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Cao Tường C, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh; Vắng mặt.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố A4.

Địa chỉ: Số B, phường B1, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu B2, Phó Chủ tịch UBND thành phố A4; Vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. UBND phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Trường D - Phó Chủ tịch UBND phường A3; Vắng mặt.

* Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND thành phố A4 và UBND thành phố A4: Ông Trần Văn E, Phó Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố A4; Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và lời khai có trong hồ sơ vụ án, Người khởi kiện Nguyễn Thị Hải A trình bày:

Ngày 13/5/2020, Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) thành phố A4 ban hành Quyết định số 3792/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân để thực hiện GPMB thực hiện dự án "Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4; trong đó thu hồi của có bà Nguyễn Thị Hải A diện tích 59,6m^2 (có 50,4m^2 đất ở) tại thửa đất số 48, tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 1 dự án Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh. Ngày 13/5/2020, UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 3794/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà A, tuy nhiên không bồi thường về đất và không bố trí tái định cư cho gia đình bà. Không đồng ý với phương án bồi thường của UBND thành phố A4 nên bà đã khiếu nại Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4; Ngày 14/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 15068/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà A. Bà A tiếp tục làm đơn khiếu nại; Ngày 11/6/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đã ban hành Quyết định số 1852/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại với nội dung không chấp nhận khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A.

Bà A cho rằng bà là người đang sử dụng đất ở, có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bị thu hồi diện tích đất ở, không còn đất ở, nhà ở trong địa bàn phường A3 là nơi có đất thu hồi, đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định của pháp luật về đất đai. UBND thành phố A4 thu hồi đất ở, không bồi thường bằng đất ở, không bố trí tái định cư cho bà A là vi phạm quy định pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà.

Vì vậy, bà Nguyễn Thị Hải A khởi kiện yêu cầu Hủy Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A; trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 (địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án "Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4".

Quá trình giải quyết vụ án, đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố A4 và UBND thành phố A4 có quan điểm:

Hộ bà Nguyễn Thị Hải A là một trong những hộ dân có đất bị thu hồi để thực hiện GPMB dự án "Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4". Hộ bà A đang quản lý sử dụng 01 thửa đất giải phóng mặt bằng, cụ thể là Thửa đất số 48/01/GPMB, diện tích 59,6m^2, thu hồi hết (trong đó: Diện tích 50,4m^2 thuộc thửa 27 tờ 37 bản đồ giải thửa; diện tích 9,20m^2 thuộc thửa 12 tờ 37 bản đồ giải thửa).

Căn cứ bản chứng nhận nhà, đất ngày 13/12/2019 và Văn bản số 233/UBND ngày 21/4/2020 của UBND phường A3 về việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của bà A, cụ thể:

+ Phần diện tích 50,4m^2 thuộc thửa 27 tờ bản đồ địa chính số 37 phường A3 do ông Điểm, bà Mẫn là chủ sử dụng của 2 thửa đất số 47/1/GPMB và 48/01/GPMB. Ông F, bà G đã xây dựng nhà cấp 4 để ở trên 2 thửa đất này trong khoảng thời gian sau ngày 01/7/2004 và ở đến năm 2009 thì ông F, bà G chuyển nhượng lại cho bà Nguyễn Bích H (chị gái bà A) ngôi nhà trên thửa đất số 47/GPMB và chuyển nhượng cho bà A ngôi nhà và thửa đất số 48/01/GPMB. Sau khi mua bán xong, bà H và bà A xây tường ngăn đôi ngôi nhà như hiện trạng hiện nay (Nội dung này bổ sung, đính chính nội dung trong bản chứng nhận ngày 13/12/2019 của UBND phường A3). Quá trình sử dụng nhà, đất từ năm 2009 đến nay do bà A sử dụng cho thuê kinh doanh bán hàng, hàng năm bà A nộp thuế đầy đủ.

+ Phần diện tích 9,2m^2 thuộc thửa 12 tờ bản đồ địa chính số 37 là cống quy hoạch. Ngày 02/01/1992, UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt Quy hoạch khu tự xây trước Sở tài chính thuộc phường A3 và giao cho UBND thị xã B1 (nay là UBND thành phố A4) xét cấp cho các hộ gia đình là cán bộ công nhân

viên chức theo quy hoạch được duyệt, ngoài phần diện tích đất được cấp cho gia đình (bao gồm cả diện tích trong và ngoài bản đồ địa chính đo vẽ năm 1997) là diện tích cống thoát nước chung do nhà nước quản lý. Tuy nhiên, toàn bộ hệ thống cống thoát nước chung theo quy hoạch, nhà nước không đầu tư xây dựng mà do các gia đình tự bỏ tiền xây dựng theo kích thước ô đất gia đình được cấp, dẫn đến tình trạng hộ dân tự xây theo nhu cầu sử dụng của gia đình, không đảm bảo kích thước cống thoát nước đủ chiều rộng 2m nên phát sinh đất dư thừa. Trong quá trình sử dụng một số hộ dân đã tự sửa chữa, cải tạo, xây dựng thành công trình nhà ở và khu phụ khác lấn ra phần diện tích này. Quá trình sử dụng đất từ năm 2009 đến nay bà A sử dụng cho thuê kinh doanh bán hàng.

Bà Nguyễn Thị Hải A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với lí do bà A cho rằng gia đình bà đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định pháp luật về đất đai. Quan điểm của UBND thành phố A4 là không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Hải A, bởi lẽ: Gia đình không có nhà đất tại phường A3 (theo văn bản số 50/UBND ngày 14/01/2020 của UBND phường A3). Theo văn bản số 233/VPĐK QSDĐ ngày 14/2/2020 của Văn phòng đăng ký QSDĐ xác minh: Bà Nguyễn Thị Hải A có căn chung cư J 06 T3-CT1- J1, bà Nguyễn Thị Hải A không ở tại nơi bồi thường, không phải di chuyển chỗ ở. Căn cứ Điều 86 Luật đất đai năm 2013 và Điều 18 Quyết định 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở, bà Nguyễn Thị Hải A là đối tượng bị thu hồi đất nhưng không phải di chuyển chỗ ở, bà A không ở tại nơi bồi thường (từ năm 2009 đến nay bà A sử dụng cho thuê kinh doanh bán hàng). Do đó, bà Nguyễn Thị Hải A không thuộc trường hợp bố trí đất ở tái định cư. Vì vậy, UBND thành phố A4 đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Quá trình giải quyết vụ án, UBND tỉnh Quảng Ninh có quan điểm:

Bà Nguyễn Thị Hải A bị thu hồi đất nhưng không phải di chuyển chỗ ở; bà A không ở tại nơi thửa đất thu hồi, bồi thường GPMB. Tại thời điểm có Thông báo thu hồi đất thì hai thửa đất số 48/01/GPMB của hộ bà Nguyễn Thị Hải A không sử dụng để ở mà cho ông Bùi Xuân K mượn sử dụng bán hàng ăn đêm. Bà Nguyễn Thị Hải A có căn hộ chung cư J 06 T3-CT1 J1 đã được UBND thành phố A4 cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 25/2/2015, bà A không thuộc diện khó khăn về chỗ ở.

Căn cứ quy định tại Điều 86, Luật đất đai 2013 quy định về bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở; Điều 18 Quyết định số 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về

bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở thì bà Nguyễn Thị Hải A không thuộc trường hợp bố trí đất ở tái định cư theo quy định nêu trên. Như vậy, nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A đề nghị được bố trí tái định cư là không có cơ sở giải quyết.

Trên cơ sở kết quả xác minh và các căn cứ quy định pháp luật nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 "Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A" với nội dung:

- Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4 về đề nghị được cấp đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất GPMB hiện dự án: Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh tại phường A3, thành phố A4.

- Đồng ý với Quyết định số 15068/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 "Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A".

Như vậy, Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 11/6/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh là đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền, đúng nội dung, đảm bảo quyền lợi của hộ bà Nguyễn Thị Hải A.

Đại diện theo ủy quyền của UBND phường A3 có quan điểm về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Hải A tương tự như ý kiến của Chủ tịch và UBND thành phố A4. Đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 25/2023/HC-ST ngày 06 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTV Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Toà án. Xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Hải A về nội dung: Hủy Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 (địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án: Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí, thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 19 tháng 4 năm 2023, người khởi kiện bà Nguyễn Thị Hải A kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm số 25/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

- Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo.

- Người bị kiện UBND thành phố A4 vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh và UBND phường A3 vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm:

- Về tố tụng: Thẩm phán, Thư ký phiên tòa và những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của Luật Tố tụng hành chính. Đơn kháng cáo của người khởi kiện đảm bảo đúng với quy định tại các điều 204, 205 và 206 Luật Tố tụng hành chính do đó được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Hải A là có căn cứ, đúng pháp luật. Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị Hải A, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[1] Về tố tụng:

- Về sự vắng mặt của các đương sự: Tại phiên toà phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố A4 và UBND thành phố A4 vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt; Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh và UBND phường A3 đã được triệu tập hợp lệ lần thứ 2 nhưng vắng mặt không có lý do. Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án.

- Đơn kháng cáo của người khởi kiện là bà Nguyễn Thị Hải A được gửi đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đảm bảo đúng thời hạn, hình thức, nội dung phù hợp với các quy định tại Điều 204, 205, 206 Luật Tố tụng hành chính, do đó được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

- Về đối tượng khởi kiện:

Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, ảnh hưởng trực tiếp đến

quyền và lợi ích hợp pháp của bà Nguyễn Thị Hải A thuộc đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính theo quy định tại Điều 3 Luật Tố tụng hành chính.

Đối với Quyết định số 3792/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 106,4 m^2 tại phường A3 để thực hiện giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, Quyết định số 15068/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với bà Nguyễn Thị Hải A là quyết định hành chính có liên quan nên cũng được xem xét trong quá trình giải quyết vụ án.

- Về thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Ngày 13/5/2020, UBND thành phố A4 ban hành Quyết định 3794/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A (trú tại tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án "Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, tỉnh Quảng Ninh".

Tháng 05/2020, bà Nguyễn Thị Hải A nhận được quyết định phê duyệt phương án bồi thường nêu trên; ngày 10/12/2020, bà Nguyễn Thị Hải A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 là hết thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Tuy nhiên, trong vụ án này còn có Quyết định số 15068/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với bà Nguyễn Thị Hải A là quyết định liên quan đến quyết định bị kiện. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh thụ lý, giải quyết là phù hợp, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện theo quy định tại Điều 6, Điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Xét kháng cáo của bà Nguyễn Thị Hải A, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[2.1] Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành các quyết định:

Căn cứ Quyết định số 3805/QĐ-UBND ngày 16/12/2010 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4; Thông báo số 192/TB-UBND ngày 25/4/2011 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất để bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện dự án; Quyết định số 3962/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4; Quyết định số 4401/QĐ-UBND ngày

30/10/2018 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt dự án Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh; Thông báo số 560/TB-UBND ngày 12/9/2019 của UBND thành phố A4 về việc điều chỉnh ranh giới thu hồi đất thực hiện Dự án Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh; Thông báo số 182/TB-UBND ngày 10/4/2020 của UBND thành phố A4 về việc đính chính một phần nội dung tại Thông báo số 560/TB-UBND ngày 12/9/2019 của UBND thành phố A4 về việc điều chỉnh ranh giới thu hồi đất thực hiện dự án Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4.

Ngày 13/5/2020, UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 3792/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 106,4m^2 tại phường A3 để thực hiện GPMB thực hiện dự án "Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4" và Quyết định số 3794/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 để thực hiện GPMB dự án.

Bà Nguyễn Thị Hải A không đồng ý với phương án bồi thường được phê duyệt tại Quyết định số 3794/QĐ-UBND nên đã khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố A4, yêu cầu cấp đất tái định cư cho gia đình.

Ngày 14/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 15068/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Nguyễn Thị Hải A với nội dung: Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A về việc yêu cầu cấp đất tái định cư cho gia đình.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên, bà Nguyễn Thị Hải A tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đối với Quyết định số 15068/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4. Ngày 11/6/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 1852/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hải A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4 (lần hai).

Như vậy, Quyết định số 3792/QĐ-UBND; Quyết định số 3794/QĐ-UBND ngày 13/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Thị Hải A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 (địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án "Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4"; Quyết định số 15068/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và Quyết định số 1852/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với bà Nguyễn Thị Hải A được

ban hành đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của Luật đất đai năm 2013, Luật khiếu nại và các văn bản hướng dẫn thi hành.

[2.2] Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Căn cứ Bản chứng nhận nhà, đất ngày 13/12/2019 và Văn bản số 233/UBND ngày 21/04/2020 của UBND phường A3 về việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Hải A như sau: Phần diện tích 50,4m^2 đất thuộc thửa số 27, tờ bản đồ địa chính số 37, phường A3 do ông F, bà G là chủ sử dụng. Ông F, bà G đã xây dựng nhà cấp 4 để ở trên hai thửa đất này trong khoảng thời gian sau ngày 01/7/2004 và ở đến năm 2009 thì chuyển nhượng lại cho bà Nguyễn Thị Hải A. Đến ngày 14/5/2009, bà A được UBND thành phố A4 cấp GCNQSD đất số H39751, diện tích 50,4m^2. Quá trình sử dụng đất từ năm 2009 đến nay bà A cho thuê kinh doanh bán hàng.

[2.3] Về yêu cầu được bồi thường bằng đất ở khi Nhà nước thu hồi:

Bà A cho rằng bà là người đang sử dụng đất ở, có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bị Nhà nước thu hồi hết và không còn đất ở, nhà ở trong địa bàn phường A3 là nơi có đất thu hồi, đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định của pháp luật về đất đai. UBND thành phố A3 thu hồi đất nhưng không bồi thường bằng đất ở, không bố trí tái định cư cho bà là vi phạm quy định pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

Căn cứ Bản chứng nhận nhà đất, văn bản xác minh bổ sung của UBND phường A3 và các tài liệu khác có trong hồ sơ vụ án, có đủ cơ sở khẳng định: Tại thời điểm có Thông báo thu hồi đất, thửa đất số 48/01/GPMB của hộ bà Nguyễn Thị Hải A không sử dụng để ở mà cho ông Bùi Xuân K mượn sử dụng bán hàng ăn đêm. Bà Nguyễn Thị Hải A sinh sống tại căn hộ chung cư J 06 T3-CT1 J1 và đã được UBND thành phố A4 cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 25/2/2015; Do đó, bà A không thuộc diện khó khăn về chỗ ở. Khi Nhà nước thu hồi đất, bà Nguyễn Thị Hải A không ở tại nơi có thửa đất thu hồi nên bà A không phải thực hiện việc di chuyển chỗ ở.

Theo quy định tại Điều 86 Luật đất đai 2013, Điều 18 Quyết định 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh thì bà A không thuộc trường hợp được bố trí đất ở tái định cư. Tại Biên bản nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng thực hiện dự án lập ngày 04/6/2020, bà A đã đồng ý nhận bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất bị thu hồi, đồng ý

bàn giao mặt bằng và cam đoan không khiếu nại gì. Do đó UBND thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh không bố trí đất tái định cư cho bà A là có căn cứ.

Đối với phần diện tích 9,2m^2 đất thuộc thửa số 12, tờ bản đồ địa chính số 37 là diện tích cống thoát nước chung do Nhà nước quản lý, ngoài phần được cấp cho bà A nên bà A không được bồi thường đối với phần diện tích này là đúng quy định.

[3]. Từ các phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy Quyết định hành chính bị kiện được ban hành đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục và có căn cứ. Vì vậy, không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị Hải A, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 25/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Toà án nhân dân tỉnh Quảng Ninh như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

[4]. Về án phí: Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên bà Nguyễn Thị Hải A phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Toà án.

1. Bác kháng cáo người khởi kiện bà Nguyễn Thị Hải A; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 25/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

2. Về án phí: Bà Nguyễn Thị Hải A phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu tiền tạm ứng án phí số AA/2021/0016207 ngày 28/4/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ninh.

3. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Quảng Ninh;
- VKSND tỉnh Quảng Ninh;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu hồ sơ vụ án, HCTP.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Hoàng Thị Bích Hải