

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - hạnh phúc**

Bản án số: 289/2024/HC-PT

Ngày: 15-4-2024

V/v khiếu kiện quyết định hành chính, hành
vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:

Ông Dương Tuấn Vinh

Các Thẩm phán:

Ông Trần Văn Đạt

Bà Nguyễn Thị Thúy Hòa.

- Thư ký phiên tòa: Bà Hoàng Thị Kim Nhi.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh: Ông Lê Tấn Cường - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Trong ngày 15 tháng 4 năm 2024, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 54/2024/TLPT-HC ngày 16 tháng 01 năm 2024 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 116/2023/HC-ST ngày 02 tháng 11 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 863/2024/QĐ-PT ngày 22 tháng 3 năm 2024 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Hữu L, sinh năm 1977;

Bà Phạm Thị H, sinh năm 1977;

Cùng địa chỉ cư trú: Thôn Văn Phong, xã Mường Mán, huyện Hàm Thuận Nam, tỉnh Bình Thuận.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu Kiên, sinh năm 1952; Địa chỉ cư trú: Khu phố 8, phường Bình Hưng, thành phố Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận (Văn bản ủy quyền ngày 09/3/2023). (Có mặt).

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn P – Phó Chủ tịch (Văn bản ủy quyền ngày 31/8/2021).

Người bảo vệ quyền và L ích hợp pháp:

+ Ông Nguyễn Đăng H – Phó Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hàm Thuận Nam; (Có mặt).

+ Ông Nguyễn Đình Q – Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Hàm Thuận Nam. (Vắng mặt).

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn P – Phó Chủ tịch (Văn bản ủy quyền ngày 31/8/2021).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:

+ Ông Nguyễn Đăng H1 – Phó Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hàm Thuận Nam; (Có mặt).

+ Ông Nguyễn Đình Q – Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Hàm Thuận Nam.

2. Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Hàm Thuận Nam.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Đình Q - Giám đốc.

- *Người kháng cáo:* người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện, người khởi kiện ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H trình bày:

Vào ngày 28/11/2019, Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định số 666/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Hữu L để xây dựng Công trình Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Vĩnh Hảo – Phan Thiết thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 (đoạn qua xã Mương Mán), diện tích đất thu hồi là 2.970,6m², loại đất CLN thuộc thửa đất số 20, 35, tờ bản đồ số 19 tại xã Mương Mán.

Đến ngày 02/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ gia đình ông Nguyễn Hữu L, theo đó:

1. Bồi thường về đất:

- Đối với thửa đất số 20, tờ bản đồ số 19, diện tích thu hồi 45,2m², qua quá trình kiểm tra, xác minh kết luận thửa đất đáp ứng 03 điều kiện: Có độ phì từ mức trung bình trở lên, nằm tiếp giáp với các trục đường giao thông rộng từ 4m trở lên và chủ động tưới tiêu từ 70% trở lên, do đó áp giá bồi thường thửa đất theo vị trí 2.

Tuy nhiên, thửa đất thu hồi là đất nông nghiệp trong cùng thửa đất có nhà ở nhưng chưa được công nhận là đất ở. Do đó, áp giá bồi thường theo vị trí 2 cho hộ gia đình ông, bà là không đúng quy định tại điểm c khoản 3 Điều 5 Quyết định số 59/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận.

- Đối với thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19, diện tích thu hồi 2.925,4m², qua quá trình kiểm tra, xác minh kết luận thửa đất đáp ứng 02 điều kiện: Có độ phì từ mức trung bình trở lên và chủ động tưới tiêu từ 70% trở lên, do đó áp giá bồi thường thửa đất theo vị trí 3.

Diện tích đất thu hồi nói trên thuộc thửa đất số 33, tờ bản số 00, diện tích 7.292m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394, nguồn gốc thửa đất giáp trục đường trên 4m, khoảng năm 2004, để phục vụ cho việc trồng trọt, thoát nước, ông L, bà Hiền tự khai mương trên phần đất thuộc thửa đất của mình. Việc tự khai mương này được các hộ lân cận và Ủy ban nhân dân xã Mường Mán xác nhận. Như vậy, thửa đất thu hồi đáp ứng điều kiện nằm tiếp giáp với các trục đường giao thông rộng từ 4m trở lên. Do đó, việc áp giá bồi thường theo vị trí 3 cho hộ gia đình ông, bà là không đúng.

2. Các khoản hỗ trợ khác: Do kết luận loại đất, khu vực, vị trí và áp giá bồi thường đất không đúng nên đơn giá hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm không đúng.

Do đó, ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L cư ngụ tại thôn Văn Phong, xã Mường Mán, huyện Hàm Thuận Nam đối với nội dung về phê duyệt kinh phí bồi thường về đất và các khoản hỗ trợ khác, cụ thể là hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

- Buộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (bổ sung) cho hộ gia đình ông, bà, cụ thể:

+ Bồi thường về đất: Đối với thửa đất số 20, tờ bản đồ số 19, diện tích thu hồi 45,2m², áp giá bồi thường đối với loại đất nông nghiệp nằm trong thửa đất có nhà ở nhưng không được công nhận là đất ở; Đối với thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19, diện tích thu hồi 2.925,4m², áp giá bồi thường thửa đất là đất cây trồng lâu năm, vị trí 2.

+ Hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo đơn giá của loại đất thu hồi.

- Đối với hành vi chậm tổng đạt các Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, chậm chi trả khi thanh toán bồi thường, hỗ trợ, buộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam thanh toán thêm khoản tiền bằng mức tiền chậm nộp theo đúng quy định của pháp luật.

Người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam và người có quyền L, nghĩa vụ liên quan Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam có ý kiến tại Văn bản số 1595/UBND-TNMT ngày 26/7/2021:

1. Việc thu hồi và bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất:

Ngày 19/7/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai Hàm Thuận Nam, Chi cục thuế khu vực Hàm Thuận Nam – Hàm Thuận Bắc và Ủy ban nhân dân xã Mường Mán tổ chức họp; qua đó, xác định thửa số 20 thuộc vị trí 2, thửa số 35 thuộc vị trí 3.

Ngày 01/8/2019, ông Nguyễn Hữu L có Tờ khai đất đai, tài sản nằm trong khu vực đất bị thu hồi, xác nhận: Tổng diện tích đất bị thu hồi 2.970,6m²; Nhà cửa, công

trình, vật kiến trúc: ... kiềng xây đá chẻ cao 1,9m, dài 24m, xây dựng năm 2010; tường rào khung sắt, tường xây gạch dài 24m, ...

Ngày 12/8/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện, Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện, Ủy ban nhân dân xã Mường Mán và hộ ông Nguyễn Hữu L đã tiến hành lập biên bản đo đạc, kiểm kê tài sản, nội dung: Tổng diện tích đất thu hồi 2.970,6m² gồm: Thửa số 20 diện tích 45,2m², thửa số 35 diện tích 2.925,4m² thuộc tờ bản đồ số 19; Vật kiến trúc khác: ... kiềng xây đá chẻ cao 1,9m, dài 24m, xây dựng năm 2010; tường rào khung sắt, tường xây gạch dài 24m, ...

Ngày 15/8/2019, Ủy ban nhân dân xã Mường Mán có Giấy xác nhận nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất số 07/GXN, nội dung: *Thửa đất số 35 đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu sử dụng ổn định đến nay, không tranh chấp, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815395 cấp ngày 22/10/2007. Thửa đất số 20 do ông Nguyễn Hữu Kính khai hoang trước năm 1979 cho con là Nguyễn Hữu L tháng 4/2002 sử dụng ổn định đến nay, không tranh chấp ...*

Ngày 26/9/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện tổ chức họp, tại mục số 08 biên bản thể hiện: *Thống nhất ông Nguyễn Hữu L đủ điều kiện bồi thường diện tích đất bị thu hồi 2.970,6m²; ngoài việc bồi thường còn được hỗ trợ đào tạo chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm (2,5) lần tại khoản 1, 2 Điều 24 Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 02/3/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận; Bồi thường, hỗ trợ vật kiến trúc, tường rào theo Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND ngày 21/02/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận...*

Ngày 21/10/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư huyện lập Bảng tính toán giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 31/TTPTQĐ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L, trong đó: *I. Bồi thường về đất: Loại đất: đất trồng cây lâu năm, thửa 20, tờ bản đồ số 19, vị trí 2, diện tích 45,2m², đơn giá: 102.800đồng/m². Thửa số 35, đất trồng cây lâu năm, tờ bản đồ số 19, vị trí 3, diện tích 2.925,4m², đơn giá 82.070m²... II. Bồi thường về tài sản: ... kiềng xây đá chẻ cao 1,9m, dài 24m, đơn giá 410.000đồng/m, tỷ lệ 30%, thành tiền 2.952.000đồng; tường rào xây gạch có khung sắt dài 24m, đơn giá 624.000đồng/m, tỷ lệ 30%, thành tiền 4.492.800m²...*

Ngày 24/10/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ Nguyễn Hữu L, trong đó: *Tổng diện tích đất thu hồi 2.970,6m², loại đất thu hồi: đất trồng cây lâu năm, vị trí đất nông nghiệp: thửa 20, tờ 19 được xác định vị trí 2; thửa đất số 35, tờ bản đồ 19 xác định vị trí 3...*

Ngày 28/11/2019, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 666/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để xây dựng Công trình: Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Vĩnh Hảo – Phan Thiết thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 (đoạn qua xã Mường Mán). Theo đó, thu hồi diện tích 2.970,6m², đất trồng cây lâu năm của hộ ông Nguyễn Hữu L, thuộc thửa đất số 20, số 35, tờ bản đồ số 19 tại xã Mường Mán.

Cùng ngày 28/11/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định

số 1904/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình: Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Vĩnh Hảo – Phan Thiết thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 (đoạn qua xã Mương Mán – đợt 3, gồm 31 hộ gia đình, cá nhân).

Ngày 02/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 1923/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L, trong đó: Tổng giá trị bồi thường: 733.835.438 đồng (Bồi thường về đất: 244.734.138 đồng; Bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc: 20.219.800 đồng; Bồi thường hoa màu, cây trái: 249.690.000 đồng; Các khoản hỗ trợ: 219.191.500 đồng).

2. Việc xác định vị trí đất thu hồi và bồi thường tài sản trên đất:

2.1. Việc xác định vị trí đất thu hồi:

Thửa đất số 20, diện tích 45,2m² (chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất) và thửa đất số 35, diện tích 2.925,4m² (thuộc thửa đất 33 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK815394 cấp ngày 22/10/2007).

Căn cứ Quyết định số 59/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận về ban hành kèm theo Quyết định này quy định về Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Bình Thuận và được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận, đối với đất nông nghiệp trồng cây hàng năm, trồng cây lâu năm được phân theo 05 vị trí:

Vị trí 1: Gồm các thửa đất đáp ứng được 4 điều kiện:

+ Nằm tiếp giáp các trục đường giao thông rộng từ 6m trở lên (tại khoản 1 Điều 1 Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND của UBND tỉnh Bình Thuận về sửa đổi bổ sung điểm b, khoản 2, Điều 5 của Quyết định số 59/2014/QĐ-UBND thể hiện chỉ cần điều kiện: Nằm tiếp giáp các trục đường giao thông rộng từ 4m trở lên);

+ Có khoảng cách tính theo đường vận chuyển tới khu dân cư hoặc điểm dân cư tập trung không quá 500m;

+ Có độ phì từ mức trung bình trở lên (theo Quyết định 655/QĐ-UBND ngày 23/3/2010 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận về việc phê duyệt kết quả phân loại độ phì đất nông nghiệp huyện Hàm Thuận Nam);

+ Chủ động được nước tưới tiêu từ 70% trở lên (theo Quyết định số 1104/QĐ-UBND ngày 06/5/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Bình Thuận).

- Vị trí 2: Các thửa đất đáp ứng được 3 điều kiện của vị trí 1

- Vị trí 3: Các thửa đất đáp ứng được 2 điều kiện của vị trí 1

- Vị trí 4: Các thửa đất đáp ứng được 1 điều kiện của vị trí 1

- Vị trí 5: Các thửa đất không đáp ứng được điều kiện nào của vị trí 1

Đối với thửa đất số 20, diện tích 45,2m² chỉ đáp ứng 03 điều kiện: Có độ phì từ mức trung bình trở lên, nằm tiếp giáp các trục đường giao thông rộng từ 4m trở lên và chủ động được nước tưới tiêu từ 70% trở lên. Như vậy, việc áp giá bồi thường

đối với thửa đất này vị trí 2 là đúng theo quy định.

Đối với thửa đất số 35, diện tích 2.925,4m² chỉ đáp ứng 02 điều kiện: Có độ phì từ mức trung bình trở lên và chủ động được nước tưới tiêu từ 70% trở lên. Như vậy, việc áp giá bồi thường đối với thửa đất này vị trí 3 là đúng theo quy định.

2.2. Việc xác định đơn giá hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm.

Căn cứ khoản 2 Điều 24 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; quy trình thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và quy trình chủ đầu tư thỏa thuận với người sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Bình Thuận (*Ban hành kèm theo Quyết định số 08/2015/QĐ-UBND ngày 02 tháng 3 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận*) và được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Quyết định số 05/2018/QĐ-UBND ngày 25/01/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận quy định “Mức hỗ trợ theo hình thức bằng tiền mức 2,5 (hai phẩy năm) lần giá đất nông nghiệp cùng loại theo Bảng giá đất Ủy ban nhân dân tỉnh quy định đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi; diện tích được hỗ trợ không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp tại địa phương”.

Căn cứ Phụ lục số 7 – Bảng giá đất huyện Hàm Thuận Nam (*Kèm theo Quyết định số 59/2014/QĐ-UBND ngày 16 tháng 12 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận*), giá đất trồng cây lâu năm của xã Mương Mán tại vị trí 2 là 40.000 đồng/m²; tại vị trí 3 là 29.000 đồng/m².

Từ những căn cứ trên, việc Ủy ban nhân dân huyện hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm khi thu hồi diện tích đất trồng cây lâu năm của hộ ông Nguyễn Hữu L với số tiền 216.611.500 đồng (cụ thể: 40.000 đồng/m² x 2,5 x 45,2m² = 4.520.000 đồng; 29.000 đồng/m² x 2,5 x 2.925,4m² = 212.091.500 đồng) là đúng quy định.

3. Việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ:

Ngày 29/11/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện có Thông báo số 31-25/TB-HĐBT về việc nhận tiền bồi thường. Theo đó đề nghị hộ ông Nguyễn Hữu L vào lúc 08 giờ 30 phút ngày 03/12/2019 đến tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Mương Mán để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Ngày 03/12/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Mương Mán giao Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về việc thu hồi và Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L; bà Phạm Thị H (vợ ông Nguyễn Hữu L) có đến nhưng không đồng ý ký nhận Quyết định.

Ngày 09/12/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Thông báo số 37/10/TB-HĐBT về việc nhận tiền bồi thường. Theo đó, đề nghị hộ ông Nguyễn Hữu L vào lúc 08 giờ ngày 11/12/2019 đến tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Mương Mán để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Ngày 10/12/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân

dân xã Mường Mán giao Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về việc thu hồi đất và Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L; đồng thời đề nghị ông Nguyễn Hữu L đúng 08 giờ 30 phút ngày 11/12/2019 có mặt tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Mường Mán để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ; bà Phạm Thị H (vợ ông Nguyễn Hữu L) có đến nhưng không đồng ý ký nhận Quyết định.

Ngày 19/12/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện có Thông báo số 26/10/TB-HĐBT về việc nhận tiền bồi thường. Theo đó, đề nghị hộ ông Nguyễn Hữu L vào lúc 08 giờ ngày 23/12/2019 đến tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Mường Mán để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Ngày 20/12/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Mường Mán giao Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về việc thu hồi đất và Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L; đồng thời đề nghị ông Nguyễn Hữu L đúng 08 giờ 30 phút ngày 23/12/2019 có mặt tại Hội trường Ủy ban nhân dân xã Mường Mán để nhận tiền bồi thường, hỗ trợ; bà Phạm Thị H (vợ ông Nguyễn Hữu L) có đến nhưng không đồng ý ký nhận Quyết định.

Ngày 16/3/2020, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Mường Mán giao Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về việc thu hồi đất và Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L; bà Phạm Thị H (vợ ông Nguyễn Hữu L) đồng ý ký nhận Quyết định.

Như vậy, sau khi Ủy ban nhân dân huyện có Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L thì Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Mường Mán tiến hành bàn giao Quyết định và thông báo thời gian, địa điểm nhận tiền bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Hữu L. Tuy nhiên, bà Phạm Thị H (vợ ông Nguyễn Hữu L) đều không đồng ý. Đến ngày 16/3/2020, bà Phạm Thị H mới đồng ý nhận Quyết định thu hồi đất và Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với ông Nguyễn Hữu L.

4. Việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hữu L:

Ngày 18/3/2020, ông Nguyễn Hữu L có Đơn khiếu nại một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (Bồi thường về đất - Vị trí đất; Bồi thường nhà cửa, vật kiến trúc – Kiềng xây đá chẻ, tường rào xây gạch).

Qua kết quả xác minh: Việc áp giá bồi thường đối với diện tích đất bị thu hồi và việc bồi thường về tài sản trên đất của hộ ông L là đúng theo quy định pháp luật.

Vì vậy, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện có Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Hữu L; Theo đó: Giữ nguyên

Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Hàm Thuận Nam: Thông nhất ý kiến trình bày của người bị kiện.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 116/2023/HC-ST ngày 02 tháng 11 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận đã quyết định:

1. Đình chỉ xét xử đối với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H về việc yêu cầu:

1.1. Hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích đất thu hồi 45,2m² thuộc thửa đất số 20, tờ bản đồ số 19;

1.2. Buộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam thanh toán thêm khoản tiền lãi do chậm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ theo Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H về việc yêu cầu: Hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19 (thuộc thửa đất số 33, tờ bản đồ số 00, diện tích 7.292m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394 do Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam cấp cho ông Nguyễn Hữu L ngày 22/10/2007).

Bản án còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí, quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 15/11/2023, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện kháng cáo một phần bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu kháng cáo và trình bày đề nghị sửa một phần án sơ thẩm theo hướng hủy quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của UBND huyện Hàm Thuận Nam để xem xét lại việc áp dụng loại đất đối với khu đất 2.925 m² bị thu hồi thuộc vị trí 3 vì đáp ứng được 4 điều kiện của vị trí này.

Phía người bị kiện trình bày:

Ủy ban đã xem xét và áp dụng đúng các quy định của pháp luật khi thu hồi đất đai đối với hộ ông bà Nguyễn Hữu L, bản án sơ thẩm là phù hợp luật định, đề nghị y án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử, các đương sự đã tuân thủ đầy đủ quy định của

Luật Tổ tụng hành chính.

Về nội dung kháng cáo: Các tình tiết, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án thể hiện bản án sơ thẩm là có căn cứ, phù hợp quy định của pháp luật, đề nghị không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1] Đơn kháng cáo của người khởi kiện làm trong hạn luật định và hợp lệ nên được Hội đồng xét xử chấp nhận xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Xét nội dung kháng cáo:

[2.1] Xét về thẩm quyền: Người khởi kiện yêu cầu hủy quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của UBND huyện Hàm Thuận Nam, tỉnh Bình Thuận. Căn cứ Điều 30, Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận thụ lý giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền theo luật định.

[2.2] Về thời hiệu khởi kiện: Vào ngày 16/3/2020, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Mương Mán giao Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc thu hồi đất và Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L.

Không đồng ý với Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, ông Nguyễn Hữu L làm đơn khiếu nại ngày 18/3/2020 và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 82/QĐ-UBND ngày 16/12/2020.

Vì vậy, đến ngày 13/01/2021, ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H nộp đơn khởi kiện yêu cầu hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ là còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[2.3] Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định hành chính bị khiếu kiện và các quyết định hành chính liên quan:

Ngày 28/11/2019, Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 666/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để xây dựng Công trình: Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Vĩnh Hảo – Phan Thiết thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 (đoạn qua xã Mương Mán). Theo đó, thu hồi diện tích 2.970,6m², đất trồng cây lâu năm của hộ ông Nguyễn Hữu L, thuộc thửa đất số 20 và số 35, tờ bản đồ số 19 tại xã Mương Mán.

Cùng ngày 28/11/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 1904/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (đoạn qua xã Mương Mán – đợt 3, gồm 31 hộ gia đình, cá nhân).

Ngày 02/12/2019, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số

1932/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Hữu L, trong đó: Tổng giá trị bồi thường: 733.835.438 đồng (Bồi thường về đất: 244.734.138 đồng; Bồi thường nhà cửa vật kiến trúc: 20.219.800 đồng; Bồi thường hoa màu, cây trái: 249.690.000 đồng; Các khoản hỗ trợ: 219.191.500 đồng).

Không đồng ý với Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam, ông Nguyễn Hữu L làm đơn khiếu nại ngày 18/3/2020 và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 82/QĐ-UBND ngày 16/12/2020.

Xét trình tự, thủ tục ban hành quyết định hành chính bị khiếu kiện và các quyết định hành chính liên quan như trên là đúng quy định của Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Tuy nhiên, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành các quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là không đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 66, điểm a Khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

[2.4] Về nội dung của quyết định hành chính bị khiếu kiện, cụ thể Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với phần diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19, phía người khởi kiện cho rằng thửa đất này còn đáp ứng thêm 02 tiêu chí là giáp trực đường giao thông rộng từ 4m trở lên và có khoảng cách theo tính đường vận chuyển tới khu dân cư hoặc điểm dân cư tập trung không quá 500m, Hội đồng xét xử nhận thấy:

Phần diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19 (Bản đồ thu hồi đất do Ban Quản lý dự án lập), phần đất này thuộc thửa đất số 33, tờ bản đồ số 00, diện tích 7.292m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394 do Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam cấp cho ông Nguyễn Hữu L ngày 22/10/2007.

Tuy nhiên, xem xét tứ cận của thửa đất số 33, tờ bản đồ số 00, diện tích 7.292m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394 nêu trên thì không có cạnh nào tiếp giáp với con đường rộng trên 4m, chỉ có cạnh hướng Tây của thửa đất có con đường rộng trên 4m, nhưng con đường này và thửa đất cách nhau bởi mương nước rộng khoảng 1,5m.

Ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H cho rằng con mương này trước đây thuộc phần đất của vợ chồng ông L, bà Hiền, vào năm 2004, vợ chồng ông L, bà Hiền đã tiến hành đào mương này để thoát nước. Đối với ý kiến này của ông L, bà Hiền, Hội đồng xét xử nhận thấy: Thời điểm năm 2004, con mương được đào và được xác định thuộc hệ thống kênh mương do Nhà nước quản lý, nên khi làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2007, ông L, bà Hiền không có ý kiến gì đối với phần diện tích đất đã được đào làm mương nước này và không kê khai để được cấp quyền sử dụng, nên nằm ngoài Giấy chứng nhận ông L, bà Hiền đã được cấp.

Ngoài ra, theo phúc đáp xác minh của Tòa án, Ủy ban nhân dân xã Mương Mán đã khẳng định tại Công văn số 116 ngày 18/7/2023: *Khu vực ông L, bà Hiền đang sinh sống và canh tác không phải là điểm dân cư hoặc khu dân cư. Việc ông L, bà Hiền có*

đất và xây dựng nhà ở là hoàn toàn tự phát, không nằm trong quy hoạch khu dân cư hay điểm dân cư.

Do đó, Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đổi với phần diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19 (theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394 do Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam cấp cho ông Nguyễn Hữu L ngày 22/10/2007 thuộc thửa đất số 33, tờ bản đồ số 00, diện tích 7.292m²) xác định diện tích đất bị thu hồi này chỉ đáp ứng 02 điều kiện và thuộc vị trí 3 theo quy định tại khoản 1 Điều 1 của Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 10/3/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 2 Điều 5 của Quyết định số 59/2014/QĐ-UBND ngày 26/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận, là hoàn toàn đúng quy định của pháp luật.

[3] Vì vậy, cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện - ông L, bà Hiền yêu cầu hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đổi với phần diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19, do tính toán bồi thường không đúng vị trí đất là có căn cứ.

[4] Đối với các quyết định hành chính có liên quan đến quyết định hành chính bị khiếu kiện:

Như nhận định tại mục [2] và [3], việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành Quyết định 1923/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ đổi với hộ ông Nguyễn Hữu L là đảm bảo quyền L của hộ ông Nguyễn Hữu L theo quy định của pháp luật, nên các quyết định hành chính có liên quan gồm: Quyết định số 1904/QĐ-UBND ngày 28/11/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (đoạn qua xã Mương Mán – đợt 3, gồm 31 hộ gia đình, cá nhân) trong đó có hộ ông Nguyễn Hữu L và Quyết định số 82/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc giải quyết khiếu nại của hộ ông Nguyễn Hữu L liên quan đến diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa số 35, tờ bản đồ số 19 là đúng theo quy định của pháp luật.

[5] Đối với việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam ban hành các quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư là không đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 66, điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013 như nhận định tại mục [2], vấn đề này không làm thay đổi bản chất, nội dung của việc bồi thường như nhận định tại mục [4], nên không cần thiết hủy các Quyết định này.

[6] Từ nhận định trên, xét thấy bản án sơ thẩm là có căn cứ, kháng cáo của người khởi kiện - ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H là không có cơ sở để Hội đồng xét xử chấp nhận, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

[7] Các nội dung khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo kháng nghị, Hội đồng xét xử không xét.

[8] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do không được chấp nhận kháng cáo, ông L, bà Hiền phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào Khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 116/2023/HC-ST ngày 02 tháng 11 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận. Tuyên xử:

1. Đình chỉ xét xử đối với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H về việc yêu cầu:

1.1. Hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích đất thu hồi 45,2m² thuộc thửa đất số 20, tờ bản đồ số 19;

1.2. Buộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam thanh toán thêm khoản tiền lãi do chậm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ theo Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H về việc yêu cầu: Hủy một phần Quyết định số 1923/QĐ-UBND ngày 02/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm đối với diện tích đất thu hồi 2.925,4m² thuộc thửa đất số 35, tờ bản đồ số 19 (thuộc thửa đất số 33, tờ bản đồ số 00, diện tích 7.292m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AK 815394 do Ủy ban nhân dân huyện Hàm Thuận Nam cấp cho ông Nguyễn Hữu L ngày 22/10/2007).

2. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo được giữ nguyên.

3. Ông Nguyễn Hữu L, bà Phạm Thị H, mỗi người phải chịu 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền đã nộp tại Biên lai thu tạm ứng án phí số 0000014 và 0000015 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại TPHCM
- TAND tỉnh Bình Thuận;
- Cục THADS Bình Thuận;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án (HKN).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Dương Tuấn Vinh