

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số 178A/2024/HC-PT

Ngày 27/3/2024

V/v Khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực chế độ chính sách.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Ngô Tự Học

Các Thẩm phán: Ông Đặng Đình Lực
Ông Nguyễn Mạnh Tiến.

Thư ký phiên tòa: Ông Thái Duy Khánh, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Ông Đào Trọng Thuyết, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 27 tháng 3 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa xét xử phúc thẩm, công khai vụ án hành chính thụ lý số 731/2023/TLPT-HC ngày 08 tháng 11 năm 2023 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực chế độ, chính sách”, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 06/2023/HC-ST ngày 15 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 2746/2024/QĐ-PT ngày 08 tháng 3 năm 2024, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Ông Lê Xuân Th, sinh năm 1961; địa chỉ: số nhà 102, tiểu khu 9, thị trấn Thuận Ch, huyện Thuận Ch, tỉnh Sơn La; có mặt.

*** Người bị kiện:**

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Sơn La - Ông Hoàng Quốc Kh; có đơn xin xét xử vắng mặt.

2. Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La - Ông Nguyễn Anh T; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Quang Ph - Phó Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La; có mặt.

Cùng địa chỉ: Trung tâm hành chính tỉnh, tổ 7, phường Tô Hiệu, thành

phố Sơn La, tỉnh Sơn La.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

**** Theo đơn khởi kiện, bản tự khai và trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện ông Lê Xuân Th trình bày:***

Ông Lê Xuân Th là bệnh binh, được hưởng trợ cấp theo Quyết định số 119/HAC ngày 10/4/1989 của Sư đoàn 373 Quân khu 2 - Bộ Quốc phòng.

Năm 1990, sau khi chiến đấu trở về địa phương ông Th tiếp tục tham gia công tác tại thị trấn Thuận Châu. Quá trình công tác xã của ông Lê Xuân Th như sau:

- Từ tháng 01/1990 đến tháng 12/1997: Chỉ huy trưởng quân sự, Phó Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu.

- Từ tháng 01/1998 đến tháng 12/2009: Phó Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu.

- Từ tháng 01/2010 đến tháng 5/2010: Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu.

- Từ ngày 01/6/2010 đến ngày 30/10/2017: Nghỉ việc chờ hưởng chế độ - BHXH (không hưởng lương).

- Từ ngày 01/11/2017: Hưởng chế độ hưu trí hàng tháng theo Quyết định số 1963/QĐ-BHXH ngày 09/11/2017 của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La.

Bản thân ông Lê Xuân Th được hưởng trợ cấp khu vực đối với bệnh binh từ Quân đội trở về đến ngày 30/6/2021 và chưa được hưởng chế độ phụ cấp khu vực theo lương của cán bộ cấp xã.

Ngày 09/9/2022, Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH quyết định chấm dứt chế độ phụ cấp khu vực đối với ông Lê Xuân Th từ ngày 01/7/2021 và truy thu chế độ phụ cấp khu vực của ông Lê Xuân Th kể từ ngày 01/01/2001 đến ngày 30/6/2021, cụ thể tổng số tháng hưởng không đúng quy định **246 tháng - 98.670.000đ.**

Ngày 13/10/2022 Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH quyết định đính chính nội dung tại Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH về thời gian hưởng phụ cấp không đúng quy định cụ thể tổng số tháng hưởng không đúng quy định **157 tháng - 51.705.000đ.**

Không nhất trí với việc chấm dứt và truy thu phụ cấp khu vực theo chế độ thương binh, ngày 08/12/2022 ông Lê Xuân Th làm đơn khiếu nại Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La đối với 02 Quyết định nêu trên.

Ngày 13/01/2023 Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 226/QĐ-SLĐTBXH về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) quyết định giữ nguyên Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH.

Không nhất trí với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, ngày 30/01/2023 ông Lê Xuân Th tiếp tục khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La.

Ngày 24/4/2023 Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần 2) đối với ông Lê Xuân Th xác định: Từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 ông Th chưa được hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với cán bộ chuyên trách cấp xã nên sẽ được truy lĩnh số tiền này và phải truy thu lại số truy thu phụ cấp khu vực của ông hưởng từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 và từ ngày 01/11/2017 đến ngày 30/6/2021 (do không thuộc đối tượng).

Trên cơ sở Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La, ngày 16/5/2023 Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La.

Ông Lê Xuân Th cho rằng theo quy định ông phải được hưởng trợ cấp khu vực ở một trong hai chế độ: bệnh binh hoặc chế độ trợ cấp do BHXH chi trả. Trong quá trình công tác tại thị trấn Thuận Châu ông không được hưởng chế độ phụ cấp khu vực theo lương đối với cán bộ xã kéo theo ông Th không thuộc đối tượng được hưởng chế độ phụ cấp khu vực được chi trả cùng kỳ lương, trợ cấp hàng tháng do quỹ bảo hiểm xã hội chi trả.

Do đó, việc ông Lê Xuân Th được hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với thương bệnh binh là phù hợp, không phải truy thu nữa nên ông có đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La với các nội dung sau:

(1) Tuyên hủy gạch đầu dòng thứ nhất khoản 2.1 Điều 2 Quyết định số 619/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Xuân Th (lần hai) quyết định: *“Đề xuất để ông Lê Xuân Th được truy lĩnh phụ cấp khu vực khi là cán bộ chuyên trách cấp xã”*.

(2) Tuyên hủy khoản 2 Điều 2 Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La quyết định:

“2. Thực hiện truy thu chế độ phụ cấp khu vực đối với thương binh hưởng chưa đúng quy định (Sau khi ông Lê Xuân Th được chi trả truy lĩnh phụ cấp khu vực trong chế độ tiền lương đối với cán bộ chuyên trách cấp xã thời gian từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 từ ngân sách nhà nước), cụ thể:

2.1. Truy thu chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh thời gian từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 (Lý do: ông Lê Xuân Th không thuộc đối tượng

hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh do ông là cán bộ chuyên trách cấp xã hưởng lương từ ngân sách nhà nước).

2.2. Truy thu chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh thời gian từ ngày 01/11/2017 đến ngày 01/7/2021 (Lý do: ông Lê Xuân Th không thuộc đối tượng hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với thương binh do ông là đối tượng hưởng chế độ bảo hiểm xã hội) ”.

(3) Đề nghị cho ông Th được hưởng phụ cấp khu vực trong chế độ trợ cấp bệnh binh theo đúng quy định.

(4) Buộc bên bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian khiếu kiện cho bên khởi kiện.

*** Người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La trình bày:**

Ông Lê Xuân Th có đơn khiếu nại ghi ngày 28/11/2022 gửi Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La với nội dung không đồng ý với Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc chấm dứt và truy thu phụ cấp khu vực đối với bệnh binh và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc đính chính nội dung tại Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022.

Ngày 13/01/2023, Giám đốc sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 226/QĐ-SLĐTBXH về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đã Quyết định giữ nguyên các Quyết định bị khiếu nại. Ngày 30/01/2023 ông Th tiếp tục khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La.

Căn cứ các đơn khiếu nại ngày 28/11/2022 và ngày 30/01/2023 của ông Lê Xuân Th, UBND tỉnh Sơn La đã thành lập Đoàn thanh tra liên ngành xác minh nội dung khiếu nại, căn cứ kết quả xác minh về quá trình tham gia công tác, việc chi trả phụ cấp khu vực cùng kỳ lương hàng tháng của cán bộ cấp xã, hưởng chế độ bảo hiểm xã hội, căn cứ pháp lý áp dụng để chấm dứt và truy thu chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh ông Lê Xuân Th; kết luận:

(1) Ông Lê Xuân Th tham gia công tác (đảm nhận các chức vụ Chỉ huy trưởng Quân sự, Phó Chủ tịch UBND, Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu) từ tháng 01/1990 đến tháng 05/2010; từ 01/6/2010 đến 31/10/2017 ông nghỉ việc chờ hưởng chế độ BHXH; từ 01/11/2017 hưởng chế độ hưu trí hàng tháng theo Quyết định số 1963/QĐ-BHXH ngày 09/11/2017 của Bảo hiểm xã hội tỉnh Sơn La.

(2) Căn cứ quy định tại gạch đầu dòng thứ 7 Mục 2 Thông tư 03/2001/TTLT/BNV-BLĐTBXH-BTC-UBDTMN ngày 18/01/2001 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Bộ Tài chính, Ủy ban dân tộc và miền núi hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực: *"Thương binh (kể cả thương binh loại B, người hưởng chính sách như thương binh), bệnh binh hưởng trợ cấp hàng tháng mà không phải là người hưởng lương, hưởng chế độ bảo hiểm xã hội",* thì thời

gian làm cán bộ cấp xã (từ 01/01/2001 đến 05/11/2003) ông Lê Xuân Th là Phó Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu được hưởng sinh hoạt phí hàng tháng đối với cán bộ xã (không phải hưởng lương) thuộc đối tượng được hưởng chế độ PCKV đối với bệnh binh.

(3) Căn cứ theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 2; điểm b, điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị định 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 về chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã phường thị trấn thì thời gian làm cán bộ chuyên trách cấp xã (từ 06/11/2003 đến 30/5/2010) là Phó Chủ tịch, Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu ông Lê Xuân Th được hưởng lương nhưng chưa được hưởng phụ cấp khu vực đối với cán bộ chuyên trách cấp xã.

(4) Thời gian nghỉ việc chờ hưởng chế độ BHXH (không hưởng lương, không hưởng chế độ BHXH) thì ông Lê Xuân Th được hưởng chế độ PCKV đối với bệnh binh.

(5) Căn cứ quy định tại khoản 1 Mục I Thông tư 03/2009/TT-BLĐTBXH ngày 22/01/2009 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện phụ cấp khu vực đối với người hưởng lương hưu, BHXH một lần, trợ cấp mất sức lao động và trợ cấp tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp hàng tháng theo Nghị định số 122/2008/NĐ-CP ngày 04/12/2008 của Chính phủ, đối tượng áp dụng: ***“Người lao động nghỉ việc đủ điều kiện hưởng lương hưu hoặc bảo hiểm xã hội một lần từ 01 tháng 01 năm 2007 trở đi mà trước đó đã có thời gian đóng bảo hiểm xã hội bao gồm phụ cấp khu vực vì mất sức lao động, tai nạn lao động, bệnh nghề nghiệp hưởng trợ cấp hàng tháng thay lương”***, căn cứ quy định tại khoản 2 Mục II Thông tư số 03/2009/TT-BLĐTBXH: ***“Đối tượng quy định tại khoản 1 Mục I Thông tư này ngoài hưởng lương hưu hoặc hưởng BHXH một lần theo quy định còn được hưởng trợ cấp một lần tương ứng với thời gian và số tiền phụ cấp khu vực đã đóng vào quỹ BHXH”***, thì thời gian hưởng chế độ BHXH ông Lê Xuân Th không thuộc đối tượng được hưởng phụ cấp khu vực (do ông Th hưởng chế độ BHXH từ 01/11/2017 và không đóng phụ cấp khu vực vào quỹ bảo hiểm xã hội).

(6) Căn cứ kết quả kiểm tra, xác minh được nêu trên, thì khiếu nại của ông Lê Xuân Th là đúng một phần:

- Nội dung khiếu nại đúng:

+ Sở Lao động Thương binh và Xã hội truy thu phụ cấp khu vực đối với bệnh binh của ông Lê Xuân Th (từ 01/01/2001 đến 05/11/2003) là không đúng do ông Lê Xuân Th là đối tượng được hưởng PCKV đối với bệnh binh (không phải là đối tượng hưởng lương).

+ Ông Lê Xuân Th chưa được hưởng PCKV đối với cán bộ chuyên trách cấp xã (từ 06/11/2003 đến 30/5/2010).

- Nội dung khiếu nại sai: Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số

226/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/01/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La, trong đó giữ nguyên Quyết định chấm dứt chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh, truy thu phụ cấp khu vực của ông Th hưởng từ ngày 06/11/2003 đến 30/5/2010 và từ 01/11/2017 đến 30/6/2021 (do không thuộc đối tượng) là đúng quy định.

Do đó yêu cầu khởi kiện trên của ông Lê Xuân Th là không có căn cứ.

*** Người bị kiện Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La trình bày:**

Thực hiện Quyết định số 619/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Xuân Th (lần hai), Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La.

Theo Quyết định chấm dứt phụ cấp khu vực số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La thì ông Lê Xuân Th có 02 giai đoạn bị truy thu từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 và từ ngày 01/11/2017 đến ngày 30/6/2021, cụ thể:

- Giai đoạn từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 ông Lê Xuân Th thuộc đối tượng hưởng lương của cán bộ xã được hưởng phụ cấp khu vực theo chế độ cán bộ xã, không thuộc đối tượng được hưởng PCKV theo chế độ bệnh binh. Nên cần truy thu lại số tiền PCKV theo chế độ bệnh binh.

- Giai đoạn từ ngày 01/11/2017 đến ngày 30/6/2021, ông Lê Xuân Th thuộc đối tượng hưởng lương hưu theo chế độ BHXH, không thuộc đối tượng được hưởng PCKV theo chế độ bệnh binh. Nên cần truy thu lại số tiền PCKV theo chế độ bệnh binh.

- Chấm dứt chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh từ ngày 01/7/2021.

Việc ban hành các quyết định của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội đã thực hiện đúng theo hướng dẫn và quy định của Nhà nước về chế độ chính sách đối với người có công và người hưởng lương tại cấp xã, phường, thị trấn. Do đó, không nhất trí với nội dung khởi kiện của ông Lê Xuân Th, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 06/2023/HC-ST ngày 15/9/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La đã quyết định: Căn cứ Điều 30, khoản 3 Điều 32, khoản 3 Điều 60, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 3 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính 2015; Luật khiếu nại 2011, Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015, Mục 2 Thông tư 03/2001/TTLT/BNV-BLĐTBXH-BTC-UBND ngày 18/01/2001; khoản 8 Mục I Thông tư 11/2005/TTLT/BNV-BLĐTBXH-BTC-UBND ngày 05/01/2005 của Bộ Lao động Thương binh và xã

hội, Bộ Tài chính, Ủy ban dân tộc và miền núi; điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị định số 50/CP ngày 26/7/1995 của Chính phủ; điểm c khoản 1 Điều 2, điểm b, c khoản 1 Điều 4 Nghị định 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 của Chính phủ; khoản 1 Điều 15 Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính; điểm đ khoản 1 Điều 12, khoản 6 Điều 15 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Tuyên xử:

1. Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Lê Xuân Th về việc yêu cầu hủy bỏ một phần các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La, Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La, cụ thể yêu cầu:

- Tuyên hủy gạch đầu dòng thứ nhất khoản 2.1 Điều 2 Quyết định số 619/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Xuân Th (lần hai).

- Tuyên hủy khoản 2 Điều 2 Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội

1.2. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Lê Xuân Th về việc cho ông Th được tiếp tục hưởng phụ cấp khu vực trong chế độ trợ cấp bệnh binh theo đúng quy định.

1.3. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Lê Xuân Th về việc buộc bên bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian khiếu kiện cho bên khởi kiện.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, thông báo quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 29/9/2023, người khởi kiện ông Lê Xuân Th kháng cáo không nhất trí với bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện ông Lê Xuân Th giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo và đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo, sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông.

Người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm:

Về tố tụng quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa, Thẩm phán - Chủ tọa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng các quy

định của Luật Tố tụng hành chính; những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng, đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng của mình. Về hướng giải quyết vụ án, sau khi phân tích nội dung vụ án, các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ, nội dung kháng cáo. Đề nghị Hội đồng xét xử: Nội dung giải quyết tại Quyết định số 619 ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc cho ông Th được truy lĩnh phụ cấp khu vực khi là cán bộ chuyên trách cấp xã từ 06/11/2003 đến 30/5/2010. Quyết định số 2221 ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc truy thu 02 giai đoạn từ 06/11/2003 đến 30/5/2010 và từ 01/11/2017 đến 30/6/2021 đối với ông Lê Xuân Th là có căn cứ, đúng pháp luật. Do yêu cầu khởi kiện của ông Th không được chấp nhận nên không có căn cứ xem xét yêu cầu buộc người bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian khiếu kiện cho người khởi kiện. Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015, bác kháng cáo của ông Lê Xuân Th, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án; ý kiến trình bày của các đương sự; căn cứ vào kết quả việc tranh tụng tại phiên tòa; quan điểm giải quyết vụ án của Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử nhận định.

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về việc vắng mặt đương sự: Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La đã có đơn xin xét xử vắng mặt. Hội đồng xét xử quyết định xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định tại Điều 225 Luật Tố tụng hành chính 2015.

[1.2] Về thời hiệu, chủ thể khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án:

Ngày 24/4/2023 Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 619/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần 2 đối với ông Lê Xuân Th.

Trên cơ sở Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La, ngày 16/5/2023 Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La.

Không nhất trí với các nội dung giải quyết của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La và Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La, ngày 12/6/2023 ông Lê Xuân Th có đơn khởi kiện tới Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La đề nghị hủy bỏ một phần các Quyết định của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La và Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La có liên quan đến ông Th và cho ông Th được tiếp tục hưởng phụ cấp khu vực trong chế độ trợ cấp bệnh binh theo đúng quy định đồng thời buộc người bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian khiếu nại cho bên khởi kiện. Việc khởi kiện của ông Lê Xuân Th đảm bảo

về thời hiệu và đúng chủ thể có quyền khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 và khoản 1 Điều 115 Luật Tố tụng hành chính. Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La thụ lý giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính 2015.

[1.3] Về xác định quan hệ pháp luật: Người khởi kiện yêu cầu hủy bỏ các Quyết định về việc chấm dứt và truy thu phụ cấp khu vực đối với bệnh binh. Do đó Tòa án cấp sơ thẩm xác định quan hệ pháp luật là “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực chế độ, chính sách” là đúng pháp luật.

[2] Về nội dung:

Xét kháng cáo của người khởi kiện ông Lê Xuân Th, Hội đồng xét xử thấy:

[2.1] Về thẩm quyền, trình tự, thời hạn ban hành các Quyết định:

- Ngày 13/01/2023, Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 226/QĐ-SLĐTBXH giải quyết khiếu nại lần đầu. Ngày 24/4/2023, Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai là đúng thẩm quyền, trình tự, thời hạn theo quy định tại Điều 22 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật khiếu nại 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Ngày 16/5/2023, Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La là đúng thẩm quyền, trình tự, thời hạn theo quy định tại Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính và các văn bản hướng dẫn thi hành.

[2.2] Xét về nội dung yêu cầu tuyên hủy khoản 2 Điều 2 Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc đình chỉ Quyết định số 4007/QĐ-SLĐTBXH ngày 09/9/2022 và Quyết định số 4519/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/10/2022 của Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về việc chấm dứt và truy thu phụ cấp khu vực đối với bệnh binh của ông Lê Xuân Th:

Đối với yêu cầu của ông Th về việc đang được hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh nên nay phải tiếp tục cho ông được hưởng chế độ nêu trên. Theo hướng dẫn tại Nghị định số 92/2009/NĐ-CP, Nghị định số 121/2003/NĐ-CP, Thông tư số 34/2004/TTLB-BNV-BTC-BLĐTBXH, gạch đầu dòng thứ 7 Mục 2 Thông tư 03/2001/TTLT/BNV-BLĐTBXH-BTC-UBDTMN ngày 18/01/2001, khoản 8 Mục I Thông tư 11/2005/TTLT/BNV-BLĐTBXH-BTC-UBDTMN ngày 05/01/2005 của Bộ Lao động Thương binh và xã hội, Bộ Tài chính, Ủy ban dân tộc và miền núi hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực: "*Thương binh (kể cả thương binh loại B, người hưởng chính*

sách như thương binh) bệnh binh hưởng trợ cấp hàng tháng mà không phải là người hưởng lương hưởng chế độ bảo hiểm xã hội". Theo đó:

+ Thời gian từ ngày 01/01/2001 đến ngày 05/11/2003 ông Lê Xuân Th là Phó Chủ tịch, Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu được hưởng sinh hoạt phí hàng tháng đối với cán bộ xã (không phải hưởng lương) căn cứ điểm b khoản 1 Điều 2 Nghị định số 50/CP ngày 26/7/1995 của Chính phủ thuộc đối tượng được hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với bệnh binh.

+ Thời gian từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010, căn cứ điểm c khoản 1 Điều 2, điểm b, c khoản 1 Điều 4 Nghị định số 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 của Chính phủ về chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn. Ông Lê Xuân Th là Phó Chủ tịch, Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu đã được hưởng lương nhưng chưa được hưởng chế độ phụ cấp khu vực đối với cán bộ chuyên trách cấp xã (truy lĩnh) và phải (truy thu) số tiền phụ cấp khu vực đối với bệnh binh.

+ Thời gian từ ngày 01/6/2010 đến ngày 30/10/2017 ông Lê Xuân Th thuộc đối tượng hưởng phụ cấp khu vực đối với bệnh binh (do nghỉ việc chờ chế độ BHXH không hưởng lương).

+ Từ ngày 01/11/2017 đến 30/6/2021 là khoảng thời gian hưởng chế độ BHXH ông Lê Xuân Th không thuộc đối tượng được hưởng phụ cấp khu vực theo chế độ bệnh binh và chế độ phụ cấp khu vực được chi trả cùng kỳ lương, trợ cấp hàng tháng do quỹ BHXH chi trả (do ông Th hưởng chế độ BHXH từ ngày 01/11/2017 và không đóng phụ cấp khu vực vào quỹ BHXH).

Khoản 1 Điều 15 Thông tư số 44/2022/TT-BTC ngày 21/7/2022 của Bộ Tài chính quy định về việc cơ quan Lao động Thương binh và Xã hội chủ trì việc truy thu đối với các trường hợp hưởng sai chế độ chính sách ưu đãi người có công với cách mạng.

Do đó việc Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La ban hành quyết định truy thu 02 giai đoạn từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 và từ ngày 01/11/2017 đến ngày 30/6/2021 đối với ông Lê Xuân Th do không đúng đối tượng là có căn cứ, đúng pháp luật.

[2.3] Xét yêu cầu của ông Lê Xuân Th về tuyên hủy gạch đầu dòng thứ nhất khoản 2.1 Điều 2 Quyết định số 619/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Lê Xuân Th về việc truy lĩnh phụ cấp khu vực khi là cán bộ chuyên trách cấp xã, Hội đồng xét xử thấy:

Qua kết quả kiểm tra sổ BHXH số 1414002104 và bảng lương của UBND thị trấn Thuận Châu giai đoạn từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 khi ông Lê Xuân Th là cán bộ cấp xã, cho thấy ông Th chưa được hưởng chế độ phụ cấp khu vực theo lương của cán bộ cấp xã.

Đối chiếu các quy định tại điểm c khoản 1 Điều 2, điểm b, điểm c khoản 1 Điều 4 Nghị định số 121/2003/NĐ-CP ngày 21/10/2003 của Chính phủ về chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã phường thị trấn thì thời gian làm cán bộ chuyên trách cấp xã (từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010) là Phó Chủ tịch, Chủ tịch UBND thị trấn Thuận Châu, huyện Thuận Châu, ông Lê Xuân Th được hưởng lương nhưng chưa được hưởng phụ cấp khu vực đối với cán bộ chuyên trách cấp xã. Vì vậy, Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La quyết định truy lĩnh phụ cấp khu vực khi là cán bộ chuyên trách cấp xã của ông Lê Xuân Th là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

Từ những phân tích trên, xét nội dung đã giải quyết tại Quyết định số 619/QĐ-UBND ngày 24/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Sơn La về việc cho ông Lê Xuân Th được truy lĩnh phụ cấp khu vực khi là cán bộ chuyên trách cấp xã từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 cũng như Quyết định số 2221/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/5/2023 của Giám đốc Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Sơn La về truy thu 02 giai đoạn từ ngày 06/11/2003 đến ngày 30/5/2010 và từ ngày 01/11/2017 đến ngày 30/6/2021 đối với ông Lê Xuân Th là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

[2.4] Xét yêu cầu của ông Lê Xuân Th buộc người bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian ông khiếu kiện cho bên khởi kiện, Hội đồng xét xử thấy: Do yêu cầu khởi kiện của ông Lê Xuân Th không được chấp nhận nên Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu của ông Th về việc buộc bên bị kiện phải chịu mọi chi phí trong thời gian ông Th khiếu kiện là có căn cứ, đúng pháp luật.

Từ những nhận định nêu trên, xét thấy Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Th là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật. Ông Lê Xuân Th kháng cáo nhưng không có căn cứ chứng minh, do vậy, không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của ông Lê Xuân Th.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[3] Về án phí: Ông Lê Xuân Th là người cao tuổi và có đơn xin miễn án phí nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên;

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

[1]. Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Lê Xuân Th;

Giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 06/2023/HC-ST ngày 15 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Sơn La.

[2]. Về án phí: Miễn án phí hành chính phúc thẩm cho ông Lê Xuân Th.

[3] Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Sơn La;
- VKSND tỉnh Sơn La;
- Cục THADS tỉnh Sơn La;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HSVA, PHCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Ngô Tự Học