

Bản án số: 331/2023/HC-PT

Ngày: 17-5-2023

V/v Khiếu kiện quyết định xử phạt
vi phạm hành chính trong lĩnh vực
đất đai; quyết định cưỡng chế buộc
thực hiện biện pháp khắc phục hậu
quả.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vương Minh Tâm

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Văn Minh

Bà Đinh Ngọc Thu Hương

- Thư ký phiên tòa: Bà Phan Thanh Trúc, Thư ký Tòa án nhân dân cấp
cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh
tham gia phiên tòa:** Bà Phạm Thị Thanh Tuyết, Kiểm sát viên.

Ngày 17 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành
phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số
765/2022/TLPT-HC ngày 22 tháng 11 năm 2022 về việc “*Khiếu kiện quyết định
xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; quyết định cưỡng chế buộc
thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 23/2022/HC-ST ngày 29 tháng 9 năm
2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 604/2023/QĐPT-HC
ngày 03 tháng 4 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Công ty Trách nhiệm hữu hạn Hữu Thức Phan R;

Địa chỉ: Thôn Cà Đ, xã Thành H, thành phố PR-TC, tỉnh Ninh Thuận.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Mai Hữu B, sinh năm 1983 - Giám đốc
Công ty (có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Trần Đăng Kh - Luật sư Văn phòng Luật sư Thanh Th, thuộc Đoàn Luật sư tỉnh Ninh Thuận (có mặt).

Địa chỉ: Số 181, đường 21/8, phường Phước M, thành phố PR-TC, tỉnh Ninh Thuận.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Trần Minh Th - Chủ tịch (xin vắng mặt);

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Trần Duy D (có mặt) và ông Phan Quốc Th (có mặt);

Địa chỉ: Phường Mỹ B, thành phố PR-TC, tỉnh Ninh Thuận.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1/ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh NT;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phan Tấn C - Phó Chủ tịch UBND tỉnh NT (xin vắng mặt);

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Hồ Xuân H - Trưởng Phòng quản lý đất đai - Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh NT (có mặt).

2/ Ủy ban nhân dân xã Hộ Hải, huyện Ninh H, tỉnh NT;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Trương Khắc S - Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Hộ Hải, huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận (vắng mặt).

3/ Ông Mai Hữu Th, sinh năm 1977 (vắng mặt);

Địa chỉ: Số 1078/4A, khu phố 5, phường Linh Trung, thành phố Thủ Đức, Thành phố Hồ Chí Minh.

4/ Bà Nguyễn Ngọc Thái H, sinh năm 1987 (vắng mặt);

Địa chỉ: Thôn Cà Đ, xã Thành H, thành phố PR-TC, tỉnh Ninh Thuận.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Th, bà H: Ông Mai Hữu B, sinh năm 1983 - Giám đốc Công ty Trách nhiệm hữu hạn Hữu Thức Phan R (có mặt);

Địa chỉ: Thôn Cà Đ, xã Thành H, thành phố PR-TC, tỉnh Ninh Thuận.

- *Người kháng cáo:* Công ty Trách nhiệm hữu hạn Hữu Thức Phan R là người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Phía Người khởi kiện Công ty Trách nhiệm hữu hạn (TNHH) Hữu Thức Phan R - ông Mai Hữu B, Luật sư Trần Đăng Kh trình bày:

Người khởi kiện vẫn giữ nguyên các yêu cầu khởi kiện, yêu cầu Tòa án giải quyết:

1/ Hủy Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) huyện Ninh H, tỉnh NT về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

2/ Hủy Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh NT về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

3/ Hủy Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh NT về việc thông tin, phúc đáp đơn ông Mai Hữu B.

4/ Hủy Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh NT về việc thông báo thời gian cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

5/ Hủy Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Hữu B.

6/ Hủy Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

Lý do và căn cứ khởi kiện:

Thửa đất số 19, tờ bản đồ số 20, thuộc đồng Gò Thánh, thôn Lương Cách, xã Hộ Hải được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (sau đây viết tắt là GCNQSDĐ) ngày 10/9/2019 mang tên Mai Hữu B. Hiện trạng thửa đất lúc này là đất trồng, ứ đọng nước nhiều, không thể sản xuất nông nghiệp hơn 10 năm qua (có xác nhận của người dân xung quanh). Theo quy hoạch nông thôn mới xã Hộ Hải được UBND huyện Ninh H phê duyệt năm 2012 thì vị trí đất trên được quy hoạch là đất ở nông thôn + giao thông; theo quy hoạch sử dụng đất của huyện Ninh H do huyện lập và được UBND tỉnh phê duyệt đến hết năm 2020 được quy hoạch là đất sản xuất phi nông nghiệp.

Toàn bộ tài sản trên đất thuộc sở hữu của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R. Công ty tự bỏ ra một phần đất để xây dựng 01 đoạn mương kiên cố bằng bê tông cốt thép kết hợp đá chẻ phục vụ cho việc thoát nước trong khu vực của bà con xung quanh (đoạn mương dài 198m, cao 1,2m chi phí trên 700 triệu đồng) làm cho nơi đây thông thoáng hơn và được bà con xung quanh đồng tình ủng hộ, phần đất còn lại công ty xây dựng kho tiền chế để chứa gạch men.

Ông Mai Hữu B bị Chủ tịch UBND huyện Ninh H ra Quyết định xử phạt số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xử phạt 30.000.000 đồng và biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi

phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm. Ông Mai Hữu B đã thi hành nộp phạt số tiền 30.000.000 đồng. Riêng biện pháp khắc phục hậu quả chưa thể khắc phục được vì chi phí đầu tư vào đây trên 15.000.000.000 đồng, và trước khi dựng kho tạm, ông Mai Hữu B có khảo sát khu vực xung quanh khu đất cũng có nhiều cơ sở xây dựng và cũng đang hoạt động bình thường như hiện nay mà không bị chính quyền xử lý, vậy tại sao kho của công ty ông Mai Hữu B bị xử lý như vậy?

Ngày 26/11/2021, Chủ tịch UBND huyện Ninh H ra Quyết định số 1429/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B, đến ngày 14/12/2021, UBND huyện Ninh H tiếp tục ra Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP sửa đổi bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B do Phó Chủ tịch Nguyễn Khắc Đông ký. Nội dung 02 quyết định trên buộc ông Mai Hữu B phải tháo dỡ toàn bộ công trình xây dựng trên đất và khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm.

Ngày 03/12/2021, ông Mai Hữu B có làm đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch UBND huyện Ninh H khiếu nại Quyết định số 1429/QĐ-CCXP vì:

- Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai không có quy định cưỡng chế trên lĩnh vực xây dựng;

- UBND tỉnh chưa có ban hành quy định về mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm được quy định tại điểm a khoản 3 Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai có quy định: *“Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm. UBND cấp tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế ở địa phương để quy định mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định này”*. Vậy UBND huyện căn cứ quy định nào của UBND tỉnh Ninh Thuận để ban hành quyết định cưỡng chế buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm? Công ty không bị xử phạt vi phạm hành chính trên lĩnh vực xây dựng nên cưỡng chế tháo dỡ công trình là không đúng quy định.

- Tại Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H cũng không có quy định tháo dỡ công trình mà lại ban hành Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022 cưỡng chế tháo dỡ công trình là không đúng;

- Chủ tịch UBND huyện Ninh H áp dụng Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai để áp dụng biện pháp cưỡng chế trên lĩnh vực xây dựng là không đúng quy định;

- Quá thời hạn giải quyết khiếu nại (theo Luật khiếu nại năm 2011 thì thời hạn giải quyết khiếu nại là không quá 30 ngày) Chủ tịch UBND huyện Ninh H chưa ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của ông Mai Hữu B theo đơn

khiểm nại ngày 03/12/2021 mà ra thông báo cưỡng chế là không đúng quy định của Luật khiếu nại năm 2011.

Đến ngày 05/01/2021, ông Mai Hữu B nhận được Công văn số 19/UBND-NC ký ngày 04/01/2022 của UBND huyện Ninh H về việc phúc đáp đơn ông Mai Hữu B (mà không phải là quyết định giải quyết khiếu nại). Qua xem xét, ông Mai Hữu B thấy nội dung trả lời không đúng với nội dung khiếu nại và không đúng với trình tự, thủ tục giải quyết của Luật khiếu nại năm 2011, cụ thể:

1. Việc UBND huyện ban hành Công văn số 19/UBND-NC về việc phúc đáp đơn ông Mai Hữu B là thuộc một trong các hành vi bị nghiêm cấm theo quy định tại khoản 3 Điều 6 Luật khiếu nại năm 2011: *“Ra quyết định giải quyết khiếu nại không bằng hình thức quyết định”*.

2. Việc UBND huyện Ninh H thụ lý đơn khiếu nại Quyết định số 1429/QĐ-CCXP của Phó Chủ tịch UBND huyện Ninh H mà không thông báo cho người khiếu nại biết là không đúng với quy định của pháp luật được quy định tại Điều 27 Luật khiếu nại năm 2011: *“Trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày nhận được khiếu nại người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần đầu phải thụ lý giải quyết, thông báo bằng văn bản cho người khiếu nại... trường hợp không thụ lý giải quyết thì phải nêu rõ lý do”*.

3. Việc giải quyết khiếu nại lần 01 của UBND huyện Ninh H theo Công văn số 19/UBND-NC đối với nội dung đơn: *“Trong khi Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 xử phạt vi phạm trong lĩnh vực đất đai mà lại ban hành Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021, Quyết định số 1547/QĐ SĐCCXP ngày 14/12/2021 mà vẫn áp dụng cưỡng chế trên lĩnh vực xây dựng là tháo dỡ công trình”* là chưa đúng với nội dung khiếu nại tại đơn ngày 03/12/2021.

Theo quy định của Luật khiếu nại năm 2011 thì đơn khiếu nại của ông Mai Hữu B còn trong thời hạn khiếu nại theo quy định và phải được UBND huyện giải quyết theo trình tự, thủ tục của Luật khiếu nại và trả lời bằng *“01 quyết định giải quyết khiếu nại”* nhưng UBND huyện Ninh H không thực hiện.

Công ty TNHH Hữu Thức Phan R nhiều lần gửi đơn đến các cơ quan, ban ngành để được giải quyết, theo đó:

- Ban Kinh tế - Ngân sách của HĐND tỉnh có Báo cáo số 101/BC-HĐND ngày 06/5/2021 gửi Thường trực HĐND tỉnh. HĐND tỉnh ban hành Công văn số 12/HĐND-VP về việc giải quyết đơn kiến nghị của công dân gửi đến UBND tỉnh; nội dung:

“Xung quanh khu vực ông Mai Hữu B đang xây dựng có rất nhiều cơ sở sản xuất, kinh doanh đã xây dựng kho bãi và đã đi vào hoạt động”; kiến nghị “UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, Ngành chức năng phối hợp với UBND huyện Ninh H rà soát xác định chính xác về quy hoạch tại khu vực này, xem xét về tính pháp lý, tính thực tiễn, nhất là hiệu quả sản xuất nông nghiệp tại khu vực này; tham mưu, đề xuất các giải pháp khả thi báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải

quyết đơn của ông Mai Hữu B đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, nhằm tạo mọi điều kiện thuận lợi giảm thiệt hại tài sản của doanh nghiệp”...

Ngày 19/5/2021, UBND tỉnh có Văn bản số 2448/UBND-TCĐNC gửi Sở Tài nguyên và Môi trường và UBND huyện Ninh H về việc giải quyết đơn kiến nghị của ông Mai Hữu B với nội dung “1. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng, Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn và UBND huyện Ninh H rà soát xác định chính xác về quy hoạch tại khu vực này, xem xét về tính pháp lý, tính thực tiễn, nhất là hiệu quả sản xuất nông nghiệp tại khu vực này, tham mưu, đề xuất các giải pháp khả thi báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết đơn của ông Mai Hữu B đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, nhằm tạo mọi điều kiện thuận lợi, giảm thiệt hại tài sản của doanh nghiệp, trình UBND tỉnh trong tháng 5/2021...”

Ngày 15/6/2021, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 2682/STNMT-ĐĐ về việc báo cáo, đề xuất xử lý vụ việc đơn kiến nghị của ông Mai Hữu B, giám đốc Công ty TNHH Hữu Thức Phan R như sau:

- Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại điểm b, c, d mục 4.1 Công văn số 2682/STNMT-QLĐĐ ngày 15/6/2021 có ghi:

“b) Về hiệu quả sử dụng đất trồng lúa tại thửa đất của ông Mai Hữu B: UBND huyện Ninh H, UBND xã Hộ Hải đã khẳng định, tại thửa đất của ông Mai Hữu B trước đây là đất trũng, ứ đọng nước, đã hơn 10 năm không sản xuất được lúa. Như vậy, việc sản xuất lúa tại thửa đất của ông B là không hiệu quả, cần phải xem xét, định hướng chuyển đổi mục đích sử dụng đất để phát huy hiệu quả sử dụng đất tại khu vực.

c) Về vị trí, thực trạng tại khu vực ông Mai Hữu B đang sử dụng làm kho chứa gạch men:

- Phía Đông: Cách Quốc lộ 1A khoảng 30m;*
- Phía Tây: Giáp đất sản xuất nông nghiệp của nhân dân (đất trồng lúa);*
- Phía Nam và phía Bắc: Là các cơ sở kinh doanh dịch vụ của người dân và doanh nghiệp đang hoạt động (kho bãi, cửa hàng kinh doanh nhiều loại hình,...).*

d) Về mặt quy hoạch.

Theo báo cáo của UBND huyện Ninh H: Theo quy hoạch nông thôn mới xã Hộ Hải được UBND huyện Ninh H phê duyệt năm 2012 thì vị trí đất ông Mai Hữu B được quy hoạch là đất ở nông thôn + giao thông; theo quy hoạch sử dụng đất của huyện Ninh H do huyện lập và được UBND tỉnh phê duyệt đến hết năm 2020 thì vị trí đất ông Mai Hữu B được quy hoạch là đất sản xuất phi nông nghiệp.”

- Tại mục 4.2 đề xuất hướng xử lý:*

(1) Không tổ chức cưỡng chế kho tiền chế chứa gạch men của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R tại xã Hộ Hải, huyện Ninh H.

(2) Căn cứ thực trạng sử dụng đất tại khu vực, định hướng phát triển quy hoạch chung thành phố PR-TC được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 23/5/2017 (có định hướng phát triển đến các xã của huyện Ninh H: thị trấn Khánh Hải, xã Hộ Hải. Việc xem xét chuyển đổi mục đích sử dụng đất tại vị trí đất ông Mai Hữu B và tại khu vực xung quanh là cần thiết, UBND tỉnh thống nhất, định hướng phát triển tại vị trí đất làm kho chứa gạch men là đất thương mại dịch vụ và đất ở kết hợp với thương mại dịch vụ tại khu vực tiếp giáp Quốc lộ 1A xã Hộ Hải, huyện Ninh H.

(3) Giao UBND huyện Ninh H cập nhật quy hoạch sử dụng đất kỳ 2021-2030 huyện Ninh H, kế hoạch sử dụng đất năm 2021 (bổ sung) trình Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định.

(4) Sau khi hoàn thành quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Giao Sở kế hoạch và đầu tư hướng dẫn Công ty TNHH Hữu Thức Phan R thủ tục, hồ sơ đăng ký đầu tư, trình UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo quy định.

(5) Giao Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn Công ty TNHH Hữu Thức Phan R thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng đất, thuê đất theo quy định của pháp luật hiện hành.

Ngày 28/6/2021, UBND tỉnh có Văn bản số 3143/UBND-TCĐNC về giải quyết đơn kiến nghị của ông Mai Hữu B với nội dung: “Thống nhất hướng xử lý nội dung kiến nghị của ông Mai Hữu B, Giám đốc Công ty TNHH Hữu Thức Phan R, kiến nghị, đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường và các Sở, Ngành liên quan công văn trên, cụ thể như sau:

1. Chưa tổ chức cưỡng chế và giữ nguyên hiện trạng kho tiền chế chứa gạch men của ông Mai Hữu B tại xã Hộ Hải cho đến khi Quy hoạch sử dụng đất kỳ 2021-2030 huyện Ninh H được cấp có quyền phê duyệt.

2. Giao UBND huyện Ninh H, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng và các cơ quan liên quan lưu ý việc rà soát, xây dựng, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất kỳ 2021-2030 của UBND huyện Ninh H phải đảm bảo tính khả thi, hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tế (lưu ý trường hợp kho tiền chế chứa gạch men của ông B tại xã Hộ Hải) và nâng cao hiệu quả sử dụng đất. Lưu ý: Quá trình khảo sát lập Quy hoạch sử dụng đất kỳ 2021-2030 huyện Ninh H cần phải sâu kỹ, đánh giá thực trạng xung quanh kho tiền chế chứa gạch men của ông B; nhất là định hướng phát triển các ngành thương mại - dịch vụ các khu vực dọc Quốc lộ 1A từ sản xuất nông nghiệp không hiệu quả, chuyển sang các ngành khác phù hợp với tình hình thực tế và nâng cao hiệu quả sử dụng đất,... Xác nhận của người dân xung quanh đối với thửa đất.

Từ các văn bản nêu trên của Hội đồng nhân dân (sau đây viết tắt là HĐND) tỉnh, UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh đều chấp thuận,

tạo điều kiện và cho phép kho chứa gạch men của công ty được tồn tại, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành các văn bản hành chính để tổ chức cưỡng chế đối với công ty là chưa thực hiện đúng theo các văn bản pháp lý và các văn bản của HĐND tỉnh và UBND tỉnh Ninh Thuận.

Phía Người bị kiện có ông Nguyễn Khắc Đông - Phó Chủ tịch phụ trách Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận trình bày:

Chủ tịch UBND huyện Ninh H giữ nguyên các quan điểm đã trình bày trong các văn bản gửi Tòa án.

- Ông Mai Hữu B được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp GCNQSDĐ số CS 251542, ngày 10/9/2019, thửa đất số 19, tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải, diện tích 3.269m², mục đích sử dụng đất đất trồng lúa nước (LUC).

+ Theo đồ án quy hoạch nông thôn mới xã Hộ Hải được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 1758/QĐ-UBND ngày 09/10/2012 (định hướng phát triển đến năm 2020 “tỷ lệ 1/10.000”, thì thửa đất số 19, diện tích 3.269m² và thửa đất số 304, diện tích 121m², cùng tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải, với mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa nước (LUC) đã được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp GCNQSDĐ ngày 10/9/2019 (do nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất) được quy hoạch một phần diện tích là đất giao thông và một phần diện tích là đất ở;

+ Theo quy hoạch sử dụng đất của huyện Ninh H được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 (Quyết định số 463/QĐ UBND ngày 27/12/2018) và kế hoạch sử dụng đất năm 2021 (Quyết định số 439/QĐ-UBND ngày 24/8/2021), thửa đất số 19, tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải, diện tích 3.269m² được quy hoạch là đất trồng lúa. Định hướng quy hoạch sử dụng đất kỳ 2021-2030 thửa đất số 19, tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải, diện tích 3.269m² được quy hoạch đất trồng lúa (đang trình UBND tỉnh phê duyệt). Thửa đất số 304, diện tích 121m², tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải được quy hoạch là đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp (SKC);

+ Căn cứ quy định tại khoản 4 Điều 6 (Mối quan hệ giữa các loại quy hoạch) của Luật quy hoạch năm 2017, quy định “*4 Quy hoạch đô thị, quy hoạch nông thôn phải phù hợp với quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh*”. Đồng thời, đồ án quy hoạch nông thôn mới xã Hộ Hải được UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 1758/QĐ-UBND ngày 09/10/2012 là quy hoạch định hướng phát triển nông thôn mới đến năm 2020 trên địa bàn xã Hộ Hải (đã hết kỳ quy hoạch), không phải là cơ sở pháp lý để quản lý giao đất cho thuê đất,... trong việc sử dụng đất đai của các hộ gia đình, cá nhân, tổ chức trên địa bàn mà phải trên cơ sở quy hoạch sử dụng đất đã được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền phê duyệt quy định tại Luật đất đai năm 2013 và Luật quy hoạch năm 2017;

+ Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của huyện Ninh H đã được UBND huyện trình UBND tỉnh tại Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 11/01/2022. Hiện nay, đang được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định theo quy định chưa được UBND tỉnh phê duyệt, cũng như tại các huyện, thành phố trong toàn tỉnh, lý do: Đang thẩm định, hoàn thiện và báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến. Theo hồ sơ UBND huyện trình UBND tỉnh để xem xét phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 của huyện Ninh H, thửa đất đã được ban hành quyết định về việc cưỡng chế áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B định hướng quy hoạch vẫn giữ nguyên, cụ thể: Thửa đất số 19, diện tích 3.269m², tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải được quy hoạch là đất chuyên trồng lúa nước (LUC) và thửa đất số 304, diện tích 121m², tờ bản đồ số 20 xã Hộ Hải được quy hoạch là đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp (SKC);

+ Căn cứ khoản 8 Điều 104 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai quy định:

“Điều 104. Xử lý việc áp dụng điều kiện giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chế độ quản lý, sử dụng đất ...

8. Khi kết thúc kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện mà các chỉ tiêu kế hoạch sử dụng đất chưa thực hiện hết thì vẫn được tiếp tục thực hiện đến khi kế hoạch sử dụng đất của năm tiếp theo được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt”.

Do đó, UBND huyện tiếp tục căn cứ vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của huyện Ninh H đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 439/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 để làm căn cứ áp dụng điều kiện giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, chế độ quản lý, sử dụng đất theo quy định tại khoản 8 Điều 104 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP đã được Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn tại Công văn số 312/STNMT-ĐĐ ngày 18/01/2022.

Ông Mai Hữu B đã có hành vi sử dụng đất không đúng mục đích (chuyển mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa sang đất phi nông nghiệp tại nông thôn chưa được cấp có thẩm quyền cho phép tại thửa đất nêu trên), đổ đất, san nền và xây dựng công trình trên đất chuyên trồng lúa.

Theo quy định của Luật đất đai năm 2013:

+ Hành vi vi phạm về sử dụng đất trồng lúa vào mục đích khác không được cơ quan có thẩm quyền cho phép là vi phạm Điều 6 về nguyên tắc sử dụng đất: Đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng và đúng mục đích sử dụng đất;

+ Khoản 3 Điều 12 quy định những hành vi bị nghiêm cấm: Không sử dụng đất, sử dụng đất không đúng mục đích.

Căn cứ điểm đ khoản 3 Điều 9 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; ngày 09/3/2020, UBND xã Hộ Hải lập Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB VPHC đối với ông Mai Hữu B; UBND huyện ban hành Quyết định số 211/QĐ-

XPVPHC ngày 13/3/2020, xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Hữu B, số tiền 30.000.000 đồng, biện pháp khắc phục hậu quả: buộc phải khôi phục lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm.

Sau khi nhận quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên, ông Mai Hữu B thừa nhận nội dung vi phạm, đã chấp hành nộp phạt số tiền trên nhưng không khắc phục hậu quả khôi phục lại hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm mà tiếp tục xây dựng công trình (làm nền bê tông; xây dựng công trình nhà hình chữ L, công trình nhà nối tiếp công trình nhà hình chữ L; xây dựng tường rào đá chẻ, tường thành trụ bê tông cốt thép, nhà tiền chế trụ thép đỡ làm kho bãi chứa gạch men).

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012:

+ Điều 29 quy định buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu: Cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính phải khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị thay đổi do vi phạm hành chính của mình gây ra; nếu cá nhân, tổ chức vi phạm hành chính không tự nguyện thực hiện thì bị cưỡng chế thực hiện;

+ Điểm d khoản 2 Điều 86 quy định các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính “Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 1 Điều 28 của Luật này: a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu:...”:

Căn cứ các quy định trên, kết luận chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy và để thi hành Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC, UBND huyện đã ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B (Quyết định số 458/QĐ-CCXP ngày 29/4/2020, Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 (thay thế Quyết định số 458/QĐ-CCXP ngày 29/4/2020) và Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP).

Nhằm chia sẻ, đồng hành, hỗ trợ đối với doanh nghiệp, nhất là trong khó khăn của đại dịch Covid-19. UBND huyện Ninh H đã tổ chức làm việc, đối thoại và xem xét đơn xin cứu xét cho gia hạn của ông Mai Hữu B, tạo điều kiện để ông Mai Hữu B tự tháo dỡ công trình vi phạm, di dời tài sản, hạn chế thấp nhất ảnh hưởng đến quá trình kinh doanh theo đúng nguyện vọng mà ông Mai Hữu B đã cam kết tự tháo dỡ các công trình vi phạm và hoàn thành di chuyển hàng hóa trong vòng 30 ngày; nếu đến ngày 30/5/2021 mà không tháo dỡ hoặc tháo dỡ một phần công trình, UBND huyện sẽ xử lý theo pháp luật; mọi tài sản hư hao, mất mát ông Mai Hữu B tự chịu trách nhiệm, không đòi hỏi bồi thường, không gửi đơn đến các cấp đề nghị xem xét giải quyết. Đồng thời, thực hiện Công văn số 3143/UBND-TCD ngày 28/6/2021 của UBND tỉnh, UBND huyện Ninh H đã tạm dừng thi hành cưỡng chế đối với ông Mai Hữu B theo Thông báo số 42/TB-UBND ngày 23/02/2021 và Thông báo số 67/TB-UBND của UBND huyện.

- Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 344/UBND-TCD ngày 16/7/2021, có nội dung: “Việc xử lý công trình vi phạm của ông Mai

Hữu B thuộc thẩm quyền giải quyết của huyện. Do đó, đề nghị Thường trực Huyện ủy, UBND huyện Ninh H xem xét tổ chức xử lý công trình vi phạm của ông Mai Hữu B theo thẩm quyền, quy định của pháp luật". Đồng thời, đã quá thời hạn như đã cam kết (ngày 30/5/2021), nhưng ông Mai Hữu B vẫn không chấp hành tháo dỡ công trình vi phạm, di dời tài sản như đã cam kết; không chấp hành đúng các quy định của pháp luật cũng như cam kết nhiều lần trước đó. Để đảm bảo thi hành Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 của UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Hữu B, UBND huyện ban hành Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B (thay thế Quyết định số 458/QĐ-CCXP ngày 29/4/2020 của UBND huyện).

- Ngày 03/12/2021, ông Mai Hữu B có đơn khiếu nại Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Sau khi tiếp nhận, xem xét việc khiếu nại của ông B; căn cứ khoản 3 Điều 5 Luật khiếu nại năm 2011 quy định về trách nhiệm giải quyết khiếu nại và phối hợp giải quyết khiếu nại: *"Cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm kiểm tra, xem xét lại quyết định hành chính, hành vi hành chính, quyết định kỷ luật của mình; nếu trái pháp luật phải kịp thời sửa chữa, khắc phục, tránh phát sinh khiếu nại"*. UBND huyện đã ban hành Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP cho đảm bảo đúng quy định pháp luật, theo đó:

+ Bổ sung hậu quả do hành vi vi phạm hành chính gây ra cần được khắc phục là: Làm thay đổi hiện trạng sử dụng đất do đã thực hiện hành vi sử dụng đất không đúng mục đích (Chuyển đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp tại nông thôn không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định);

+ Sửa đổi biện pháp khắc phục hậu quả phải thực hiện: Buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm do hành vi vi phạm hành chính gây ra tại thửa đất số 19, tờ bản đồ số 20, thôn Lương Cách, xã Hộ Hải, huyện Ninh H;

+ Nghề nghiệp của ông B cũng được sửa đổi là "kinh doanh".

Ngày 16/12/2021, UBND huyện đã tổ chức đối thoại, công bố và bàn giao Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP cho ông Mai Hữu B. Đồng thời thông tin, phúc đáp đơn cho ông B tại Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022.

Không đồng ý với các văn bản trên, ngày 06/01/2022 ông Mai Hữu B có đơn khiếu nại Quyết định số 1429/QĐ-CCXP và Công văn số 19/UBND-NC. Ngày 07/01/2022, UBND huyện Ninh H đã ban hành Quyết định số 11/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại và Thông báo số 08/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu. Tuy nhiên, qua 03 lần mời làm việc để cung cấp thông tin và đối thoại giải quyết khiếu nại, ông Mai Hữu B đều vắng mặt không có lý do, nên UBND huyện chưa ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại đối với ông B theo quy định.

- Căn cứ Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của UBND huyện về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B và Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP, UBND huyện ban hành Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022 về thời gian cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B với nội dung: UBND huyện Ninh H tổ chức cưỡng chế, buộc phải khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm hành chính gây ra, cụ thể: Tháo dỡ nhà hình chữ L; phần còn lại của công trình nhà nối tiếp công trình nhà hình chữ L và tường rào tại thửa đất số 19, tờ bản đồ địa chính số 20 thuộc thôn Lương Cách, xã Hộ Hải, huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận. Thời gian bắt đầu cưỡng chế vào lúc 07 giờ 00 phút, thứ năm, ngày 13/01/2022. (Riêng đối với công trình nhà tiền chế, đất, nền bê tông chưa thực hiện cưỡng chế vào ngày 13/01/2022. UBND huyện đề nghị ông Mai Hữu B tự tháo dỡ công trình, đào mức đất, nền bê tông và di chuyển toàn bộ ra tài sản, vật dụng có liên quan ra khỏi khu vực cưỡng chế trong thời hạn 45 ngày kể từ ngày 13/01/2022, nếu không thực hiện, yêu cầu ông B phải tự quản lý toàn bộ tài sản, vật dụng có liên quan, nếu bị hư hỏng, mất mát, UBND huyện Ninh H không chịu trách nhiệm. Sau 45 ngày ông B không thực hiện, UBND huyện Ninh H sẽ tổ chức thực hiện cưỡng chế theo quy định.

- Thực hiện Quyết định số 01/2022/QĐ-BPKCTT ngày 11/01/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh về việc áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời, ngày 12/01/2022, UBND huyện ban hành Thông báo số 10/TB-UBND về việc tạm hoãn cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông B.

Từ những cơ sở nêu trên, UBND huyện nhận thấy:

Việc Chủ tịch UBND huyện Ninh H ban hành Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B; Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của UBND huyện Ninh H về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B; Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022 về việc thông tin, phúc đáp đơn ông Mai Hữu B; Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022 về thời gian cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B; là có căn cứ, đúng thẩm quyền và đúng quy định pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và pháp luật về đất đai.

Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Mai Hữu B.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Chủ tịch UBND tỉnh NT trình bày:

Tại các văn bản gửi Tòa án và Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp tại phiên tòa, phía Chủ tịch UBND tỉnh NT trình bày:

1. Việc quy định về mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai:

Tại điểm a khoản 3 Điều 5 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (đã được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ) có quy định một trong các biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Nghị định này là *“a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm. UBND cấp tỉnh căn cứ vào tình hình thực tế ở địa phương để quy định mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định này”*. Tuy nhiên, đến nay UBND tỉnh Ninh Thuận chưa ban hành quy định mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 04/2022/NĐ-CP) tại địa phương. UBND tỉnh Ninh Thuận sẽ chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các Sở, Ngành, địa phương có liên quan nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh ban hành quy định mức độ khôi phục đối với từng loại vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP (đã được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Nghị định số 04/2022/NĐ-CP) theo đúng quy định pháp luật.

2. Về đánh giá một số vấn đề:

Qua rà soát các báo cáo định kỳ của UBND huyện Ninh H về kết quả thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm về đất đai cho thấy: Từ năm 2019 cho đến tháng 6 năm 2022, trên địa bàn xã Hộ Hải, thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước về đất đai, chính quyền địa phương đã tăng cường công tác kiểm tra, qua đó đã kịp thời phát hiện và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với 08 trường hợp vi phạm sử dụng đất không đúng mục đích. Tuy nhiên, việc xử lý vẫn chưa thật sự quyết liệt, dứt điểm, còn kéo dài, chủ yếu dừng lại ở việc thi hành nộp phạt, không cưỡng chế thi hành các biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định (08 trường hợp trên vẫn chưa chấp hành biện pháp khắc phục hậu quả buộc khôi phục hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm). UBND tỉnh đã nhiều lần có văn bản chấn chỉnh, kiểm điểm, chỉ đạo và yêu cầu UBND huyện Ninh H tập trung xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm nêu trên.

Đối với trường hợp ông Mai Hữu B - Giám đốc Công ty TNHH Hữu Thức Phan R: Ông Mai Hữu B đã có hành vi tự ý chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang đất phi nông nghiệp (làm kho tiền chế chứa gạch men) chưa được cấp có thẩm quyền cho phép. Đây là hành vi vi phạm pháp luật về đất đai và đã bị Chủ tịch UBND huyện Ninh H ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020. Ông B đã chấp hành việc nộp phạt với số tiền 30.000.000 đồng nhưng không chấp hành biện pháp khắc phục hậu quả buộc khôi phục hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm nên Chủ tịch UBND huyện Ninh H đã ra Quyết định số 458/QĐ-CCXP ngày 29/4/2020 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B. Như vậy, về thẩm quyền và trách nhiệm tổ chức cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu quả buộc khôi phục hiện trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm đối với

trường hợp vi phạm của ông Mai Hữu B là của Chủ tịch UBND huyện Ninh H. Do vậy, về nội dung đánh giá mức độ và khả năng khôi phục, cũng như những tác động sau khi khôi phục lại hiện trạng đối với trường hợp vi phạm của ông Mai Hữu B, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Ninh H có ý kiến đánh giá về vấn đề này đảm bảo chính xác và theo đúng trách nhiệm được giao.

Đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND xã Hộ Hải có Ông Trương Khắc S đại diện trình bày:

Thống nhất với quan điểm trình bày của phía Chủ tịch UBND huyện Ninh H. Đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Mai Hữu B - Giám đốc Công ty TNHH Hữu Thức Phan R.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Mai Hữu Th, bà Nguyễn Ngọc Thái H có ông Mai Hữu B là đại diện theo ủy quyền trình bày:

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan thống nhất với các vấn đề trình bày của ông Mai Hữu B và Luật sư Trần Đăng Kh. Đề nghị Tòa án chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 23/2022/HC-ST ngày 29 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã tuyên xử:

Căn cứ vào:

- Khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, Điều 74, Điều 164, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 211, Điều 213 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;

- Điều 6, Điều 29, khoản 2 Điều 38, Điều 66, Điều 67, Điều 86 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

- Điều 4, Điều 5, Điều 6, điểm đ khoản 3 Điều 9, khoản 2 Điều 38, Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

- Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty Trách nhiệm hữu hạn Hữu Thức Phan R về việc hủy:

1/ Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

2/ Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Ninh H về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

3/ Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT về việc thông tin, phúc đáp đơn ông Mai Hữu B.

4/ Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT về việc thông báo thời gian cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

5/ Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Hữu B;

6/ Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Mai Hữu B.

2. Không hủy: Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Mai Hữu B.

3. Chấp nhận yêu cầu của phía người bị kiện – Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Ninh H, tỉnh NT, tuyên: Hủy Quyết định số 01/2022/QĐ-BPKCTT ngày 11/01/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh NT về việc áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về chi phí tố tụng, án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo của các đương sự.

Ngày 11/10/2022, Công ty TNHH Hữu Thức Phan R kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

- Người khởi kiện Công ty TNHH Hữu Thức Phan R do ông Mai Hữu B đại diện trình bày: Vẫn giữ nguyên kháng cáo, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện, quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định cưỡng chế điều ghi cá nhân của ông Mai Hữu B.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày: Trong quá trình khởi kiện án sơ thẩm xét xử không chấp nhận yêu cầu của ông Mai Hữu B là không có căn cứ. Chưa xem mức độ khắc phục như thế nào. Quyết định cưỡng chế sai về thẩm quyền và đối tượng. Chưa tiến hành kiểm tra về tài sản trên phần đất này của ai có xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự. Việc ra quyết định cưỡng chế toàn bộ là không đúng. Khu vực phần đất của

ông B khi xây dựng quy hoạch nông thôn mới đến giai đoạn năm 2020 là khu vực đất kinh doanh nên mới đầu tư xây dựng một số tiền rất lớn. Kháng cáo của người khởi kiện có căn cứ một phần nên đề nghị chấp nhận một phần kháng cáo của người khởi kiện về phần cưỡng chế liên quan đến tài sản của Công ty.

- *Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện trình bày:* Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm:*

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính; các đương sự tham gia tố tụng tại phiên tòa chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

Về kháng cáo của người khởi kiện: Căn cứ vào chứng cứ có tại hồ sơ cho thấy việc Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R là có căn cứ. Bởi vì: Quyền sử dụng đất cấp cho ông Mai Hữu B là đất trồng lúa và định hướng quy hoạch vẫn trồng lúa. Ông B đổ đất san nền là không đúng, nên xử phạt vi phạm hành chính là hoàn toàn phù hợp. Sau đó UBND huyện Ninh H ban hành quyết định cưỡng là đúng. Do đó đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tính hợp lệ của đơn kháng cáo: Đơn kháng cáo của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R làm trong hạn luật định, đã nộp tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm nên đủ điều kiện để thụ lý và xét xử theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về thủ tục tố tụng:

[2.1] Ngày 09/01/2022, Công ty TNHH Hữu Thức Phan R có đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021, Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021, Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022, Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022, Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 và Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020, cùng của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận.

Đây là các quyết định hành chính thuộc lĩnh vực xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi sử dụng đất không đúng mục đích của ông Mai Hữu B. Theo nội dung các quyết định nêu trên thì chủ thể bị xử phạt, cưỡng chế là cá nhân ông Mai Hữu B.

Tại các GCNQSDĐ số CS 01427 ngày 07/11/2019, CS 01350 ngày 10/9/2019, CS 01351 ngày 10/9/2019 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Ninh Thuận cấp thể hiện người sử dụng đất, chủ sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất là cá nhân ông Mai Hữu B.

Theo Giấy phép Đăng ký doanh nghiệp số 4500640566 thể hiện Công ty TNHH Hữu Thức Phan R được thành lập, đăng ký lần đầu vào ngày 11/6/2020, sau thời điểm Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận ban hành các Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020, Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020 xử phạt hành vi vi phạm hành chính của ông Mai Hữu B.

Như vậy, chủ thể bị xử phạt trong các quyết định hành chính của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận là cá nhân ông Mai Hữu B, không phải là Công ty TNHH Hữu Thức Phan R. Do đó Công ty TNHH Hữu Thức Phan R không có quyền khởi kiện đối với các Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021, Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021, Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022, Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022, Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 và Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020, cùng của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận, theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 123 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

[2.2] Đáng lẽ ra khi nhận được đơn khởi kiện của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R, Tòa án cấp sơ thẩm phải trả lại đơn khởi kiện và hướng dẫn đương sự làm lại đơn khởi kiện theo đúng quy định của pháp luật. Trường hợp đã thụ lý thì phải đình chỉ giải quyết vụ án theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 143 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015. Tuy nhiên, Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã thụ lý, xét xử vụ án là không đúng quy định pháp luật, do đó cần phải hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án. Việc Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận xác định sai chủ thể khởi kiện làm ảnh hưởng đến thời hiệu khởi kiện của ông Mai Hữu B, đây được xem là trở ngại khách quan làm cho ông Mai Hữu B không thể thực hiện được quyền khởi kiện. Do đó, thời gian từ khi Công ty TNHH Hữu Thức Phan R nộp đơn khởi kiện đến khi có bản án quyết định của Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh không tính vào thời hiệu khởi kiện. Ông Mai Hữu B có quyền khởi kiện vụ án hành chính đối với Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021, Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021, Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022, Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022, Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 và Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận kể từ ngày bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật.

[3] Do hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án nên Tòa án cấp phúc thẩm không xem xét, giải quyết về nội dung vụ án.

[4] Các nhận định trên đây cũng là căn cứ để Hội đồng xét xử không chấp nhận lời đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa và không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH Hữu Thức Phan R, không chấp nhận đề nghị của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện và người bị kiện.

[5] Về án phí hành chính sơ thẩm: Hoàn trả cho Công ty TNHH Hữu Thức Phan R số tiền tạm ứng án phí 300.000 (ba trăm nghìn) đồng theo Biên lai thu số 449 ngày 13/01/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận.

[6] Về án phí hành chính phúc thẩm: Công ty TNHH Hữu Thức Phan R không phải chịu. Hoàn trả cho Công ty TNHH Hữu Thức Phan R 300.000 (ba trăm nghìn) đồng số tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm theo Biên lai thu số 577 ngày 28/10/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 4 Điều 241 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015,

1/ Huỷ toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm số 23/2022/HC-ST ngày 29 tháng 9 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận và đình chỉ giải quyết vụ án.

2/ Ông Mai Hữu B có quyền khởi kiện vụ án hành chính đối với các Quyết định số 1429/QĐ-CCXP ngày 26/11/2021, Quyết định số 1547/QĐ-SĐCCXP ngày 14/12/2021, Công văn số 19/UBND-NC ngày 04/01/2022, Thông báo số 07/TB-UBND ngày 07/01/2022, Quyết định số 211/QĐ-XPVPHC ngày 13/3/2020 và Quyết định số 458/QĐ-XPVPHC ngày 29/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Ninh H, tỉnh Ninh Thuận kể từ ngày bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật.

3/ Về án phí hành chính:

3.1/ Về án phí hành chính sơ thẩm: Hoàn trả cho Công ty TNHH Hữu Thức Phan R số tiền tạm ứng án phí 300.000 (ba trăm nghìn) đồng theo Biên lai thu số 449 ngày 13/01/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận.

3.2/ Về án phí hành chính phúc thẩm: Công ty TNHH Hữu Thức Phan R không phải chịu. Hoàn trả cho Công ty TNHH Hữu Thức Phan R 300.000 (ba trăm nghìn) đồng số tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm theo Biên lai thu số 577 ngày 28/10/2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận.

4/ Về chi phí tố tụng: Công ty TNHH Hữu Thức Phan R phải chịu chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ và đo đạc cấp trích lục số tiền 4.389.970 đồng nhưng được khấu trừ vào số tiền tạm ứng đã nộp. Công ty TNHH Hữu Thức Phan R đã nộp đủ chi phí trên.

Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã hoàn trả cho Công ty TNHH Hữu Thức Phan R số tiền 5.610.030 đồng tiền tạm ứng chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ và đo đạc cấp trích lục còn thừa theo Phiếu chi ngày 26/7/2022 (BL 321a).

5/ Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Ninh Thuận;
- VKSND tỉnh Ninh Thuận;
- Cục THADS tỉnh Ninh Thuận;
- Đương sự;
- Lưu (Ấn – Trú)

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Vương Minh Tâm

CÁC THẨM PHÁN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Văn Minh Đinh Ngọc Thu Hương

Vương Minh Tâm