

.....
Bản án số: 296./2019/HC- PT

Ngày: 22- 5- 2019

*V/v khiếu kiện quyết định hành chính
trong trường hợp yêu cầu bồi thường,
hỗ trợ khi thu hồi đất*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Quốc Khởi

Các thẩm phán: Ông Hoàng Thanh Dũng

Ông Nguyễn Văn Minh

Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Quốc Bảo là thư ký của Tòa án nhân dân Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Cấp cao tại Thành phố Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Út - Kiểm sát viên

Trong ngày 22 tháng 5 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu; Tòa án nhân dân Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, tiến hành mở phiên tòa xét xử công khai phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số:124/2019/TLPT-HC ngày 21 tháng 01 năm 2019 về việc “*khiếu kiện quyết định hành chính trong trường hợp yêu cầu bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất*”

Do bản án hành chính sơ thẩm số: 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 651/2019/QĐXXPT-HC ngày 22 tháng 4 năm 2019 giữa các đương sự:

1/- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Kim H, năm sinh: 1978.

Địa chỉ: số ..., khóm ..., phường ..., thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu (*vắng mặt*).

- ***Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện:*** Bà Trần Ánh T, năm sinh: 1953. Địa chỉ: số ..., khóm ..., phường ..., thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu (*có mặt*).

2/- Người bị kiện:

2.1/- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

Địa chỉ: số 05, đường Nguyễn Tất Thành, phường 1, thành phố Bạc Liêu, tỉnh Bạc Liêu (*có đơn xin xét xử vắng mặt đề ngày 22/5/2019*).

2.2/- Chủ tịch ủy ban nhân dân thành phố Bạc L.

2.3/- Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L.

Địa chỉ: số ..., đường Trần P, phường ..., thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu (*có đơn xin xét xử vắng mặt đề ngày 22/5/2019*).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo các tài liệu có trong hồ sơ vụ án và diễn biến tại phiên tòa, yêu cầu của người khởi kiện bà Nguyễn Kim H được tóm tắt như sau:

Vào tháng 12 năm 2010, gia đình bà Nguyễn Kim H bị thu hồi đất theo Quyết định số: 765/QĐ-UBND ngày 27/12/2010 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L, diện tích thu hồi là 300,30 m². Đến ngày 19/7/2011, bà H nhận được Quyết định số 378/QĐ-UBND ngày 19/7/2011 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L về việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Bà không đồng ý với Quyết định chi trả tiền bồi thường trên, nên khiếu nại và được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L ban hành Quyết định số: 64/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 với nội dung bác yêu cầu của bà Nguyễn Kim H. Bà H không đồng ý và tiếp tục khiếu nại. Đến ngày 13/11/2013, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 2400/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Kim H. Bà Nguyễn Kim H không đồng ý và yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2400/QĐ-UBND ngày 13/11/2013 của Chủ tịch ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

- Người đại diện theo ủy quyền của người bị khởi kiện trình bày:

Phần đất của bà Nguyễn Kim H bị thu hồi là đất vườn, có nhà trên đất bị giải tỏa trắng và được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng loại đất trồng cây lâu năm. Theo quy định của pháp luật thì phần đất của bà Nguyễn Kim H khi Nhà nước thu hồi sẽ được tính bồi thường theo giá đất nông nghiệp đặc biệt. Do đó, ngày 13/11/2013 Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2400/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Kim H là đúng quy định pháp luật.

- Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L trình bày:

Năm 2009, Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng tỉnh Bạc Liêu phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường ..., thành phố Bạc L tiến hành kiểm kê giám định đất đai và tài sản trên đất của hộ bà Nguyễn Kim H. Ngày 27/12/2010, Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L ban hành Quyết định số: 765/QĐ-UBND thu hồi 300,3 m² đất của bà Nguyễn Kim H. Đến ngày 19/7/2011, Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L ban hành Quyết định số: 378/QĐ-UBND chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho bà Nguyễn Kim H. Không đồng ý với quyết định chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nên bà H khiếu nại, đến ngày 16/4/2013 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L ban hành Quyết định số 64/QĐ-UBND nội dung là bác đơn khiếu nại của bà Nguyễn Kim H và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số: 2400/QĐ-UBND ngày 13/11/2013 về việc giải quyết khiếu nại lần 2 bác yêu cầu khiếu nại của bà Nguyễn Kim H, giữ y Quyết định số 64/QĐ-UBND 16/4/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L là đúng pháp luật.

- Bản án hành chính sơ thẩm số: 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu

Tuyên xử: Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Kim H về việc yêu cầu hủy Quyết định số: 2400/QĐ-UBND ngày 13/11/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu giải quyết khiếu nại đối với Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L và Quyết định số: 378/QĐ-UBND ngày 19/7/2011 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L.

- Đến ngày 28/9/2015 bà Nguyễn Kim H kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

- Bản án hành chính phúc thẩm số: 22/2017/HC-PT ngày 09 tháng 3 năm 2017 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh áp dụng khoản 3 điều 241 Luật tố tụng hành chính.

Tuyên xử: Hủy bản án hành chính sơ thẩm số: 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu giải quyết theo thủ tục chung.

- Ngày 17-4-2017, Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu có báo cáo kiến nghị số 01/KN-TA đề nghị xem xét theo thủ tục giám đốc thẩm đối với bản án hành chính phúc thẩm số: 22/2017/HC-PT ngày 09 tháng 3 năm 2017 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại TP.HCM.

- Ngày 12/01/2018, Chánh án Tòa án nhân dân tối cao có Quyết định số 02/2018/KN-HC kháng nghị bản án hành chính phúc thẩm số: 22/2017/HC-PT ngày 09 tháng 3 năm 2017 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại TP.HCM theo thủ tục giám đốc thẩm.

- Ngày 10/10/2018, Tòa án nhân dân tối cao có Quyết định số: 08/2018/HC-GĐT hủy bản án hành chính phúc thẩm số: 22/2017/HC-PT ngày 09 - 3 - 2017 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại TP.HCM; giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân Cấp cao tại TP.HCM để xét xử phúc thẩm lại.

* Tại phiên tòa phúc thẩm người đại diện theo ủy quyền của khởi kiện bà Trần Ánh T vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Kiểm sát viên, đại diện cho Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh cho rằng: Bản án sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Kim H là có căn cứ, đúng pháp luật, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Kim H và giữ nguyên án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các chứng cứ, tài liệu đã được thẩm tra tại phiên tòa phúc thẩm; căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, ý kiến của Viện kiểm sát; Hội đồng xét xử nhận định:

[1]- Đơn kháng cáo của bà Nguyễn Kim H nộp trong hạn luật định được xét xử theo trình tự phúc thẩm.

[2]- Bà Nguyễn Kim H khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số: 378/QĐ-UBND ngày 19/7/2011 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L. Như vậy theo khoản 7 điều 3 Luật tố tụng hành chính năm 2010 thì Ủy ban nhân dân thành

phố Bạc L phải tham gia tố tụng với tư cách là người bị kiện. Do bản án hành chính sơ thẩm số: 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu xác định Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là không đúng; nên Hội đồng xét xử phúc thẩm đưa Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L tham gia tố tụng với tư cách là người bị kiện theo quy định; đồng thời vẫn đảm bảo quyền và nghĩa vụ của các bên tham gia tố tụng.

[3]- Bà Nguyễn Kim H khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số: 2400/QĐ-UBND ngày 13/11/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu và hủy 01 phần Quyết định số: 378/QĐ-UBND ngày 19/7/2011 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L với các yêu cầu sau:

[3.1]- Yêu cầu bồi thường 300,30m² đất bị thu hồi theo giá đất ở.

Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy: Đối với Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho bà Nguyễn Kim H bị thu hồi là đất trồng cây lâu năm tại thửa số 310, có diện tích 300,30m². Cho nên Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L căn cứ khoản 2 Điều 14; khoản 2 Điều 21 Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13/8/2009 của Chính Phủ bồi thường để tính giá bồi thường cho bà Nguyễn Kim H là đúng quy định.

[3.2]- Yêu cầu hỗ trợ giá đất tương đương vị trí đất bị thu hồi.

Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy: Toàn bộ phần diện tích đất trong dự án bị thu hồi nói chung và của bà Nguyễn Kim H nói riêng do chưa có hình thành các trục đường chính, nên Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu chỉ ban hành bảng giá đất chung đối với từng loại đất, chứ chưa có bảng giá đất riêng cho từng trục đường. Do đó, ngày 16/6/2010 Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu xin ý kiến của Thủ tướng Chính phủ cho áp dụng giá đất trung bình đối với khu vực có đất bị thu hồi.. Ngày 01/9/2010 Bộ Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 3512/BTNMT-TCQLĐĐ cho phép Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu tính giá đất bình quân. Trên cơ sở đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu đã ban hành Quyết định số 2199/QĐ-UBND ngày 11/9/2010 quy định giá đất là 220.000đ/1m² là có cơ.

[3.3]- Yêu cầu được hỗ trợ tái định cư 80.000.000đ theo quy định tại điểm c khoản 5 Điều 35 Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 05/3/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy: Theo quy định tại các điểm b,c khoản 5 Điều 35 Quyết định số 04/2010/QĐ-UBND ngày 05/3/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu thì trường hợp của bà Nguyễn Kim H không thuộc đối tượng được hưởng số tiền trên, nên khi thu hồi đất Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L không đề cập đến khoản tiền trên là đúng quy định.

[4]- Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy những yêu cầu đặc ra của bà Nguyễn Kim H không có căn cứ để xem xét. Nên bác yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Kim H, giữ nguyên quyết định của bản án hành chính sơ thẩm số 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án

nhân dân tỉnh Bạc Liêu theo như quan điểm đề nghị của kiểm sát viên ở tại phiên tòa là phù hợp.

[5]- Do kháng cáo không được chấp nhận, nên bà Nguyễn Kim H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

- Áp dụng khoản 1 điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;
- Bác kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Kim H. Giữ nguyên quyết định của bản án hành chính sơ thẩm số 19/2015/HC-ST ngày 14 tháng 9 năm 2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

** Tuyên xử:*

1/- Bác khởi kiện của bà Nguyễn Kim H về việc yêu cầu hủy các Quyết định:

- Quyết định số: 2400/QĐ-UBND ngày 13/11/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu

- Quyết định số 64/QĐ-UBND ngày 16/4/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L

- Một phần Quyết định số 378/QĐ-UBND ngày 19/7/2011 của Ủy ban nhân dân thành phố Bạc L.

2/- Bà Nguyễn Kim H phải chịu 200.000đ (*hai trăm ngàn*) tiền án phí hành chính sơ thẩm và 200.000đ (*hai trăm ngàn*) tiền án phí hành chính phúc thẩm. Bà Nguyễn Kim H đã có dự nộp tạm ứng tiền án phí hành chính sơ và phúc thẩm số tiền nêu trên, được thể hiện tại các Biên lai thu số 0000917 ngày 15/6/2015 và số 0002291 ngày 29/9/2015 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu, sẽ được chuyển thu án phí hành chính sơ và phúc thẩm trong giai đoạn thi hành án.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận

- VKSND cấp cao tại TP.HCM
- TAND Tỉnh Bạc Liêu
- VKSND Tỉnh Bạc Liêu
- Cục thi hành án dân sự Tỉnh Bạc Liêu
- UBND Tỉnh Bạc Liêu
- UBND thành phố Bạc Liêu
- Các đương sự
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Quốc Khởi