

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: **211/2023/HC-PT**

Ngày: 07/4/2023

*“V/v Khiếu kiện quyết định hành
chính”*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông **Phan Tô Ngọc**

Các Thẩm phán: Ông **Vũ Ngọc Huỳnh**

Bà Hồ Thị Thanh Thúy

- Thư ký phiên tòa: Bà **Đinh Hồng Vân** - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: ông **Đỗ Thành Đạt** - Kiểm sát viên.

Ngày 07 tháng 4 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 644/2022/TLPT-HC ngày 20 tháng 10 năm 2022.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số **80/2022/HC-ST** ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An có kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số **710/2023/QĐPT-HC** ngày 20 tháng 03 năm 2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông **NVB**, sinh năm 1959; (Có mặt)

Địa chỉ: Khu phố Trị Yên, xã Tân Kim, huyện Cần Giuộc, tỉnh Long An.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện **Cần Giuộc**, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật: Ông **Nguyễn Anh Đức** - Chủ tịch;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Huỳnh Minh Trí** - Phó Chủ tịch;

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông **Nguyễn Hoài Thanh** - Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cần Giuộc;

(Có đơn đề nghị xét xử vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và lời trình bày trong quá trình giải quyết vụ án người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có nội dung như sau:

Ông NVB khởi kiện yêu cầu

- Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc;

- Hủy Quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc.

Do nguồn gốc thửa đất 1309, diện tích 300m², khu phố Trị Yên, xã Tân Kim, huyện Cần Giuộc được Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc tạm cấp cho ông Võ Hoàng Sơn để cất nhà ở (QĐ số 264/UB ngày 23/4/1988). Năm 1989 ông Võ Hoàng Sơn sang nhượng lại thửa 1309 cho ông B và ông B sử dụng, đổ đất nâng mặt bằng, xây dựng hàng rào kiên cố từ năm 1993 cho đến nay (giá sang nhượng là 05 lượng vàng 24K), trong quá trình sử dụng không ai tranh chấp ngăn cản.

Ngày 17/5/2012 Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông B tháo dỡ hàng rào trả lại 306m² đất công lấn chiếm.

Ngày 23/12/2020 Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định 8009/QĐ-CCXP về việc “cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả”, buộc ông B tháo dỡ tường rào trả 306m² đất lấn chiếm.

Không đồng ý với các quyết định trên ông B tiếp tục khiếu nại, ngày 05/4/2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc giải quyết khiếu nại (QĐ số 1706/QĐ-UBND) với nội dung: Bác khiếu nại của ông B về việc khiếu nại quyết định 8009/QĐ - CCXP nêu trên.

Qua các quyết định do Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành nêu trên đã gây thiệt hại đến quyền lợi của ông B. Bởi ông B nhận 300m² đất từ ông Võ Hoàng Sơn người được Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc tạm cấp đất để cất nhà ở từ năm 1988 có xác nhận của ông Đoàn Hữu Sáu nguyên tập đoàn trưởng tập đoàn 6 xã Tân Kim và xác nhận của ông Lê Văn Bé, không phải ông B lấn chiếm đất công như Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc nhận định.

Tại công văn số 3232/UBND-NC ngày 08/7/2021 của Chủ tịch UBND huyện Cần Giuộc có nội dung:

Ngày 08/5/2012 Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cần Giuộc lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với ông NVB về hành vi hành chính lấn chiếm đất rạch và lối đi. Ngày 17/5/2012 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ về việc áp dụng biện

pháp khắc phục hậu quả, buộc ông NVB tháo dỡ tường rào trả lại 306m² phần đất lấn chiếm.

Không đồng ý với quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trên nên ông NVB làm đơn khiếu nại. Ngày 24/8/2012 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 5577/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông B với nội dung: Giữ nguyên Quyết định số 3297/QĐ-KPHQ ngày 17/5/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc và đồng thời bác đơn khiếu nại của ông NVB.

Ngày 09/01/2013, ông B làm đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện Cần Giuộc yêu cầu Tòa án hủy quyết định số 3297/QĐ-KPHQ ngày 17/5/2012 và quyết định số 5577/QĐ-UBND ngày 24/8/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc.

Ngày 22/4/2013 Tòa án nhân dân huyện Cần Giuộc đình chỉ giải quyết vụ án lý do ông B rút đơn khởi kiện.

Ngày 26/11/2020 Ủy ban nhân dân thị trấn Cần Giuộc đã phối hợp với các ban ngành huyện kiểm tra việc chấp hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả trường hợp ông NVB. Qua kiểm tra ông B không chấp hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc theo quyết định số 3297 (không thực hiện hiện khắc phục hậu quả tháo dỡ tường rào trả lại phần đất lấn chiếm có diện tích 306m²). Do đó, ngày 01/12/2020 Ủy ban nhân dân thị trấn Cần Giuộc có tờ trình số 1171/TTr-UBND về việc đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với trường hợp của ông NVB.

Ngày 23/12/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả, theo đó, ông NVB tháo dỡ tường rào và trả lại đất đã lấn chiếm đối với phần diện tích 306m² có vị trí tiếp giáp thửa 32 và thửa số 1781, cùng tờ bản đồ 15, tỷ lệ 1/1000, đất tọa lạc tại khu phố Trị Yên, xã Tân Kim, huyện Cần Giuộc, tỉnh Long An theo trích đo địa chính do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất đo đạc lập ngày 03/5/2012 và được Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cần Giuộc duyệt ngày 03/5/2012.

Không đồng ý ông NVB khiếu nại Quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020. Ngày 05/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 1706/QĐ-UBND, nội dung không chấp nhận khiếu nại của ông B.

Việc Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc cưỡng chế thi hành biện pháp khắc phục hậu quả và quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc là đúng trình tự, thủ tục quy định của pháp luật, do ông B không chấp hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ ngày 17/5/2012 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc đã có hiệu lực. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Long An không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông B.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 80/2022/HC-ST ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 116, Điều 158, Điều 30, Điều 32, Điều 348, Điều 357, Điều 358 Luật Tổ tụng Hành chính;

Căn cứ Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội .

Căn cứ Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002, sửa đổi, bổ sung năm 2007 và năm 2008; Nghị định số 105/2009/NĐ-CP ngày 11/11/2009 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai; Điều 28, 86, 87 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; Điều 18, Điều 31 Luật khiếu nại;

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông NVB, đối với các yêu cầu:

- Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc;

- Hủy Quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, chi phí tố tụng, quyền kháng cáo.

Ngày 02/8/2022 Tòa án nhân dân tỉnh Long An nhận được đơn kháng cáo của ông Nguyễn Văn Xương đề ngày 27/7/2022, nội dung kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm đề nghị sửa án sơ thẩm và chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Ông NVB trình bày: Ông hủy ủy quyền đại diện tham gia tố tụng đối với ông Nguyễn Hoàng Lan. Tại cấp phúc thẩm, ông tham dự và trình bày trực tiếp. Ông giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, yêu cầu kháng cáo, giữ nguyên những lời trình bày tại cấp sơ thẩm. UBND huyện Cần Giuộc không cung cấp bản đồ theo tài liệu 02/Ttg. Theo bản đồ này thì phần diện tích ông bị xử lý vi phạm hành chính thuộc phần đất ông Võ Hoàng Sơn chuyển nhượng cho ông. Đề nghị chấp nhận kháng cáo, hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 và Quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tham gia phiên tòa phát biểu:

- Về tố tụng: Hội đồng xét xử đã tuân thủ đúng trình tự thủ tục theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính. Các đương sự đã được thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính. Đơn kháng cáo của ông NVB làm trong hạn luật định nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

- Về nội dung: Theo bản trích đo địa chính thì phần diện tích đất bị xử lý vi phạm hành chính không thuộc thửa 1309 mà ông Sơn chuyển nhượng cho ông B. Chủ

tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành Quyết định buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là có căn cứ, đúng trình tự thủ tục. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại, bác yêu cầu khiếu nại của ông B là đúng pháp luật. Đề nghị bác kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng: Đơn kháng cáo của ông NVB làm trong hạn luật định nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc, tỉnh Long An, Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Do đó Hội đồng xét xử đưa vụ án ra xét xử vắng mặt theo quy định tại khoản 4 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[2]. Về nội dung: Xét kháng cáo của người khởi kiện ông NVB, Hội đồng xét xử có nhận định như sau:

Ngày 17/5/2012, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, buộc ông NVB tháo dỡ tường rào trả lại 306m² phần đất lấn chiếm tại xã Tân Kim. Quyết định được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật. Về nội dung, căn cứ Biên bản thẩm định tại chỗ ngày 16/3/2022, Bản trích đo địa chính ngày 03/5/2012, Bản đồ địa chính, Giấy bán đất giữa ông Võ Hồng Sơn và ông NVB, Quyết định cấp đất cho ông Võ Hồng Sơn. Đủ cơ sở xác định phần diện tích đất bị xử lý vi phạm hành chính theo Quyết định nói trên có 230m² là rạch, 76m² là lối đi; cá diện tích này không thuộc thửa 1309 mà ông Sơn chuyển nhượng cho ông B. Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ về việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả là có căn cứ, đúng pháp luật.

Đối với quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả: do ông B không chấp hành quyết định số 3297/QĐ-KPHQ. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc ban hành quyết định cưỡng chế là đúng quy định. Nội dung cưỡng chế phù hợp với nội dung quyết định số 3297/QĐ-KPHQ.

Đối với Quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 giải quyết khiếu nại lần đầu là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Luật khiếu nại.

Tại cấp phúc thẩm, người khởi kiện có kháng cáo nhưng không đưa ra được tài liệu chứng cứ nào mới. Cấp sơ thẩm đã nhận định đầy đủ, chính xác các yêu cầu khởi kiện của ông NVB.

Về án phí: Ông NVB là người cao tuổi nên được miễn án phí

Các phần khác của bản án sơ thẩm, không có kháng cáo, kháng nghị, Hội đồng xét xử không xem xét.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Không chấp nhận kháng cáo của ông NVB; Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 80/2022/HC-ST ngày 21 tháng 7 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

Tuyên xử:

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông NVB, đối với các yêu cầu:
 - Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1706/QĐ-UBND ngày 05/4/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc;
 - Hủy Quyết định số 8009/QĐ-CCXP ngày 23/12/2020 về việc buộc cưỡng chế thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cần Giuộc.
 2. Về chi phí tố tụng: Ông NVB phải chịu 3.000.000 đồng chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ, ông B đã nộp xong.
 3. Về án phí: Ông NVB được miễn án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm.
- Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Tp. HCM;
- TAND tỉnh Long An;
- VKSND tỉnh Long An
- Cục THADS tỉnh Long An;
- Các đương sự;
- Lưu HSVA, LPLT, (ĐHV)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phan Tô Ngọc

