

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO  
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 775/2024/HC-PT  
Ngày 24 tháng 7 năm 2024  
V/v Khiếu kiện quyết định hành  
chính, hành vi hành chính trong  
quản lý Nhà nước về đất đai và  
quyết định giải quyết khiếu nại có  
liên quan.

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

**Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:** Ông Vũ Ngọc Huynh

**Các Thẩm phán:** Ông Hoàng Thanh Dũng

Ông Phan Nhựt Bình

**- Thư ký phiên tòa:** Bà Đinh Hồng Vân - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao  
tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh  
tham gia phiên tòa:** Ông Vũ Thanh Sơn - Kiểm sát viên.

Ngày 24 tháng 7 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành  
phố Hồ Chí Minh mở phiên tòa xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính  
thụ lý số 139/2023/TLPT-HC ngày 28 tháng 02 năm 2024 về việc “V/v Khiếu  
kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong quản lý Nhà nước về đất  
đai và quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 119/2023/HC-ST ngày 31 tháng 8 năm  
2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 935/2024/QĐPT-HC  
ngày 10 tháng 6 năm 2024 và Quyết định hoãn phiên tòa, giữa các đương sự:

**Người khởi kiện:** Ông Bùi Thanh C, sinh năm 1950.

Địa chỉ liên hệ: số X đường số Y, Phường A, quận BT, TP HCM. (vắng  
mặt)

**Người đại diện theo ủy quyền:** Bà Nguyễn Thị Lệ K, sinh năm 1993; Bà  
Nguyễn Thị Minh T; sinh năm 1998; Địa chỉ: số X đường số Y, Phường A, quận  
BT, TP HCM (vắng mặt).

**Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:** Luật sư Võ Thị Mỹ H, Luật sư Lê Thành T1, Luật sư Nguyễn Thị Bích P - Công ty Luật TNHH P1 thuộc Đoàn Luật sư TP HCM. Địa chỉ: Phường Z, Quận I, TP HCM. Luật sư Võ Thị Mỹ H (có mặt).

**Người bị kiện:**

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LĐ

Địa chỉ: Trần Hưng Đ, phường B, thành phố ĐL, tỉnh LĐ

**Người đại diện theo ủy quyền:** Ông Nguyễn Ngọc P1, chức vụ: Phó chủ tịch. (Có đơn xin xét xử vắng mặt)

2. Ủy ban nhân dân huyện LH.

Địa chỉ: Thị trấn ĐV, huyện LH, tỉnh LĐ

**Người đại diện theo pháp luật:** Ông Nguyễn Văn H1, chức vụ: Chủ tịch, (vắng mặt).

**Người đại diện theo ủy quyền:** Ông Nguyễn Minh A1, chức vụ: Phó chủ tịch, (có đơn xin xét xử vắng mặt).

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LH

Địa chỉ: đường TN, thị trấn Đình V, huyện LH, tỉnh LĐ

**Đại diện theo pháp luật:** Ông Nguyễn Văn H1 – Chức vụ: Chủ tịch (Vắng mặt).

**Đại diện theo ủy quyền:** Ông Nguyễn Minh A1 – Chức vụ: Phó Chủ tịch (Có đơn xin xét xử vắng mặt).

**Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp của Ủy ban:** ông Tạ Xuân T2 – Phó trưởng phòng TN&MT huyện LH. (có đơn xin xét xử vắng mặt)

**Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Ban quản lý chợ LH; địa chỉ: Khu phố SN, thị trấn ĐV, huyện LH, tỉnh LĐ.

**Đại diện theo pháp luật:** Ông Đỗ Văn T3 – Trưởng ban quản lý (vắng mặt)

- **Người kháng cáo:** Người khởi kiện ông Bùi Thanh C.

**NỘI DUNG VỤ ÁN:**

**Người khởi kiện – ông Bùi Thanh C và người đại diện theo ủy quyền trình bày:**

Căn cứ Điều 1 Quyết định số 194 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ và căn cứ theo Bảng tổng hợp chi phí bồi thường cho các hộ kinh doanh tại chợ LH thì mức bồi thường, hỗ trợ đối với ông C như sau:

Căn cứ Điều 1 Quyết định số 194 về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ và căn cứ theo Bảng tổng hợp chi phí bồi thường cho các hộ kinh doanh tại chợ LH thì mức bồi thường, hỗ trợ đối với ông C như sau:

- Số tiền hỗ trợ thuê quầy: 20.874.000đ

- Số tiền bồi thường tài sản: 5.929.000đ

Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ: 26.803.000đ

Nhận thấy việc UBND huyện LH ban hành quyết định số 194 về mức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ đối với gia đình ông C như trên là không đúng với Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh LD; không xem xét, tính toán đến việc bồi thường về đất; không xem xét, tính toán hỗ trợ đối với vị trí mặt bằng kinh doanh (vị trí thuận lợi); không xem xét, tính toán hỗ trợ giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh; cụ thể như sau:

*Đơn giá làm căn cứ bồi thường thế quây (tài sản trên đất) và hỗ trợ tài sản coi nói không đúng theo Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh LD. Căn cứ Quyết định 03/2019 ngày 13/03/2019, tại Phụ lục 1 đơn giá xây dựng mới nhà ở riêng lẻ (kết cấu nhà ở không phải nhà biệt thự) thì đơn giá xây dựng mới tại huyện LH là: 5.700.205 đồng/m<sup>2</sup>, chưa tính đến các vật tư khác như tráng nền, lát gạch, dán gạch, làm cửa kéo, cửa cuốn, gắn đèn điện,... Trong khi đó, Quyết định số 194 lại áp mức giá là 4.744.000đ/m<sup>2</sup> là không đúng theo Quyết định 03/2019 của UBND tỉnh LD.*

Như vậy UBND huyện LH đã áp dụng sai căn cứ pháp luật để bồi thường về quây cho ông C.

Mặt khác, Bảng giá xây dựng có từ tháng 03/2019, đến năm 2021 mới có quyết định bồi thường mà không tính trượt giá là gây thiệt hại cho ông C là không phù hợp với thực tế.

Việc đưa ra mức hỗ trợ về tài sản coi nói là không hợp lý vì:

+ Thứ nhất, việc coi nói, sửa chữa từ khi quản lý, sử dụng đến nay không bị Ban quản lý chợ hay bất kỳ cơ quan nào lập biên bản, xử phạt hành chính, buộc tháo dỡ, mặc nhiên thừa nhận sự tồn tại việc coi nói sửa chữa, do đó phải được xem xét bồi thường hợp lý mới đảm bảo quyền lợi cho ông C.

+ Thứ hai, tại thời điểm bồi thường, UBND huyện LH không xem xét, liệt kê đầy đủ các tài sản gắn liền với quây để bồi thường theo đúng thực tế, hiện trạng mà ông đang sử dụng là không đảm bảo quyền lợi chính đáng của ông C.

*Không xem xét, tính toán đến việc hỗ trợ đền bù về đất là không phù hợp với lịch sử hình thành và phát triển chợ ĐV cũ cũng như chính sách của Nhà nước và quá trình quản lý, sử dụng của ông C.*

Ông C là chủ sở hữu của quây G là hàng vải sợi.

Nguồn gốc: Ông C được Ban Quản lý chợ LH cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quây hàng số G vào ngày 15/10/1994 và sử dụng ổn định đến nay.

Việc UBND huyện LH không xem xét đến quá trình hình thành chợ và chính sách pháp luật thời kỳ đầu, Chủ tịch UBND vận động người dân vào chợ ĐV để có nơi sản xuất, kinh doanh ổn định, lâu dài, cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu thế quây vĩnh viễn. Trong suốt quá trình kinh doanh, chuyển nhượng quây, nhà nước đều thu thuế đầy đủ, giá thu thuế từ 80.000.000đ - 100.000.000đ/quây (thời điểm 2010-2013).

Theo Báo cáo số 14/BC-BQLC ngày 31/08/2020 của Ban Quản lý chợ LH thì quá trình quản lý, sử dụng, cấp giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng (thẻ quầy) của ông C gắn liền với lịch sử hình thành, phát triển chợ từ trước tới nay, cụ thể như sau:

Trước 10/1987, xã ĐV (huyện ĐT) có 01 chợ tạm khoảng 100 quầy nằm tại trường Tiểu học ĐV I hiện nay. Sau khi huyện LH được thành lập ngày 28/10/1987 (tách ra từ huyện ĐT), xã ĐV được đổi thành thị trấn ĐV là trung tâm của huyện LH.

Năm 1989 - 1990: Chợ mới xây dựng và được đặt tên là chợ LH. Để tạo điều kiện thu hút các hộ di dời vào chợ mới xây dựng kinh doanh ổn định lâu dài, UBND huyện LH đã động viên, khuyến khích các hộ mua quầy và cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng không ghi thời hạn. Đến năm 1994-1995, UBND huyện LH xây dựng thêm 3 dãy nhà lồng gỗ để bố trí cho các hộ bán quần áo may sẵn, trái cây, ăn uống, thịt heo, bò,... Đồng thời tiếp tục bán và cấp GCNQSH quầy hàng không ghi thời hạn.

Năm 1998, UBND huyện thành lập Ban quản lý chợ LH, chuyển giao chợ từ UBND thị trấn ĐV quản lý cho Ban quản lý chợ LH quản lý, đồng thời không tổ chức bán quầy mà giữ nguyên hiện trạng số quầy đã bán.

Năm 2003, Ban Quản lý chợ LH thực hiện việc cấp đổi GCNQSH quầy hàng không ghi thời hạn, vẫn tôn trọng lịch sử. Việc cấp đổi thẻ quầy được áp dụng đối với các hộ nộp đủ tiền mua quầy, các hộ sang nhượng quầy để củng cố hồ sơ.

Như vậy, qua quá trình hình thành, phát triển chợ ĐV, quá trình mua bán, nhận chuyển nhượng, quá trình quản lý, sử dụng của các quầy nêu trên cũng như chính sách của Nhà nước và UBND huyện LH thì đều xác định: GCNQSH quầy hàng là một tài sản tương đương với quyền sử dụng đất, cụ thể như sau:

- Thứ nhất: Thẻ quầy được thế chấp vay vốn ở các ngân hàng thương mại (chủ yếu là Ngân hàng nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện) như là quyền sử dụng đất.

- Thứ hai, GCNQSH quầy hàng được cấp không thời hạn theo chính sách của UBND huyện LH năm 1990 về việc khuyến khích các hộ dân mua diêm kinh doanh để có nơi kinh doanh ổn định, lâu dài. Thời điểm này, đa số người dân đi kinh tế mới, đã bỏ ra số tiền rất lớn (giá quầy 2 mặt tiền: 2.500.000 đồng/1 quầy; 1 mặt tiền 2.000.000 đồng /1 quầy), lúc bấy giờ 01 quầy hàng trị giá tương đương với 01 lô đất xung quanh chợ, nhiều người phải vay mượn hoặc thậm chí bán tất cả tài sản của gia đình để mua được quyền sở hữu quầy và đã kinh doanh ổn định từ đó đến nay; đồng thời có các quyền, nghĩa vụ như người sử dụng đất.

- Thứ ba: Khi người dân không có nhu cầu kinh doanh thì được quyền sang nhượng quầy; khi sang nhượng phải ký Hợp đồng có công chứng, phải nộp lệ phí trước bạ (0.5%), thuế TNCN (2%) như đối với quyền sử dụng đất (có chứng cứ là Các thông báo nộp thuế thu nhập cá nhân, lệ phí trước bạ do Chi cục thuế huyện LH ban hành).

Do đó, việc Ban Quản lý chợ LH lại cho rằng Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy không phải là quyền sử dụng đất để né tránh việc bồi thường giá trị đất cho ông C là không phù hợp với lịch sử hình thành, phát triển chợ cũng như nguồn gốc, quá trình sử dụng theo chính sách của Nhà nước.

*Quyết định số 194 đã không xem xét tính toán hỗ trợ đối với vị trí mặt bằng kinh doanh (vị trí 2 mặt tiền). Mặc dù UBND huyện LH đã ban hành Quyết định số 2801 ngày 01/07/2021 bổ sung mức bồi thường đối với quầy 2 mặt tiền nhưng mức bồi thường này cũng chưa phù hợp với thực tế nên không đảm bảo quyền lợi chính đáng cho ông C.*

*Quyết định số 194 cũng không xem xét tính toán hỗ trợ giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh (giá trị thương mại không phải là giá trị 2 mặt tiền).*

Giá trị thương mại mặt bằng kinh doanh được xem là một tài sản lớn đối với người mua bán trong chợ như ông C. Bởi tài sản này bên cạnh giá trị nó còn thuận lợi về giao thông, lượng khách hàng ổn định trong nhiều năm, không gian lân cận, khả năng tạo ra dòng tiền từ hoạt động mua bán, cho thuê, sang nhượng lại. Đối với những vị trí thuận lợi, đặc địa mua bán hàng, giá cho thuê mặt bằng, sang nhượng càng cao. Cho nên việc UBND huyện LH thu hồi đất của ông C nhưng lại không tính đến là điều bất hợp lý.

Nhận thấy UBND huyện LH ban hành Quyết định số 194 sai về trình tự, thủ tục, cụ thể:

Thứ nhất, theo quy định của pháp luật về thu hồi đất thì trước khi ban hành Quyết định số 194 về bồi thường, UBND huyện LH phải ban hành Kế hoạch thu hồi đất.

Dự thảo phương án bồi thường và tổ chức họp công khai cho các hộ tiểu thương biết để có ý kiến nhưng thực tế UBND huyện LH không ban hành Kế hoạch thu hồi đất, không ban hành Dự thảo phương án bồi thường, không tổ chức họp công khai kế hoạch bồi thường cho các hộ tiểu thương là không đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất.

Thứ hai, trong khi chưa có quyết định bồi thường thì UBND huyện LH lại ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV và chỉ đạo cho Ban Quản lý chợ LH thực hiện tổ chức bốc thăm chợ mới và yêu cầu các hộ tiểu thương di dời sang chợ mới vào ngày 11, 12, 13/11/2020 (còn quyết định bồi thường số 194 lại ban hành sau vào ngày 13/01/2021) là trái với quy định về trình tự bồi thường, di dời giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất.

Được biết, khu đất chợ ĐV mà ông C đang quản lý, sử dụng đã bị Công ty cổ phần đầu tư và phát triển hạ tầng N4 ký các hợp đồng đặt cọc nền đất cho các tổ chức, cá nhân khác dựa trên cơ sở được các cơ quan có thẩm quyền trên địa bàn tỉnh LD giao cho Công ty cổ phần đầu tư và phát triển hạ tầng N4 (có chứng cứ là các hợp đồng đặt cọc năm 2018, 2019). Trong khi đó cho đến nay phần diện tích đất thuộc chợ ĐV đang được UBND huyện LH giao cho các hộ dân quản lý, sử dụng thông qua việc mua bán và cấp GCNQSH quầy hàng không thời hạn, chưa hề bị thu hồi bằng Văn bản.

Do vậy, ông C đề nghị Tòa án:

- Hủy một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện LH về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của ông C.

- Hủy Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 của UBND huyện LH về việc bồi thường bổ sung vị trí 2 mặt tiền.

- Hủy Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV.

- Hủy Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LH về việc giải quyết khiếu nại đối với ông C.

- Hủy kết quả bốc thăm lần 1 ngày 11, 12, 13/11/2020, lần 2 ngày 20/09/2021.

**Người bị kiện – Chủ tịch UBND huyện LH và UBND huyện LH trình bày:**

Không đồng ý yêu cầu hủy Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện LH phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ; Quyết định 2801/QĐ-UBND ngày 01/7/2021 của UBND huyện LH Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung vị trí 02 mặt tiền; Quyết định số 4176/QĐ-UB ngày 09/011/2020 của UBND huyện LH về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ ĐV và hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 2910/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Thanh C, trú tại thị trấn ĐV, huyện LH, tỉnh LD. Bởi vì:

1. Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ.

*1.1. Thẩm quyền ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021.*

Căn cứ Điều 29 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh LD Ban hành Quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LD, Chủ tịch UBND cấp huyện có thẩm quyền ban hành Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn của mình là đúng quy định của pháp luật.

*1.2. Việc thực hiện triển khai Dự án khu đô thị mới – Trung tâm Thương mại thị trấn ĐV.*

- Ngày 17/9/2013, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 2476/QĐ-UBND Về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn ĐV, với quy mô dự án cấp công trình cấp 3, số cao tầng là 2 tầng, diện tích xây dựng Trung tâm thương mại (chợ) 3.920m<sup>2</sup>, trong đó khối kinh doanh 5.550m<sup>2</sup>, khối hành chính 405m<sup>2</sup>, và 600 điểm kinh doanh...

- Ngày 07/6/2016, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 4441/VPCP-KTN về việc cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh LD.

- Ngày 22/7/2016 UBND tỉnh LD có Công văn số 4260/UBND-ĐC về việc chấp thuận ranh giới, diện tích đất thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất để thực hiện dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại ĐV, huyện LH.

- Ngày 10/9/2019 UBND huyện LH có Công văn số 1026/UBND-TCKH về việc thống nhất chủ trương điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục thuộc dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn ĐV.

- Ngày 25/10/2019 UBND huyện LH ban hành Quyết định số 3791/QĐ-UBND Về việc phê duyệt điều chỉnh dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn ĐV, huyện LH.

### *1.3. Việc lập phương án và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với chợ cũ ĐV.*

- Căn cứ Quyết định số 3791/QĐ-UBND ngày 25/10/2019 của UBND huyện LH về việc phê duyệt điều chỉnh dự án Khu đô thị mới – Trung tâm thương mại thị trấn ĐV, huyện LH; Thông báo số 103/TB-UBND ngày 11/5/2020 Kết luận của Đồng chí Hoàng Sỹ B4 - Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị về việc xem xét phương án di dời chợ ĐV, sắp xếp điểm kinh doanh tại chợ ĐV mới; Thông báo số 142/TB-UBND ngày 03/7/2020 “ Kết luận của Đồng chí Nguyễn Minh A1 - Phó Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị về việc xem xét phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ cũ ĐV.

- Ngày 29/5/2020, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện LH, thực hiện thống kê hiện trạng về tài sản đối với các quầy hàng của các hộ tiểu thương Chợ ĐV cũ.

- Ngày 10/12/2020, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện LH thực hiện công khai Phương án hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ cũ ĐV tại Hội trường UBND thị trấn ĐV.

- Ngày 07/01/2021, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện ban hành Tờ trình số 01/TTr-TTPTQĐ về việc đề nghị phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ, kèm theo Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ gửi UBND huyện và phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định phê duyệt.

- Ngày 12/01/2021, Phòng Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 08/BC-TNMT Kết quả thẩm định Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ.

- Ngày 13/01/2021, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND Phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ cho 209 hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng quầy bán hàng tại chợ ĐV cũ, trong đó có hộ ông Bùi Thanh C được hỗ trợ là: 20.939.000 đồng.

Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện LH ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND về Phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ cho 209 hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng quầy bán hàng tại chợ ĐV cũ là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

2. Trình tự, thủ tục để UBND huyện LH ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ:

- Thực hiện Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh LD V/v Ban hành quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LD;

- Thực hiện Thông báo số 106/TB-UBND ngày 25/3/2021 về việc thông báo Kết luận của Đồng chí Hoàng Sỹ B4 - Chủ tịch UBND huyện tại buổi làm việc với các đơn vị rà soát để xử lý các tồn tại, khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các công trình, dự án trên địa bàn;

- Ngày 23/06/2021 Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện có Tờ trình số 27/TT-TTPTQĐ lập phương án bồi thường bổ sung vị trí quầy hàng có 02 mặt tiền.

- Ngày 23/6/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất lập Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số 10/PA-TTPTQĐ về việc bồi thường bổ sung lợi thế kinh doanh của quầy hàng 02 mặt tiền chợ cũ ĐV;

- Ngày 07/04/2021, Trung tâm Phát triển quỹ đất làm việc với Ban quản lý chợ LH Biên rà soát các hộ kinh doanh có vị trí 02 mặt tiền.

- Biên bản làm việc ngày 17/06/2021 của các đơn vị: Trung tâm phát triển quỹ đất, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính – Kế hoạch, UBND thị trấn ĐV;

- Văn bản số 39/TCKH ngày 21/06/2021 của phòng Tài chính – Kế hoạch V/v hồ sơ phương án bán các quầy kinh doanh tại chợ ĐV cũ.

- Ngày 30/06/2021, Phòng Tài nguyên - Môi trường có báo cáo số 53/BC-TNMT về Kết quả thẩm định Phương án bồi thường bổ sung về lợi thế kinh doanh đối với các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính chợ ĐV cũ.

- Ngày 01/07/2021, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ như sau: Phê duyệt chi phí bồi thường bổ sung cho 31 hộ gia đình, cá nhân mua quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ. Hộ gia đình ông Bùi Thanh C không nằm trong danh sách được hỗ trợ bổ sung.

Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện LH ban hành Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/07/2021 về việc Phê duyệt Phương án bồi thường bổ sung quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

3. Trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UB ngày 09/011/2020 của UBND huyện LH về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ ĐV.

- Căn cứ Thông tư số 06/2003/TT-BTM ngày 15/8/2003 của Bộ Thương mại hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Ban quản lý chợ; Căn cứ Quyết định số 43/2013/QĐ-UBND ngày 12/9/2013 của UBND tỉnh LD ban hành Quy định về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn tỉnh LD; Căn cứ Công văn 6566/UBND-KT ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh LD về Phương án bố trí ngành hàng kinh doanh và Nội quy chợ ĐV, huyện LH; Công văn số 1608/SCT-QLTM ngày 12/8/2020 của Sở Công Thương LD về phổ biến công khai Phương án sắp xếp điểm kinh doanh và Nội quy chợ ĐV;

- Ngày 16/10/2020, Ban quản lý chợ LH đã ban hành Thông báo số 20/TB-BQLC V/v *Phổ biến niêm yết công khai phương án sắp xếp điểm kinh doanh, Nội*

quy chợ ĐV huyện LH. Thông báo này đã được tổ chức niêm yết công khai tại chợ ĐV mới; thông báo thường xuyên trên hệ thống loa truyền thanh của Ban quản lý chợ LH; các hộ kinh doanh có nhu cầu thì liên hệ trực tiếp với đ/c Đỗ Hữu T5 - Kế toán trưởng, kiêm Tổ trưởng quản lý ngành hàng để được hướng dẫn trực tiếp, thăm quan trực tiếp vị trí các điểm kinh doanh tại chợ ĐV mới;

- Ngày 27/10/2020, UBND huyện ban hành Kế hoạch số 172/KH-UBND về việc di chuyển và sắp xếp chợ ĐV cũ sang chợ ĐV mới, cụ thể: có 436 điểm kinh doanh chợ cũ (gồm: 209 điểm kinh doanh cố định, 169 điểm kinh doanh do Ban quản lý chợ ký hợp đồng cho thuê nằm trong Phương án UBND huyện phê duyệt tại Quyết định số 2345/QĐ-UBND ngày 22/11/2010 và 58 điểm kinh doanh do Ban quản lý chợ ký hợp đồng cho thuê không nằm trong Phương án UBND huyện phê duyệt), nếu đủ điều kiện di chuyển từ chợ cũ sang chợ mới thì tổ chức bốc thăm theo quy định tại Điều 11 Quyết định số 43/2013/QĐ-UBND ngày 12/9/2013 của UBND tỉnh, có sự giám sát của các phòng ban liên quan và đoàn thể tham gia.

- Ngày 09/11/2020 UBND huyện LH đã ban hành Quyết định số 4175/QĐ-UBND, về Phê duyệt danh sách các tiểu thương đủ điều kiện bốc thăm quầy hàng từ chợ ĐV cũ sang chợ ĐV mới. Theo quyết định này thì có 379 quầy đủ điều kiện bốc thăm, kèm theo danh sách (gồm: 209 quầy hàng kinh doanh được UBND huyện cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy và 170 quầy hàng kinh doanh do Ban quản lý chợ LH ký hợp đồng cho thuê có thời hạn), giao Ban quản lý chợ căn cứ các quy định tổ chức thực hiện đúng nội dung danh sách phê duyệt.

- UBND huyện LH cũng đã ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020, về Phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV. Theo quyết định này thì: Thời gian tổ chức bốc thăm từ ngày 10/11 đến hết ngày 13/11/2020; Địa điểm bốc thăm tại chợ ĐV mới; Đối tượng bốc thăm theo Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện; các nội dung còn lại thực hiện theo Báo cáo số 306/BC-KTHT ngày 09/11/2020 của Phòng Kinh tế và Hạ tầng về kết quả thẩm định kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV.

- Cùng ngày 09/11/2020, UBND huyện LH ban hành Thông báo số 238/TB-UBND, thông báo về kết quả đối thoại giữa đ/c Hoàng Sỹ B4- Chủ tịch UBND huyện và các tiểu thương chợ ĐV cũ, đồng thời UBND huyện LH ban hành Văn bản số 1538/UBND-TH ngày 10/11/2020 V/v đính chính Thông báo số 238/TB-UBND ngày 9/11/2020 của UBND huyện, nội dung đính chính như sau: “Đối với các hộ tiểu thương (209 quầy cố định) đang còn nợ thuế, phí: khi các hộ có cam kết thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính gửi Ban quản lý chợ LH trước khi tham gia bốc thăm thì được bốc thăm điểm kinh doanh. Sau khi các tiểu thương thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính thì thực hiện ký kết hợp đồng với Ban quản lý chợ LH và di chuyển chợ theo kế hoạch đã được phê duyệt”.

- Ngày 09/11/2020, Ban quản lý chợ LH đã ban hành Thông báo số 36/TB-BQLC về việc “Bốc thăm điểm kinh doanh tại chợ ĐV”, nội dung: quy định cụ thể về địa điểm tổ chức bốc thăm, thời gian tổ chức phổ biến nội quy, mẫu phiếu bốc thăm, thăm quan thực tế các điểm kinh doanh, thời gian thực hiện là từ ngày 10 đến ngày 13/11/2020; Đối tượng được tham gia bốc thăm là các hộ kinh doanh tại chợ ĐV cũ đủ điều kiện theo Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện. Đồng thời, Ban quản lý chợ LH đã ban hành Thông báo số 37/TB-

BQLC ngày 09/11/2020, V/v *Tổ chức bốc thăm và sắp xếp điểm kinh doanh tại chợ ĐV mới*. Thành phần được mời tham gia là: Các hộ kinh doanh tại chợ ĐV cũ và đại diện các cơ quan, đơn vị có liên quan tham gia để giám sát (gồm: UBMTTQVN huyện, Hội Nông Dân, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội Cựu chiến binh, LĐLĐ huyện, Huyện Đoàn, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Chi cục thuế khu vực LH- ĐR, UBND thị trấn ĐV). Thời gian tổ chức: buổi sáng từ 8 giờ đến 11 giờ 30 phút, buổi chiều từ 14 giờ đến 16 giờ 30 phút, các ngày 10, 11, 12, 13 tháng 11 năm 2020. Địa điểm: tại chợ ĐV mới.

Như vậy: Về trình tự, thủ tục để UBND huyện LH ban hành Quyết định số 4176/QĐ-UB ngày 09/011/2020 của UBND huyện LH về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại Chợ ĐV là hoàn toàn khách quan và đảm bảo đúng theo quy định.

4. Trình tự, thủ tục để ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Thanh C, trú tại thị trấn ĐV, huyện LH, tỉnh LD.

Sau khi nhận và xử lý đơn khiếu nại của các hộ tiểu thương Chợ ĐV cũ, ngày 26/3/2021, UBND huyện ban hành Quyết định số 1306/QĐ-UBND giao thanh tra huyện tiến hành kiểm tra, xác minh và tham mưu cho UBND huyện giải quyết đơn của các hộ tiểu thương Chợ ĐV cũ trong đó có hộ ông Bùi Thanh C. Nội dung: Khiếu nại Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Chủ tịch UBND huyện LH phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ.

UBND huyện đã tiến hành xác minh nội dung đơn khiếu nại của các hộ kinh doanh, trong đó có hộ ông C theo quy định. Căn cứ vào thông tin, tài liệu, bằng chứng được thu thập trong quá trình xác minh nội dung khiếu nại, kết quả làm việc với cơ quan, tổ chức đơn vị, cá nhân có liên quan, ngày 11/3/2021 Thanh tra huyện tham mưu báo cáo số 07/BC-TTr về kết quả kiểm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại của các hộ tiểu thương trong đó có hộ ông Bùi Thanh C.

Ngày 28/6/2021, UBND huyện đã tổ chức đối thoại với ông Bùi Thanh C và các hộ kinh doanh ở Chợ cũ, tại buổi đối thoại ông không thống nhất kết quả kiểm tra xác minh của Thanh tra huyện.

- Ngày 02/7/2021, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 2910/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại ông Bùi Thanh C, trú tại thị trấn ĐV, huyện LH, tỉnh LD (lần 1). Trong quá trình khiếu nại, UBND huyện đã giải quyết đảm bảo thời hạn quy định.

Như vậy: Trình tự, thủ tục để UBND huyện LH ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Bùi Thanh C là hoàn toàn khách quan và đúng theo quy định.

#### **Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan – Ban quản lý chợ LH trình bày:**

Ban quản lý chợ LH thống nhất với lời trình bày của người bị kiện UBND huyện ra LH, chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LH. Ngoài ra, bổ sung thêm một số nội dung như sau:

Trước ngày 22/11/2010, Phòng chuyên môn tham mưu cho UBND huyện LH cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy hàng (viết tắt là GCNQSHQH) cho các hộ kinh doanh tại chợ ĐV mua quầy do UBND huyện LH bán quầy. Sau đó, UBND huyện LH giao cho Ban quản lý chợ LH cấp GCNQSHQH do UBND huyện cấp, các trường hợp mua bán quầy chưa sang tên đổi chủ để củng cố hồ sơ và quản lý. Ban quản lý chợ đã cấp đổi được 98 quầy hàng. Ngày 02/8/2012, UBND huyện LH đã có Văn bản số 528/UBND chỉ đạo Ban quản lý chợ LH không thực hiện việc cấp GCNQSHQH. UBND huyện đã chỉ đạo Ban quản lý chợ LH tổ chức họp dân 02 lần nhằm tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Nhà nước về việc xóa bỏ thẻ quầy để chuyển sang ký hợp đồng theo mẫu.

Tuy nhiên, tại cuộc họp ở thị trấn ĐV do Ban quản lý chợ LH tổ chức, các hộ dân đã phản ứng gay gắt và không đồng ý chuyển đổi từ thẻ quầy không ghi thời hạn sang hợp đồng có thời hạn. Để ổn định tình hình kinh doanh tại chợ ĐV, tránh bức xúc, khiếu kiện đông người; UBND huyện LH chỉ đạo Ban quản lý chợ LH tạm ngừng việc cấp đổi thẻ quầy. Việc cấp GCNQSHQH do UBND huyện LH, Ban quản lý chợ LH cấp cho các hộ kinh doanh mua quầy không được pháp luật quy định. Do đó, không có quy trình cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quầy cho các hộ kinh doanh theo quy định của pháp luật.

Đối với yêu cầu khởi kiện, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

**Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 119/2023/HC-ST ngày 31 tháng 8 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng quyết định:**

- Căn cứ vào khoản 1, khoản 2 Điều 3; Điều 30; Điều 32; Điều 116; Điều; Điều 143; 157; khoản 1, khoản 3 Điều 158; Điều 164; Điều 191; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348; Điều 358; Điều 206 của Luật tổ tụng hành chính;

- Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí lệ phí Tòa án;

- Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

- Căn cứ Luật đất đai 1987; Luật đất đai 1993, sửa đổi, bổ sung năm 1998, 2001; Luật đất đai 2003, sửa đổi, bổ sung năm 2009; Luật đất đai 2013 và các Nghị định hướng dẫn thi hành.

- Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11-11-2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 15/5/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính.

**Tuyên xử:**

1. Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01-7-2021 của UBND huyện LH phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ đối với ông Bùi Thanh C.

2. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Bùi Thanh C về việc yêu cầu hủy:

- Một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện LH về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của ông Bùi Thanh C.

- Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV.

- Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LH về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Thanh C.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về chi phí tố tụng, án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 28/9/2023, người khởi kiện ông Bùi Thanh C kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

### **Tại phiên tòa phúc thẩm:**

**Luật sư Võ Thị Mỹ H trình bày:** Tòa án cấp sơ thẩm không đưa Chi cục Thuế khu vực LH – ĐR và Công ty Cổ phần Đầu tư và Phát triển hạ tầng N4 vào tham gia tố tụng là thiếu sót, là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng. Các quyết định bị khởi kiện ban hành trái với quy định của pháp luật và gây thiệt hại đến quyền lợi hợp pháp của người khởi kiện. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, hủy toàn bộ bản án sơ thẩm, giao hồ sơ vụ án để Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại theo đúng quy định của pháp luật.

**Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:**

Về tố tụng: Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính. Các đương sự thực hiện quyền, nghĩa vụ theo đúng quy định pháp luật.

Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét toàn bộ các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ vụ án và xét xử bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là đúng quy định pháp luật. Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện kháng cáo nhưng không cung cấp được chứng cứ nào mới chứng minh cho yêu cầu kháng cáo nên đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về thủ tục kháng cáo, đương sự kháng cáo thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[1.2] Tại phiên toà phúc thẩm, có một số đương sự vắng mặt, tuy nhiên họ đã có đơn yêu cầu Tòa án xét xử vắng mặt hoặc đã được triệu tập hợp lệ đến lần thứ 2 mà vẫn vắng mặt không có lý do chính đáng. Do đó, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[1.3] Tòa án cấp sơ thẩm xác định người khởi kiện khởi kiện các quyết định hành chính còn trong thời hiệu khởi kiện là đúng quy định của pháp luật.

[1.4] Trong quá trình giải quyết vụ án tại Tòa án cấp sơ thẩm, người khởi kiện có yêu cầu hủy kết quả tổ chức bốc thăm điểm kinh doanh tại chợ ĐV lần 1 vào năm 2020, lần 2 vào năm 2021 của Ban quản lý chợ ĐV. Tuy nhiên, Báo cáo kết quả bốc thăm 02 lần này không phải là quyết định hành chính, không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật tổ tụng hành chính. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không thụ lý giải quyết đối với yêu cầu này là có căn cứ.

[1.5] Xét kháng cáo về việc Tòa án cấp sơ thẩm đưa thiếu người tham gia tố tụng:

Người khởi kiện khởi kiện các quyết định hành chính về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, quyết định phê duyệt phương án bồi thường bổ sung và quyết định giải quyết khiếu nại có liên quan. Đối với Chi cục Thuế khu vực LH – ĐR là cơ quan thực hiện việc thu thuế thu nhập cá nhân và lệ phí trước bạ của các hộ tiểu thương khi sang nhượng quầy hàng; đối với Công ty Cổ phần Đầu tư và Phát triển hạ tầng N4 là doanh nghiệp nhận dự án và thực hiện việc phân định và bán các lô nền vào các năm 2018, 2019 tại vị trí khu đất thuộc chợ ĐV, 02 đơn vị này không phải là cơ quan thực hiện trách nhiệm bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi di dời chợ ĐV. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không đưa 02 đơn vị này vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là có cơ sở.

[1.6] Theo đơn khởi kiện, ông Bùi Thanh C có yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01/7/2021 của UBND huyện LH về phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ. Xét thấy, trong danh sách đính kèm Quyết định số 2801/QĐ-UBND có 31 trường hợp được bồi thường bổ sung nhưng không có tên ông Bùi Thanh C, do đó quyết định này không làm phát sinh quyền, nghĩa vụ của ông nên ông C không có quyền khởi kiện đối với Quyết định 2801/QĐ-UBND. Vì vậy, Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu này là có cơ sở.

[2] Về nội dung:

[2.1] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Ủy ban nhân dân huyện LH.

[2.1.1] Theo bản đồ địa chính thị trấn ĐV đo vẽ năm 1992, tờ bản đồ địa chính thị trấn ĐV đo vẽ năm 2004 thể hiện chợ ĐV thuộc loại đất chuyên dùng. Theo Sổ mục kê thị trấn ĐV được duyệt ngày 30/8/2005 thể hiện người quản lý, sử dụng là Chợ LH. Tại Quyết định số 1674/QĐ-UBND ngày 06/11/1997 của UBND tỉnh LD về việc phê duyệt quy hoạch chung thị trấn ĐV, xác định chợ ĐV là đất chợ thuộc quyền quản lý của Nhà nước. Các năm 1989, 1990 và 1994, UBND huyện LH xây dựng chợ ĐV với 246 điểm kinh doanh và giao cho Ban tài chính vật giá huyện LH quản lý. Sau khi xây dựng, UBND huyện LH đã bán 209 điểm kinh doanh cho các hộ tiểu thương trong đó có người khởi kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu quây số G vào ngày 15/10/1994. Nếu các hộ tiểu thương sang nhượng quây hàng cho người khác thì phải được sự thống nhất của Ban tài chính huyện. Ngày 18/5/1996, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 180/QĐ-UB giao chợ ĐV cho UBND thị trấn ĐV quản lý. Ngày 14/4/1998, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 120/QĐ-UB thành lập Ban Quản lý chợ LH trực thuộc UBND huyện LH, khi đó chợ ĐV được UBND thị trấn bàn giao lại cho Ban Quản lý chợ LH quản lý.

Như vậy, có cơ sở xác định diện tích đất xây dựng chợ ĐV là đất công ích thuộc quyền quản lý của Nhà nước. Hộ gia đình người khởi kiện chỉ được UBND huyện LH cấp thẻ quây bán hàng, không được cấp quyền sử dụng đất. Người khởi kiện cũng không cung cấp được chứng cứ chứng minh về quyền sử dụng đất hợp pháp tại quây số G, chợ ĐV. Do đó, UBND huyện LH ban hành Quyết định số 194/QĐ-UBND chỉ bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất cho người khởi kiện là đúng quy định của pháp luật.

#### [2.1.2] Về đơn giá bồi thường, hỗ trợ:

Theo chiết tính của Trung tâm phát triển quỹ đất huyện LH thì tổng giá trị xây dựng chợ theo đơn giá mới là 5.123.644.323 đồng, tổng diện tích xây dựng là 1.080 m<sup>2</sup>, nên giá trị 01m<sup>2</sup> xây dựng là 4.744.000 đồng. Theo đó, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện LH đã xây dựng phương án bồi thường các điểm kinh doanh có giấy chứng nhận sở hữu quây hàng bằng 100% giá trị xây dựng mới. Đối với phần các hộ tiểu thương đã đầu tư vật liệu coi nói mở rộng thêm tại quây kinh doanh mà không thể di dời mà việc làm thêm này không bị các cơ quan chức năng xử lý về trật tự xây dựng thì UBND huyện LH bồi thường bằng 80% theo giá trị xây dựng mới theo quy định tại khoản 1 Điều 13 Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của UBND tỉnh LD quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LD. Như vậy, việc bồi thường theo Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của Ủy ban nhân dân huyện LH cho người khởi kiện là phù hợp về mức bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh LD. Ngoài ra, người bị kiện còn bố trí ưu tiên cho người khởi kiện bốc thăm quây hàng ở chợ ĐV mới nên đã đảm bảo quyền lợi cho người khởi kiện. Vì vậy, Tòa án cấp sơ

thẩm bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 194/QĐ-UBND của UBND huyện LH là có căn cứ.

[2.2] Xét Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch UBND huyện LH về giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Thanh C về việc giải quyết đơn của ông C (lần một).

[2.2.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền giải quyết khiếu nại quyết định này được thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[2.2.2] Về nội dung giải quyết khiếu nại: Như phân tích tại mục [2.1] việc bồi thường của UBND huyện LH được thực hiện đảm bảo quyền và lợi ích của người khởi kiện nên Chủ tịch UBND huyện LH ban hành Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 bác khiếu nại của ông C là có căn cứ.

[2.3] Xét Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH về phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV.

Quyết định này có nội dung phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV mới, áp dụng đối với các đối tượng theo danh sách đính kèm tại Quyết định số 4175/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH, trong đó có trường hợp của người khởi kiện. Như vậy, UBND huyện LH đã ban hành 02 quyết định này để người khởi kiện được bốc thăm quầy hàng trong chợ mới, việc này đã đảm bảo các quyền lợi hợp pháp của người khởi kiện, trong đó có quyền lợi để người khởi kiện được tiếp tục kinh doanh tại chợ ĐV mới. Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH là có cơ sở.

[2.4] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy, Tòa án cấp sơ thẩm đã xem xét toàn diện các chứng cứ xét xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ. Tại Tòa án cấp phúc thẩm, người khởi kiện không cung cấp được chứng cứ nào mới chứng minh cho yêu cầu kháng cáo, nên Hội đồng xét xử bác kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa.

[3] Án phí hành chính phúc thẩm: ông Bùi Thanh C được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính;

Căn cứ Luật tổ Chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai 1987; Luật đất đai 1993, sửa đổi, bổ sung năm 1998, 2001; Luật đất đai 2003, sửa đổi, bổ sung năm 2009; Luật đất đai 2013 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; Căn cứ Luật khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11-11-2011; Nghị định số

124/2020/NĐ-CP ngày 15/5/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí lệ phí Tòa án;

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện là ông Bùi Thanh C. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 119/2023/HC-ST ngày 31 tháng 8 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng.

2. Đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu hủy Quyết định số 2801/QĐ-UBND ngày 01-7-2021 của UBND huyện LH phê duyệt phương án bồi thường bổ sung cho các quầy hàng có vị trí 02 mặt tiền nằm trong nhà lồng chính của chợ ĐV cũ.

3. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Bùi Thanh C về việc yêu cầu hủy:

3.1. Một phần quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 13/01/2021 của UBND huyện LH về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng chợ ĐV cũ đối với phần bồi thường liên quan trực tiếp đến quyền lợi của ông Bùi Thanh C.

3.2. Quyết định số 4176/QĐ-UBND ngày 09/11/2020 của UBND huyện LH về việc phê duyệt kế hoạch tổ chức bốc thăm tại chợ ĐV.

3.3. Quyết định số 6597/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LH về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Thanh C.

4. Về án phí: ông Bùi Thanh C được miễn án phí sơ thẩm, phúc thẩm

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Nơi nhận:**

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại Tp. Hồ Chí Minh (1);
- TAND tỉnh Lâm Đồng (1);
- VKSND tỉnh Lâm Đồng (1);
- Cục THADS tỉnh Lâm Đồng (1);
- Các đương sự (3);
- Lưu: hồ sơ vụ án (1), VP (5), 14b (ĐHV);

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Vũ Ngọc Huỳnh**