

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ CẦN THƠ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số 14/2025/HC-ST

Ngày 31/7/2025

Vụ án: “Khiếu kiện hành vi hành chính
liên quan đến bồi thường khi thu hồi đất”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CẦN THƠ**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thùy Trang

Hội thẩm nhân dân: Ông Phạm Văn Nhiều

Ông Nguyễn Văn Mun

- Thư ký phiên tòa: Ông Huỳnh Minh Thông – Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Cần Thơ tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Ngọc Chúc - Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 7 năm 2025, Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ xét xử công khai vụ án hành chính sơ thẩm thụ lý số 47/2024/TLST-HC ngày 06 tháng 6 năm 2024 về “Khiếu kiện hành vi hành chính liên quan đến bồi thường khi thu hồi đất” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 03/2025/QĐXXST-HC ngày 15 tháng 7 năm 2025 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: **Bà Hàng Ngọc P**, sinh năm 1952; cư trú số A, khu V, phường A, quận N, thành phố Cần Thơ - nay là số A, khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Hồ Thị Diễm T, sinh năm 1994; cư trú số A, đường Cách mạng tháng tám, phường B, thành phố Cần Thơ.

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ - yêu cầu xét xử vắng mặt.

Người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng: **Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ**

NỘI DUNG CỦA VỤ ÁN:

Phần trình bày của người khởi kiện theo đơn khởi kiện ngày 14 tháng 5 năm 2024 và trong quá trình tố tụng như sau:

Ngày 15 tháng 01 năm 2019, Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 385/QĐ-UBND ngày 15 tháng 01 năm 2019 về việc thu

hồi phần đất có diện tích đo đạc thực tế là 252,20m² theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01758.QSĐĐ do Ủy ban nhân dân thành phố C, tỉnh Cần Thơ cấp ngày 08 tháng 02 năm 1996 cho người khởi kiện và 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ do bị ảnh hưởng dự án Kè bờ sông C - Ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Cần Thơ thuộc phường A, quận N, thành phố Cần Thơ.

Ngày 01 tháng 7 năm 2019, Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 3429/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ phần đất 154,20m² – phần chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất - với số tiền là 240.552.000 đồng (hai trăm bốn mươi triệu năm trăm năm mươi hai ngàn đồng); mức bồi thường chỉ bằng 60% của đơn giá đất trồng cây lâu năm. Với mức bồi thường này, người khởi kiện không đồng ý nên khởi kiện tại tòa án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 19/2022/HC-ST ngày 08 tháng 6 năm 2022, Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ tuyên xử hủy một phần Quyết định số 3429/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2019 của Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ (phần liên quan đến bà Hàng Ngọc P) nhưng không chấp nhận yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ bồi thường phần đất 154,20m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ.

Tại Bản án hành chính phúc thẩm số 232/2023/HC-PT ngày 14 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh tuyên xử hủy một phần Quyết định số 3429/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2019 của Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ liên quan đến yêu cầu bồi thường phần đất 154,20m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và nhận định: “mặc dù đất của bà Hàng Ngọc P bị thu hồi chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng thực tế sử dụng ổn định, xây nhà ở và trồng cây lâu năm cho đến ngày thu hồi đất nên phải bồi thường cho bà Hàng Ngọc P 100% đất ở và 100% đất trồng cây lâu năm mới đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 20, Điều 21 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ”.

Sau khi nhận được bản án phúc thẩm trên, người khởi kiện đã nhiều lần yêu cầu Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ nhưng không có kết quả.

Vì vậy, người khởi kiện yêu cầu Tòa án buộc Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ phải ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ.

Phần trình bày của người bị kiện:

Kể từ khi Tòa án thụ lý vụ án và đưa vụ án ra xét xử, người bị kiện không tham gia và không thể hiện ý kiến liên quan đến yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Phản phát biểu của Kiểm sát viên về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa và của người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án:

Việc tuân theo pháp luật tố tụng của Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa: thực hiện đúng, đầy đủ các quy định tại Điều 154, 155, 164, 166, 169 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

Về nội dung:

Ngày 15 tháng 01 năm 2019, Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ ban hành Quyết định số 385/QĐ-UBND ngày 15 tháng 01 năm 2019 về việc thu hồi phần đất có diện tích đo đạc thực tế là 252,20m² theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01758.QSĐĐ do Ủy ban nhân dân thành phố C, tỉnh Cần Thơ cấp ngày 08 tháng 02 năm 1996 cho người khởi kiện và 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ do bị ảnh hưởng dự án Kè bờ sông C - Ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Cần Thơ thuộc phường A, quận N, thành phố Cần Thơ.

Bản án hành chính phúc thẩm số 232/2023/HC-PT ngày 14 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh tuyên xử hủy một phần Quyết định số 3429/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2019 của Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ liên quan đến yêu cầu bồi thường phần đất 154,20m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và nhận định: “mặc dù đất của bà Hàng Ngọc P bị thu hồi chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng thực tế sử dụng ổn định, xây nhà ở và trồng cây lâu năm cho đến ngày thu hồi đất nên phải bồi thường cho bà Hàng Ngọc P 100% đất ở và 100% đất trồng cây lâu năm mới đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 20, Điều 21 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ”.

Đến nay, Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ vẫn chưa thực hiện việc bồi thường phần đất 154,20m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là có căn cứ.

Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) để chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Hàng Ngọc P.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1]Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Về quan hệ pháp luật:

Người khởi kiện yêu cầu Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ - ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ nên xác định quan hệ pháp luật là khiếu kiện hành vi hành chính liên quan đến bồi thường khi thu hồi đất theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 30 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

[1.2] Về thẩm quyền giải quyết:

Người khởi kiện yêu cầu Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ - ban hành quyết định bồi thường nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ theo quy định tại khoản 4 Điều 32 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 14 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh ban hành Bản án hành chính phúc thẩm số 232/2023/HC-PT. Ngày 21 tháng 11 năm 2023, người khởi kiện nhận được đơn hướng dẫn công dân của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố C hướng dẫn khởi kiện tại Tòa án. Ngày 14 tháng 5 năm 2024, người khởi kiện nộp đơn khởi kiện nên được xác định là vẫn còn trong thời hiệu khởi kiện 01 năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được hành vi hành chính theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

[1.4] Về sự vắng mặt của người bị kiện:

Người bị kiện đã được triệu tập hợp lệ hai lần nhưng vẫn vắng mặt không rõ lý do, Hội đồng xét xử căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 158 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) vẫn tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[2] Về nội dung:

Khi thực hiện dự án Bờ kè sông C - Ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Cần Thơ thuộc phường A, quận N, thành phố Cần Thơ, người khởi kiện bị thu hồi phần đất có diện tích đo đạc thực tế là 252,20m² theo giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01758.QSDĐ do Ủy ban nhân dân thành phố C, tỉnh Cần Thơ cấp ngày 08 tháng 02 năm 1996 và 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ. Đối với phần đất có diện tích 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, người khởi kiện chỉ được hỗ trợ với giá trị là 60% của đơn giá đất trồng cây lâu năm.

Theo Bản án hành chính sơ thẩm số 19/2022/HC-ST ngày 08 tháng 6 năm 2022, Tòa án nhân dân thành phố Cần Thơ thì người khởi kiện không được chấp nhận yêu cầu về việc buộc Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ bồi

thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ.

Theo Bản án hành chính phúc thẩm số 232/2023/HC-PT ngày 14 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đã tuyên hủy một phần Quyết định số 3429/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2019 của Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ liên quan đến yêu cầu bồi thường phần đất 154,20m² chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và nhận định: “mặc dù đất của bà Hàng Ngọc P bị thu hồi chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng thực tế sử dụng ổn định, xây nhà ở và trồng cây lâu năm cho đến ngày thu hồi đất nên phải bồi thường cho bà Hàng Ngọc P 100% đất ở và 100% đất trồng cây lâu năm mới đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 20, Điều 21 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ”.

Như vậy, Bản án hành chính phúc thẩm số 232/2023/HC-PT ngày 14 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân Cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh là bản án đang có hiệu lực thi hành nhưng đến nay, Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ - vẫn chưa ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ là không đúng quy định tại điểm b khoản 2 Điều 311 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

Vì vậy, người khởi kiện yêu cầu Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ - ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

[3] Đề nghị của đại diện Viện kiểm sát phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên chấp nhận.

[4] Về án phí hành chính sơ thẩm:

Người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng của người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ phải chịu án phí hành chính sơ thẩm do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Áp dụng: điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tố tụng hành chính năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) và Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên án:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện bà Hàng Ngọc P về việc yêu cầu Ủy ban nhân dân quận N, thành phố Cần Thơ – có người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ - ban hành quyết định bồi thường phần đất 154,20m² – phần đất chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa đất số 18, tờ bản đồ số 05 thuộc khu vực 8, phường A, thành phố Cần Thơ.

Về án phí hành chính sơ thẩm:

Người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng của người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ phải chịu án phí hành chính sơ thẩm số tiền 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng).

Người khởi kiện có quyền kháng cáo bản án này trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày 31 tháng 7 năm 2025, người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố Cần Thơ có quyền kháng cáo bản án này trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết công khai để yêu cầu Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử theo thủ tục phúc thẩm.

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSND TP.Cần Thơ;
- THADS TP.Cần Thơ;
- Lưu hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký)

Nguyễn Thị Thùy Trang