

Bản án số: 23/2022/HC-PT

Ngày 23/02/2022

“Kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai”

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Tào.

Các Thẩm phán: - Ông Phạm Việt Cường.

- Ông Lê Phước Thanh.

- Thư ký phiên tòa: Ông Lương Quang Toàn - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông Đỗ Xuân Ân - Kiểm sát viên.

Ngày 23 tháng 02 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án Hành chính thụ lý số: 327/2021/TLPT-HC ngày 09 tháng 11 năm 2021 về việc *“Kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai”*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 46/2021/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk có kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 1015/2022/QĐ-PT ngày 12/02/2022; giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Bà Nguyễn Thị Y. Địa chỉ: 119/8 đường N, tổ dân phố 4A, phường T, Thành phố B, tỉnh Đắk Lắk. Vắng (có đơn xin xét xử vắng mặt).

*** Người bị kiện:** Chủ tịch UBND Thành phố B, tỉnh Đắk Lắk.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Đại Th - Phó Chủ tịch. Vắng (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Huỳnh Nhật N1 - Cán bộ Phòng Tài nguyên và Môi trường Thành phố B, tỉnh Đắk Lắk. Vắng.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Chủ tịch UBND phường T, Thành phố B, tỉnh Đắk Lắk.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Vũ Quốc K - Cán bộ địa chính của UBND phường T, thành phố B, tỉnh Đắk Lắk. Vắng.

2. Trung tâm ứng dụng khoa học và công nghệ hướng nghiệp TN. Địa chỉ: 119/8 đường N, Thành phố B, tỉnh Đắk Lắk.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị Y. Vắng.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Người khởi kiện bà Nguyễn Thị Y trình bày:*

Ngày 16/3/2016, bà là 01 trong 02 thành viên của Hội đồng sáng lập đã góp vốn thành lập Trung tâm ứng dụng khoa học và công nghệ hướng nghiệp TN (sau đây gọi tắt là Trung tâm TN) với diện tích đất 4.012m² tại thửa đất số 19, tờ bản đồ số 77, phường T, Thành phố B, cùng cơ sở vật chất, tài chính có giá trị khoảng 1,8 tỷ đồng. Ngày 25/5/2016, Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đắk Lắk cấp Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động lần đầu, ngày 20/3/2017 đăng ký lần thứ 2, trụ sở chính của Trung tâm TN ở địa chỉ: 119/8 đường N, phường T, thành phố B.

Như vậy, toàn bộ các công trình xây dựng mà UBND phường T lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 16/4/2020 là do Trung tâm TN xây dựng chứ không phải cá nhân bà Nguyễn Thị Y xây dựng. Do sự yếu kém về mặt chuyên môn nên cán bộ phường T không phân biệt được chủ thể vi phạm hành chính ở đây là ai nên đã tham mưu cho UBND thành phố B ban hành Quyết định xử phạt hành chính số 217/QĐXPVPHC ngày 21/4/2020 đối với cá nhân bà Nguyễn Thị Y là vi phạm điểm b khoản 1 Điều 5 Luật xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 16/4/2020, UBND phường T lập biên bản vi phạm hành chính cho rằng bà Y không phối hợp và hợp tác làm việc là không đúng vì thời điểm này bà vẫn đang làm việc tại địa chỉ 119/8 đường N, phường T và có mời Hội đồng lập biên bản vi phạm hành chính của phường vào làm việc.

Vì những lý do trên, người khởi kiện yêu cầu Toà án huỷ Quyết định xử phạt hành chính số 217/QĐXPVPHC ngày 21/4/2020 của Chủ tịch UBND thành phố B.

** Phía người bị kiện trình bày:*

Năm 2019, bà Nguyễn Thị Y xây dựng công trình trên đất thuộc thửa đất số 19, tờ bản đồ số 77 tại phường T. Thửa đất này trước đây bà Nguyễn Thị Y đã ký hợp đồng liên kết với Công ty Cà phê B. Ngày 04/01/2017, UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành Quyết định số 07/QĐ-UBND về việc thu hồi 5.138.059,7m² đất của Công ty TNHH MTV Cà phê B giao Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh và UBND thành phố quản lý, trong đó có thửa đất số nói trên.

Sau khi phát hiện hành vi vi phạm, UBND phường T đã mời nhưng bà Nguyễn Thị Y không phối hợp làm việc (Biên bản xác minh ngày 15/4/2020). Ngày 16/4/2020, Chủ tịch UBND phường T đã lập biên bản vi phạm hành chính

số 04/BB-VPHC đối với bà Nguyễn Thị Y. Ngày 16/4/2020, chủ tịch UBND phường T có tờ trình số 26/TTr-UBND về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, theo đó đã đề xuất chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Y. Ngày 21/4/2020, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 217/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Y. Hiện bà Nguyễn Thị Y chưa chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên.

Chủ tịch UBND thành phố nhận thấy: Việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 217/QĐ-XPVPHC ngày 21/4/2020 thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục, thẩm quyền, nội dung... theo quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Y.

- *Chủ tịch UBND phường T*: Nội dung trình bày tương tự như dung trình bày của người bị kiện, đồng thời cũng đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện.

- *Đại diện Trung tâm ứng dụng khoa học và công nghệ hướng nghiệp TN*: Người đứng đầu Trung tâm TN trình bày thống nhất ý kiến của người khởi kiện.

Tại Bản án Hành chính sơ thẩm số 46/2021/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 3, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 193, khoản 1 Điều 348 Luật tổ tụng hành chính; Điều 6, khoản 2 Điều 38 Luật xử phạt vi phạm hành chính; điểm b, d khoản 1 Điều 57 Luật đất đai năm 2013, Điều 4 và điểm a khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 11 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

Tuyên xử: Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Y về việc yêu cầu hủy Quyết định số 217/QĐ-XPVPHC ngày 21/4/2020 của Chủ tịch UBND thành phố B về việc xử phạt vi phạm hành chính đối bà Nguyễn Thị Y.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quy định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

- Ngày 08/10/2021, bà Nguyễn Thị Y có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà; vì các lý do sau:

+ Toàn bộ các công trình xây dựng mà UBND phường T lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 16/4/2020 là do Trung tâm ứng dụng khoa học và công nghệ hướng nghiệp TN (gọi tắt là Trung tâm TN) xây dựng chứ không phải cá nhân của bà;

+ Ngày 16/3/2016 bà đã góp quyền sử dụng 4.012m² đất và một số tài sản khác để góp vốn thành lập Trung tâm TN, đến ngày 16/4/2020 UBND phường T lập Biên bản vi phạm hành chính là đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

Tại phiên tòa, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu quan điểm về giải quyết vụ án:

- Về việc chấp hành pháp luật: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký và người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của pháp luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của bà Nguyễn Thị Y; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ đã được xem xét tại phiên tòa và ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng; Xét thấy:

[1] Xét kháng cáo của bà Nguyễn Thị Y; nhận thấy:

[1.1] Ngày 22/11/2012, bà Nguyễn Thị Y ký hợp đồng giao khoán đất liên kết sản xuất cà phê với Công ty TNHH MTV Cà phê B với diện tích 1.000m², tại thửa số 19C, tờ bản đồ 77, thời hạn sử dụng từ ngày 22/11/2012 đến ngày 31/12/2020. Tuy nhiên đến ngày 04/01/2017, UBND tỉnh Đắk Lắk ban hành Quyết định số 07/QĐ-UBND thu hồi 5.138.059,7m² đất của Công ty TNHH MTV Cà phê B, trong đó có 1.000m² của bà Y nhận khoán.

[1.2] Trong quá trình sử dụng đất, ngày 29/5/2016 bà Y góp vốn quyền sử dụng đất này và một số tài sản, trong đó có 10 phòng làm việc trên diện tích đất liên kết sản xuất cà phê với Công ty TNHH MTV Cà phê B là vi phạm Điều 1 Nghị định số 04/CP ngày 10/01/1997 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai (nay là điểm a khoản 3 Điều 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai). Tuy nhiên đến nay cơ quan nhà nước có thẩm quyền chưa xử lý về hành vi này.

[1.3] Tại Biên bản vi phạm hành chính do UBND phường T, lập ngày 10/4/2020 ghi nhận hành vi vi phạm hành chính: Tự ý chuyển mục đích đất trồng cây hàng năm khác sang đất phi nông nghiệp, cụ thể xây dựng 02 căn nhà cấp 4, kết cấu xây dựng: tường gạch không nung, mái lợp tôn, diện tích khoảng 3m x 4m = 12m²; 01 nhà vệ sinh: 6m². Thời điểm xây dựng khoảng tháng 10/2019, không có chữ ký của người vi phạm.

Ngày 21/4/2020, UBND thành phố B ban hành Quyết định số 217/QĐ-XPVPHC, xử phạt bà Nguyễn Thị Y 8.000.000 đồng và buộc khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm.

[1.4] Với tài liệu, chứng cứ viện dẫn tại các Mục [1.1], [1.2] và [1.3] nêu trên; nhận thấy: Tòa án cấp sơ thẩm chưa xác minh thu thập chứng cứ làm rõ các nội dung sau:

- Các tài sản xây dựng trên đất hàng năm khác được ghi nhận trong Biên bản vi phạm hành chính do UBND phường T, lập ngày 10/4/2020 có phải là tài

sản mà bà Y góp vốn thành lập Trung tâm TN vào ngày 29/5/2016 hay không để xác định thời hiệu xử lý vi phạm hành chính;

- Các tài sản xây dựng trên đất hàng năm khác được ghi nhận trong Biên bản vi phạm hành chính do UBND phường T, lập ngày 10/4/2020 là do bà Y xây dựng phục vụ nhu cầu sử dụng của gia đình bà Y hay do Trung tâm TN xây dựng phục vụ nhu cầu hoạt động của Trung tâm, để xác định chủ thể vi phạm hành chính là cá nhân hay tổ chức.

Với các nội dung, tình tiết chưa được làm rõ nêu trên, xét thấy không thể khắc phục trong giai đoạn xét xử phúc thẩm, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy cần hủy bản án sơ thẩm, giao hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại theo thủ tục sơ thẩm.

[2] Về án phí phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Y không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên;

Căn cứ khoản 3 Điều 241 Luật tố tụng hành chính.

QUYẾT ĐỊNH:

1. Hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 46/2021/HC-ST ngày 24 tháng 9 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk.

Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Lắk để giải quyết lại theo trình tự sơ thẩm.

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Y không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm cho bà Y tại Biên lai thu tiền tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0007550 ngày 18/10/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đắk Lắk.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Đắk Lắk;
- VKSND tỉnh Đắk Lắk;
- Cục THADS tỉnh Đắk Lắk;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HSVA, P.HCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Văn Tào