

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH BẠC LIÊU**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

- Bản án số: 07/2021/HC - ST
- Ngày 25 - 5- 2021
- *V/v: Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng.*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BẠC LIÊU

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Thanh Danh

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Vũ Xuân Điền
2. Ông Nguyễn Trung Tiến

- Thư ký phiên tòa: Bà Dương Mỹ Linh, Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bạc Liêu tham gia phiên tòa: Ông Phạm Văn Thân, Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 5 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 43/2020/TLST-HC ngày 14 tháng 09 năm 2020 về việc: “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng*”. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 08/2021/QĐST-HC ngày 15 tháng 03 năm 2021, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông **Tạ Chí H**, sinh năm 1980 (có mặt).

Địa chỉ: Số 5/48, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu.

- Người bị kiện: **Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu (có đơn xin vắng mặt)**

Địa chỉ: Số 05, Đường Nguyễn Tất T, Phường 1, Thành phố Bạc L, Tỉnh Bạc Liêu.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện đề ngày 17/8/2020, biên bản lấy lời khai và tại phiên tòa người khởi kiện ông Tạ Chí H trình bày: Phần đất phi nông nghiệp (đất nghĩa địa) có diện tích 15,45m² tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 01, đường Bờ T, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu là của gia đình ông tự khai phá và sử dụng từ năm 1983 đến nay. Năm 2019, ông xây dựng hàng rào tạm khung cột sắt tiền chế, vách thiếc, mái thiếc bao quanh khu đất chiều ngang 3m x dài 5,15m = 15,45m². Ngày 20/7/2020 Ủy ban nhân dân phường 2, thành phố Bạc Liêu lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông, ngày 11/8/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt ông số tiền 55.000.000đ với lý do ông thực hiện hành vi “*xây dựng coi nói, lấn chiếm*”

không gian đang được quản lý, sử dụng hợp pháp của tổ chức” là không đúng vì ông chỉ sử dụng phần đất của gia đình ông. Nay ông yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu hủy Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

Người bị kiện là Chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu: Ngày 24 tháng 11 năm 2020, Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Công văn số 21/TA-HC về việc đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu có ý kiến đối với yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Chí H. Tuy nhiên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu chỉ cung cấp tài liệu, chứng cứ và không có ý kiến gì, cũng như vắng mặt trong suốt quá trình Tòa án giải quyết vụ án, nên không có lời trình bày cũng như ý kiến bằng văn bản.

Tại phiên tòa hôm nay, người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bạc Liêu phát biểu quan điểm:

- Về Tố tụng: Trong quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa hôm nay, Tòa án đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính; Hội đồng xét xử tuân thủ theo quy định của pháp luật, các đương sự chấp hành đúng quy định của pháp luật.

- Về nội dung: phần đất ông H đang sử dụng có nguồn gốc là đất nghĩa địa do UBND phường 2 quản lý, ông H đã có hành vi xây dựng trên đất, đã bị Chủ tịch UBND thành phố Bạc L xử phạt hành chính về hành vi chiếm đất theo Quyết định số 163/QĐ-XPVPHC ngày 17/7/2020. Đến ngày 11/8/2020 Chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu lại ban hành Quyết định 1332/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính ông H trong hoạt động đầu tư xây dựng trên cùng một thửa đất là không đúng quy định pháp luật. Do đó đề nghị Tòa án chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông H, tuyên hủy Quyết định số 1332/QĐ – UBND ngày 11/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu. Án phí, đương sự phải chịu theo quy định.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của kiểm sát viên, các quy định của pháp luật Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa, người khởi kiện ông Tạ Chí H có mặt; Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu có đơn đề nghị xét xử vắng mặt; Căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 157, khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Ông Tạ Chí H khởi kiện Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu. Do đó, căn cứ theo quy định tại khoản 3 Điều 3, khoản 1 Điều 30 và khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính thì quyết định hành chính nêu trên mà ông H khởi kiện là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 11/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC, đến ngày 24/8/2020, ông Tạ Chí H nộp đơn khởi kiện yêu cầu hủy quyết định nêu trên. Căn cứ theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện của ông H vẫn còn trong hạn luật định.

[2] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 1132/QĐ-XPVPHC ngày 17/7/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu, tỉnh Bạc Liêu thì thấy rằng:

[2.1] Về thẩm quyền ban hành quyết định: Căn cứ khoản 3 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 thì việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 là đúng thẩm quyền.

[2.2] Về thời hiệu, thời hạn ban hành quyết định: Ngày 20/07/2019, Ủy ban nhân dân Phường 2, thành phố Bạc Liêu lập biên bản về việc phát hiện ông Tạ Chí H xây dựng công trình trên phần đất tại đường Bờ T, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc Liêu, đến ngày 28/4/2020 và ngày 8/5/2020 lập biên bản vi phạm nhắc nhở nhiều lần. Đến ngày 20 tháng 7 năm 2020, Ủy ban nhân dân Phường 2, thành phố Bạc L lập biên bản về việc vi phạm hành chính đối với ông Tạ Chí H. Đến ngày 11/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tạ Chí H là vẫn còn thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Luật xử lý vi phạm hành chính. Theo quy định tại khoản 1 Điều 66 Luật xử lý vi phạm hành chính thì *“Người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính phải ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính. Đối với vụ việc có nhiều tình tiết phức tạp mà không thuộc trường hợp giải trình hoặc đối với vụ việc thuộc trường hợp giải trình theo quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 61 của Luật này thì thời hạn ra quyết định xử phạt tối đa là 30 ngày, kể từ ngày lập biên bản”*.

[2.3] Về trình tự, thủ tục ban hành quyết định: ông Tạ Chí H xây dựng công trình trên phần đất tại đường Bờ T, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc Liêu, đại diện Ủy ban nhân dân Phường 2 đề nghị ông H di dời thùng chứa đồ, giàn giáo đi nơi khác, đến ngày 28/4/2020 và ngày 8/5/2020 tiếp tục lập biên bản đối với ông H nhưng ông H tiếp tục vi phạm. Đến ngày 20 tháng 7 năm 2020, đại diện Ủy ban nhân dân Phường 2, thành phố Bạc L tiếp tục lập biên bản làm việc với ông H đề nghị ông tháo dỡ, di dời công trình trả lại hiện trạng ban đầu phần đất đã lấn chiếm và lập biên bản về việc vi phạm hành chính đối với ông Tạ Chí H về việc có hành vi : *“xây dựng coi nới, lấn chiếm diện tích, lấn chiếm không gian đang được quản lý, sử dụng hợp pháp của tổ chức”*vi phạm quy định tại điểm đ, Khoản 7, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2017 của Chính phủ. Phần đất ông H xây dựng là đất phi nông nghiệp do Ủy ban nhân dân Phường 2 quản lý tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 1, diện tích 15,45m² tại đường Bờ T, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu. Biên bản vi phạm hành chính có ông Liêu Hoàng V, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 2 và hai người chứng kiến là ông Dương Chí T và bà Hà Quách Kim X ký tên vào biên bản. Ngày 11/8/2020,

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tạ Chí H và tổng đạt hợp lệ quyết định xử phạt vi phạm hành chính cho ông Tạ Chí H vào ngày 19/8/2020. Do đó việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 là đúng quy định tại Điều 57, Điều 58, Điều 59, Điều 67, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 và Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ.

[2.4] Về hình thức ban hành quyết định: Hình thức Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu thực hiện đúng theo quy định tại Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính và soạn thảo theo biểu mẫu kèm theo Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ.

[2.5] Về căn cứ ban hành quyết định: Tại biên bản làm việc ngày 27/02/2019 (BL 87) thì ông Tạ Chí H xác định phần đất có diện tích 15,45m² tại thửa đất số 113, tờ bản đồ số 01, đường Bờ T, Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc L, tỉnh Bạc Liêu là do ông nhận chuyển nhượng của bà Lê Thị Thanh V và ông Trịnh Văn Th, việc chuyển nhượng chỉ thỏa thuận miệng, còn tại biên bản làm việc ngày 28/2/2020 (BL 95), ông H lại xác định phần đất nêu trên do cô ruột ông Huỳnh Thị Suối K khai phá từ năm 1983, sau đó cho lại ông quản lý, việc cho này chỉ nói miệng, không làm giấy tờ. Xét thấy lời khai của ông Tạ Chí H có nhiều mâu thuẫn với nhau và ông H cũng không có chứng cứ chứng minh cho lời trình bày của ông. Ông H cũng thừa nhận khi ông đi đăng ký kê khai quyền sử dụng phần đất 15,45m² thì Ủy ban nhân dân Phường 2 không cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông với lý do đây là đất nghĩa địa thuộc quyền quản lý của Ủy ban nhân dân Phường 2, nhưng ông Tạ Chí H cũng không có ý kiến hay khiếu nại gì.

[2.6] Căn cứ báo cáo số 08/BC-UBND ngày 6 tháng 01 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố Bạc L thì phần đất liên quan đến yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Chí H có diện tích 15,45m² theo hồ sơ địa chính lập năm 1994 thuộc thửa đất 875, tờ bản đồ số 01 do Ban trị sự Quảng Đông đứng tên; theo hồ sơ địa chính lập năm 2000 thuộc thửa đất số 01, tờ bản đồ số 16; theo hồ sơ địa chính lập năm 2017 thuộc thửa số 113, tờ bản đồ số 01 thuộc Khóm 5, Phường 2, thành phố Bạc L là đất nghĩa địa do Ủy ban nhân dân Phường 2 quản lý. Ủy ban nhân dân Phường 2 đã nhiều lần vận động ông H tháo dỡ công trình nhưng ông H không chấp hành. Bản thân ông H cũng thừa nhận cách đây khoảng 5,6 năm ông có đến UBND phường 2 để kê khai đăng ký phần đất này nhưng được cán bộ địa chính phường báo là đất nghĩa địa không được kê khai đăng ký, ông H cũng không có ý kiến gì về vấn đề này.

[2.7] Phần đất ông H xây hàng rào tạm là đất nghĩa địa do UBND phường 2 quản lý nên việc xây cất của ông V là sai, ông H đã bị Ủy ban nhân dân thành phố Bạc Liêu ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 163/QĐ-XPVPHC ngày 17/7/2020 với hành vi “*Chiếm đất phi nông nghiệp*” (đất nghĩa địa) tại khu vực đô thị do UBND phường 2 quản lý, diện tích 15,45m² thửa đất số 113, tờ bản đồ số

01, đường Bờ T, khóm 5, phường 2, thành phố Bạc Liêu số tiền 30.000.000đ. Đến ngày 11/8/2020 chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu ban hành quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC xử phạt ông H số tiền 55.000.000đ với hành vi “xây dựng coi nói, lấn chiếm diện tích, lấn chiếm không gian đang được quản lý, sử dụng hợp pháp của tổ chức” cũng ngay thửa đất trên. Như vậy chỉ có 1 hành vi nhưng ông H bị xử lý 2 lần là không đúng với nguyên tắc xử phạt vi phạm hành chính “một hành vi vi phạm hành chính chỉ bị xử phạt một lần” theo điểm d khoản 1 Điều 3 Luật xử lý vi phạm hành chính 2012, ông Huỳnh có xây dựng hàng rào thì cũng là hành vi chiếm đất mà hành vi này đã bị xử phạt tại Quyết định 163/QĐ-XPVPHC ngày 17/7/2020 của Chủ tịch UBND Thành phố Bạc Liêu. Do đó quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bạc Liêu là không hợp pháp cần phải hủy quyết định này.

[3] Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Chí H cũng như quan điểm của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

[4] Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Tạ Chí H không phải chịu, Chủ tịch Tỉnh Bạc Liêu phải chịu án phí theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ nêu trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ vào các Điều 3, Điều 30, Điều 32; điểm b khoản 2 Điều 193, Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính;
- Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012;
- Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ.
- Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Tạ Chí H về việc yêu cầu hủy Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

2/. Hủy Quyết định số 1332/QĐ-XPVPHC ngày 11/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu.

3/. Về án phí hành chính sơ thẩm: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Bạc Liêu phải chịu án phí hành chính sơ thẩm 300.000đ. Ông Tạ Chí H đã nộp tạm ứng án phí 300.000đ tại Biên lai thu số 0014917 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu được nhận lại đủ số tiền trên.

Các đương sự có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án.

Nơi nhận:

- TANDCC tại TP.HCM;
- VKSND tỉnh BL;
- Cục THADS tỉnh BL;
- Đương sự;
- Lưu: HSVA, THC.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Thanh Danh