

Bản án số: 821/2022/HC-PT
Ngày 27/9/2022
V/v “Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý môi
trường”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Khương

Các Thẩm phán: Ông Trần Văn Mười ông Dương Tuấn Vinh

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Hữu Trung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Bùi Văn Thành - Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 9 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 401/2022/TLPT-HC ngày 26 tháng 7 năm 2022 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực môi trường”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 05/2022/HC-ST ngày 26 tháng 5 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 1696/2022/QĐ-PT ngày 25 tháng 8 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Công ty TNHH TDS H;

Địa chỉ: phường 5, thành phố V, tỉnh Vĩnh Long.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn Đ – Chức vụ: Chủ tịch Hội đồng thành viên; Trú tại địa chỉ: phường 11, quận Q1, Thành phố Hồ Chí Minh “Có mặt”.

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lữ Quang N – Chức vụ: Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Long.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn L – Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Long “Xin vắng mặt”.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Đào Xuân Anh N1 – Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Long “Có mặt”.

3. Người kháng cáo: Công ty TNHH TDS H là người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Người khởi kiện Công ty TNHH TDS H trình bày:*

Công ty TNHH TDS H (sau đây gọi tắt là Công ty H) thực hiện dự án “Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết)” tại xã X1, huyện H1, tỉnh Vĩnh Long. Khi thực hiện dự án, đến giai đoạn thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thì Công ty H bất ngờ nhận được công văn số 3559/UBND-KNNV ngày 27/7/2020 của UBND tỉnh Vĩnh Long về việc tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của Công ty H (sau đây gọi tắt là công văn 3559). Nội dung công văn 3559: “Xét công văn số 2223/STNMT ngày 20/7/2020 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc tham mưu rà soát tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết), Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau: thống nhất tạm dừng việc thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư (người đại diện theo pháp luật của công ty là ông Nguyễn Văn Đ) chờ kết quả giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long”.

Sau khi nhận được công văn số 3559, Công ty H đã có văn bản gửi Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long để làm rõ việc ai khởi kiện, kiện nội dung gì thì được Tòa án trả lời bằng văn bản số 393/TAT ngày 04/8/2020 như sau: “Tính đến ngày 04/8/2020 Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long không thụ lý bất kỳ vụ án nào mà Công ty TNHH TDS H là bị đơn tham gia tố tụng”.

Hành vi của UBND tỉnh Vĩnh Long tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của Công ty H là trái pháp luật nghiêm trọng, làm ảnh hưởng đến hoạt động đầu tư và xây dựng dự án của Công ty.

Do đó, Công ty H khởi kiện yêu cầu UBND tỉnh Vĩnh Long phải chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư.

** Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long trình bày:*

Ngày 23/6/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường nhận hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty H làm chủ đầu tư. Qua rà soát các giấy tờ liên quan nhận thấy:

1. Công ty H không có đất để triển khai dự án, vị trí khu đất này là của cá nhân ông Nguyễn Văn Đ, không phải của Công ty H (thể hiện trên giấy chứng nhận tên chủ sử dụng là ông Nguyễn Văn Đ gồm 07 thửa tổng diện tích 4.875,5m² tại ấp An Hương 1, xã X1, huyện H1, tỉnh Vĩnh Long). Đồng thời do có tranh chấp về đất đai giữa ông Phạm Minh Luận với ông Nguyễn Văn Đ, ông Luận gửi đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long (theo giấy xác nhận đã nhận đơn khởi kiện số 71/GXN-TA ngày 23/6/2020), sau đó ông Luận rút đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long để đem nộp tại Tòa án nhân dân huyện H1. Như vậy, phải chờ sau khi Tòa án giải quyết tranh chấp đất đai, nếu công nhận quyền sử dụng đất cho ông Đ thì Sở Tài nguyên và Môi trường mới hướng dẫn ông Đ và Công ty H làm thủ tục đất đai theo quy định (góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất). Sau khi hoàn thành thủ tục về đất đai mới tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án được.

2. Theo công văn 1624/SKHĐT-KT ngày 15/7/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Vĩnh Long cung cấp thông tin liên quan đến dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) thì: dự án có mã số 0447007008 ngày 31/12/2019 được cấp cho Công ty TNHH TDS H do ông Phạm Minh Luận là người đại diện theo pháp luật. Ngày 23/4/2020 công ty thực hiện thủ tục xin điều chỉnh giấy chứng nhận thành lập doanh nghiệp (lần thứ 4) đổi người đại diện theo pháp luật của công ty từ ông Luận sang ông Đ. Ngày 22/6/2020 ông Luận gửi thông báo đến Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Vĩnh Long đề nghị không cấp đổi giấy chứng nhận đăng ký đầu tư do đang tranh chấp 07 thửa đất là địa điểm thực hiện dự án. Ngày 01/7/2020 Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Vĩnh Long phối hợp với các sở ban ngành mở cuộc họp làm việc với Công ty H và ông Luận nhưng đại diện Công ty H không tham dự, tại cuộc họp thống nhất Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Vĩnh Long chưa cấp đổi giấy chứng nhận đầu tư cho Công ty H, chờ kết quả giải quyết của Tòa án nhằm tránh phát sinh các hệ quả pháp lý về sau.

Việc tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty H làm chủ đầu tư theo công văn số 3559 là đúng quy định pháp luật, với lý do:

- Về đất đai: Công ty không có đất để thực hiện dự án (ông Đ chưa làm thủ tục góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất đối với công ty).

- Về môi trường: Thời điểm này, dự án chưa xác định được người đại diện có thẩm quyền của chủ dự án (theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 6 thông tư số: 25/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết một số điều của Nghị định số: 40/2019/NĐ-CP ngày 13/5/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường và quy định quản lý hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường thì: phiên họp chính thức của Hội đồng thẩm định chỉ được tiến hành khi có sự tham gia của đại diện có thẩm quyền của chủ dự án.

Đến thời điểm hiện nay, dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty H làm chủ đầu tư vẫn chưa có đất để thực hiện dự án. Do đó, UBND tỉnh Vĩnh Long không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty H về việc yêu cầu UBND tỉnh Vĩnh Long chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư, khi nào Công ty H hoàn thành thủ tục về đất đai thì dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế do Công ty H làm chủ đầu tư sẽ được tiếp tục thẩm định theo quy định pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 05/2022/HC-ST ngày 26 tháng 5 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long đã quyết định như sau:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH TDS H về việc yêu cầu UBND tỉnh Vĩnh Long chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 09/6/2022, Tòa án cấp sơ thẩm nhận được đơn kháng cáo của Công ty TNHH TDS H (đơn đề ngày 06/6/2022) yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH TDS H.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay:

Người khởi kiện đồng thời cũng là người có kháng cáo, giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của UBND tỉnh Vĩnh Long cho rằng: Công ty TNHH TDS H không có đất để thực hiện dự án, UBND tỉnh Vĩnh Long tạm dừng việc thẩm định chờ Công ty TNHH TDS H làm thủ tục góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất thì UBND tỉnh Vĩnh Long tiếp tục thẩm định. Nên đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH TDS H.

Đại diện Viện kiểm sát cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH TDS H, giữ nguyên bản án sơ thẩm. Do, Công ty TNHH TDS H không có đất để thực hiện dự án, UBND tỉnh Vĩnh Long tạm dừng việc thẩm định chờ Công ty TNHH TDS H làm thủ tục góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất thì UBND tỉnh Vĩnh Long tiếp tục thẩm định là phù hợp pháp luật. Nên đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH TDS H, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Trên cơ sở xem xét tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và ý kiến tranh luận của các bên, ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

* Về tố tụng:

[1] Công ty TNHH TDS H khởi kiện yêu cầu Tòa án buộc UBND tỉnh Vĩnh Long chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của Công ty TNHH TDS H. Đây là khiếu kiện về hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý môi trường.

[2] Ngày 26/5/2022 Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long tuyên bản án sơ thẩm, ngày 09/6/2022 Công ty TNHH TDS H nộp Đơn kháng cáo đề ngày 06/6/2022 là kháng cáo trong hạn luật định.

* Về nội dung:

[3] Xét, tính hợp pháp của hành vi hành chính tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của Công ty TNHH TDS H của UBND tỉnh Vĩnh Long:

Ngày 23/6/2020 Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Long nhận hồ sơ đề nghị thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (Que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư. Ngày 27/7/2020 UBND tỉnh Vĩnh Long ban hành Công văn số 3559/UBND-KNNV về việc tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (Que thử đường huyết) do Công ty H làm chủ đầu tư.

[4] Xét về quyền sử dụng đất để triển khai Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của (Que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư. Tại phiên tòa phúc thẩm người đại diện theo pháp luật của Công ty H là ông Nguyễn Văn Đ thừa nhận: *“07 thửa đất gồm các thửa: Thửa 541, 544, 545, 546. 598, 632 và 624 với tổng diện tích 4.875,5m² tọa lạc tại ấp An Hương 1, xã X1, huyện H1, tỉnh Vĩnh Long, đưa vào hồ sơ làm thủ tục đề nghị thẩm định thuộc quyền sử dụng của cá nhân ông Phạm Minh Luận và ông Nguyễn Khắc Huy. Công ty H và ông Luận, ông Huy chưa làm thủ tục góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất này theo quy định của Luật đất đai”*.

[5] Theo quy định của Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật bảo vệ môi trường và quy định quản lý hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường và Thông tư số 25/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2019 của Bộ Tài nguyên và môi trường, thì việc tiến hành thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (Que thử đường huyết) do Công ty H làm chủ đầu tư phải có đất để thẩm định. Căn cứ vào lời thừa nhận của người đại diện theo pháp luật của Công ty H và các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án có đủ cơ sở xác định: Kể từ thời điểm ngày 27/7/2020 UBND tỉnh Vĩnh Long ban hành Công văn số 3559/UBND-KNNV về việc tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của

Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (Que thử đường huyết) đến nay Công ty H không có quyền sử dụng đất hợp pháp, nên không đủ điều kiện để UBND tỉnh Vĩnh Long tiến hành thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án. Bởi lẽ, 07 thửa đất gồm các thửa: Thửa 541, 544, 545, 546, 598, 632 và 624 với tổng diện tích 4.875,5m² tọa lạc tại ấp An Hương 1, xã X1, huyện H1, tỉnh Vĩnh Long, đưa vào hồ sơ làm thủ tục đề nghị thẩm định thuộc quyền sử dụng của cá nhân ông Phạm Minh Luận và ông Nguyễn Khắc Huy. Công ty H và ông Luận, ông Huy chưa làm thủ tục góp vốn, chuyển nhượng, cho thuê quyền sử dụng đất theo quy định tại điều 73 của Luật đất đai năm 2013 và Điều 16 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ. Do đó, UBND tỉnh Vĩnh Long đã tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư, là có căn cứ, phù hợp với các quy định của pháp luật.

[6] Do đó, kháng cáo của Công ty TNHH TDS H đề nghị buộc UBND tỉnh Vĩnh Long chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế của Công ty TNHH TDS H là không có cơ sở chấp nhận.

[7] Quan điểm của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của UBND tỉnh Vĩnh Long và quan điểm của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị bác yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH TDS H, giữ nguyên bản án sơ thẩm là có căn cứ nên được chấp nhận.

[8] Án phí hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận, nên Công ty TNHH TDS H phải chịu.

[9] Các phần khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015.
2. Bác yêu cầu kháng cáo của Công ty TNHH TDS H.
3. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 05/2022/HC-ST ngày 26 tháng 5 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Long.
4. Áp dụng Điều 3 và Điều 23 Luật Bảo vệ môi trường năm 2014; Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 2 năm 2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường; Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật bảo vệ môi trường và quy định quản lý hoạt động dịch vụ quan trắc môi trường và Thông tư số 25/2019/TT-BTNMT ngày 31/12/2019 của Bộ Tài nguyên và môi trường; Nghị

quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

5. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Công ty TNHH TDS H về việc buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long chấm dứt hành vi tạm dừng thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Nhà máy sản xuất vật tư thiết bị y tế (Que thử đường huyết) do Công ty TNHH TDS H làm chủ đầu tư.

6. Án phí hành chính phúc thẩm: Công ty TNHH TDS H phải chịu 300.000đ (Ba trăm ngàn đồng), nhưng được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0000185 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Long.

7. Các phần khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

8. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Vĩnh Long;
- Cục THADS tỉnh Vĩnh Long;
- Các đương sự;
- Lưu VP, HS, TVN.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ**

Nguyễn Văn Khương