TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Bản án số: 112/2023/HC-PT Ngày: 28 - 02 - 2023 V/v Khiếu kiện quyết định hành chính trong việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Hoàng Thanh Dũng

Các Thẩm phán: Ông Vũ Ngọc Huynh

Ông Phạm Trí Tuấn

- Thư ký phiên tòa: Bà Trịnh Thị Phương Thảo - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Phạm Công Minh - Kiểm sát viên.

Ngày 28 tháng 02 năm 2023, tại trụ sở, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 797/2022/TLPT-HC ngày 30 tháng 11 năm 2022 về việc "*Khiếu kiện quyết định hành chính trong việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất*".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2020/HC-ST ngày 01 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 20/2023/QĐ-PT ngày 12 tháng 01 năm 2023, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Bà Đỗ Thị V, sinh năm 1958; địa chỉ: ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương. (có mặt)

- *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện D, tỉnh Bình Dương; địa chỉ: Khu phố 4B, thị trấn D, huyện D, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Trần Quang T, chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện D (theo Quyết định số 10/GUQ-UBND ngày 14/01/2020). (có văn bản xin xét xử vắng mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1/. Ông Đỗ Thành L, sinh năm 1960; địa chỉ: ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương.

Người đại diện hợp pháp của ông L: Bà Đỗ Thị Thu H, sinh năm 1977; địa chỉ: ấp B, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương (theo Hợp đồng ủy quyền ngày 27/8/2020). (có mặt)

2/. Bà Huỳnh Thị Thùy D, sinh năm 1988; địa chỉ: ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương. (vắng mặt)

3/. Ông Lê Văn Đ, sinh năm 1988; địa chỉ: ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương. (vắng mặt)

4/. Cháu Lê Huỳnh L1, sinh năm 2011 và cháu Lê Huỳnh Như Y, sinh năm 2015; địa chỉ: ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương. (vắng mặt)

Người đại diện theo pháp luật của cháu Lê Huỳnh L1 và Lê Huỳnh Như Y: Ông Lê Văn Đ và bà Huỳnh Thị Thùy D.

- *Người kháng cáo*: Bà Đỗ Thị V.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 19/11 /2019, người khởi kiện bà Đỗ Thị V (gọi tắt là bà V) trình bày:

Ngày 15/6/2009, bà V được Ủy ban nhân dân huyện D cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB đối với diện tích đất 1.938m^2 (Trong đó: 300m^2 đất ONT + 1.165m^2 đất vườn + 473m^2 đất Hành lang lộ giới) thuộc thửa số 425, tờ bản đồ 18 xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương theo đúng quy định của pháp luật. Đất có nguồn gốc của bà V khai phá từ năm 1976, có đơn trình bày, có người làm chứng và được Ủy ban nhân dân huyện D xác nhận tại Công văn số 352/UBND-NC ngày 05/4/2016. Ngày 29/11/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đưa vụ án "*tranh chấp tài sản chung"* giữa nguyên đơn ông Đỗ Thành L với bị đơn bà Đỗ Thị V ra xét xử, theo đó: Thẩm phán Đoàn Hoài Tr xác định đất của bà V có nguồn gốc do cha mẹ chết để lại là không đúng, làm sai lệch hồ sơ vụ án nhằm tiếp tay cho người khác cướp đất của bà V. Do đó, Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã xâm phạm nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà V, chứng cứ thể hiện là Công văn số 316/CV-BTT ngày 14/10/2019 của Tòa án nhân dân tối cao gửi Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đề nghị xem xét, xử lý trách nhiệm của Thẩm phán Đoàn Hoài Tr và Thư ký Nguyễn Minh H theo Quyết định số 120/QĐ-TANDTC ngày 19/6/2017 của Chánh án Tòa án nhân dân tối cao. Thửa đất trên, hiện nay bà Huỳnh Thị Thùy D đang tranh chấp với ông Đỗ Thành L tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương theo Thông báo về việc thụ lý vụ án số 124/2019/TLST-DS ngày 21/10/2019, việc Ủy ban nhân dân huyện D căn cứ vào quyết định Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương, ban hành Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 về việc thu hồi Giấy chímg nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do UBND huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V" là ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà V. Vì vậy, bà V khởi kiện yêu

cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của ủy ban nhân dân huyện D.

Tại Văn bản 322/UBND-BTCD ngày 02/3/2020, người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện D trình bày:

Năm 2009, bà Đỗ Thị V được Ủy ban nhân dân huyện D cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 đối với diện tích đất 1.938m^2 (Trong đó 300m^2 đất ONT + 1.165m^2 đất vườn + 473m^2 đất Hành lang lộ giới), thuộc thửa số 425, tờ bản đồ 18, tọa lạc tại xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương. Ngày 29/11/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương ban hành Bản án số 13/2018/DS-ST về việc giải quyết *"tranh chấp chia tài sản chung"* giữa nguyên đơn ông Đỗ Thành L với bị đơn bà Đỗ Thị V. Trong đó có nội dung: *"Kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện D thu hồi Giấy chímg nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do bà Đỗ Thị V đứng tên để điều chỉnh cho phù hợp với Quyết định này. Ông L và bà V có quyền đăng ký kê khai đất và tài sản được chia để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và quyền sở hữu tài sản theo quy định của pháp luật".* Ngày 22/12/2018, bà V kháng cáo đối với Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 19/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương. Ngày 22/7/2019, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định số 15/2019/QĐ-PT về việc không chấp nhận việc kháng cáo quá hạn của bà Đỗ Thị V.

Sau đó, nguyên đơn ông Đỗ Thành L liên hệ Chi cục Thi hánh án dân sự huyện D để yêu cầu thi hành án về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do bà Đỗ Thị V đứng tên. Tuy nhiên, Chi cục Thi hành án dân sự huyện D đã hướng dẫn ông Đỗ Thành L liên hệ Ủy ban nhân dân huyện D, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện D để được giải quyết.

Ngày 07/10/2019, ông L có đơn đề nghị thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do Ủy ban nhân dân huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V theo nội dung Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã có hiệu lực. Qua trao đổi với Chi cục Thi hành án dân sự huyện D, được biết: Ngày 28/8/2019, Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương đã ban hành Quyết định số 467/QĐ- CTHADS về việc thi hành án theo yêu cầu, trong đó: Cho thi hành án đối với bà Đỗ Thị V với các khoản phải thi hành án theo Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương với tổng số tiền là 355.206.425 đồng *(ba trăm năm mươi lăm triệu, hai trăm linh sáu nghìn, bốn trăm hai mươi lăm đồng).* Ngày 09/9/2019, Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương ban hành Quyết định số 138/QĐ-CTHADS về việc tạm hoãn xuất cảnh đối với bà Đỗ Thị V. Đối với kiến nghị thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho bà V, cơ quan thi hành án không thực hiện nội dung này do thẩm quyền thuộc Ủy ban nhân dân huyện D.

Ngày 24/10/2019, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện D tiến hành

mời bà Đỗ Thị V đến làm việc về vấn đề thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do Ủy ban nhân dan huyện D cấp cho bà V, nhưng bà V không đồng ý

Do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện D đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện D ban hành Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 "*về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do UBND huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V"* theo đúng nội dung Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã có hiệu lực pháp luật, phù hợp với quy định tại khoản 6 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ *"quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đất"*. Việc, bà V khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện D là không có căn cứ, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương bác yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị V.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Huỳnh Thị Thùy D trình bày: Thống nhất theo lời trình bày và yêu cầu của người khởi kiện bà Đỗ Thị V.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ông Đỗ Thành L, ông Lê Văn Đ đã được Tòa án triệu tập hợp lệ nhiều lần nhưng vắng mặt và không cung cấp bản tự khai cho Tòa án.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2020/HC-ST ngày 01 tháng 9 năm 2020, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, các Điều 125, 130, 158, 164, 173, 191, 193, 194, 204, 206, 345, 348 của Luật Tố tụng hành chính; Điều 106 của Luật Đất đai năm 2013; khoản 6 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai, khoản 4 Điều 3 Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 30/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 14 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị V đối với Ủy ban nhân dân huyện D, tỉnh Bình Dương về việc yêu cầu hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện D về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do Ủy ban nhân dân huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 08/9/2020, người khởi kiện bà Đỗ Thị V có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện bà Đỗ Thị V vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo; đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà V.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án:

- Về việc chấp hành pháp luật: Hội đồng xét xử phúc thẩm và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của bà V; giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về hình thức: Đơn kháng cáo của bà Đỗ Thị V làm trong hạn luật định, hợp lệ về hình thức nên được Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về nội dung:

[2.1] Bà Đỗ Thị V khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện D về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do Ủy ban nhân dân huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V.

[2.2] Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, Hội đồng xét xử xét thấy:

Ông Đỗ Thành L khởi kiện bà Đỗ Thị V tại Tòa án về việc tranh chấp tài sản chung đối với tài sản gồm: Quyền sử dụng đất diện tích 12.297,5m^2 đất lúa tại thửa số 815, tờ bản đồ số 33 theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 29/5/2012 do ông Nguyễn Bửu L1 đứng tên và quyền sử dụng đất diện tích 1.938m^2 (trong đó có 300m^2 đất ở và 1.638m^2 đất vườn) thuộc thửa số 425, tờ bản đồ số 18, trên đất có căn nhà cấp 4 diện tích xây dựng 57,1m^2, mái tole diện tích 24,2m^2 tại ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do bà Đỗ Thị V đứng tên.

Vụ án trên được Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương giải quyết dân sự sơ thẩm tại Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2018 với quyết định: *"Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của nguyên đơn ông Đỗ Thành L đối với bị đơn bà Đỗ Thị V về việc tranh chấp chia tài sản chung. Ông Đỗ Thành L được chia diện tích đất 977,5m^2 (trong đó 150m^2 đất thổ cư và 827,5m^2 đất vườn)*

thuộc thửa số 425, tờ bản đồ số 18, trên đất có 01 căn nhà diện tích 27,3m^2 (của ông L); 02 ngôi mộ 14m^2 và 78 cây cao su, tọa lạc tại ấp L, xã Th, huyện D, tỉnh Bình Dương (có sơ đồ bản vẽ kèm theo ký hiệu phần A)... Kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện D thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do bà Đỗ Thị V đứng tên để điều chỉnh cho phù hợp với quyết định này... " .

Ngày 22/12/2018, bà V có đơn kháng cáo và đến ngày 31/12/2018, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan bà Huỳnh Thị Thùy D có đơn kháng cáo đối với Bản án số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương. Ngày 22/7/2019, Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định số 15/2019/QĐ-PT *"không chấp nhận việc kháng cáo quá hạn của bà Đỗ Thị V và bà Huỳnh Thị Thùy D đối với Bản án dân sự sơ thẩm số 13/2018/DS-ST ngày 29/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương"*.

Thực hiện theo quyết định của bản án đã có hiệu lực pháp luật, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện D đã tiến hành lập Biên bản làm việc ngày 24/10/2019 đối với bà Đỗ Thị V về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB nhưng bà V không đồng ý. Do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện D tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện D ban hành Quyết định số 2318/QĐ-UBNĐ ngày 04/11/2019 *"về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do UBND huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V"* là đảm bảo đúng trình tự thủ tục và thẩm quyền pháp luật quy định. Bà V khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 là không có căn cứ.

Từ những nhận định như trên, Hội đồng xét xử xét thấy Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết là có căn cứ, đúng quy định pháp luật; kháng cáo của bà V không có cơ sở chấp nhận, cần giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên bà Đỗ Thị V phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241, Điều 242 Luật tố tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của bà Đỗ Thị V.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2020/HC-ST ngày 01 tháng 9 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Dương.

Áp dụng Điều 106 của Luật Đất đai năm 2013; khoản 6 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết

thi hành Luật Đất đai, khoản 4 Điều 3 Quyết định số 22/2017/QĐ-UBND ngày 30/8/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Dương; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 14 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị V đối với Ủy ban nhân dân huyện D, tỉnh Bình Dương về việc yêu cầu hủy Quyết định số 2318/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện D về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H03974/QĐ-UB ngày 15/6/2009 do Ủy ban nhân dân huyện D cấp cho bà Đỗ Thị V.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Đỗ Thị V phải chịu 300.000 đồng; được khấu trừ 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0044716 ngày 08/9/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Dương vào phần án phí phải nộp.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Trí Tuấn **Vũ Ngọc Huynh** **Hoàng Thanh Dũng**