

Bản án số: 59/2023/HC-PT

Ngày: 15-02-2023

V/v khiếu kiện quyết định giải quyết
khiếu nại trong lĩnh vực đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Dương Tuấn Vinh

Các Thẩm phán: Ông Lê Văn An

Bà Trần Thị Thu Thủy

- Thư ký phiên tòa: Ông Thân Văn Nhường – Thư ký viên.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh:
Ông Đỗ Phước Trung - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Từ ngày 08 đến ngày 15 tháng 02 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 59/2022/TLPT-HC ngày 03 tháng 10 năm 2022 về khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực đất đai.

Do bản án hành chính sơ thẩm số: 23/2022/HCST ngày 16 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 57/2023/QĐPT-HC ngày 08 tháng 01 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Huỳnh Thanh T, sinh năm 1967; (vắng mặt)

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Phạm Kiều Th, sinh năm 1964; (có mặt)

Cùng địa chỉ: Số 216, ấp An Bình, xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Huỳnh Thanh T: Luật sư Nguyễn Phúc Duy – Văn phòng Luật sư Nguyễn Thy, thuộc Đoàn Luật sư tỉnh Hậu Giang. (có mặt)

Địa chỉ: Số 37, đường Ngô Quốc Trị, Phường 5, thành phố Vị Thanh, tỉnh Hậu Giang.

2. Người bị kiện:

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Võ Phan Thành Minh – Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh. (có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh: Ông Nguyễn Văn Tuấn - Phó Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh. (có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt)

Cùng địa chỉ: Số 03, đường 30/4, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

2.2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Phạm Thiện Nghĩa - Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. (có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt)

Địa chỉ: Số 12, đường 30/4, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp: Ông Huỳnh Văn Thiêm - Phó Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp. (có mặt)

Địa chỉ: Tầng 2 tòa nhà 10 tầng, đường Lê Thị Riêng, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Bà Phạm Kiều Th, sinh năm 1964;

3.2. Chị Huỳnh Thanh Loan, sinh năm 1990;

3.3. Anh Huỳnh Thanh Phong, sinh năm 1992;

Người đại diện theo ủy quyền của chị Huỳnh Thanh Loan và anh Huỳnh Thanh Phong: Bà Phạm Kiều Th, sinh năm 1964;

Cùng địa chỉ: Số 216, ấp An Bình, xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang.

3.4. Ủy ban nhân dân Phường 4, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Văn Tuấn - Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 4.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Ngô Quốc Tiến –Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 4.

Địa chỉ: Đường Thiên Hộ Dương, khóm 3, Phường 4, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp. (vắng mặt)

4. *Người kháng cáo:* Người khởi kiện

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo các đơn khởi kiện ngày 12/12/2016, Đơn khởi kiện vụ án hành chính bổ sung ngày 19/10/2017, Đơn khởi kiện vụ án hành chính bổ sung ngày 06/4/2018, Đơn yêu cầu ngày 24/02/2021 của ông Huỳnh Thanh T và Bà Phạm Kiều Th đại diện theo ủy quyền của ông Huỳnh Thanh T trình bày:

Nguồn gốc đất là của ông Huỳnh Hoàng S (cha ruột ông Huỳnh Thanh T) tọa lạc tại Phường 4, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp. Năm 1989, ông Huỳnh Hoàng S có hiến cho Nhà nước một phần đất có diện tích 114m² để làm đường Nguyễn Thị Lựu. Năm 1990, ông Huỳnh Hoàng S tiếp tục hiến thêm một phần đất diện tích 105m².

Năm 1993, ông Huỳnh Hoàng S có bán (chuyển nhượng) cho ông Võ Khắc Đa phần đất có diện tích 448,5m², cùng vào năm 1993 ông Huỳnh Hoàng S có kê khai nộp thuế và được Chi cục Thuế thị xã Cao Lãnh xác nhận tổng diện tích kê khai thuế là 712m².

Đến năm 2000, chính quyền địa phương tiếp tục vận động gia đình ông Huỳnh Hoàng S hiến thêm một phần diện tích đất nữa nhưng gia đình ông Huỳnh Hoàng S không đồng ý.

Năm 2003, ông Huỳnh Hoàng S tặng cho con là ông Huỳnh Thanh T phần diện tích đất trên. Đến năm 2006, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Cao Lãnh tổ chức Đoàn cưỡng chế thu hồi phần đất có diện tích 543,7m² nhưng sau đó chỉ bồi thường cho ông Huỳnh Thanh T diện tích là 186,3m², phần đất diện tích là 357,4m² còn lại thì không bồi thường. Ông Huỳnh Thanh T đã trực tiếp khiếu nại đến Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh, về việc không áp giá bồi thường phần đất còn lại diện tích là 357,4m². Đến ngày 30/11/2009, Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 88/QĐ-UBND với nội dung bác đơn khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T với lý do là không mở rộng đường Trần Thị Nhượng nên đất của gia đình ông Huỳnh Thanh T không bị mất, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh cho rằng vận động ông Huỳnh Thanh T hiến phần diện tích đất 142m² nhưng lại không có biên bản vận động hiến. Ông Huỳnh Thanh T không đồng ý với Quyết định số: 88 nên tiếp tục khiếu nại

Quyết định số: 88/QĐ-UBND tại Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Đến ngày 06/01/2011, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ với nội dung: Chuẩn y Quyết định số 88/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh. Ông Huỳnh Thanh T không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại tại Quyết định số: 05/QĐ-UBND-NĐ của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Ông Huỳnh Thanh T tiếp tục khiếu nại Quyết định số: 05/QĐ-UBND-NĐ đến Thanh tra Chính phủ.

Đến ngày 25/5/2012, Đoàn Thanh tra Chính phủ thực hiện theo Quyết định số: 884/QĐ-TTTP và đã có kết luận là quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất vẫn còn đang thuộc quyền sử dụng, sở hữu của ông Huỳnh Hoàng S và bà Thái Thị Mùi và yêu cầu ông Huỳnh Thanh T cung cấp giấy tờ chứng minh sự chuyển quyền sử dụng, sở hữu giữa ông Huỳnh Hoàng S và bà Thái Thị Mùi với vợ chồng ông Huỳnh Thanh T. Sau khi có Kết luận của Thanh tra Chính phủ, ông Huỳnh Thanh T tiếp tục yêu cầu cơ quan có thẩm quyền giải quyết bồi thường phần đất còn lại, chưa ra quyết định thu hồi, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho ông Huỳnh Thanh T vì vào năm 2003 ông Huỳnh Hoàng S đã tặng cho con là ông Huỳnh Thanh T toàn bộ phần đất trên (có giấy cho đất) nhưng Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp kéo dài đến ngày 21/9/2015 thì ban hành thông báo với nội dung chấm dứt giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T. Đến ngày 24/6/2016, ông Huỳnh Thanh T được Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp mời đến họp với tổ tư vấn để xem xét xử lý về phần đất còn thiếu. Đến ngày 13/9/2016 ông nhận được Công văn số: 183/UBND-TCD của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp với nội dung là khiếu nại của ông không phù hợp với quy định pháp luật và không phát sinh tình tiết mới. Việc Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh thu hồi đất của ông Huỳnh Thanh T nhưng không áp giá bồi thường mà cho rằng đã vận động ông Huỳnh Thanh T hiến nhưng ông Huỳnh Thanh T không đồng ý, bên cạnh đó cũng không hề có bất kỳ quyết định thu hồi nào đối với phần đất đó và cũng không có văn bản nào liên quan đến việc ông Huỳnh Thanh T hiến đất nhưng vẫn thực hiện công trình trên phần đất của ông Huỳnh Thanh T để làm vỉa hè, như vậy là đã trực tiếp làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Huỳnh Thanh T. Nay ông Tâm yêu cầu hủy một phần Quyết định số: 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T đối với diện tích 142m² đất vỉa hè, hủy một phần Quyết định số: 05/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T và áp giá bồi thường theo giá thị trường đối với phần đất thu hồi làm vỉa hè 142m².

Tại Văn bản số 1354/UBND-TNMT ngày 15/8/2017 người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh trình bày:

Việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T, Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh đã thực hiện đúng quy định. Đến nay, theo Điều 116 Luật tổ tụng hành chính năm 2015 thì thời hiệu khởi kiện quyết định hành chính đã hết. Về

yêu cầu bồi thường đất bị thu hồi có diện tích $357,4m^2$ với số tiền là 469.849.416 đồng, việc thu hồi, bồi thường đối với ông Huỳnh Thanh T thực hiện đúng quy định tại thời điểm lập phương án. Do đó, đối với yêu cầu của ông Tâm đòi bồi thường với số tiền 469.849.476 đồng là không có cơ sở xem xét. Do đó, Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xem xét đến thời hiệu khởi kiện đối với ông Huỳnh Thanh T để xem xét giải quyết.

Theo Văn bản ý kiến số 321/UBND-TCD-NC ngày 27/11/2017, Văn bản số 114/UBND-TCD ngày 25/5/2017 người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp trình bày:

Nguồn gốc đất là của ông Huỳnh Hoàng S (là cha ruột ông Huỳnh Thanh T), diện tích 01 công đất vườn và 01 công đất ruộng, chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Năm 1989, Ủy ban nhân dân Phường 4, thị xã Cao Lãnh vận động gia đình ông Huỳnh Hoàng S hiến 03m đất chiều ngang để làm đường Thanh Niên, ông Huỳnh Hoàng S đã đồng ý hiến đất. Năm 1990, gia đình ông Huỳnh Hoàng S tiếp tục hiến $105m^2$ đất (ngang 3m, dài 35m) để làm đường Trần Thị Nhượng. Ngày 12/01/1993, ông Huỳnh Hoàng S kê khai nộp thuế đất với tổng diện tích là $712m^2$ và đã đóng thuế đến ngày 31/01/1994. Ngày 21/11/1994, ông Huỳnh Hoàng S có đơn đăng ký quyền sử dụng ruộng đất và được chính quyền địa phương xác nhận với tổng diện tích còn lại là $448,50m^2$. Gồm các thửa: thửa số 169, diện tích $112m^2$ (loại đất thổ); thửa số 168, diện tích $112m^2$ (loại đất thổ); thửa số 170, diện tích $112,25m^2$ (loại đất LNK); thửa số 171, diện tích $112,25m^2$ (loại đất LNK). Tại thời điểm này, dù chưa được cơ quan thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng ông Huỳnh Hoàng S đã chuyển nhượng cho 02 hộ dân, cụ thể: Ngày 25/4/1995, ông Huỳnh Hoàng S chuyển nhượng cho ông Nguyễn Khắc Đa diện tích $224,25m^2$, thuộc thửa 168, thửa 171 và ông Nguyễn Khắc Đa đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Ngày 07/6/1995, ông Huỳnh Hoàng S chuyển nhượng cho bà Võ Thị Hảo diện tích $224,25m^2$, thuộc thửa 169, 170 và bà Võ Thị Hảo đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Năm 1997, Ủy ban nhân dân Phường 4 tiến hành đo đạc xác định ranh giới, mốc giới thửa đất của ông Huỳnh Hoàng S theo hiện trạng đang sử dụng với diện tích $500,7m^2$ đất thổ cư (đã trừ phần diện tích của đường Võ Duy Dương nay là đường Trần Thị Nhượng với mặt đường là 7m).

Ngày 27/02/2001, ông Huỳnh Hoàng S có đơn đăng ký quyền sử dụng đất với tổng diện tích là $500,7m^2$, thuộc thửa đất số 10, tờ bản đồ số 01, gồm $300m^2$ đất thổ và $200,7m^2$ đất vườn, nhưng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Năm 2001, Ủy ban nhân dân Phường 4 thực hiện công tác chỉnh trang đô thị, mở rộng đường Trần Thị Nhượng (trước đây có tên là đường Võ Duy

Dương) và tiếp tục lấy vào phần đất của gia đình ông Huỳnh Hoàng S thêm 142m^2 (4m chiều ngang và 35,5m chiều dài).

Năm 2005, khi thực hiện dự án mở rộng đường Trần Thị Nhượng theo phương thức Nhà nước và nhân dân cùng làm, đến ngày 02/12/2005 đoàn khảo sát, đo đạc của Ủy ban nhân dân thị xã Cao Lãnh đã tiến hành lập biên bản khảo sát, có xác nhận của ông Huỳnh Thanh T với tổng diện tích đất còn lại của gia đình ông Huỳnh Thanh T đang sử dụng là $500,7\text{m}^2$ (lúc này ông Huỳnh Hoàng S đã chết).

Ngày 02/10/2006, Ủy ban nhân dân thị xã Cao Lãnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Huỳnh Thanh T phần diện tích ngoài quy hoạch mở rộng đường Trần Thị Nhượng với tổng diện tích $168,1\text{m}^2$ đất gồm: thửa 32 diện tích $58,8\text{m}^2$ loại đất ở tại đô thị và thửa số 10 diện tích $109,3\text{m}^2$ loại đất nuôi trồng thủy sản.

Không thống nhất với loại đất được công nhận, ông Huỳnh Thanh T khiếu nại với yêu cầu đòi bồi thường diện tích 142m^2 đất giải tỏa làm vỉa hè, yêu cầu điều chỉnh diện tích trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ đất nuôi trồng thủy sản (ao) sang đất ở.

Ngày 12/12/2006, Ủy ban nhân dân thị xã Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 2339/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất và bồi thường hỗ trợ về đất cho hộ Huỳnh Thanh T với diện tích $186,3\text{m}^2$ đất lâu năm, tổng số tiền đền bù là 64.273.500 đồng.

Ngày 21/3/2007, Ủy ban nhân dân thị xã Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 82/QĐ-UBND.HC bác đơn của ông Huỳnh Thanh T yêu cầu điều chỉnh diện tích $186,3\text{m}^2$ từ đất lâu năm sang đất ở; yêu cầu giải quyết bồi thường diện tích 142m^2 đất giải tỏa làm vỉa hè; yêu cầu điều chỉnh diện tích trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ đất ao sang đất ở.

Ngày 05/10/2007, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số: 556/QĐ-UBND-NĐ, về việc hủy Quyết định số: 82/QĐ-UBND.HC ngày 21/3/2007 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh và giải quyết: Bác đơn yêu cầu bồi thường diện tích đất còn thiếu của ông Huỳnh Thanh T; điều chỉnh bồi thường diện tích $186,3\text{m}^2$ đất lâu năm sang đất ở và lập thủ tục điều chỉnh diện tích $109,3\text{m}^2$ từ đất nuôi trồng thủy sản sang đất ở trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Huỳnh Thanh T. Giao Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh tiếp tục vận động gia đình ông Tâm hiến diện tích 142m^2 đất giải tỏa để làm Vỉa hè của đường Trần Thị Nhượng.

Ngày 26/3/2008, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp có Công văn số: 304/VPUBND-NC giao Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh tiến hành thực hiện điều chỉnh giá bồi thường cho gia đình ông Huỳnh Thanh T đối với phần đất thổ diện tích $186,3\text{m}^2$ đã thu hồi theo Quyết định số: 2339/QĐ-UBND ngày

12/12/2006 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh theo khung giá đất quy định tại Quyết định số: 113/2005/QĐ-UBND ngày 26/12/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 21/01/2008, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 14/QĐ-UBND, về việc bồi thường bổ sung do chênh lệch giá đất từ loại đất lâu năm sang loại đất ở.

Ngày 07/3/2008, ông Huỳnh Thanh T được điều chỉnh Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số H01671, diện tích 109,3m² từ loại đất nuôi trồng thủy sản thành đất ở tại đô thị.

Ngày 26/6/2009, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 400/QĐ-UBND, về việc điều chỉnh một phần nội dung Quyết định số: 2339/QĐ-UBND. Quyết định này thay đổi giá đền bù, theo khung giá đất quy định tại Quyết định số: 113/2005/QĐ-UBND ngày 26/12/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 30/11/2009, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 88/QĐ-UBND có nội dung: Bác đơn yêu cầu của ông Huỳnh Thanh T về việc yêu cầu bồi thường bổ sung phần đất thiếu do giải tỏa, mở rộng đường Trần Thị Nhượng và xem xét tái định cư 02 nền nhà. Ngày 22/01/2010, Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 05/QĐ-UBND.HC giải quyết: bác đơn của Bà Phạm Kiều Th, về việc yêu cầu áp giá bồi thường đất tại thời điểm giải quyết điều chỉnh loại đất cho gia đình bà Kiều Thanh. Ngày 06/01/2011, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số: 05 và Quyết định số: 06/QĐ-UBND-NĐ, chuẩn y hai Quyết định số: 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 và Quyết định số: 05/QĐ-UBND ngày 22/01/2010 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh.

Ngày 05/3/2014, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số: 32/QĐ-UBND-NĐ với nội dung: Hủy Quyết định số: 06/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp và giải quyết: Bồi thường giá trị quyền sử dụng đất cho ông Huỳnh Thanh T theo loại đất ở đô thị với diện tích 186,3m² theo giá đất tại Quyết định số: 71/2006/QĐ-UBND ngày 22/12/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, về việc ban hành Quy định giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; đồng thời hỗ trợ lãi suất ngân hàng có kỳ hạn 12 tháng cho hộ ông Huỳnh Thanh T, kể từ ngày 12/12/2006 đến ngày 01/3/2014.

Như vậy, đối với phần đất ông Huỳnh Thanh T khiếu nại, ông đã nhận tiền đền bù với tổng số tiền là 244.916.000 đồng đối với diện tích 186,3m² đất làm lòng đường Trần Thị Nhượng. Phần diện tích 142m² làm vỉa hè thực hiện theo hình thức Nhà nước và nhân dân cùng làm, không giải quyết đền bù cho hộ ông Tâm.

Tại Văn bản ý kiến ngày 18/3/2021, Văn bản ngày 29/4/2022 của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Ủy ban nhân dân Phường 4, thành phố Cao Lãnh trình bày:

Căn cứ vào Công văn số 242/UB-XDCB ngày 25/11/2003 Ủy ban nhân dân thị xã Cao Lãnh (nay là thành phố Cao Lãnh) về việc vận động nhân dân thống nhất phương thức đầu tư xây dựng đường Nguyễn Thị Minh Khai, Phường 1 và đường Trần Thị Nhượng, Phường 4.

Ngày 01/02/2005, Ủy ban nhân dân Phường 4 ban hành Kế hoạch số 17/KH-UB về việc vận động nhân dân hiến đất vỉa hè để xây dựng đường Trần Thị Nhượng, Phường 4, thị xã Cao Lãnh.

Ngày 09/02/2005 và ngày 18/02/2005, Ủy ban nhân dân Phường 4 có tổ chức họp dân triển khai việc xây dựng đường và việc vận động nhân dân hiến đất phần vỉa hè để xây dựng đường. Qua đó, việc xây dựng đường Trần Thị Nhượng được thực hiện theo phương thức Nhà nước bồi hoàn vật kiến trúc thuộc phạm vi lộ giới (lòng đường và vỉa hè) phần đất do mở rộng lòng đường đúng quy định pháp luật và đầu tư nền, mặt đường, cống thoát nước, điện chiếu sáng, công cộng, đồng thời vận động nhân dân dọc tuyến đường hiến đất phần vỉa hè và đầu tư lót vỉa hè đúng hồ sơ thiết kế.

Ngày 27/4/2022, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Phường 4 đã tiến hành lấy ý kiến xác minh lại việc tổ chức thi công đường Trần Thị Nhượng vào năm 2005 có bồi thường vỉa hè cho hộ dân nào không, để giải quyết yêu cầu bồi thường 142m² đất làm vỉa hè của ông Huỳnh Thanh T. Kết quả 07 hộ dân có đại diện đã dự cuộc họp ngày 04/02/2005 và ngày 18/02/2005 đều xác định tại cuộc họp triển khai không bồi thường đất làm vỉa hè và Nhà nước cũng không tổ chức bồi thường là đúng chủ trương (kèm theo biên bản).

Bản án hành chính sơ thẩm số: 23/2022/HCST ngày 16 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã quyết định:

- Bác khởi kiện của ông Huỳnh Thanh T đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh, Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/01/2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

- Hủy Quyết định số 196/QĐ-UBND-NĐ ngày 13/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc sửa đổi quyết định giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T (ủy quyền cho Bà Phạm Kiều Th), ngụ xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang;

Ngoài ra, bản án còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 29/8/2022, ông Huỳnh Thanh T kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày: Ông Tâm giữ nguyên nội dung kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, cho rằng việc thực hiện chủ trương nhà nước và nhân dân cùng làm theo đề án, theo nguồn vốn ODA phải có ý kiến 100% các hộ dân đồng ý việc hiến đất làm vỉa hè thì mới không bồi thường, một số hộ khác đồng ý vì họ có hưởng lợi trong việc làm vỉa hè, riêng gia đình tôi sau khi thu hồi đất làm vỉa hè thì không có đất liền kề với vỉa hè nên không hưởng lợi do đó không tự nguyện hiến đất. Đề nghị sửa án sơ thẩm về vấn đề trên, chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện, buộc phía Ủy ban phải bồi thường cho gia đình chúng tôi khi thu hồi đất.

Đại diện Viện kiểm sát trình bày quan điểm:

Về tố tụng: Hội đồng xét xử, các đương sự đã thực hiện đầy đủ các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung kháng cáo:

Xét nguồn gốc đất thuộc quyền sử dụng của gia đình ông Huỳnh Thanh T. Chủ trương của tỉnh Đồng Tháp thu hồi đất mở rộng đường và làm vỉa hè đường Trần Thị Nhượng là phù hợp, tuy nhiên phía Ủy ban không bồi thường phần đất bị thu hồi làm vỉa hè có diện tích 142 m² mà không có sự vận động tự nguyện hiến đất là không phù hợp với quy định của Luật đất đai 2003, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo, chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện, sửa án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Trên cơ sở nội dung vụ án, căn cứ vào các tài liệu trong hồ sơ vụ án đã được tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về tố tụng: Đơn kháng cáo làm trong hạn luật định và hợp lệ nên được chấp nhận xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về quan hệ pháp luật, thời hiệu khởi kiện:

Ngày 12/12/2006, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số: 2339/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ về đất cho hộ Huỳnh Thanh T, ngụ tại Phường 4, thị xã Cao Lãnh để xây dựng công trình đường Trần Thị Nhượng. Ngày 30/11/2009, Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số 88/QĐ-UBND, về việc giải quyết đơn của Bà Phạm Kiều Th khiếu nại bồi thường bổ sung đất do mở rộng đường Trần Thị Nhượng phần đất tại tổ 14, Phường 4, thành phố Cao Lãnh. Ngày 06/01/2011, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T ủy quyền cho Bà Phạm Kiều Th, ngụ xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang. Ngày 13/9/2016, UBND

tỉnh Đồng Tháp ban hành Công văn số: 183/UBND-TCD về việc trả lời đơn khiếu nại của Phạm Kiều Thanh, ngụ xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang. Ngày 29/9/2017, UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Công văn số 273/UBND-TCD về việc khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T.

Ông Huỳnh Thanh T không đồng ý nên ngày 12/12/2016, ông Tâm nộp đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp yêu cầu: hủy Quyết định số 2339; hủy Quyết định số 88; hủy Quyết định số 05; hủy Công văn số 183; Yêu cầu bồi thường đối với phần đất bị thu hồi có diện tích 357,4m² với số tiền là 469.849.476 đồng.

Theo quy định tại Điều 30 và 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính thời hiệu khởi kiện vẫn còn, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp thụ lý, giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền.

[3] Về nội dung kháng cáo: Phía ông Huỳnh Thanh T kháng cáo một phần bản án, yêu cầu xem xét hủy một phần quyết định số 88/QĐ- UBND ngày 30/11/2009 của UBND thành phố Cao Lãnh, Quyết định số 05/QĐ/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/1/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, và đề nghị UBND thành phố Cao Lãnh thực hiện việc bồi thường đối với diện tích đất 142 m² bị thu hồi làm vỉa hè đường Trần Thị Nhượng, Hội đồng xét xử xét thấy:

Xét, một phần Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh, Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp (gọi tắt là Quyết định số 88, Quyết định số 05):

[3.1] Về thẩm quyền ban hành Quyết định số 88, Quyết định số 05:

Tại Điều 20 của Luật khiếu nại, tố cáo (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2004 và năm 2005) nay là khoản 1 Điều 18 Luật khiếu nại 2011 có quy định thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (gọi chung là cấp huyện) giải quyết khiếu nại đối với quyết định hành chính, hành vi hành chính của mình. Cho nên việc UBND thành phố Cao Lãnh ban hành Quyết định số 88 là chưa đúng thẩm quyền, tuy nhiên sai sót này không ảnh hưởng đến nội dung tranh chấp nên Hội đồng xét xử chỉ nêu ra để người bị kiện rút kinh nghiệm.

Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 05 là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 23 Luật khiếu nại, tố cáo (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2004 và năm 2005) nay là khoản 2 Điều 21 Luật khiếu nại 2011.

[3.2] Về trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 88, Quyết định số 05:

Ngày 10/9/2009 Bà Phạm Kiều Th (chồng là ông Huỳnh Thanh T) có đơn khiếu nại đến UBND thành phố Cao Lãnh đòi bồi thường lòng đường Trần Thị Nhượng, do Nhà nước mở rộng đường năm 2001 đã di dời nhà của cha chồng bà và yêu cầu cấp hai nền tái định cư. Ngày 27/11/2009, Hội đồng xét khiếu tố thành phố Cao Lãnh đã có biên bản số 36/BBXKT-UBND giải quyết vụ việc và đến ngày 30/11/2009 UBND thành phố ban hành Quyết định số 88. Bà Thanh không đồng ý nên khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp. Theo Báo cáo phúc tra số 150/BC-STNMT ngày 26/4/2010 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Thông báo kết luận ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp số 216/TB-VPUBND ngày 18/11/2010, ngày 06/01/2011 Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 05.

Việc ban hành Quyết định số 88, Quyết định số 05 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp là đúng theo trình tự quy định của Luật khiếu nại, tố cáo (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2004 và năm 2005).

[3.3] Về nội dung ban hành:

Người đại diện theo ủy quyền của ông Huỳnh Thanh T yêu cầu hủy một phần Quyết định số 88 và Quyết định số 05 vì Nhà nước thu hồi đất vào năm 2005 theo biên bản đo đạc ngày 02/12/2005 là 328,3m² (trong đó lòng đường là 186,3m², vỉa hè là 142m²) phần 186,3m² UBND đã thu hồi và bồi thường theo Quyết định số 2339/QĐ-UBND ngày 12/12/2006, riêng phần diện tích làm vỉa hè chưa bồi thường. Việc vận động hiến đất thì không có mặt bà Thanh và ông Tâm, vì vợ chồng bà về Kiên Giang sống từ năm 1995 và bà Thanh cũng không biết có hộ dân nào được bồi thường phần đất làm vỉa hè.

Xét: Phần đất 142m² bị thu hồi nói trên theo Quyết định số 88 và Quyết định số 05 nói trên xác định là đất làm vỉa hè. Cụ thể:

Năm 2004, UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 1540/QĐ.UB.HC ngày 01/9/2004 về phê duyệt quyết định đầu tư dự án đường Trần Thị Nhượng, Phường 4, thị xã Cao Lãnh, đồng thời ban hành Quyết định số 08/QĐ.UB.HC ngày 12/02/2005 thu hồi quyền sử dụng đất của tổ chức, hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Ban Quản lý dự án thị xã Cao Lãnh để xây dựng đường Trần Thị Nhượng. Thực hiện theo Công văn số 242/UB.XDCB ngày 25/11/2003 của UBND thị xã Cao Lãnh về việc vận động nhân dân thống nhất phương thức đầu tư xây dựng đường Nguyễn Thị Minh Khai, Phường 1 và đường Trần Thị Nhượng, Phường 4; UBND Phường 4 đã ban hành Kế hoạch số 17/KH-UB ngày 01/02/2005 về việc vận động nhân dân hiến đất vỉa hè để xây dựng đường Trần Thị Nhượng. Ngày 04/02/2005 và ngày 18/02/2005, UBND Phường 4 đã mở cuộc họp dân triển khai kế hoạch số 17 có trên 35 hộ dân tham gia (có danh sách kèm theo), tại thời điểm này gia đình ông Tâm không có mặt ở địa phương mà về Kiên Giang sinh sống và phía Ủy ban đã không thực hiện việc vận động hiến đất đối với hộ ông Huỳnh Thanh T. Theo Biên bản ngày

27/4/2022 về việc xác minh thông tin vận động nhân dân hiến đất làm vỉa hè đường Trần Thị Nhượng năm 2005 của UBND Phường 4, đã xác định đối với một số hộ dân tại thời điểm năm 2005 được vận động hiến đất làm vỉa hè thì không ai được bồi thường.

Việc vận động người dân hiến đất làm vỉa hè vào năm 2005 trên đường Trần Thị Nhượng, phía UBND phường 4 thị xã Cao Lãnh có thực hiện và việc này được thực hiện theo chủ trương chung của UBND các cấp, được nhân dân đồng tình ủng hộ vì lợi ích chung của cộng đồng, đồng thời cả tuyến đường Trần Thị Nhượng không hộ dân nào được bồi thường phần đất vỉa hè. Tuy nhiên việc phía Ủy ban lấy lý do hộ ông Huỳnh Thanh T không cư trú tại địa phương để không thực hiện việc vận động hiến đất và không bồi thường khi thu hồi đất làm vỉa hè là trái với quy định của Luật đất đai khi thu hồi đất bởi lẽ, phần đất 142 m² của hộ ông Huỳnh Thanh T thuộc quyền sử dụng hợp pháp của cha ông Tâm là ông Huỳnh Hoàng S (theo trả lời của thanh tra chính phủ) sau đó ông Sơn tặng cho ông Tâm toàn bộ lô đất.

Bản thân gia đình ông Tâm đã nhiều lần tự nguyện hiến đất làm đường giao thông, tuy nhiên khi bị thu hồi 142 m² đất để làm vỉa hè, phía Ủy ban không vận động gia đình ông Tâm tự nguyện hiến đất do đó khi thu hồi đất, phía Ủy ban phải thực hiện việc bồi thường theo quy định của Luật đất đai 2003.

Khoản 2 Điều 106 Luật đất đai 2003 quy định:

“...2. Người sử dụng đất được bồi thường khi nhà nước thu hồi đất theo quy định tại mục 4 Chương II của luật này.”

Tại mục 4 Chương II (Về thu hồi đất):

Khoản 1 Điều 38: *“1. Nhà nước thu hồi đất vào mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng, phát triển kinh tế;”*

Việc cấp sơ thẩm cho rằng đại đa số dân đã tự nguyện hiến đất làm lề đường và không có hộ dân nào được bồi thường để bác yêu cầu của ông Tâm là không đúng quy định pháp luật.

Đối với việc cấp sơ thẩm hủy quyết định 196/QĐ-UBND-NĐ ngày 13/7/2022 của chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, cấp sơ thẩm nhận định:

Đối với Quyết định số 196/QĐ-UBND-NĐ ngày 13/7/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp về việc sửa đổi quyết định giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T, có nội dung: *“Điều 1. Sửa đổi một phần nội dung tại Điều 1 Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ ngày 06 tháng 01 năm 2011 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh như sau: Tại Điều 1 Quyết định 05/ QĐ-UBND-NĐ của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh có ghi: “Chuẩn y Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh”. Nay sửa đổi thành:*

Hủy một phần tại Điều 1 Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Ủy ban nhân dân thành phố Cao Lãnh; bác đơn khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T (ủy quyền cho Bà Phạm Kiều Th) khiếu nại yêu cầu bồi thường đất lòng đường 186,3m² do Nhà nước thực hiện Dự án công trình đường Trần Thị Nhượng, Phường 4, thành phố Cao Lãnh". Xét, Quyết định số 196 có nội dung sửa đổi trái với diễn biến vụ việc, bởi lẽ phần đất 186,3m² đã được thu hồi, bồi thường bằng Quyết định số 2339/QĐ-UBND ngày 12/12/2006 của UBND thành phố Cao Lãnh, cho nên Hội đồng xét xử hủy Quyết định số 196 là phù hợp.

Hội đồng xét xử xét thấy: trong vụ án không có yêu cầu hủy quyết định 196 này và nội dung của quyết định không liên quan đến yêu cầu khởi kiện (hủy một phần các quyết định có liên quan đến yêu cầu bồi thường 142 m² đất bị thu hồi làm vỉa hè), tuy nhiên cấp sơ thẩm hủy quyết định 196 là vượt quá yêu cầu khởi kiện do đó cần phải hủy nội dung này của bản án sơ thẩm.

Căn cứ các nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử xét chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, chấp nhận yêu cầu của ông Huỳnh Thanh T, sửa và hủy một phần án sơ thẩm.

[4] Do được chấp nhận yêu cầu kháng cáo, ông Tâm không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm. Người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo luật định.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào Khoản 2 Điều 241 Bộ luật Tố tụng hành chính;

Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện - ông Huỳnh Thanh T; sửa, hủy một phần bản án sơ thẩm số 23/2022/HCST ngày 16 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Tuyên xử :

1. Chấp nhận yêu cầu của ông Huỳnh Thanh T về việc hủy một phần các quyết định:

1.1 Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 30/11/2009 của Chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh, Quyết định số 05/QĐ-UBND-NĐ ngày 06/01/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp đối với nội dung bác khiếu nại yêu cầu bồi thường phần đất 142 m² của hộ ông Huỳnh Thanh T bị thu hồi làm vỉa hè đường Trần Thị Nhượng, Phường 4, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

1.2 Buộc UBND tỉnh đồng Tháp, UBND thành phố Cao Lãnh thực hiện việc bồi thường cho ông Huỳnh Thanh T đối với phần đất bị thu hồi là 142 m² theo quy định của pháp luật.

2. Hủy nội dung:

“- Hủy Quyết định số 196/QĐ-UBND-NĐ ngày 13/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc sửa đổi quyết định giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Thanh T (ủy quyền cho Bà Phạm Kiều Th), ngụ xã Định An, huyện Gò Quao, tỉnh Kiên Giang;” của bản án sơ thẩm.

3. Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, chủ tịch UBND thành phố Cao Lãnh phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000đ.

4. Ông Huỳnh Thanh T không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm; Hoàn lại cho ông Huỳnh Thanh T 600.000đ tạm ứng án phí sơ thẩm và phúc thẩm theo các biên lai thu số 06649 ngày 13 tháng 4 năm 2017 và 0014010 ngày 29 tháng 8 năm 2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- TAND tối cao;
- VKSND cấp cao tại TpHCM;
- TAND tỉnh Đồng Tháp;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VT, (HKN).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Dương Tuấn Vinh

