

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ ĐL
TỈNH LÂM ĐỒNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01 /2024/HC-ST

Ngày: 01/04/2024

*V/v khiếu kiện Hành vi hành
chính, Quyết định hành chính
trong quản lý đất đai*

NHÂN DANH

**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐL – TỈNH LÂM ĐỒNG**

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Diệu Nga

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Păng Ting Nock

Mai Phú

- Thư ký phiên tòa: Ông Trần Thanh Tài

*- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng tham gia
phiên tòa:* Bà Hồ Thị Thanh - Kiểm sát viên.

Ngày 01 tháng 4 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố ĐL mở phiên tòa xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 03/2023/TLST-HC ngày 02 tháng 10 năm 2023 về việc “*Khiếu kiện Hành vi hành chính, Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 01/2024/QĐXXST-HC ngày 02 tháng 2 năm 2024; giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Minh T, sinh năm 1983.

Địa chỉ: Số 1 Triệu Việt V, phường A, thành phố ĐL.

Chỗ ở hiện nay: 05 Nguyễn Thượng H, Phường B, thành phố ĐL

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố ĐL.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Văn Th – Chức vụ: Phó chủ tịch UBND Phường 4, thành phố ĐL. Theo văn bản ủy quyền số: 1185/UQ-UBND ngày 19/12/2023.

(Ông Tiến, ông có đơn xin vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

* Theo đơn khởi kiện ông Nguyễn Minh T trình bày: Ngày 10/8/2022 ông Tiến có gửi đơn đến Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng để yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai với ông Võ Mạnh D.

Ngày 4/10/2022 Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL có mời ông Tiến đến làm việc vào ngày 07/10/2022. Tại buổi làm việc ông có yêu cầu Ủy ban nhân

dân phường 4 thành phố ĐL tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai giữa ông với ông Võ Mạnh D.

Ngày 22/12/2022 ông nhận được thông báo số: 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL với nội dung “ Do ông Nguyễn Minh T không cung cấp được các giấy tờ chứng minh về quyền sở hữu của mình với vị trí đất đang tranh chấp với ông Võ Mạnh D tại hẻm Ngô Thị Sỹ, phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng nên Ủy ban nhân dân phường 4 không có căn cứ để giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung đơn của ông. Do đó, đề nghị ông Nguyễn Minh T có đơn gửi Tòa án xem xét và giải quyết theo thẩm quyền ”.

Ông Tiến cho rằng hành vi hành chính không tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai tại địa phương qua thông báo số: 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL trả lời đơn đề nghị giải quyết tranh chấp đất đai của ông là trái pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông, nên ông yêu cầu:

Hủy bỏ thông báo 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL.

Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân Phường 4, thành phố ĐL tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai tại địa phương.

Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 4, thành phố ĐL công khai xin lỗi đối với ông Tiến theo quy định pháp luật.

** Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL, ông Phan Văn trình bày:* Ngày 14/8/2022 Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng có nhận đơn ghi ngày 10/8/2022 của ông Nguyễn Minh Tiến, nội dung yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai với ông Võ Mạnh D.

Ngày 04/10/2022 Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL có mời ông Tiến đến làm việc vào ngày 7/10/2022. Tại buổi làm việc ông Tiến không cung cấp tài liệu chứng cứ liên quan đến diện tích đất đang tranh chấp với ông D. Tuy nhiên Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL đã ngưng thiết lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với ông Võ Mạnh D.

Ngày 19/12/2022 Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4 ra thông báo số: 1264/UBND với nội dung “ Do ông Nguyễn Minh T không cung cấp được các giấy tờ chứng minh về quyền sở hữu của mình với vị trí đất đang tranh chấp với ông Võ Mạnh D tại hẻm Ngô Thị Sỹ, phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng nên Ủy ban nhân dân phường 4 không có căn cứ để giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung đơn của ông. Do đó, đề nghị ông Nguyễn Minh T có đơn gửi Tòa án xem xét và giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung đơn của ông Tiến ”. Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL đã thực hiện đúng quy định nên không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Tiến.

Tại phiên tòa:

Ông Tiến, ông có đơn xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố ĐL, đề nghị tạm ngừng phiên Tòa để xác minh thu thập chứng cứ là yêu cầu người khởi kiện cung cấp chứng cứ

liên quan đến việc có nhận được thông báo hoặc giấy mời của Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL về việc tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai giữa ông Tiến và ông D sau ngày 7/10/2022 hay không? Yêu cầu người bị kiện cung cấp chứng cứ chứng minh sau ngày 07/10/2022 có ra thông báo hoặc giấy mời cho ông Tiến đến hòa giải tranh chấp đất đai giữa ông Tiến và ông D hay không?

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Đối với yêu cầu ngưng phiên Tòa của đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố ĐL để thu thập thêm chứng cứ thì thấy: Việc đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố ĐL cho rằng cần phải thu thập chứng cứ liên quan đến việc Ủy ban nhân dân phường 4 có tiến hành hòa giải tranh chấp đất đai sau ngày 07/10/2022 hay không là không cần thiết, bởi lẽ tại công văn số 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL và lời khai của của người khởi kiện, người bị kiện và các chứng cứ khác đã có trong hồ sơ, thuộc trường hợp không phải chứng minh theo khoản 2 Điều 79 Luật Tố tụng hành chính.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án và được thẩm tra tại phiên tòa. Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về Tố tụng:

[1.1]. Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu, thẩm quyền giải quyết của Tòa án:

Người khởi kiện cho rằng hành vi hành chính không hòa giải đối với tranh chấp đất đai của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL qua thông báo trả lời số: 1264/UBND, ngày 22/12/2022 là trái pháp luật nên khởi kiện yêu cầu hủy thông báo, yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, phố ĐL tổ chức hòa giải; Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL xin lỗi công khai. Căn cứ Điều 30, khoản 1 Điều 31, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015 xác định quan hệ pháp luật tranh chấp là “*Khiếu kiện hành vi hành chính, quyết định hành chính trong quản lý đất đai*”, vụ việc được khởi kiện trong thời hiệu luật định và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng.

[1.2]. Về việc xét xử vắng mặt của những người tham gia tố tụng:

Người khởi kiện là ông Nguyễn Minh T, đại diện người bị kiện ông Phạm Văn có đơn xin vắng mặt. Căn cứ Điều 158 Luật tố tụng hành chính 2015, Tòa án tiến hành xét xử theo thủ tục chung.

[2]. Xét yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện đối với hành vi không tiến hành hòa giải đối với tranh chấp đất đai, thông qua thông báo số: 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL thì thấy:

Hòa giải đối với tranh chấp ai là người có quyền sử dụng đất tại Ủy ban nhân dân cấp xã là thủ tục bắt buộc và cũng là điều kiện thụ lý vụ án tại Tòa án.

Theo đó, đối với các tranh chấp ai là người có quyền sử dụng đất trước khi đưa ra khởi kiện tại Tòa án thì bắt buộc phải thực hiện việc hòa giải tại Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn nơi có đất tranh chấp.

Trình tự thủ tục hòa giải tranh chấp đất đai tại Ủy ban nhân dân xã được quy định tại Điều 202 Luật Đất đai năm 2013. Theo quy định tại Điều 202 Luật Đất đai năm 2013 thì tranh chấp đất đai mà các bên tranh chấp không hòa giải được thì gửi đơn đến Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất tranh chấp để hòa giải. Khi nhận được đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai, Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm thực hiện các công việc sau:

- Thẩm tra, xác minh tìm hiểu nguyên nhân phát sinh tranh chấp, thu thập giấy tờ, tài liệu có liên quan do các bên cung cấp về nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và hiện trạng sử dụng đất;

- Thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai để thực hiện hòa giải.

- Tổ chức cuộc họp hòa giải có sự tham gia của các bên tranh chấp, thành viên Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan. Việc hòa giải chỉ được tiến hành khi các bên tranh chấp đều có mặt. Trường hợp một trong các bên tranh chấp vắng mặt đến lần thứ hai thì được coi là việc hòa giải không thành.

- Thủ tục hòa giải tranh chấp đất đai tại Ủy ban nhân dân cấp xã được thực hiện trong thời hạn không quá 45 ngày, kể từ ngày nhận được đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai.

- Kết quả hòa giải tranh chấp đất đai phải được lập thành biên bản, gồm có các nội dung: Thời gian và địa điểm tiến hành hòa giải; thành phần tham dự hòa giải; tóm tắt nội dung tranh chấp thể hiện rõ về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất đang tranh chấp, nguyên nhân phát sinh tranh chấp; ý kiến của Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai; những nội dung đã được các bên tranh chấp thỏa thuận, không thỏa thuận.

Trường hợp hòa giải không thành hoặc sau khi hòa giải thành mà có ít nhất một trong các bên thay đổi ý kiến về kết quả hòa giải thì Ủy ban nhân dân cấp xã lập biên bản hòa giải không thành và hướng dẫn các bên tranh chấp gửi đơn đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết tranh chấp tiếp theo.

Qua xem xét toàn bộ chứng cứ thu thập trong hồ sơ thì: Sau khi nhận đơn đề nghị giải quyết tranh chấp đất đai của ông Tiến vào ngày 14/8/2022 và yêu cầu ông Tiến cung cấp chứng cứ về quyền sở hữu của mình, ông Tiến không cung cấp được chứng cứ thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL đã ra thông báo với nội dung: “ Do ông Nguyễn Minh T không cung cấp được các giấy tờ chứng minh về quyền sở hữu của mình với vị trí đất đang tranh chấp với ông Võ Mạnh D tại hẻm Ngô Thì Sĩ, phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng nên Ủy ban nhân dân phường 4 không có căn cứ để giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung đơn của ông. Do đó , đề nghị ông Nguyễn Minh T có đơn gửi Tòa án xem

xét và giải quyết theo thẩm quyền đối với nội dung đơn của ông” mà không tiếp tục tổ chức hòa giải là vi phạm vào khoản 3 Điều 202 Luật đất đai.

Hành vi không tổ chức hòa giải, thông qua thông báo số: 1264/UBND, ngày 19/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL nêu trên làm ảnh hưởng đến việc thực hiện quyền, lợi ích hợp pháp của ông Nguyễn Minh T, vì vậy hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL không tiến hành xem xét hòa giải đơn tranh chấp đất của ông Nguyễn Minh T theo quy định của pháp luật và yêu cầu khởi kiện hủy thông báo số: 1264/UBND, ngày 22/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL và Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 4, thành phố ĐL tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai tại địa phương là có cơ sở nên chấp nhận.

Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Minh T, buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường 4, thành phố ĐL công khai xin lỗi đối với ông Tiến thì thấy: Đối với yêu cầu công khai xin lỗi được giải quyết theo thủ tục tố tụng dân sự nên tách yêu cầu xin lỗi công khai ra giải quyết bằng vụ án dân sự khi có yêu cầu.

[3]. Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện của ông Tiến được chấp nhận một phần nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật. Hoàn trả cho ông Nguyễn Minh T 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí Hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

- Căn cứ Điều 30, Điều 31, Điều 116, Điều 158, Điều 193, Điều 204, Điều 206 và Điều 348 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

- Căn cứ Điều 202, 204 Luật đất đai năm 2013

- Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 12 - Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử:

1/. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Minh T đối với Hành vi hành chính, Quyết định hành chính trong quản lý đất đai.

Tuyên bố hành vi hành chính không tiến hành tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai giữa ông Nguyễn Minh T và ông Võ Mạnh D của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường A, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng là trái pháp luật.

Hủy thông báo số: 1264/UBND ngày 19/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 4, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng.

Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường A, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai theo đơn đề nghị tranh chấp đất đai ngày 10/8/2022 của ông Nguyễn Minh T.

Tách yêu cầu khởi kiện về việc buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân Phường A, thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng công khai xin lỗi bằng vụ án dân sự khi có yêu cầu.

2/. Về án phí: Buộc Chủ tịch ủy ban nhân dân phường A thành phố ĐL, tỉnh Lâm Đồng chịu 300.000 đồng án phí Hành chính sơ thẩm. Hoàn trả cho ông Nguyễn Minh

T 300.000đồng tiền tạm ứng án phí Hành chính sơ thẩm, theo biên lai thu số 0012141, ngày 25/09/2023 của Chi cục thi hành án dân sự thành phố ĐL.

Trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc kể từ ngày bản án được niêm yết hợp lệ người khởi kiện, người bị kiện có quyền kháng cáo đến Tòa án nhân dân tỉnh Lâm Đồng để yêu cầu xét xử phúc thẩm.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký và đóng dấu)**

****Nơi nhận:***

- TAND tỉnh Lâm Đồng;
- VKSND Tp ĐL;
- Chi cục THADS Tp ĐL;
- Đường sự;
- Lưu hồ sơ vụ án

Nguyễn Thị Diệu Nga