

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN  
TỈNH TÂY NINH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 09/2017/HC-ST  
Ngày: 31-8-2017  
V/v khiếu kiện hành vi hành  
chính.

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH TÂY NINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:**

*Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa:* Ông Lâm Văn Be.

*Các Hội thẩm nhân dân:*

Bà Nguyễn Thị Thu Cúc;

Ông Bùi Văn Chí.

**- Thư ký phiên tòa:** Bà Lê Thị Cẩm Hà – Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tây Ninh tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Hồng Lạc – Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 8 năm 2017, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 17/2017/TLST-HC ngày 28 tháng 6 năm 2017 về khiếu kiện hành vi hành chính theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 20/2017/QĐXXST-HC ngày 15 tháng 8 năm 2017 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Văn B, sinh năm 1966; địa chỉ cư trú: Số 266, Tổ 1, ấp P, xã L, huyện B, tỉnh Tây Ninh.

*Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện:* Ông Dương Lê T, sinh năm 1987; địa chỉ cư trú: Số 493, đường B, khu phố N, phường S, thành phố Tây Ninh, tỉnh Tây Ninh là đại diện theo ủy quyền (văn bản ủy quyền ngày 18/4/2017); có mặt.

- *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh.

*Người đại diện hợp pháp của người bị kiện:* Ông Trần Thanh M – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B là đại diện theo ủy quyền (văn bản ủy quyền ngày 04/8/2017); vắng mặt.

**NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Theo đơn khởi kiện đề ngày 24-4-2017, đơn khởi kiện bổ sung, lời khai trong quá trình xét xử, người khởi kiện ông Nguyễn Văn B và người đại diện theo ủy quyền trình bày:*

Năm 1992, ông cùng gia đình khai phá phần đất tại Bàu Tà Ôn, thuộc xã L, huyện B, tỉnh Tây Ninh, đây là vùng đất hoang hóa, ngập nước không có người ở. Khoảng năm 2014-2015, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã L, huyện B, tỉnh Tây Ninh nhiều lần mời ông lên làm việc yêu cầu ông trả lại phần đất trên với lý do đó là đất công, cần thu hồi. Ngày 08-12-2016, ông làm đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh nhưng không được thụ lý giải quyết. Hành vi hành chính trên của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh đã xâm phạm đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông nên ông B khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết.

Tại phiên tòa, người được ủy quyền vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện đề nghị Tòa án buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B ra thông báo thụ lý giải quyết đơn khiếu nại, ra quyết định giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn B.

*Người được ủy quyền của người bị kiện trình bày:* Đơn khiếu nại gửi qua đường bưu điện đề ngày 06-12-2016 của ông Nguyễn Văn B đã được Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh nhận ngày 09-12-2016 và thụ lý, đang xem xét giải quyết do phải chờ ý kiến phản hồi của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tây Ninh. Phía người bị kiện xác định không có hành vi không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông B. Từ ngày nhận được đơn của ông B, phía Ủy ban nhân dân huyện B vẫn chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp với nhau thẩm tra xác minh về nội dung đơn của ông B để có kết quả giải quyết đơn khiếu nại cho ông B nhanh chóng, hiện nay vẫn đang tiến hành song song các công tác giải quyết đơn khiếu nại cho ông B. Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của ông B.

*Phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa sơ thẩm:*

- Về thủ tục thụ lý, quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, Thẩm phán Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa, những người tham gia tố tụng thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính không phát hiện vi phạm gì.

- Về việc giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn B.

- Kiến nghị khắc phục vi phạm của Ủy ban nhân dân huyện B: Rút kinh nghiệm về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại theo quy định của Luật Khiếu nại; cần tác động đối với Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tây Ninh về hướng dẫn trình tự, thủ tục thu hồi đất công ích bị lấn, chiếm, đề sớm ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại cho ông Nguyễn Văn B. Nếu có đủ căn cứ xác định ông B lấn, chiếm sử dụng diện tích thuộc đất công, nhưng Ủy ban nhân dân huyện B không có nhu cầu sử dụng thì nên xem xét hoàn cảnh, công sức cải tạo đất của ông để giao đất có thu tiền sử dụng đất, tạo điều kiện sinh sống ổn định cho gia đình ông.

### NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, đã được xem xét tại phiên tòa và căn cứ kết quả tranh tụng, Hội đồng xét xử nhận định.

[1] Về thủ tục tố tụng: Tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B vắng mặt nhưng có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt. Căn cứ vào khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Tòa án xét xử vắng mặt.

[2] Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án: Ngày 06-12-2016, ông Nguyễn Văn B làm đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã L chấm dứt việc thu hồi phần đất của gia đình ông tại Bàu Tà Ôn, tiến hành cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông, nhưng Ủy ban nhân dân huyện B không ban hành thông báo thụ lý để giải quyết khiếu nại là xâm phạm quyền lợi nên ông khởi kiện đến Tòa án. Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính thì đây là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính. Ông B yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B ra thông báo thụ lý giải quyết đơn khiếu nại là còn trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính. Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh đã thụ lý và đưa ra giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo khoản 4 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[3] Xét về trình tự xử lý đơn khiếu nại của ông B thấy rằng: Phía người khởi kiện xác định đơn khiếu nại gửi qua đường bưu điện đề ngày 06-12-2016 đã được Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Tây Ninh nhận ngày 09-12-2016, ông B cho rằng Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B chưa ra thông báo thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông theo đúng quy định của Luật Khiếu nại là không có cơ sở, bởi lẽ: Ngày 09-12-2016, Ban tiếp công dân huyện đã nhận đơn của ông Nguyễn Văn B; địa chỉ: Tổ 1, ấp P, xã L, huyện B, tỉnh Tây Ninh, nội dung yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã L chấm dứt việc thu hồi đất Bàu Tà Ôn; tiến hành lập thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần đất nêu trên. Sau khi xem xét nội dung đơn và các thông tin, tài liệu chứng cứ kèm theo. Tại phiếu đề xuất thụ lý đơn của ban tiếp công dân huyện B đề xuất Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện thụ lý giải quyết vụ việc của ông B theo quy định của pháp luật. Sau đó, Ủy ban nhân dân huyện B giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân xã L báo cáo rõ ràng về nguồn gốc đất ông B khiếu nại, sau khi có báo cáo, Ủy ban nhân dân huyện B đã tiếp nhận thụ lý và xem xét giải quyết, đồng thời ban hành Thông báo số 506/UBND ngày 05-7-2017 gửi đến cho người khiếu nại theo đúng quy định Điều 27 Luật Khiếu nại năm 2011. Mặt khác, tại Biên bản làm việc ngày 07-7-2017, vợ chồng ông B đồng ý nhận thông báo tình hình thụ lý giải quyết đơn nêu trên, đồng ý giải quyết khiếu nại của ông đến trước ngày 01-10-2017. Như vậy, đơn khiếu nại của ông B đã được Ủy ban nhân dân huyện B thụ lý giải quyết theo thẩm quyền. Do đó, cần bác yêu cầu khởi kiện của ông B là phù hợp.

[4] Về án phí: Do bác yêu cầu khởi kiện nên ông B phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính;

Căn cứ Điều 27 Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn B về việc yêu cầu Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B ra thông báo thụ lý giải quyết đơn khiếu nại, ra quyết định giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn B.

2. Về án phí: Ông Nguyễn Văn B phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000 đồng (ba trăm nghìn đồng) nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp là 300.000 đồng (ba trăm nghìn đồng) theo biên lai số 0000280 ngày 28 tháng 6 năm 2017 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Tây Ninh; ông B đã nộp đủ án phí hành chính sơ thẩm.

Báo cho các đương sự biết có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc Tòa án niêm yết bản án./.

#### **Nơi nhận:**

- TANDCC;
- VKSND.TTN;
- Cục THADS.B;
- CT.UBND.B;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu tập án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã Ký)

**Lâm Văn Be**