

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH VĨNH PHÚC**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 07/2023/HC-ST
Ngày 11 - 7 - 2023
“V/v khởi kiện hành vi hành chính”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH VĨNH PHÚC**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thu Hà

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Phùng Đình Chúc

Bà Đỗ Thị Kim Thuý

- Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Quang Đại - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Xuân Thùy - Kiểm sát viên.

Ngày 11 tháng 7 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 30/2023/TLST-HC ngày 29/3/2023 về việc khiếu kiện hành vi hành chính, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 16/2023/QĐXXST - HC ngày 21 tháng 6 năm 2023, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Nguyễn Mạnh T, sinh năm 1979, (Có mặt).

Địa chỉ cư trú: Tổ dân phố Lũng Thượng, thị trấn T, huyện Y, tỉnh Vĩnh Phúc.

Hiện đang bị tạm giam tại Nhà tạm giữ Công an huyện Bình Xuyên, tỉnh Vĩnh Phúc.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân (Viết tắt là UBND) tỉnh Vĩnh Phúc.

Địa chỉ: Số 38-40 đường Nguyễn Trãi, phường Đ, thành phố V, tỉnh Vĩnh Phúc.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Vũ Chí G - Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc là đại diện theo ủy quyền (Văn bản ủy quyền số 2513/UBND-TD5 ngày 11/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc), (Có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Nguyễn Tuấn A - Chức vụ: Phó Giám đốc Sở Tư pháp tỉnh Vĩnh Phúc; địa chỉ: Số 12 đường Trường Chinh, phường Đ, thành phố V, tỉnh Vĩnh Phúc (Có đơn xin xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện đề ngày 27/12/2022, đơn khởi kiện bổ sung các ngày 28/01/2023, 12/02/2023, 22/2/2023, 07/3/2023 của ông Nguyễn Mạnh T và những lời khai tiếp theo ông T trình bày:

Ngày 22/01/2016, ông T ký hợp đồng mua bán tài sản trúng đấu giá số 05/HĐ-MBTSBĐG với Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh Vĩnh Phúc (Chủ tài sản là Cục Thi hành án Dân sự tỉnh Vĩnh Phúc). Tài sản trúng đấu giá là quyền sử dụng thửa đất 426, tờ bản đồ 06, diện tích 230m² (200m² đất ở và 30m² đất vườn) cùng toàn bộ tài sản gắn liền trên đất tại khu 6, xã Đ, huyện TD, tỉnh Vĩnh Phúc. Số tiền trả và trúng đấu giá là 165.144.368 đồng. Ngày 02/02/2016, ông T đã nộp đầy đủ số tiền trả đấu giá theo quy định.

Sau khi nộp đủ tiền, ông T đề nghị các cơ quan có thẩm quyền thực hiện thủ tục bàn giao tài sản trúng đấu giá cho ông T nhưng ông T vẫn chưa được bàn giao tài sản. Ngày 01/7/2016 UBND tỉnh Vĩnh Phúc có Thông báo số 104/TB-UBND về việc chưa tổ chức cưỡng chế đối với người đang ở trên đất là gia đình bà Phạm, mục đích là để đảm bảo an sinh xã hội, sự đồng thuận của người dân.

Ngày 08/8/2022, ông T có đơn đề nghị UBND tỉnh giải quyết bồi thường nhà nước, với lý do: Thông báo số 104/TB-UBND ngày 01/7/2016 của UBND tỉnh thông báo Kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Vũ Chí G - Trưởng ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh dẫn đến việc chậm tiến độ bàn giao tài sản của bà Phùng Thị P cho ông T là người trúng đấu giá tài sản, gây ảnh hưởng đến quyền lợi của ông T. Đến ngày 19/8/2022, ông T nhận được Văn bản số 5792/UBND-TD5 ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh về việc trả đơn và hướng dẫn ông gửi đơn khởi kiện ra Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc để được xem xét giải quyết (Viết tắt là Văn bản 5792).

Do không đồng ý Văn bản số 5792, ngày 23/8/2022 ông T có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc. Ngày 30/9/2022, ông T nhận được Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 của UBND tỉnh về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T. Vì vậy, ông T khởi kiện đề nghị Tòa án tuyên hủy Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc và buộc UBND tỉnh Vĩnh Phúc thụ lý đơn khiếu nại ngày 23/8/2022 của ông T.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Ngày 23/6/2016, Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Phúc tổ chức họp. Sau khi nghe Cục Thi hành án dân sự - Cơ quan thường trực Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự (Viết tắt là: BCD THADS) trình bày và nghe ý kiến phát biểu thảo luận của các thành viên BCD THADS tỉnh, Trưởng BCD THADS cấp huyện trên địa bàn, trong đó có vụ việc người phải thi hành án là bà Phùng Thị P ở xã Đ, huyện TD phải bàn giao tài sản cho người mua trúng đấu giá là ông Nguyễn Mạnh T. Để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật, đồng thời bảo đảm an sinh xã hội và tính nhân văn đối với từng vụ việc cụ thể, tại Thông báo số 104/TB-UBND

ngày 01/7/2016 của UBND tỉnh thể hiện: *"Việc Thi hành án của bà Phùng Thị P ở TD: Việc giao tài sản cho người trúng đấu giá theo quy định của pháp luật là cần thiết nhưng xét điều kiện hoàn cảnh của gia đình bà Phẩm hiện tại, để bảo đảm an sinh xã hội và sự đồng thuận của người dân, trước mắt chưa tổ chức cưỡng chế giao tài sản vụ việc này"*.

Ngày 08/8/2022, ông Nguyễn Mạnh T có đơn đề nghị UBND tỉnh Vĩnh Phúc giải quyết bồi thường nhà nước, với lý do: Thông báo số 104/TB-UBND ngày 01/7/2016 gây ảnh hưởng đến quyền lợi của ông T. Ông T yêu cầu UBND tỉnh Vĩnh Phúc bồi thường số tiền là 25.924.311 đồng, cộng thêm tiền chi phí đi lại, gửi đơn 2.500.000 đồng.

Sau khi xem xét đơn và tài liệu kèm theo, UBND tỉnh Vĩnh Phúc nhận thấy đơn và hồ sơ của ông Nguyễn Mạnh T không đảm bảo quy định của pháp luật, bởi lý do: Hồ sơ không có văn bản làm căn cứ yêu cầu bồi thường được quy định tại Điều 8 Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước năm 2017. Do đó, bằng Văn bản số 5792 UBND tỉnh đã trả đơn và hướng dẫn ông Nguyễn Mạnh T làm đơn khởi kiện gửi TAND tỉnh Vĩnh Phúc để được xem xét giải quyết theo quy định của pháp luật.

Ông Nguyễn Mạnh T không đồng ý nên ngày 23/8/2022 có đơn khiếu nại Văn bản số 5792.

Sau khi xem xét nội dung đơn khiếu nại, xác định Văn bản số 5792 của UBND tỉnh không xâm phạm trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Nguyễn Mạnh T bởi đây là văn bản hướng dẫn, công dân có quyền thực hiện hoặc không thực hiện theo hướng dẫn, UBND tỉnh đã căn cứ vào khoản 2 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011 quy định về các khiếu nại không được thụ lý giải quyết: "2. Quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại" để ban hành Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T.

Xét thấy việc ban hành Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T là đúng theo quy định của Luật Khiếu nại, Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc không đồng ý với yêu cầu khởi kiện, đề nghị Tòa án giữ nguyên Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 nêu trên.

Tại phiên tòa người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử và Thư ký Tòa án đã tuân thủ đảm bảo đúng trình tự, thủ tục từ khi thụ lý đến tại phiên tòa sơ thẩm; người tham gia tố tụng đã được thực hiện đầy đủ quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30

tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội: Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Mạnh T về việc yêu cầu hủy Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc và buộc ông Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc phải thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T. Về án phí hành chính sơ thẩm người khởi kiện phải chịu theo quy định pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết vụ án và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 22/12/2022, ông Nguyễn Mạnh T có đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên hủy Thông báo số 206/TB-UBND ngày 23/8/2022 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại; buộc Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc phải thụ lý đơn khiếu nại của ông T. Căn khoản 4 Điều 3; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính, yêu cầu khởi kiện của ông T là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc và trong thời hiệu khởi kiện.

[1.2] Tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện vắng mặt, nhưng có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ khoản 1 Điều 157 và khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt họ.

[2] Về nội dung khởi kiện:

[2.1] Về trình tự, thủ tục hành chính:

Ngày 22/01/2016, ông Nguyễn Mạnh T ký hợp đồng mua bán tài sản đấu giá số 05/HĐ-MBTSBĐG với Trung tâm dịch vụ bán đấu giá tài sản tỉnh Vĩnh Phúc. Tài sản đấu giá là quyền sử dụng đất tại thửa đất 426, tờ bản đồ 06, diện tích 230m² cùng toàn bộ tài sản gắn liền trên đất, địa chỉ thửa đất tại khu 6, xã Đ, huyện TD, tỉnh Vĩnh Phúc của bà Phùng Thị P.

Ngày 02/02/2016, ông T nộp số tiền mua tài sản đấu giá là 165.144.368 đồng.

Ngày 01/7/2016, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Thông báo số 104/TB-UBND về việc thông báo kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Vũ Chí G – Trưởng BCĐ THADS tỉnh tại cuộc họp BCĐ THADS tỉnh Vĩnh Phúc, trong đó có nội dung: *"Việc Thi hành án của bà Phùng Thị P ở TD: Việc giao tài sản cho người trúng đấu giá theo quy định của pháp luật là cần thiết nhưng xét điều kiện hoàn cảnh của gia đình bà Phẩm hiện tại, để bảo đảm an sinh xã hội và sự đồng thuận của người dân, trước mắt chưa tổ chức cưỡng chế giao tài sản vụ việc này"*.

Ngày 08/8/2022, ông T có đơn đề nghị UBND tỉnh Vĩnh Phúc bồi thường nhà nước cho ông số tiền 25.924.311 đồng và bồi thường 2.500.000 đồng chi phí đi lại, gửi đơn thư đi khiếu nại.

Ngày 19/8/2022, Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc có Văn bản số 5792 trả đơn và hướng dẫn ông Nguyễn Mạnh T làm đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc để được xem xét, giải quyết theo thẩm quyền.

Ngày 23/8/2022, ông Nguyễn Mạnh T làm đơn khiếu nại Văn bản số 5792.

Ngày 28/9/2022, UBND tỉnh Vĩnh Phúc có Thông báo số 206/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại gửi ông Nguyễn Mạnh T.

[2.2] Xét nội dung khởi kiện đề nghị tuyên hủy Thông báo số 206/TB-UBND, buộc Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc phải thụ lý đơn khiếu nại của ông T, Hội đồng xét xử thấy rằng:

Thông báo số 104/TB-UBND ngày 01/7/2016 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc về Thông báo Kết luận của Phó Chủ tịch Vũ Chí G – Trưởng ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh tại cuộc họp Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Phúc là văn bản mang tính chất nội bộ trong chỉ đạo công việc.

Ngày 8/8/2022, ông Nguyễn Mạnh T có đơn đề nghị UBND tỉnh giải quyết bồi thường nhà nước, với lý do: Thông báo số 104/TB-UBND ngày 01/7/2016 của UBND tỉnh thông báo kết luận của đồng chí Vũ Chí G – Trưởng ban chỉ đạo Thi hành án dân sự tỉnh tại cuộc họp Ban chỉ đạo thi hành án dân sự tỉnh đã dẫn đến việc chậm thời hạn bàn giao tài sản cho người mua trúng đấu giá là ông Nguyễn Mạnh T, gây ảnh hưởng đến quyền lợi của ông. Đây là yêu cầu trong hoạt động thi hành án dân sự. Căn cứ Điều 39 Luật trách nhiệm bồi thường Nhà nước thì yêu cầu trên không thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND tỉnh Vĩnh Phúc. Do đó, căn cứ Điều 20 Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản án, ngày 19/8/2022 UBND tỉnh ban hành văn bản số 5792/UBND-TD3 trả đơn, hướng dẫn ông Nguyễn Mạnh T làm đơn khởi kiện gửi Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc để được xem xét, giải quyết là có căn cứ.

Do ông T không đồng ý với văn bản số 5792/UBND-TD3 ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc nên ông T có đơn khiếu nại. Tuy nhiên, Văn bản số 5792 chỉ mang tính hướng dẫn, không làm ảnh hưởng đến quyền nghĩa vụ đối với ông T, do đó căn cứ Điều 11 Luật Khiếu nại quy định các trường hợp khiếu nại không được thụ lý giải quyết: “2. *Quyết định hành chính, hành vi hành chính bị khiếu nại không liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại*”, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Thông báo số 206/TB-UBND về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T là có căn cứ.

[3] Từ những phân tích, nhận định trên, Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Mạnh T về việc đề nghị Tòa

án hủy văn bản số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 thông báo về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh Vĩnh Phúc và buộc Chủ tịch UBND tỉnh Vĩnh Phúc phải thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T.

[4] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Mạnh T không được chấp nhận nên ông T phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

[5] Ý kiến của đại diện Viện kiểm nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc về giải quyết vụ án phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Mạnh T về việc yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 206/TB-UBND ngày 28/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại và buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc phải thụ lý đơn khiếu nại của ông Nguyễn Mạnh T.

2. Về án phí: Ông Nguyễn Mạnh T phải nộp 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) án phí hành chính sơ thẩm nhưng được trừ vào số tiền 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai số 0007478 ngày 23/3/2023 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Phúc.

3. Đương sự có mặt có quyền làm đơn kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt tại phiên tòa thì thời hạn kháng cáo tính từ ngày nhận được bản án hoặc được tổng đạt hợp lệ./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Vĩnh Phúc;
- Cục THADS tỉnh Vĩnh Phúc;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Thị Thu Hà

