

Bản án số: 619/2023/HC-PT

Ngày: 24/8/2023

V/v “*Khiếu kiện Quyết định hành chính*”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Hoàng Thị Bích Hải;

Các Thẩm phán: Ông Phạm Văn Nam;

Ông Bùi Xuân Trọng.

Thư ký phiên tòa: Bà Hoàng Thị Nhật Phương – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Bà Hoàng Thị Hải, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 24 tháng 8 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội mở phiên tòa công khai xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 391/2023/TLPT-HC ngày 29 tháng 5 năm 2023 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính*” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 26/2023/HC-ST ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 9223/2023/QĐ-PT ngày 09 tháng 8 năm 2023 giữa:

**** Người khởi kiện:*** Bà Nguyễn Bích A;

Nơi ĐKKHKT: Tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh;

Chỗ ở hiện nay: Căn C, chung cư C1, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh; Vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của bà Nguyễn Bích A: Bà Nguyễn Thị Hải Y; địa chỉ: Căn C, chung cư C1, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh; Có mặt.

*** Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân thành phố A4.

Địa chỉ: Số 02 D, phường D1, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu E, Phó Chủ tịch UBND thành phố A4; Vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

1. Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh.

Địa chỉ: Số E1 đường E2, phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

- Người đại diện theo ủy quyền: Ông Cao Tường F, Phó Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh; Vắng mặt.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố A4.

Địa chỉ: Số 02 D, phường D1, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

- Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu E, Phó Chủ tịch UBND thành phố A4; Vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. UBND phường A3, thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh.

- Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Trường G, Phó Chủ tịch UBND phường A3; Vắng mặt.

* Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND thành phố A4 và UBND thành phố A4: Ông Trần Văn H, Phó Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố A4; Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và lời khai có trong hồ sơ vụ án, Người khởi kiện Nguyễn Bích A trình bày:

Ngày 06/5/2020, Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) thành phố A4 ban hành Quyết định số 3621/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 115,6m² tại phường A3 để thực hiện dự án Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh; hộ bà Nguyễn Bích A bị thu hồi diện tích 59,6m² (thu hồi hết thửa đất), trong đó có 50,4m² đất ở tại thửa đất số 47, tờ bản đồ giải phóng mặt bằng số 1 dự án Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh. Phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà đã được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020, tuy nhiên không bồi thường về đất và không bố trí tái định cư cho gia đình bà. Không đồng ý với phương án của UBND thành phố A4, bà đã khiếu nại Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4, Chủ tịch UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu và không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà.

Bà tiếp tục làm đơn khiếu nại lần hai, ngày 11/6/2021 Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đã ban hành Quyết định số 1853/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà với nội dung không chấp nhận khiếu nại của bà Nguyễn Bích A.

Bà A cho rằng bà là người đang sử dụng đất ở, có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bị thu hồi diện tích đất ở, không còn đất ở, nhà ở trong địa bàn phường A3 là nơi có đất thu hồi, đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định của pháp luật về đất đai. UBND thành phố A4 thu hồi đất ở, không bồi thường bằng đất ở, không bố trí tái định cư cho bà A là vi phạm quy định pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà. Vì vậy bà Nguyễn Bích A khởi kiện yêu cầu: Hủy Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Bích A trú tại tổ A1, khu A2, phường A3(địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án: Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4.

Quá trình giải quyết vụ án, Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố A4 và UBND thành phố A4 có quan điểm:

Hộ bà Nguyễn Bích A là một trong những hộ dân có đất bị thu hồi để thực hiện GPMB dự án: Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4. Hộ bà A đang quản lý sử dụng 01 thửa đất giải phóng mặt bằng, cụ thể là thửa đất số 47/01/GPMB, diện tích 59,6m², thu hồi hết, (trong đó: diện tích 50,4m² thuộc thửa 27A tờ 37 bản đồ giải thửa; diện tích 9,20m² thuộc thửa 12 tờ 37 bản đồ giải thửa).

Căn cứ bản chứng nhận nhà, đất ngày 13/12/2019 và Văn bản số 233/UBND ngày 21/4/2020 của UBND phường A3 về việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của bà A, cụ thể:

+ Phần diện tích 50,4m² (thuộc thửa 27A tờ bản đồ địa chính số 37 phường A3) do ông, bà K - L là chủ sử dụng của 2 thửa đất số 47/1/GPMB và 48/01/GPMB. Ông, bà K - L đã xây dựng nhà cấp 4 để ở trên 2 thửa đất này trong khoảng thời gian sau ngày 01/7/2004 và ở đến năm 2009 thì ông, bà K - L chuyển nhượng lại cho bà A ngôi nhà và thửa đất số 47/GPMB và chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Hải Y (em gái bà A) ngôi nhà và thửa đất số 48/01/GPMB. Sau khi mua bán xong bà A và bà Y xây tường ngăn đôi ngôi nhà như hiện trạng hiện nay (Nội dung này bổ sung, đính chính nội dung trong bản chứng nhận ngày 13/12/2019 của UBND phường A3). Quá trình sử dụng nhà, đất: Từ năm 2009 đến nay do bà A sử dụng cho thuê kinh doanh bán hàng, hàng năm bà A nộp thuế đầy đủ.

+ Phần diện tích 9,2m² (thuộc thửa 12 tờ bản đồ địa chính số 37) là công quy hoạch. Ngày 02/01/1992, UBND tỉnh Quảng Ninh phê duyệt Quy hoạch khu tự xây trước Sở tài chính thuộc phường A3 và giao cho UBND thị xã D1 (UBND thành phố A4) xét cấp cho các hộ gia đình là cán bộ công nhân viên chức theo quy hoạch được duyệt, ngoài phần diện tích đất được cấp cho gia đình (bao gồm cả diện tích trong và ngoài bản đồ địa chính đo vẽ năm 1997) là diện tích công thoát nước chung do nhà nước quản lý. Tuy nhiên toàn bộ hệ thống công thoát nước chung theo quy hoạch, nhà nước không đầu tư xây dựng mà do các gia đình tự bỏ tiền xây dựng theo kích thước ô đất gia đình được cấp, dẫn đến tình trạng hộ dân tự xây theo nhu cầu sử dụng của gia đình, không đảm bảo kích thước công thoát nước đủ chiều rộng 2m nên phát sinh đất dư thừa. Trong quá trình sử dụng một số hộ dân đã tự sửa chữa, cải tạo, xây dựng thành công trình nhà ở và khu phụ khác lấn ra phần diện tích này.

Bà Nguyễn Bích A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với lý do bà A cho rằng gia đình bà đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định pháp luật về đất đai. Quan điểm của UBND thành phố A4 là không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Bích A bởi lẽ: Gia đình không có nhà đất tại phường A3 (Theo văn bản số 50/UBND ngày 14/01/2020 của UBND phường A3). Theo văn bản số 64/UBND ngày 14/02/2020 của UBND phường M xác minh hộ bà Nguyễn Bích A có nhà ở, đất ở trên địa bàn phường M, đã được UBND thành phố A4 cấp GCNQSDĐ số 21030 ngày 21/11/2005 tại thửa số 6 tờ bản đồ địa chính số M1, tổ M2, khu M3, phường M. Từ năm 2009 đến nay bà Nguyễn Bích A không ở tại nơi bồi thường mà sử dụng cho thuê kinh doanh bán hàng, không phải di chuyển chỗ ở. Ngày 14/02/2020, Văn phòng đăng ký QSDĐ có Văn bản số 1073/VPĐKQSDĐ, nội dung: Thửa đất số 6/42/BĐĐC thuộc tổ M2 khu M3 phường M đã chuyển quyền cho ông Nguyễn Bảo J (đại diện là bà Nguyễn Bích A) theo xác nhận ngày 02/10/2020. Như vậy, việc chuyển nhượng sau ngày 12/9/2019 thời điểm ban hành Thông báo thu hồi đất thực hiện dự án.

Căn cứ Điều 86 Luật đất đai năm 2013 và Điều 18 Quyết định 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở, bà Nguyễn Bích A là đối tượng bị thu hồi đất nhưng không phải di chuyển chỗ ở. Bà A không ở tại nơi bồi thường. Do đó, bà Nguyễn Bích A không thuộc trường hợp bố trí đất ở tái định cư. UBND thành phố A4 đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Quá trình giải quyết vụ án, Quyền Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh có quan điểm:

Bà Nguyễn Bích A bị thu hồi đất nhưng không phải di chuyển chỗ ở; bà A không ở tại nơi thửa đất thu hồi, bồi thường GPMB. Tại thời điểm có Thông báo thu hồi đất thì thửa đất số 47/01/GPMB của hộ bà Nguyễn Bích A không sử dụng để ở mà cho ông Bùi Xuân Z mượn sử dụng bán hàng ăn đêm). Bà Nguyễn Bích A có nhà ở, đất ở trên địa bàn phường M, đã được UBND thành phố A4 cấp GCNQSDĐ số 21030 ngày 21/11/2005 tại thửa số 6 tờ bản đồ địa chính số 42, tờ M2, khu M3, phường M; do đó bà A không thuộc diện khó khăn về chỗ ở.

Căn cứ quy định tại Điều 86, Luật đất đai 2013 quy định về bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở; Điều 18 Quyết định 3000/2017/QĐ-UBND ngày 2/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về bố trí tái định cư cho người có đất ở thu hồi mà phải di chuyển chỗ ở thì bà Nguyễn Bích A không thuộc trường hợp bố trí đất ở tái định cư theo quy định nêu trên. Như vậy, nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Bích A đề nghị được bố trí tái định cư là không có cơ sở giải quyết.

Trên cơ sở kết quả xác minh và các căn cứ quy định pháp luật nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đã ban hành Quyết định số 1853/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 “Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Bích A” (lần hai) với nội dung:

- Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Bích A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4, về đề nghị được cấp đất tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất GPMB hiện dự án: Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh tại phường A3, thành phố A4.

- Đồng ý với Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 “Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Bích A”.

Như vậy, Quyết định số 1853/QĐ-UBND ngày 11/6/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh là đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền, đúng nội dung, đảm bảo quyền lợi của hộ bà Nguyễn Bích A.

Đại diện theo ủy quyền của UBND phường A3 có quan điểm về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Bích A tương tự như ý kiến của Chủ tịch và UBND thành phố A4. Đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 26/2023/HC-ST ngày 06 tháng 4 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTV Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án. Xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Bích A về nội dung: Hủy Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Bích A trú tại tổ A1, khu A2, phường A3(địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí, thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 20 tháng 4 năm 2023, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là bà Nguyễn Thị Hải Y có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

- Đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo.

- Người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm:

- Về tố tụng: Thẩm phán, Thư ký phiên tòa và những người tham gia tố tụng trong quá trình giải quyết vụ án, đã thực hiện đúng, đầy đủ quy định của Luật Tố tụng hành chính. Đơn kháng cáo của người khởi kiện đảm bảo đúng với quy định tại các điều 204, 205 và 206 Luật Tố tụng hành chính do đó được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

- Về nội dung: Bản án hành chính sơ thẩm số 26/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đã căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, bác yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Bích A là có căn cứ, đúng pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[1] Về tố tụng:

- Về sự vắng mặt của các đương sự: Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 225 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án.

- Đơn kháng cáo của bà Nguyễn Thị Hải Y là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện được gửi đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh đảm bảo đúng thời hạn, hình thức, nội dung phù hợp với các quy định tại Điều 204, 205, 206 Luật Tổ tụng hành chính, do đó được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

- Về đối tượng khởi kiện:

Tòa án cấp sơ thẩm xác định Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với bà Nguyễn Bích A là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà Nguyễn Bích A thuộc đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính là đúng theo quy định tại Điều 3, Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính. Đối với Quyết định số 3621/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 115,6m² tại phường A3 để thực hiện giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và Quyết định số 1853/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với bà Nguyễn Bích A mặc dù không bị khởi kiện, nhưng là quyết định hành chính có liên quan nên cũng được xem xét trong quá trình giải quyết vụ án.

- Về thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Ngày 06/5/2020, UBND thành phố A4 ban hành Quyết định 3623/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Bích A (trú tại tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án “Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, tỉnh Quảng Ninh”.

Tháng 05/2020, bà Nguyễn Bích A nhận được quyết định phê duyệt phương án bồi thường nêu trên. Ngày 14/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố A4 ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 15067/QĐ-UBND và ngày 11/6/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai) số 1853/QĐ-UBND đối với bà Nguyễn Bích A. Ngày 10/12/2020, bà Nguyễn Bích A khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc phê duyệt phương án bồi thường là hết thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính. Tuy nhiên, trong vụ án này còn có Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2000 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu và Quyết định số 1853/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với bà Nguyễn Bích A là Quyết định liên quan đến quyết định bị kiện. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh thụ lý, giải quyết là phù hợp, đảm bảo quyền và lợi ích hợp

pháp của người khởi kiện theo quy định tại Điều 6 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Xét kháng cáo của bà Nguyễn Thị Hải Y là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

[2.1] Về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành các quyết định:

Căn cứ Quyết định số 3805/QĐ-UBND ngày 16/12/2010 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4; Quyết định số 3962/QĐ-UBND ngày 05/10/2018 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4; Quyết định số 4401/QĐ-UBND ngày 30/10/2018 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt dự án Hoàn thiện hạ tầng Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh; Quyết định số 5423/QĐ-UBND ngày 24/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Ninh về việc phê duyệt, điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của thành phố A4; Thông báo số 192/TB-UBND ngày 25/4/2011 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất để bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện dự án; Thông báo số 560/TB-UBND ngày 12/9/2019 của UBND thành phố A4 về việc điều chỉnh ranh giới thu hồi đất thực hiện Dự án Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh; Thông báo số 182/TB-UBND ngày 10/4/2020 của UBND thành phố A4 về việc đính chính một phần nội dung tại Thông báo số 560/TB-UBND ngày 12/9/2019 của UBND thành phố A4 về việc điều chỉnh ranh giới thu hồi đất thực hiện dự án Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4.

Ngày 06/5/2020, UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 3621/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của 02 hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 115,6m² tại phường A3 để thực hiện GPMB thực hiện dự án “Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4” và Quyết định số 3623/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Bích A trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 để thực hiện GPMB dự án.

Bà Nguyễn Bích A không đồng ý với phương án bồi thường được phê duyệt tại Quyết định số 3623/QĐ-UBND nên đã khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố A4, yêu cầu cấp đất tái định cư cho gia đình.

Ngày 14/12/2020, Chủ tịch UBND thành phố A4 ban hành Quyết định số 15067/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà Nguyễn Bích A với nội dung: Không chấp nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Bích A về việc yêu cầu cấp đất tái định cư cho gia đình.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại nêu trên, bà Nguyễn Bích A tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh đối với Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4. Ngày 11/6/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh ban hành Quyết định số 1853/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Bích A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3, thành phố A4 (lần hai).

Như vậy, Quyết định số 3621/QĐ-UBND và quyết định số 3623/QĐ-UBND ngày 06/5/2020 của UBND thành phố A4 về việc thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ cho bà Nguyễn Bích A, trú tại tổ A1, khu A2, phường A3 (địa chỉ GPMB: Tổ A1, khu A2, phường A3) để thực hiện GPMB dự án “Hoàn thiện hạ tầng trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3, thành phố A4”; Quyết định số 15067/QĐ-UBND ngày 14/12/2020 của Chủ tịch UBND thành phố A4 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) và Quyết định số 1853/QĐ-UBND ngày 11/6/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ninh về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) đối với bà Nguyễn Bích A được ban hành đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và theo quy định của Luật đất đai 2013, Luật khiếu nại 2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

[2.2] Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Căn cứ Bản chứng nhận nhà, đất ngày 13/12/2019 và Văn bản số 233/UBND ngày 21/04/2020 của UBND phường A3 về việc xác định nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của bà Nguyễn Bích A như sau: Phần diện tích 50,4m² đất thuộc thửa số 28, tờ bản đồ địa chính số 37, phường A3 do ông K, bà L là chủ sử dụng. Ông K, bà L đã xây dựng nhà cấp 4 để ở trên thửa đất này trong khoảng thời gian sau ngày 01/7/2004 và ở đến năm 2009 thì chuyển nhượng lại cho bà Nguyễn Bích A ngôi nhà trên thửa đất số 47/01/GPMB. Đến ngày 14/5/2009, bà A được UBND thành phố A4 cấp GCNQSD đất số H39751, diện tích 50,4m². Quá trình sử dụng đất từ năm 2009 đến nay bà A cho thuê kinh doanh bán hàng.

[2.3] Về yêu cầu được bồi thường bằng đất ở khi Nhà nước thu hồi

Bà A cho rằng bà là người đang sử dụng đất ở, có giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, bị Nhà nước thu hồi hết và không còn đất ở, nhà ở trong địa bàn phường A3 là nơi có đất thu hồi, đủ điều kiện được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở theo quy định của pháp luật về đất đai. UBND thành phố A4 thu hồi đất nhưng không bồi thường bằng đất ở, không bố trí tái định cư cho bà là vi phạm quy định pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy:

Căn cứ Bản chứng nhận nhà đất, văn bản xác minh bổ sung của UBND phường A3 và các tài liệu khác có trong hồ sơ vụ án, có đủ cơ sở khẳng định:

Tại thời điểm có Thông báo thu hồi đất, thửa đất số 47/01/GPMB của hộ bà Nguyễn Bích A không sử dụng để ở mà cho ông Bùi Xuân Z mượn sử dụng bán hàng ăn đêm. Như vậy, bà A không ở tại nơi thửa đất thu hồi nên không phải di chuyển chỗ ở.

Mặt khác, tại Văn bản số 64/UBND ngày 14/02/2020 của UBND phường M và Văn bản số 233/VPĐKQDD của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất xác nhận: Hộ bà Nguyễn Bích A có nhà ở, đất ở trên địa bàn phường M đã được UBND thành phố A4 cấp GCNQSDĐ số 21030 ngày 21/11/2005 tại thửa số 6, tờ bản đồ địa chính số 42 thuộc tổ M2, khu M3, phường M. Tại Văn bản số 1073/VPĐKQDD Ngày 12/6/2020, Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất xác nhận: Thửa đất số 6/42/BĐĐC thuộc tổ M2, khu M3, phường M đã chuyển cho ông Nguyễn Bảo J (đại diện là bà Nguyễn Bích A) theo xác nhận ngày 02/01/2020. Như vậy, việc chuyển nhượng thửa đất tại phường M của bà A được thực hiện sau thời điểm ban hành Thông báo thu hồi đất thực hiện dự án Trung tâm hành chính tỉnh Quảng Ninh tại phường A3 (ngày 12/9/2019); Do đó, xác định tại thời điểm thu hồi đất bà A không thuộc diện khó khăn về chỗ ở.

Theo quy định tại Điều 86 Luật đất đai 2013; Điều 6 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP của Chính Phủ; Điều 18 Quyết định 3000/2017/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ninh quy định về bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh thì bà Nguyễn Bích A không thuộc trường hợp được bố trí đất ở tái định cư. Tại Biên bản nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng thực hiện dự án lập ngày 04/6/2020, bà A đã đồng ý nhận bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất bị thu hồi, đồng ý bàn giao mặt bằng và cam đoan không khiếu nại gì. Do đó, UBND thành phố A4, tỉnh Quảng Ninh không bố trí đất tái định cư cho bà A là có căn cứ.

Đối với phần diện tích 9,2m² đất thuộc thửa số 12, tờ bản đồ địa chính số 37 là diện tích cống thoát nước chung do Nhà nước quản lý, ngoài phần được cấp cho bà A nên bà A không được bồi thường đối với phần diện tích này là đúng quy định.

[3]. Từ các phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy: Quyết định hành chính bị kiện được ban hành đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục và có căn cứ. Vì vậy, không có căn cứ chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Bích A, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 26/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

[4]. Về án phí: Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên bà Nguyễn Bích A phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Bác kháng cáo của người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 26/2023/HC-ST ngày 06/4/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ninh.

2. Về án phí: Bà Nguyễn Bích A phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu tiền tạm ứng án phí số AA/2021/0016214 ngày 05/5/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ninh.

3. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Quảng Ninh;
- VKSND tỉnh Quảng Ninh;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ninh;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu hồ sơ vụ án, HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Hoàng Thị Bích Hải